

Решение
конференции работников рыбного хозяйства
Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна

23 декабря 2011 года

г.Ростов-на-Дону

Участники конференции отмечают, что рыбная отрасль продолжает оставаться важной составляющей продовольственной безопасности Российской Федерации, надежным экспортером товаров на международном рынке по своему направлению.

Азово-Черноморский рыбохозяйственный бассейн имеет большой потенциал развития в плане добычи (вылова) водных биоресурсов. Основа этого потенциала относится к Азовскому и Черному морям. Ежегодное освоение всех имеющихся запасов водных биоресурсов в этих водоемах ежегодно не превышает 20 % от допустимого к изъятию объема. При этом основную долю вылова (более 90%) составляют мелко-сельдевые виды рыб (хамса, килька, тюлька), изымаемые судовым промыслом.

Главными проблемами рыболовства являются:

- сокращение количества мест доставки и выгрузки рыбы;
- низкая рентабельность промысла, вызванная деградацией инфраструктуры рыбного хозяйства, старение флота, рост транспортных издержек;
- отсутствие на бассейне современных технологий переработки.

В целях повышения эффективности промысла и увеличения объемов выпускаемой рыбопродукции предлагаем следующее:

1. Для решения вопроса выгрузки и обработки уловов, отстоя судов рыбопромыслового флота:

- рассмотреть возможность выделения земельных участков в основных промысловых районах – Керченский пролив и предпроливные участки Азовского и Чёрного морей, территориальное море вдоль черноморского побережья от Анапы до Туапсе для строительства морских рыбных портов и портопунктов с первичной переработкой на основе частно-государственного партнерства;

- решить вопрос о выделении в морском порту Темрюк специализированных причальных линий для рыболовного флота. Линии могут

обеспечить ежесуточную выгрузку 5-7 судов с общим уловом 100-150 т. Основные объекты выгрузки – хамса, тюлька, бычки и пиленгас.

- сохранить портовый пункт «Алексино» за рыболовным флотом. Пункт может обеспечить ежесуточную выгрузку 5-7 судов с общим уловом 100-150 т. Основные объекты обработки – хамса, шпрот.

- предусмотреть при строительстве второй очереди морского порта «Тамань» специализированных причальных линий для рыболовного флота. В случае строительства, линии могут обеспечить ежесуточную выгрузку не менее 20-30 судов с общим уловом 400-600 т, а также разгрузку приемно-транспортных рефрижераторных судов. Основные объекты выгрузки – хамса, шпрот.

2. Осуществить привлечение инвестиций для строительства рыбоперерабатывающих предприятий с современными технологиями переработки водных биологических ресурсов и выпуска конкурентноспособной рыбной продукции, Важным направлением переработки запасов массовых видов рыб может стать их переработка на рыбную муку и рыбий жир с их использованием в качестве незаменимых источников белка и липидов для обеспечения растущих потребностей отечественного животноводства, птицеводства и товарного рыбоводства в интересах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Резерв запасов тюльки потенциально может обеспечить Российской Федерации ежегодно объемы производства до 8,4 тыс. т обезжиренной рыбной муки и 8-12 тыс. т рыбьего жира, а резерв запасов шпрота - до 1,5 тыс. т обезжиренной рыбной муки и 840 т рыбьего жира. Следует отметить, что Турция интенсивно наращивает мощности переработки черноморской и азовской хамсы на рыбную муку, и только в водах Абхазии в зимнюю путину 2010/2011 гг. добыла и переработала на муку 21,6 тыс. т хамсы. Это немногим меньше суммарного объема добычи данного вида рыбодобывающими судами России и Украины за 2010 год. К сожалению Российская Федерация не развивает в последние годы указанное направление.

2. Предложить Росрыболовству совместно с Министерством транспорта Российской Федерации инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 184 от 19.03.2008 г. «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и продуктов их переработки и государственного контроля в морских портах Российской Федерации» и приказ Минтранса 20.08.2009 г. № 140 «Об

утверждении общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» соответственно, в части оформления отходов и приходов судов рыбопромыслового флота в морских портах Российской Федерации на срок до 3 месяцев.

Значительного внимания требуют проблемы рыболовства во внутренних пресноводных водоемах. В первую очередь в законодательстве Российской Федерации упущено понятие «Рыболовство во внутренних пресноводных водоемах». Подмена его понятием «промышленное рыболовство», изначально предусматривавшегося для морского и океанического промысла привела к пробелам и перекосам в правовом регулировании данного направления рыболовства. Совершенно необоснованными представляются долевой принцип распределения квот на 10 лет, разделение видов, обитающих в одном водохранилище на ОДУемые и неОДУемые, обязательное требование к наличию рыбоперерабатывающих заводов у участников конкурсов для предоставления РПУ и другие. Квоты, распределенные на основании закрепленных долей по ряду видов составляют килограммы, добыть в одном водоеме только неОДУемый вид невозможно, неизбежен вылов и ОДУемых видов, что неизбежно ведет к нарушению установленных Правил рыболовства.

Определенные проблемы имеются в вопросах искусственного воспроизводства водных биоресурсов внутренних пресноводных водоемов. Значительная часть внутренних водоемов рыбохозяйственного значения теряет былую рыбопродуктивность. Водоемы заиливаются, зарастают жесткой растительностью, нерестилища основных промысловых рыб значительно сокращаются.

Для решения данных вопросов необходимо следующее:

- введение в Федеральный Закон от 24.12.2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» специального раздела, регулирующего вопросы рыболовства во внутренних пресноводных водоемах;

- выделение средств из федерального бюджета на проведение рыбохозяйственной мелиорации водоемов;

- внесение изменений в бюджетное законодательство, позволяющее использовать средства бюджетов субъектов РФ на восстановление рыбопродуктивности водоемов;

- объединение совместных усилий федерального центра и субъектов РФ в объеме не менее 100 млн.руб в год для зарыбления Цимлянского и

Веселовского водохранилищ, других водохранилищ Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев, а также Азово-Кубанских лиманов растительноядными видами рыб (толстолобиком, амуром)

Важным звеном в развитии и функционировании рыбохозяйственной системы является сохранение водных биологических ресурсов. Неотъемлемой его частью является государственный контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания. Основными проблемами в данной сфере являются:

- крайне низкая численность инспекторского состава территориального управления и его материально-техническое обеспечение. Средняя нагрузка на одного инспектора составляет до 5-ти административных районов с общей площадью территории до 2-х тысяч квадратных километров, сотни километров протяженности рек. В среднем инспектору выделяется в сутки 4-5 литров бензина. Кроме того инспектор работает на водоеме зачастую один, что небезопасно для его жизни и здоровья. Систематическое привлечение общественных инспекторов к проведению ежедневных рейдовых мероприятий невозможно, так как большинство из них имеют основное место работы.

- необходимость соблюдения требований Кодекса РФ об административных правонарушениях о наличии понятых при изъятии запретных орудий лова. Государственный инспектор рыбоохраны в основном выявляет нарушения вне населенных пунктов и в таких случаях нет возможности пригласить понятых. Невозможность совершения процессуальных действий приводит к утрате доказательств и уходу виновных от ответственности, а нарушение их оформления – к уголовной ответственности инспектора;

- значительное разнообразие государственных структур, наделенных правом привлечения к административной и уголовной ответственности за нарушения правил рыболовства и незаконность добычи;

- отсутствие полномочий государственного контроля со стороны органов рыбоохраны за соблюдением законодательства РФ в области охраны и использования видов водных биоресурсов, занесенных в Красную Книгу РФ. Данное обстоятельство фактически привело к тому, что они являются бесконтрольными. Практика показывает, что органы Росприроднадзора систематической работы по выявлению и пресечению посягательств на такие ресурсы не ведут, а государственные инспекторы территориальных управлений Росрыболовства, находящиеся в местах лова не имеют полномочий.

Для решения указанных проблем предлагаем:

- увеличить штатную численность инспекторского состава, позволяющую работать в паре и обеспечивать надлежащий контроль за рыболовством и средой обитания водных биоресурсов;

- пересмотреть нормы обеспечения и принять меры по оснащению территориальных управлений современными плавсредствами, транспортными средствами и средствами связи в соответствии с потребностями, с учетом особенностей территорий обслуживания;

- выйти с предложением о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривающих возможность замены в определенных случаях института понятых техническими средствами фиксации процессуальных действий;

- выйти с предложением о внесении изменений в законодательные акты РФ, наделяющих Росрыболовство правом составления протоколов по статье 8.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях и правом ведения дознания по частям 1 и 2 статьи 256 УК РФ и исключения подобных полномочий у МВД РФ. Решение этого вопроса позволит осуществлять контрольно-надзорные функции в области рыболовства одному органу – Росрыболовству;

Важнейшей составной частью развития рыбохозяйственного комплекса является товарное рыбоводство. Основными препятствиями для дальнейшего развития предприятий аквакультуры и наращивания ими объемов производства и вылова товарной рыбы являются сильная изношенность основных фондов, неудовлетворительное техническое состояние многих водоемов, отсутствие нормативно-правовой базы в части закона «Об аквакультуре», а также недостаточный уровень государственной поддержки предприятий аквакультуры.

Постоянно увеличивающийся диспаритет цен между ценой реализации рыбы и ростом цен на энергоносители, минеральные удобрения, комбикорма не позволяет рыбоводным хозяйствам интенсифицировать производство, технически его перевооружать. Требуется господдержка.

Осложняет развитие товарного рыбоводства отсутствие в области оптового закупочно-сбытового звена. Практическая ликвидация крупной рыбоперерабатывающей структуры в области значительно повлияла на сокращение использования ресурсосберегающих технологий в рыбоводстве.

Рыбохозяйственные предприятия являются сельхозпроизводителями, платят налог на землю наравне с остальными, однако лишены господдержки на мелиорацию земель в случаях, если земля под прудами выкуплена в собственность. Мера дискриминационная, надуманная и сдерживает работы по улучшению земель таких предприятий.

Для решения проблемных вопросов в сфере товарного рыбоводства необходимо:

- рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в статью 11 Водного кодекса Российской Федерации в части установления возможности осуществления забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов на безвозмездной основе для наполнения рыбоводных прудов;

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии проекта Федерального закона о внесении изменений в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость при реализации продукции товарного рыбоводства;

- решить вопрос о выделении государственных средств рыбоводным предприятиям Азово-Черноморского бассейна для обеспечения их эпизоотического благополучия через Росрыболовство.

Практика последних лет неопровержимо подтверждает, что существующий статус Федерального агентства по рыболовству и его ограниченные функции не позволяют этому федеральному органу в полной мере формировать нормативно-правовую базу и контролировать ее исполнение в повседневной практической работе рыбной промышленности и, особенно, её морской составляющей. Назрела необходимость преобразовать этот орган в Министерство со всеми полномочиями, включая контроль за работой и безопасностью флота и ряда других функций. В связи с этим, предлагаем обратиться от имени Третьего Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства к Президенту России и Председателю Правительства РФ о преобразовании Федерального агентства по рыболовству в Министерство рыбного хозяйства Российской Федерации.