

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО РЫБОЛОВСТВУ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

В состав доклада включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за 2013 год и эффективности такого контроля.

1) Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, за исключением за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса.

Росрыболовство (центральный аппарат) осуществляет общую координацию, методическое обеспечение и организацию исполнения государственной функции. Территориальные управления Росрыболовства непосредственно осуществляют мероприятия по контролю (надзору).

Исполнение данной государственной функции осуществляется в соответствии с:

– Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

– Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

– Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству»;

– приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений

Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказом Федерального агентства по рыболовству от 12 апреля 2010 г. № 326 «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 1089 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– Административным регламентом исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Федерального агентства по

рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708 (зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893).

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Росрыболовства <http://www.fish.gov.ru/>, в разделе нормативно-правовая база, а также в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания объективны, научно обоснованны, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности ведения указанной деятельности, они доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаков коррупциогенности в них не выявлено.

2) Организация государственного контроля (надзора).

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

Согласно положению о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные управления.

Руководство деятельностью Росрыболовства осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В состав структурных подразделений Росрыболовства входят 10 управлений и 3 самостоятельных отдела, в том числе Управление контроля, надзора и рыбоохраны.

Управление контроля, надзора и рыбоохраны осуществляет возложенные на Росрыболовство функции, в том числе по организации территориальными управлениями федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса (в том числе соблюдением нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты рыбохозяйственного значения, предельно допустимых концентраций (ПДК) веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения, ограничений хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, выполнением водопользователями мер по предотвращению попадания водных биоресурсов в водозаборные сооружения и устройства), осуществляемого посредством проведения территориальными управлениями Росрыболовства:

мероприятий по контролю (плановых и внеплановых проверок), проводимых в порядке, установленном законодательством о защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);

мероприятий по контролю, проводимых в рамках административных расследований в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, в том числе при расследовании фактов гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания

мероприятий по контролю в рамках плановых (рейдовых) заданий за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения.

В состав Росрыболовства входят 20 территориальных управлений, размещение и зона ответственности которых приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование территориального управления (его зона деятельности)	Адрес почтовый и электронный
1.	Амурское территориальное управление Росрыболовства (Хабаровский край, Еврейская автономный округ, Амурская область)	680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4. amur_fish@mail.ru.
2.	Азово-Черноморское территориальное управление Росрыболовства (Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Волгоградская, Воронежская, Липецкая, Ростовская, Саратовская области)	344002, г. Ростов-на-Дону ул. Береговая 21в. uprav-ter@yandex.ru.
3.	Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства (Республика Бурятия, Иркутская область Забайкальский край)	670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина д. 18. abturr@mail.ru
4.	Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовства (Мурманская область)	183038, г. Мурманск Коминтерна, д. 7. murmansk@bbtu.ru
5.	Верхневолжское территориальное управление Росрыболовства (Череповецкий район Вологодской области, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Тверская и Ярославская области)	170100, г. Тверь ул. Вокзальная 1. vvtu@vvtu.ru
6.	Верхнеобское территориальное управление Росрыболовства (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области)	630700, г. Новосибирск, ул. Писарева, 1 uprav-nsk@mail.ru
7.	Волго-Каспийское территориальное	414052, г. Астрахань

	управление Росрыболовства (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская и Саратовская области)	ул. Яблочкова, 38а vk-ter-upr@mail.ru
8.	Двинско-Печорское территориальное управление Росрыболовства (Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Архангельская область)	163061, г. Архангельск пр. Ленинградский, 320 arhfish@yandex.ru
9.	Енисейское территориальное управление Росрыболовства (Республика Тыва, Республика Хакасия, Красноярский край)	660093, г. Красноярск, Остров отдыха стр. 19, а/я 25492 Krasnoyarsk@enisey-rosfish.ru
10.	Западно-Балтийское территориальное управление Росрыболовства (Калининградская область)	236000, г. Калининград ул. Кирова, д.15. zbtb@mail.ru
11.	Ленское территориальное управление Росрыболовства (Республика Саха (Якутия))	677027, г. Якутск, Каландаришвили, 5. ltu.far@rambler.ru
12.	Московско-Окское территориальное управление Росрыболовства (г. Москва, Московская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калужская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская и Тульская области)	117105, Москва, Варшавское шоссе, д.39 а. moktu@mail.ru
13.	Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства (Курганская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа)	625016, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, д. 52. notur@mail.ru
14.	Охотское территориальное управление Росрыболовства (Магаданская область)	685030, г. Магадан, ул. Гагарина, 25-а office@magfishcom.ru
15.	Приморское территориальное управление Росрыболовства (Приморский край)	690700, г. Владивосток, Петра Великого, 2. primerdep@yandex.ru
16.	Сахалино-Курильское территориальное управление Росрыболовства (Сахалинская область)	693006, г. Южно-Сахалинск, Емельянова 43-а. office@sktufar.ru

17.	Северо-Восточное территориальное управление Росрыболовства (Камчатский край, Чукотский автономный округ)	683009, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58. svrybolovstvo@terkamfish.ru
18.	Северо-Западное территориальное управление Росрыболовства (г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Ленинградская, Вологодская, Новгородская и Псковская области)	г. Санкт-Петербург, ул. Одоевского, 24/2 info@szturfar.ru
19.	Средневожское территориальное управление Росрыболовства (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмурдская Республика, Республика Чувашия, Республика Татарстан, Пермский край, Кировская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области)	443096, г. Самара, ул. Гая, д. 45 rosribolovstvo@mystep.ru
20.	Западно-Каспийское территориальное управление Росрыболовства Дагестан, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская республика	367000 г. Махачкала, ул. Даниялова, д.26 zk-ter-upr@mail.ru

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, государственному надзору за торговым мореплаванием в

части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также аквакультуры (рыбоводства), производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

1. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

3. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

5. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 1089 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

9. Административный регламент исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый приказом Федерального агентства по рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708, зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893.

10. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

11. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 12 апреля 2010 г. № 326 «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

г) Информация о взаимодействии Росрыболовства при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлениями проводится согласование проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с другими заинтересованными органами, в том числе с территориальными органами Роспотребнадзора, Росприроднадзора, ФСБ России, прокуратуры и другими.

Так, Росрыболовством заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования

и Федеральным агентством по рыболовству от 27 октября 2010 г. № ВК-4-д/СС-192 с целью повышения эффективности исполнения функций в установленной сфере деятельности.

Ежегодно Пограничной службой ФСБ России, ДЭБ МВД России, ФТС России, Росрыболовством на текущий год утверждается «Межведомственный комплексный план проведения мероприятий по организации контроля добычи (вылова) тихоокеанских лососей в мае-октябре т.г.».

Совместным приказом Росрыболовства и ФСБ России от 31 декабря 2009 г. № 1225/704 утвержден «Порядок взаимодействия территориальных органов Росрыболовства и пограничных управлений ФСБ России по субъектам Российской Федерации (по направлениям) при осуществлении ими контрольно-надзорных функций за прибрежным и промышленным рыболовством».

Совместным приказом Росрыболовства и МВД России от 15 января 2010 г. № 16/11 утвержден «План совместных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федерального агентства по рыболовству по обеспечению государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна».

Кроме того, Росрыболовством и ДЭБ МВД утвержден «План проведения совместных контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов, а также продукции из них».

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля

подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Организации подведомственные Росрыболовству не наделены функциями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в этой связи не проводят мероприятия по контролю (надзору).

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» и утвержденным в его реализацию постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации», полномочия по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок переданы Федеральной службе по аккредитации.

В этой связи, Росрыболовством работа по аккредитации юридических лиц и граждан не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Объем финансовых средств, выделенных в 2013 году из бюджетов всех уровней, для осуществления территориальными управлениями Росрыболовства государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов составил 1617483 тыс. рублей.

В этот объем входят – выплата заработной платы работникам контрольно-надзорных органов, оплата командировочных расходов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническое обеспечение и другие расходы.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в территориальных управлениях Росрыболовства составляет 1867, из них по состоянию на 1 января 2013 года вакантных – 255 единиц.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Квалификация сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений, осуществляющих функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области рыболовства

и сохранения водных биологических ресурсов, соответствует требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям нормами Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений проводятся ежегодно в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».

В 2013 году курсы повышения квалификации прошли 349 сотрудников территориальных управлений Росрыболовства.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 2991 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное отрицательное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов.

Количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в территориальных управлениях Росрыболовства составляет 1612.

Таким образом, одним работником выполняется примерно по 1,9 плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем, при рассмотрении этого вопроса следует принимать во внимание, что указанными должностными лицами выполняются и другие функции (борьба с браконьерством, проверка законности добычи (вылова) водных биоресурсов, соответствие добытых

(выловленных) объемов водных биоресурсов, указанным в разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, обработка и анализ статистических материалов и другие функции).

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

При проведении территориальными управлениями Росрыболовства мероприятий по контролю и надзору для определения размера вреда водным биоресурсам, причиненного загрязнением водных объектов в результате правонарушений привлекаются подведомственные Росрыболовству бассейновые управления по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и научно-исследовательские организации, осуществляющие сохранение, воспроизводство, изучение и государственный мониторинг водных биоресурсов.

Всего в ведении Росрыболовства находится 28 бассейновых управлений по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и 17 научно-исследовательских организаций.

Для установления причинно-следственной связи и проведения необходимых анализов, экспертиз воды, донных отложений, погибших водных биоресурсов территориальные управления Росрыболовства обращаются в аккредитованные специализированные лаборатории Роспотребнадзора, Ростехнадзора или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Проведение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора).

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства Росрыболовством и его территориальными органами в рамках установленной сферы деятельности в 2013 году осуществлялся оперативный надзор за деятельностью хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, соблюдением законодательства Российской Федерации, утвержденных нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения, условий водопользования, оборудованием водозаборных сооружений рыбозащитными устройствами, выявление фактов причинения ущерба водным биоресурсам в результате загрязнения среды их обитания.

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 2991 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное негативное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов, в первом полугодии - 1340.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах надзора выявлено 1816 нарушений действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 855 юридических и 889 должностных лиц, а также 50 индивидуальных предпринимателей с общей суммой административных штрафов 20863 тыс. рублей. Сумма взысканных с нарушителей природоохранного законодательства штрафов составила 13324 тыс. рублей.

В первом полугодии 2013 года при 869 выявленных нарушениях к административной ответственности привлечено 397 юридических и 438 должностных лиц, а также 22 индивидуальных предпринимателя с общей суммой административных штрафов 8261 тыс. рублей. Сумма взысканных с нарушителей природоохранного законодательства административных штрафов составила 2954 тыс. рублей.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания осуществлялся предупредительный надзор путем:

рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания;

согласования нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

согласования условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования.

Всего в 2013 году в Росрыболовство и его территориальные управления поступило на согласование 19 640 экз. проектной и иной документации, обосновывающей согласуемую деятельность, из них:

согласовано осуществления хозяйственной и иной деятельности в рамках 5 796 проектов, отклонено – по 2634 проектам, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов;

согласовано 1 790 проектов нормативов допустимых сбросов веществ в водные объекты, отклонено - 481;

согласовано 8 084 условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования, отклонено - 468.

В течение года центральным аппаратом Росрыболовства было рассмотрено 387 экз. проектной документации на осуществление хозяйственной и иной деятельности по объектам федерального уровня, из них согласовано деятельности по 303 проектам таких стратегически важных и крупных в хозяйственном отношении объектов, как трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан», объекты морского порта Сабетта, намечаемое освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения и Приразломного нефтяного месторождения в Баренцевом море, разведка и освоение углеводородного сырья в Обской и Тазовской губах Карского моря, Арктических морях и других, отклонено от согласования, как несоответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов – 84 материалов.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

При осуществлении мероприятий по контролю территориальными управлениями Росрыболовства экспертные организации и эксперты не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам

истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства зафиксировано 30 случаев гибели водных биоресурсов, произошедших в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом сумма предъявленного хозяйствующим субъектам ущерба составила 3408,4 тыс. рублей, из них взыскано – 279,69 тыс. рублей.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

По итогам проведенных в 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1816 нарушений природоохранного законодательства, из них 869 нарушений выявлено в первом полугодии. На 1794 индивидуальных предпринимателя, юридических и должностных лиц (из них 857 в первом полугодии) наложены административные штрафы на общую сумму 20863 тыс. рублей, в первом полугодии такая сумма штрафов составила 8261 тыс. рублей.

Кроме того, за отчетный период в качестве меры административного наказания вынесено 25 предупреждений, из них 16 в первом полугодии.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях предотвращения нарушения природоохранного законодательства территориальными управлениями Росрыболовства проводится методическая работа с индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами, а также с гражданами (лекции, круглые столы, семинары). В 2013 году количество таких мероприятий составило 4249.

Кроме того, за отчетный период территориальными управлениями Росрыболовства было опубликовано в средствах массовой информации 527 статей.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).

В 2013 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судебном порядке оспорено 23 результата проведения в отношении них мероприятий по контролю (надзору). При этом судами удовлетворено 1 исковое заявление юридического лица.

Причиной удовлетворения такого искового заявления является недостаточная доказательная база, а также нарушение процедуры

административного производства должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

Данный раздел подготовлен с использованием отчета Росрыболовства по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства было запланировано проведение 2685 плановых проверок, из них в первом полугодии – 1497 проверок. При этом проведено только 2542 плановых проверок, из них 1184 проверок проведено в первом полугодии. Это связано в том числе с тем, что 83 предприятия, внесенных в ежегодный план проведения плановых проверок, ликвидированы или прекратили свою деятельность на момент проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также с фактическим отсутствием хозяйствующих субъектов по месту регистрации.

Таким образом, выполнение ежегодного плана проведения проверок в 2013 году составило 94,7 %, в первом полугодии – 79,1 %.

В 2012 году выполнение ежегодного плана проведения проверок составило 92,9 % (из предусмотренных общим планом 3009 проверок проведено 2796), в первом полугодии – 68,3 % (из предусмотренных планом 1666 проверок проведено 1138).

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства в органы прокуратуры направлено 19 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из них 7 заявлений направлено в первом полугодии. Всего органами прокуратуры было

отказано в проведении выездных внеплановых проверок в 6 случаях, из них в первом полугодии в 2 случаях.

Таким образом, доля отказов органов прокуратуры в 2013 году составила 31,6 %, в первом полугодии – 28,6 %. В 2012 году этот показатель составлял 26,1 %.

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными составляет в 2013 году 0,03 %, в первом полугодии – 0%, в 2012 году этот показатель составлял 0,09 %, в первом полугодии – 0 %.

Доля проверок, проведенных территориальными управлениями Росрыболовства с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2013 году составила 0,1 % (в первом полугодии – 0,07%), в 2012 году – 0,1 %. (в первом полугодии – 0,08 %).

В 2013 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов составляет 15457.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, а также административные расследования составило 2860, из них в первом полугодии – 1325.

Таким образом, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки

составляет 18,5 %, в первом полугодии – 8,6 %. В 2012 году этот показатель составлял 20 %, в первом полугодии – 8,3 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2013 году составило 1,05, в первом полугодии – 1,01. В 2012 году этот показатель составлял – 1,05, в первом полугодии – 1,04.

Территориальными управлениями Росрыболовства в 2012 году проведено 2991 проверки, при этом доля внеплановых проверок составляет 15 %, в первом полугодии – 11,7 %. В 2012 году этот показатель составлял 15 %, в первом полугодии – 14 %.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в 2013 году составила 47,4 %, в первом полугодии – 48,7 %. В 2012 году этот показатель составил – 51,1 %, в первом полугодии – 49,5 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2013 году составляет 5,1 %, в первом полугодии – 11,5 %. В 2012 году этот показатель составлял 3,2 %, в первом полугодии – 4,7 %.

В 2013 году доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составила 0,2 % (в первом полугодии), в 2012 году – 1 %, в первом полугодии – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2013 году составила 42,1 %, в первом полугодии – 44,3 %, в 2012 году – 35,5 %, в первом полугодии – 38,8 %.

Количество выявленных правонарушений при проведении проверок в 2013 году по сравнению с 2012 годом возросло на 6,6 %.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в 2013 году составила 90,7 %, в первом полугодии – 88,7 %, в 2012 году этот показатель составил – 97,1 %, в первом полугодии – 83,4 %.

В 2013 году доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания составила 103,1 %, в первом полугодии – 103,8 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера в 2013 году составила 12,3 %, в первом полугодии – 14 %, в 2012 году – 14,2 %, первом полугодии – 6,6 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 составила 1 %, в первом полугодии – 0,8, в 2012 году – 8,2 %, (в первом полугодии 7,4 %).

В 2013 году количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда животным, растениям, окружающей среде составило 30 (из них в первом полугодии 9 случаев).

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний в 2013 году составила 8 %, в первом полугодии – 4,6 %, в 2012 году составила 7 %, в первом полугодии – 0,7 %.

В 2013 году общая сумма наложенных административных штрафов составила 20863 тыс. руб. (из них в первом полугодии – 8261 тыс. руб.). При этом взыскано 13324 тыс. руб. (из них в первом полугодии – 2954 тыс. руб.)

В 2012 году общая сумма наложенных административных штрафов составила 16952 тыс. руб. (из них в 1 полугодии – 7274,8 тыс. руб.). При этом взыскано 13309 тыс. руб. (из них в 1 полугодии – 4332,6 тыс. руб.).

Таким образом, доля взысканных сумм штрафов в 2013 году составила 63,9 %, в первом полугодии – 35,8 %. В 2012 году сумма взысканных штрафов составила 78,5 %, в первом полугодии – 59,6 %.

Снижение данного показателя связано с увеличением штрафных санкций (Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8.33 и 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях») и обжалованием привлекаемыми к административной ответственности лицами постановлений по делам об административных правонарушениях, что привело к увеличению времени взыскания административных штрафов.

Средний размер наложенного административного штрафа в 2013 году на юридическое лицо составил 19,1 тыс. руб., на индивидуального предпринимателя – 3,6 тыс. руб. В 2012 году средний размер административного штрафа составил 18,1 тыс. руб. на юридическое лицо и 3 тыс. руб. на индивидуального предпринимателя.

В 2013 году (во 2 полугодии) доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел составила 0,08 %, в 2012 году – 0,3 %, в первом полугодии – 0,4 %.

В 2013 году территориальными управлениями Росрыболовства зафиксировано 30 случаев гибели водных биоресурсов, произошедших в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166,

территориальными управлениями Росрыболовства рассчитан ущерб, причиненный водным биоресурсам.

Сумма предъявленного хозяйствующим субъектам ущерба составила 3408,4 тыс. рублей, из них взыскано – 279,69 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю (надзору), проводимых в ходе оперативных рейдов в 2013 году, во внутренних водоемах Российской Федерации, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства выявлено 20724 нарушения законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

На нарушителей наложено штрафов на сумму 119319,7 тыс. рублей, к ним предъявлено исков за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам на сумму 64 млн. 285 тыс. рублей.

В следственные органы направлено 3832 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

У нарушителей законодательства в области рыболовства изъято незаконно добытых водных биологических ресурсов 514,3 тонны, 196 тысяч 981 единица орудий лова и 22 тысячи 822 единицы транспортных средств.

Таким образом, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства осуществляются мероприятия по контролю (надзору) не только в рамках рассматриваемых в докладе плановых и внеплановых проверок, но и в рамках рейдовых рыбоохранных заданий по пресечению незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов (браконьерства), а также выявлению и пресечению нарушений обязательных требований законодательства по сохранению среды обитания водных биоресурсов (загрязнение,

нарушение режима хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах, правил охраны водных биоресурсов и т.д.).

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Анализ контрольно-надзорной деятельности в 2013 году по сравнению с 2012 годом показал общее снижение количества проведенных плановых и внеплановых проверок, при этом количество выявленных правонарушений и сумма наложенных административных штрафов возросла, что характеризует повышение эффективности проводимых проверок.

Возросло количество случаев причинения хозяйствующими субъектами вреда водным биоресурсам и среде их обитания.

Вместе с тем, увеличение таких показателей не может свидетельствовать об увеличении в целом нарушений природоохранного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, так как один и тот же хозяйствующий субъект не может быть проверен чаще одного раза в течение трех лет.

Таким образом, выводы о снижении или увеличении нарушений природоохранного законодательства одним и тем же юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, проверка которого проводилась в 2013 году, могут быть получены только в 2017 году.

Кроме того, с момента вступления в силу норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ежегодно снижается количество плановых и внеплановых проверок.

На 2014 год территориальными управлениями Росрыболовства запланировано проведение 2665 плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) должностные лица территориальных управлений Росрыболовства, осуществляющие функции по контролю (надзору), ежегодно направляются на курсы повышения квалификации в установленном порядке, центральным аппаратом Росрыболовства даются письменные и устные разъяснения о применении норм законодательства.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

В целях совершенствования нормативной правовой базы Росрыболовство предлагает внесение следующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» срок проведения проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

При этом в случае если у юридического лица 4 и более филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений такое ограничение срока не позволит провести качественную и своевременную проверку всех подразделений этого юридического лица.

Учитывая, что согласно части 1 статьи 13 названного Федерального закона, максимальный срок проведения каждой из проверок составляет 20 дней, Росрыболовство считает целесообразным установить общий срок проведения проверок юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в нескольких субъектах Российской Федерации, пропорциональный количеству его филиалов, представительств, структурных подразделений с учетом максимального срока проведения проверок по каждому из них (20 дней).

Кроме того, Росрыболовство считает целесообразным внесение в названный Федеральный закон изменений, предусматривающих введение принципа внезапности проверки и исключения установления конкретной даты проведения плановой проверки.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, внесение изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ежегодные планы) допускается только в случае невозможности проведения плановой

проверки в связи, в том числе с реорганизацией юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, согласно подпункта 1 пункта 8 статьи 9 названного Федерального закона основание для включения плановой проверки в ежегодный план является истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в случае изменения реквизитов юридического лица, индивидуального предпринимателя (наименование, адрес местонахождения) в год проведения в отношении него плановой проверки проведение такой проверки не представляется возможным.

Поскольку проведение таких проверок невозможно, Росрыболовство считает нецелесообразным внесение изменений в ежегодный план и согласование таких изменений с органами прокуратуры.

Следует отметить, что при проведении плановых проверок выявлены случаи намеренного изменения реквизитов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (наименование, юридический или фактический адрес и прочее) с целью уклонения от проведения в отношении них таких проверок.

В этой связи, Росрыболовство предлагает исключить подпункт 1 пункта 8 статьи 9 из названного Федерального закона.

Кроме того, в случае гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания (в результате которого наступает гибель кормовых планктонных и бентосных организмов, растений, выбывают из воспроизводственного оборота места нереста и зимовки рыб) требуется незамедлительное проведение внеплановых проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство работ непосредственно в водном

объекте, прибрежной защитной полосе, водоохраной зоне водного объекта, сброс сточных вод, забор воды из водного объекта и другие виды водопользования, так как под воздействием гидрологических и метеорологических условий (глубина, ширина водного объекта, скорость ветра и течения водотока или морского течения) погибшие водные биоресурсы способны оседать на дно водоема и разноситься на значительные расстояния.

Согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в случае гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания требует временных затрат, которые значительно снижают эффективность контрольно-надзорных мероприятий, как по установлению нарушителя законодательства, так и по определению размера ущерба, причиненного федеральной собственности.

В этой связи Росрыболовство предлагает в части 5 статьи 10 названного Федерального закона слова «подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 2» заменить словами «подпункте «а» пункта 2 части 2». Кроме того, положения части 5 статьи 10, согласно которым внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 2 части 2 статьи 10 (т.е. в случае причинения вреда, в том числе животным, растениям, окружающей среде) после согласования с органом прокуратуры, противоречат положениям части 12 этой же статьи, которой предусмотрено проведение таких проверок с извещением органов прокуратуры, что также требует корректировки части 5 статьи 10 Федерального закона.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, а также в реализацию Федерального закона от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве

и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Росрыболовством подготовлены следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила установления рыбоохранных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743».

Принятие данного документа будет способствовать сохранению водных биоресурсов и обеспечению условий их.

Так, в соответствии с пунктом 14 Правил установления рыбоохранных зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743, Росрыболовством установлены рыбоохранные зоны для всех морей Российской Федерации и порядка 6,5 тысяч водных объектов рыбохозяйственного значения (приказы Росрыболовства от 20 ноября 2010 г. № 943 и от 26 октября 2011 г. № 1040).

Вместе с тем, как показала практика, установление рыбоохранных зон и введение в них ограничений хозяйственной деятельности недостаточно для сохранения водных биоресурсов и условий их воспроизводства.

Например, отсутствие специальных информационных знаков об установлении водоохранных зон служит основанием для вынесения судебными органами оправдательных решений при рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности нарушителей по статье 8.42 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной

деятельности, установленных статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что бюджетные ассигнования для изготовления и установки специальных информационных знаков об установлении на местности рыбоохранных зон не выделялись, названное выше постановление Правительства Российской Федерации остается исполненным не в полном объеме.

В этой связи, необходимо предусмотреть финансирование изготовления, размещения специальных информационных знаков об установлении рыбоохранных зон на местности и содержание их в надлежащем состоянии возможно в рамках проекта соответствующей федеральной целевой программы.

Кроме того, Росрыболовство считает целесообразным изменение подходов к оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Так, сравнение результатов деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) с предыдущим годом не корректно, поскольку согласно норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка в отношении одного и того же хозяйствующего субъекта не может проводиться чаще чем 1 раз в 3 года.

В этой связи, результаты деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) за отчетный период следует сравнивать с результатами такого контроля (надзора) трехлетней давности.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов необходимо улучшение материально-технического обеспечения, а также увеличение штатной численности должностных лиц территориальных управлений.

В результате проведения административной реформы произошло существенное снижение штатной численности государственных инспекторов, осуществляющих полномочия контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Недостаток численности государственных инспекторов в территориальных управлениях Росрыболовства затрудняет обеспечение контроля за использованием водных биоресурсов внутренних водоёмов Российской Федерации.

В целях обеспечения рационального использования водных биологических ресурсов необходимо продолжить работу по повышению эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а именно:

а) принятия Российской Федерацией Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в качестве

документа, консолидирующего усилия государственных органов Российской Федерации, направленные на борьбу с ННН-промыслом;

б) совершенствования системы сертификации экспортной рыбопродукции на предмет законности ее происхождения со странами ЕС и Республикой Корея, а также расширить ее сферу на Японию, КНДР и КНР;

в) внедрения инновационных систем слежения, фиксации и регистрации правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов с применением электронных технических средств, позволяющих должностным лицам территориальных управлений Росрыболовства использовать полученные данные в качестве доказательной базы при рассмотрении дел в суде.

Заместитель руководителя
Росрыболовства

В.В. Соколов