



## ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8-495-987-05-44 (доб. 0462), e-mail: [os@fishcom.ru](mailto:os@fishcom.ru)

### ПРОТОКОЛ

Москва

от «27» июня 2019 года № 5

Заседание ведет Зверев Г.С. – председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству

Присутствовали:

от Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
по рыболовству:

А.В. Винников, В.А. Волкогон, И.В. Раковский,  
В.А. Кирочкини, И.И. Карпман, С.В. Гудков,  
Н.З. Никитина, С.Н. Самойлов, Г.Г. Мартынов,  
Г.Ю. Жарков, И.Б. Муравьев, Г.В. Телебей.

Видеоконференцсвязь через  
территориальные управления

Росрыболовства:

А.В. Маркин, Е.Н. Кабанов, Б.А. Дрыгин,  
А.В. Ефремов, Л.А. Одзял, Ю.В. Задворный,  
М.Н. Котов, А.П. Дупляков.

Переданы полномочия:

Э.В. Климов (в лице Г.Г. Мартынова по доверенности от 27 июня 2019 г. №1),  
Р.Ф. Шамоян (в лице Е.Н. Кабанова по доверенности от 25 июня 2019 г. №б/н),  
М.Ю. Галахин (в лице Е.Н. Кабанова по доверенности от 27 июня 2019 г. №Я-45).

От Росрыболовства:

В.И. Соколов – заместитель руководителя Росрыболовства, ответственный секретарь Общественного совета;

А.Б. Панов – начальник Управления правового обеспечения государственной службы и кадров;

С.Е. Голованов – начальник Управления науки и образования;

А.Г. Михалевич – и.о. начальника Управления экономики и инвестиций;

В.А. Бочкарев – заместитель начальника Управления контроля, надзора и рыбоохраны;

К.В. Дукин – заместитель начальника Управления организации рыболовства;

Н.В. Кулик – первый заместитель директора ФГБНУ «ВНИРО».

Приглашенные:

Г.П. Ледков – заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей.

В заседании участвует 24 из 27 членов Общественного совета. Кворум соблюден. Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки дня.

Г.С. Зверев предложил принять за основу проект повестки дня.

**Решили:**

Принять повестку дня из пяти вопросов.

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

**Решение принято.**

Обсуждение вопросов повестки дня.

**Первый вопрос:** О состоянии дел по подготовке кадров образовательными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству (докладчик В.А.Волкогон).

---

(Г.С. Зверев, В.А. Волкогон, В.И. Соколов, Е.Н. Кабанов, В.А. Кирочкини, С.Е. Голованов, Г.В. Телебей, С.Н. Самойлов, М.Н. Котов, Ю.В. Задворный).

Участники заседания рассмотрели основные тенденции, влияющие на образовательный процесс подведомственных Федеральному агентству по рыболовству вузов. Растущая открытость глобального информационно-образовательного пространства и цифровизация образования требуют значительного увеличения инвестиций в отраслевое образование. Оценочные критерии рыбохозяйственных предприятий к эффективности и качеству подготовки кадров значительно возросли. Высшее техническое образование

становится все более дорогостоящим. Для соблюдения требований Минтранса России и Международной Конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты (ПДМНВ) необходимо значительно большее финансовое обеспечение, чем для иных направлений высшего образования.

При этом обеспечение норм финансирования на питание и обмундирование курсантов высших и средних учебных заведений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, составляет от 2 до 5% от уровня предусмотренного для особого статуса курсантов морских специальностей закрепленного ст. 33, 37, 38 Федерального закона 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Ресурсное обеспечение потребности ФГБОУ ВО «КГТУ» в оборудовании для Конвенционной подготовки в 2015-2019 г.г. составляет не более 2 % от требуемого.

Участники заседания отметили необходимость скорейшего определения ведомственной принадлежности филиала Мурманского государственного технического университета (МГТУ) – Архангельского рыбопромышленного колледжа, который в связи с присоединением МГТУ к Арктическому государственному университету не получает финансирования на питание и обмундирование курсантов.

#### **Решили:**

1. Обратиться в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации с ходатайством об увеличении финансирования питания и форменного обмундирования курсантов высших и средних учебных заведений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, до норм, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1094 «О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду».

2. Ходатайствовать перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации о финансировании высших и средних учебных заведений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, на приобретение оборудования и тренажерной техники в объеме, требуемом для выпуска специалистов, аттестованных в соответствии с требованиями Международной морской организации и Минтранса России.

3. Обратиться в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации и Общественную палату Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении подготовки кадров образовательными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, и ходатайствовать о его увеличении до уровня,

предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1094 «О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду».

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

**Решение принято.**

**Второй вопрос:** Актуальные вопросы совершенствования порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации в целях защиты интересов представителей КМНС. (докладчик Л.А.Одзял)

---

(Л.А. Одзял, Г.П. Ледков, В.И. Соколов, Г.С. Зверев, А.В. Винников, А.П. Дупляков, М.Н. Котов, А.В. Маркин, Г.Ю. Жарков, К.В. Дукин)

Участники заседания отметили несовершенство действующего законодательства, регулирующего рыболовство коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КМНС). Среди наиболее острых вопросов, которые необходимо решить названы следующие. Создание реестра учета граждан относящихся к КМНС. Замена заявительного принципа выделения квот путем передачи функций наделения правом на добычу (вылов) водных биоресурсов лицам, относящимся к КМНС, региональным комиссиям по добыче (вылову) анадромных видов рыб.

Участники заседания рассмотрели применение административного регламента по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.11.2017 № 599 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 659». По мнению членов Общественного совета, данный регламент содержит

противоречия и не способствует полноценному регулированию традиционного рыболовства.

**Решили:**

1. Поручить рабочей группе из числа членов Общественного совета в составе: Л.А. Одзял, М.Н. Котов, С.Н. Самойлов, Г.Ю. Жарков во взаимодействии с Федеральным агентством по рыболовству подготовить в месячный срок предложения по внесению изменений в действующее законодательство, регулирующее рыболовство коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока для последующего внесения проекта решения Общественного совета по данному вопросу путем заочного голосования.

2. Обратиться в Федеральное агентство по делам национальностей с просьбой ускорить создание государственного реестра лиц, отнесенных к коренным и малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, и разработку порядка его ведения.

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

**Решение принято.**

**Третий вопрос:** О принципах конкурсного отбора специализированной организации для проведения электронных торгов (аукционов) по предоставлению права добычи (вылова) инвестиционной квоты крабов. (докладчик А.Г. Михалевич).

---

(Г.С. Зверев, А.Г. Михалевич)

В настоящее время разрабатываются Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

Планируется, что организатором аукциона будет являться Федеральное агентство по рыболовству, соответственно специализированные организации выбирать нет необходимости. Выбор электронной площадки осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1447-р, устанавливающим перечень операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 11 статьи 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц». В настоящее время определено восемь потенциальных площадок для проведения торгов. С тремя площадками – Рос-Тендер, Русский аукционный дом и Сбербанк-АСТ проводятся консультации.

**Решили:**

Сообщение начальника Управления экономики и инвестиций Росрыболовства А.Г. Михалевича единогласно принято к сведению.

**Четвертый вопрос:** О разделе проекта доклада ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год в рыбохозяйственном комплексе»

---

(Г.С. Зверев, А.В. Ефремов)

Члены общественного совета выразили согласие с позицией Всероссийской ассоциации рыбопромышленников, направленной в Федеральную антимонопольную службу России. Раздел проекта доклада 3.18 о рыбохозяйственном комплексе не учитывает позиции Минсельхоза России по пункту 3 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа №1697-р, направленной в ФАС России в рамках подготовки доклада Правительству Российской Федерации, не основан на объективных данных об экономическом состоянии рыбохозяйственной отрасли, содержит ошибочные выводы и оценки и должен быть полностью переработан.

**Решили:**

Обратиться к заместителю руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации – руководителю рабочей группы по вопросам формирования и организации деятельности общественных советов Е.Л. Забарчуку и в Общественную палату Российской Федерации с предложением о проведении совместного заседания Общественного Совета при Федеральном агентстве по рыболовству и Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации для обсуждения раздела 3.18 о рыбохозяйственном комплексе проекта доклада ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год».

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

**«Воздержался» – нет**  
**Решение принято.**

**Пятый вопрос: Разное.**

5.1. О письме заместителя руководителя Росрыболовства – ответственного секретаря Общественного совета В.И. Соколова о соблюдении дисциплины членами Общественного совета в соответствии со Стандартом деятельности и Положением об Общественном совете при Федеральном агентстве по рыболовству.

---

(Г.С. Зверев, В.И. Соколов)

Члены Общественного совета подтвердили необходимость неукоснительного соблюдения требований Стандарта деятельности общественных советов органов государственной власти Российской Федерации.

**Решили:**

Принять к сведению информацию заместителя руководителя Росрыболовства – ответственного секретаря Общественного совета В.И. Соколова.

5.2. Об обращении руководителей научных подразделений Полярного филиала ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО)» (ПИНРО им.Книповича).

---

(Г.С. Зверев, И.В. Раковский, А.В.Винников, А.В. Маркин, М.Н.Котов, И.Б.Муравьев)

В обращении указывается на планируемое в связи с реорганизацией рыбохозяйственных научно-исследовательских институтов сокращение количества научных сотрудников, снижение уровня заработной платы, что как следствие может привести к негативным последствиям для российской рыбохозяйственной науки в целом.

Члены Общественного совета предложили для объективной оценки хода реорганизации рыбохозяйственных институтов провести в филиалах ФГБНУ «ВНИРО» встречи. Информацию о проведенных встречах направить в Общественный совет для обобщения и выработки рекомендаций.

**Решили:**

Направить в адрес заместителя Министра сельского хозяйства – руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В.Шестакова обращение с просьбой организовать встречи членов Общественного совета с руководителями филиалов ФГБНУ «ВНИРО». Информацию о проведенных встречах направить в Общественный совет для обобщения и выработки рекомендаций.

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

«Воздержался» – нет

**Решение принято.**

5.3. Об обращении С.А. Путилова о выбросах рыбы в период проведения лососевой путины 2018 года и других вопросах организации рыбохозяйственной деятельности в Камчатском крае.

---

(Г.С. Зверев, В.А.Кирочкини, А.В.Винников)

**Решили:**

Для изучения материалов изложенных в обращении создать из числа членов Общественного совета рабочую группу в составе: В.А. Кирочкини, Е.Н. Кабанов, А.В. Винников и представить в Общественный совет предложения и рекомендации.

**Голосовали:**

«За» – 24

«Против» – нет

«Воздержался» – нет

**Решение принято.**

Председатель  
Общественного совета



Г.С. Зверев