

# **ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО РЫБОЛОВСТВУ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ**

Данный доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

В доклад включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за 2010 год и эффективности такого контроля.

## **1) Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса.

Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Исполнение данной государственной функции осуществляется в соответствии с:

– Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

– Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

– Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;

– Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)»;

– приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказом Федерального агентства по рыболовству от 12 апреля 2010 г. № 326 «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– Административный регламент исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый приказом Федерального агентства по рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708, зарегистрирован в Минюсте России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания объективны, научно обоснованны, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности ведения указанной деятельности, они доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаков коррупционности не выявлено.

## **2) Организация государственного контроля (надзора).**

**а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора):**

Согласно положению о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные управления.

Руководство деятельностью Росрыболовства осуществляет Правительство Российской Федерации.

В состав Росрыболовства входят 10 управлений, в том числе Управление контроля, надзора и рыбоохраны.

Управление контроля, надзора и рыбоохраны осуществляет возложенные на Росрыболовство функции, в том числе по организации территориальными управлениями государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания (в том числе соблюдением нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты рыбохозяйственного значения, предельно допустимых концентраций (ПДК) веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения, ограничений хозяйственной и иной деятельности в водохранных, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зонах, выполнением мер по предотвращению попадания водных биоресурсов в водозаборные сооружения и устройства), осуществляемого посредством:

проведения территориальными органами мероприятий по контролю (плановых и внеплановых проверок), проводимых в порядке, установленном законодательством о защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);

проведения территориальными органами мероприятий по контролю, проводимых в рамках административных расследований в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, в том числе при расследовании фактов гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания.

В состав Росрыболовства входят 20 территориальных управлений, размещение и зона ответственности которых приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование территориального управления (его зона деятельности)	Адрес почтовый и электронный
----------	--	------------------------------

1.	Амурское территориальное управление Росрыболовства (Хабаровский край, Еврейская автономный округ, Амурская область)	680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4. <a href="mailto:amur_fish@mail.ru">amur_fish@mail.ru</a> .
2.	Азово-Черноморское территориальное управление Росрыболовства (Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Волгоградская, Воронежская, Липецкая, Ростовская, Саратовская области)	344002, г. Ростов-на-Дону ул. Береговая 21/2. <a href="mailto:uprav-ter@yandex.ru">uprav-ter@yandex.ru</a> .
3.	Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства (Республика Бурятия, Иркутская и Читинская области, Агинский- Бурятский, Усть- Ордынский, Бурятский автономные округа)	670000, Республика Бурятия, Улан-Удэ, ул. Смолина д. 18. <a href="mailto:abturr@mail.ru">abturr@mail.ru</a>
4.	Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовства (Мурманская область)	183038,г. Мурманск Коминтерна, д. 7. <a href="mailto:murmansk@bbtu.ru">murmansk@bbtu.ru</a>
5.	Верхневолжское территориальное управление Росрыболовства ( Череповецкий район Вологодской области, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Тверская и Ярославская области)	170100, г. Тверь ул. Вокзальная 1. <a href="mailto:volgater@ocenter.ru">volgater@ocenter.ru</a>
6.	Верхнеобское территориальное управление Росрыболовства (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области)	630700, г. Новосибирск, ул. Писарева 1. <a href="mailto:ryba1966@rambler.ru">ryba1966@rambler.ru</a>
7.	Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская и Саратовская области)	414052 Астрахань ул. Яблочкова 38а. <a href="mailto:vk-ter-upr@mail.ru">vk-ter-upr@mail.ru</a>
8.	Двинско-Печорское территориальное управление Росрыболовства (Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Архангельская область)	Архангельск ул. Чумбарова-Лучинского 46. <a href="mailto:serg@sevpinro.ru">serg@sevpinro.ru</a>
9.	Енисейское территориальное управление Росрыболовства (Республика Тыва, Республика Хакасия,	660093, г. Красноярск Остров отдыха стр. 19, а/я 25492 <a href="http://www.enisey-rosfish.ru">www.enisey-rosfish.ru</a>

	Красноярский край)	<a href="mailto:Krasnoyarsk@enisey-rosfish.ru">Krasnoyarsk@enisey-rosfish.ru</a>
10.	Западно-Балтийское территориальное управление Росрыболовства (Калининградская область)	236000, г. Калининград ул. Кирова, д.15. <a href="mailto:zbtb@mail.ru">zbtb@mail.ru</a>
11.	Ленское территориальное управление Росрыболовства (Республика Саха (Якутия))	677027, Республика Саха Якутия, Якутск Каландаришвили 5. <a href="mailto:ltu.far@rambler.ru">ltu.far@rambler.ru</a>
12.	Московско-Окское территориальное управление Росрыболовства (г.Москва, Московская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калужская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская и Тульская области)	117105, Москва, Варшавское шоссе, д.39 а. <a href="mailto:moktu@mail.ru">moktu@mail.ru</a>
13.	Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства (Курганская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа)	625016, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, д. 52. <a href="mailto:notur@mail.ru">notur@mail.ru</a>
14.	Охотское территориальное управление Росрыболовства (Магаданская область)	685024, г. Магадан, ул. Нагаевская 51. <a href="mailto:office@magfishcom.ru">office@magfishcom.ru</a> <a href="mailto:head@magfishcom.ru">head@magfishcom.ru</a>
15.	Приморское территориальное управление Росрыболовства (Приморский край)	690700, г. Владивосток, Петра Великого, 2. <a href="mailto:primterdep@yandex.ru">primterdep@yandex.ru</a>
16.	Сахалино-Курильское территориальное управление Росрыболовства (Сахалинская область)	693006, г. Южно-Сахалинск, Емельянова 43-а. <a href="mailto:syugo@sakhrybvod.ru">syugo@sakhrybvod.ru</a>
17.	Северо-Восточное территориальное управление Росрыболовства (Камчатский край, Чукотский автономный округ)	683009, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58. <a href="mailto:svrybolovstvo@inbox.ru">svrybolovstvo@inbox.ru</a>
18.	Северо-Западное территориальное управление Росрыболовства (г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Ленинградская, Вологодская, Новгородская и Псковская области)	191123, г. Санкт-Петербург, Манежный переулок, д. 14 <a href="mailto:sztur@mail.ru">sztur@mail.ru</a>

19.	Средневолжское территориальное управление Росрыболовства  (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмурдская Республика, Республика Чувашия, Республика Татарстан, Пермский край, Кировская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области)	443096, г. Самара, ул. Владимирская, 1а. svturosfish@samtel.ru
20.	Западно-Каспийское территориальное управление Росрыболовства Дагестан, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская республика	367000 г. Махачкала, ул. Даниялова, д.26 idora@mail.ru

**б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, сохранения водных биологических ресурсов, производства и реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса, за обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в части, касающейся обслуживания судов рыбопромыслового флота.

**в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

1) Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3) Административный регламент исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению

государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый приказом Федерального агентства по рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708, зарегистрирован в Минюсте России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893.

**г) Информация о взаимодействии Росрыболовства при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлениями проводится согласование проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с другими заинтересованными органами, в том числе с территориальными органами Роспотребнадзора, Росприроднадзора, прокуратуры и другими.

Кроме того, Росрыболовством заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству от 27 октября 2010 г. № ВК-4-д/СС-192 с целью повышения эффективности исполнения функций в установленной сфере деятельности.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).**

**а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):**

Объем финансовых средств, выделенных в 2010 году из бюджетов всех уровней, для осуществления территориальными управлениями Росрыболовства государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов составил 271259,5 тыс. рублей.

В этот объем входят выплата заработной платы работникам контрольно-надзорных органов, оплата командировочных расходов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническое обеспечение, выплата денежного вознаграждения экспертам (экспертным организациям), привлекаемым к проведению проверок и др.

**б) Данные о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:**

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в территориальных управлениях Росрыболовства составляет 2097, из них по состоянию на 1 января 2011 года вакантных – 240 единиц.

**в) Сведения о квалификации работников Управления, о мероприятиях по повышению их квалификации:**

Квалификация сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений, осуществляющих функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, соответствует требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям нормами Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений проводятся ежегодно в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».

В 2010 году курсы повышения квалификации прошли 306 сотрудников территориальных управлений Росрыболовства.

**г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:**

В 2010 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3557 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное отрицательное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов.

На объектах надзора выявлено 1827 нарушения действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 713 юридических и 1055 должностных лиц, а также 75 индивидуальных предпринимателя.

Таким образом, одним работником выполняется примерно по 2 плановых и внеплановых проверок, при этом в среднем на проверку приходится 9,5 часов.

**д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

При проведении территориальными управлениями Росрыболовства плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве экспертов и экспертных организаций привлекаются подведомственные Росрыболовству бассейновые управления по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и научно-исследовательские организации.

Всего в подчинении Росрыболовства находится 28 бассейновых управлений по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и 17 научно-исследовательских организаций.

Кроме того, при необходимости территориальные управления Росрыболовства обращаются в аккредитованные специализированные лаборатории Роспотребнадзора, Ростехнадзора или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

#### **4. Проведение государственного контроля (надзора).**

##### **а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора):**

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства Росрыболовством и его территориальными органами в рамках установленной сферы деятельности в 2010 году осуществлялся оперативный надзор за деятельностью хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, соблюдением законодательства Российской Федерации, утвержденных нормативов условий водопользования, оборудованием водозаборных сооружений рыбозащитными устройствами, выявление фактов причинения ущерба водным биоресурсам в результате загрязнения среды их обитания.

В 2010 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3557 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное отрицательное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов.

На объектах надзора выявлено 1853 нарушения действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 713 юридических и 1055 должностных лиц, а также 75 индивидуальных предпринимателя с общей суммой административных штрафов 14 612,4 тыс. рублей. Сумма взысканных

с нарушителей природоохранного законодательства штрафов составила 8 470,8 тыс. рублей.

При проведении административных расследований территориальными управлениями Росрыболовства выявлено 305 нарушений действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 125 юридических и 125 должностных лиц, а также 26 индивидуальных предпринимателей и 2 гражданина с общей суммой административных штрафов 6 152,6 тыс. рублей. Сумма взысканных с нарушителей природоохранного законодательства штрафов составила 3148,7 тыс. рублей.

Кроме того, во время рыбоохранных рейдов выявлено 23 122 нарушений природоохранного законодательства, в этой связи на 22 776 граждан, должностных и юридических лиц наложено штрафов на общую сумму 30 071,9 тыс. рублей, из них взыскано 17 678,7 тыс. рублей.

В 2010 году территориальными управлениями Росрыболовства предъявлены иски в объеме 10 326,1 тыс. рублей за гибель водных биоресурсов в результате загрязнения водных объектов рыбохозяйственного значения, взыскано 300,5 тыс. рублей.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания осуществлялся предупредительный надзор путем:

рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих размещение хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среды их обитания;

согласования нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

согласования условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования.

Всего в 2010 году в Росрыболовство и его территориальные управления поступило на согласование 13 029 материалов, из них:

согласовано 4 472 материалов на размещения хозяйственных объектов, отклонено – 1 309, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов;

согласовано 1 942 материалов по нормативам допустимых сбросов веществ в водные объекты, отклонено - 623;

согласовано 4 313 материалов по условиям водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования, отклонено - 360.

В течение года центральным аппаратом Росрыболовства было рассмотрено 311 материалов на размещение объектов федерального уровня, из них согласовано 257 таких стратегически важных и крупных в хозяйственном отношении объектов, как газоконденсатное Штокмановское месторождение, нефтяное месторождение «Приразломное», магистральный газопровод «Южный поток», олимпийские объекты, объекты Саммита АТЭС глав государств в г. Владивостоке и другие, отклонено от согласования, как несоответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов – 54 материала.

**б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

При осуществлении мероприятий по контролю территориальными управлениями Росрыболовства привлекались экспертные организации в 193 случаях: при расследовании фактов и причин гибели водных биоресурсов, для проведения анализа загрязненной воды, грунтов водных объектов рыбохозяйственного значения и погибшей рыбы в целях определения состава и концентрации загрязняющих веществ, которые могли вызвать гибель водных биоресурсов.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

По итогам проведенных территориальными управлениями Росрыболовства контрольно-надзорных мероприятий выявлено 2132 нарушения природоохранного законодательства, при этом выдано 1574 предписания по устранению нарушений. На 2122 индивидуальных предпринимателя, юридических и должностных лиц, а также граждан наложены административные штрафы на общую сумму 20 765,0 тыс. рублей.

#### **6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).**

В 2010 году в соответствии с общим планом проведения плановых проверок запланировано проведение 3497 проверок. При этом проведено только 3059 проверки. Это связано в том числе с тем, что 275 предприятий, внесенных в ежегодный план проведения плановых проверок, ликвидированы или прекратили свою деятельность на момент проведения контрольно-надзорных предприятий.

Таким образом, выполнение ежегодного плана проведения проверок составило 94,9 %.

Также территориальными управлениями Росрыболовства в 2010 году проведено 498 внеплановых проверок и 256 административных расследования.

По результатам 3557 проведенных проверок вскрыто 1853 нарушения природоохранного законодательства.

#### **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).**

**а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:**

Анализ контрольно-надзорной деятельности в 2010 году по сравнению с 2009 годами показал значительное снижение количественных показателей проведения проверок и вскрытым по ним нарушениям.

Так в 2009 году по результатам 6510 проверок вскрыто 3365 нарушений.

Снижение в 2010 году показателей контрольно-надзорной деятельности связано со вступлением в силу норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно норм этого закона, проведение плановых проверок предприятий осуществляется не чаще, чем 1 раз в 3 года (по планам согласованным органами прокуратуры), внеплановые проверки проводятся только по согласованию с органами прокуратуры.

**б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора):**

В целях совершенствования нормативной правовой базы и реализации Федерального закона от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Росрыболовством подготовлены следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания и порядке их осуществления»

«О внесении изменений в Правила установления рыбоохранных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743»;

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 569».

Принятие этих документов имеет очень важное значение, так как будет способствовать сохранению водных биоресурсов, обеспечению условий их воспроизводства и восстановлению нарушаемого состояния хозяйственной деятельностью.

Так, впервые за все время существования органов рыбоохраны, а также в истории Российской Федерации в соответствии с пунктом 14 Правил

установления рыбоохранных зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743, Росрыболовством приказом от 20 ноября 2010 г. № 943 «Об установлении рыбоохранных зон морей, берега которых полностью или частично принадлежат Российской Федерации, и Республики Адыгея, Амурской и Архангельской областей» установлены рыбоохранные зоны для всех морей Российской Федерации и порядка 6,0 тысяч водных объектов рыбохозяйственного значения.

В настоящее время подготовлены проекты приказов Росрыболовства об установлении рыбоохранных зон для водных объектов других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, как показала практика, установление рыбоохранных зон и введение в них ограничений хозяйственной деятельности недостаточно для сохранения водных биоресурсов и условий их воспроизводства.

Отсутствие специальных информационных знаков служит основанием для вынесения судебными органами оправдательных решений при рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности нарушителей по статье 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, установленных статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Поскольку бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, данное постановление Правительства Российской Федерации остается не исполненным в полном объеме.

В этой связи, необходимо предусмотреть финансирование изготовления, размещения специальных информационных знаков об установлении рыбоохранных зон на местности и содержание их в надлежащем состоянии возможно в рамках проекта соответствующей федеральной целевой программы.