



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

Россия, 107 996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел. 8-495-987-05-44 (доб.0342), e-mail: os@fishcom.ru,
[http:// fish.gov.ru](http://fish.gov.ru)

Отчет
о деятельности Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству
с 2014 по 2017 годы.

Общественный совет при Федеральном агентстве по рыболовству (далее – Общественный совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля.

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство), включая рассмотрение проектов общественно-значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых при участии Росрыболовства. В том числе, включая программные, относящиеся к сфере деятельности Росрыболовства, касающиеся антикоррупционной и кадровой работы. Кроме того, в сферу деятельности Общественного совета входит участие в работе аттестационных и конкурсных комиссий по замещению должностей, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росрыболовства и отчетов об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

Общественный совет (при согласовании с Общественной палатой Российской Федерации) утвержден приказом Росрыболовства от 7 июня 2014г. №491, в составе 26 человек.

11 июля 2014 года состоялось первое заседание Общественного совета, на котором был избран председателем Совета доктор географических наук, профессор, заслуженный работник рыбного хозяйства Российской Федерации **Родин Александр Васильевич**. Заместителями председателя Совета избраны: президент Некоммерческого партнерства содействия сохранению лососевых видов рыб «Русский лосось», генеральный директор ООО «Лотта-Центр» **Жарков Геннадий**

Юрьевич, президент-председатель Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ) **Фомин Александр Владимирович**, президент Некоммерческой организации «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка», генеральный директор ЗАО ИТА «Северная компания» **Корнев Виталий Александрович**.

Основная деятельность Общественного совета выстраивалась через организацию работы пяти профильных комиссий.

Главной целью, которых является подготовка информационных материалов, предложений и рекомендаций по вопросам совершенствования нормативной правовой базы рыбохозяйственного комплекса для последующего обоснованного принятия решения органами управления Общественного совета. В компетенцию комиссий Общественного совета мы включили: участие в подготовке Советом экспертных заключений, докладов и иных аналитических материалов, проектов документов. Разработали на основе предложений членов Совета график работы и первоочередные вопросы для рассмотрения.

Профильные комиссии

(утверждены Протоколом №4 заседания Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству от 15 октября 2014 г.)

Комиссия по вопросам рыболовства и флота;

Комиссия по вопросам любительского и спортивного рыболовства;

Комиссия по вопросам аквакультуре (рыбоводства);

Комиссия по вопросам науки и международных отношений в области рыбного хозяйства;

Комиссия по вопросам продвижения отечественной рыбной продукции и развитию инфраструктуры.

Общественный совет осуществлял свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на год.

Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания.

За отчетный период работы было проведено 19 заседаний из них 6 в заочной форме.

Рассмотрено 67 вопроса, в том числе 38 приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Росрыболовства.

На заседаниях членами Общественного совета в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения», с пп.13, 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. №690, п.6. Состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. №877 были рассмотрены и обсуждены следующие проекты нормативных правовых документов:

- проект Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2015 - 2020 годах и на период до 2023 года»;

- проект изменений в Государственную программу «Развитие Рыбохозяйственного комплекса» с учетом выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе в части подпрограммы «Развитие осетрового хозяйства» и включение мероприятий проекта ФЦП в подпрограмму №7 «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»;

- предложения по вопросу модернизации механизма распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в части дополнения ее правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуры осетровых рыб»;

- предложения Федерального агентства по рыболовству о внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», предусматривающих модернизация исторического принципа распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов»;

- предложения Федерального агентства по рыболовству к проекту постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекса»;

- предложения Федерального агентства по рыболовству к проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении правил любительского рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» (в реализацию проекта Федерального закона № 200303-6 «О любительском рыболовстве»);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1183 «Об утверждении Правил определения границ водных объектов и (или) их частей, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыболовными участками» в части приведения указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствии действующим законодательством и расширения полномочий органов государственной власти по определению границ рыболовных участков;

- проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 223» (о внесении изменений в Методику определения объема и видового состава объектов

аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, утвержденную приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. №223);

- предложения Росрыболовства по внесению изменений в государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в соответствии с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 – 2019 годы и другие.

Мы не только обсуждали вопросы, связанные с законодательством, но и стали свидетелями исторических преобразований, как мы все знаем в марте 2014 года по результатам референдума Крым и город федерального значения Севастополь стали вошли в состав России.

В 2015 году мы внесли на заседание вопрос о рассмотрении предварительных итогов интеграции рыбохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополя в рыбную отрасль Российской Федерации. Представитель Крыма Григорий Телебей вошел в состав Общественного совета.

На момент вхождения полуострова в состав России на этой территории работали 89 рыбодобывающих предприятий, 42 рыбопромысловых судна регистрового флота, около 300 единиц маломерного флота, а также 27 предприятий аквакультуры. Среднегодовой улов составлял до 55 тыс. тонн в год.

С тем, чтобы не допустить остановку работы рыбопромысловых предприятий полуострова, Росрыболовством были предприняты оперативные меры. В установленный адаптационный период крымские рыбаки продолжили осуществлять промысел на основании ранее выданных разрешительных документов. В оперативном порядке совместно с научными институтами ЮгНИРО и АзНИИРХ в мае 2014 года пересмотрены рекомендованные объемы добычи (вылова) водных биоресурсов для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна в сторону увеличения. Совместно с предприятиями полуострова, федеральными и региональными структурами были выработаны механизмы сохранения перерегистрации береговых производственных и перерабатывающих мощностей и

рыболовного флота. Кроме того, ощутимой мерой поддержки для крымских рыбаков стало введение субсидированных паромных перевозок рыбы.

Проделанная работа позволила рыбопромышленным предприятиям Крымского полуострова продолжить свою деятельность. И в 2015 году рыболовные суда не потеряли ни одного промыслового дня (только по погодным условиям).

В июне 2016 года были заслушаны доклады о текущей ситуации и перспективах развития рыбохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополь (докладчики: заместитель руководителя Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства И. Г Сокол, Президента Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма В.Е. Сивочуб). С учетом состоявшегося обсуждения по данному вопросу были приняты следующие решения: 1. Поддержать инициативу о внесении изменений в части предоставления возможности рыбодобывающим предприятиям, использующим на промысле маломерный рыболовецкий флот, доставлять уловы водных биоресурсов, добытых при осуществлении промышленного рыболовства, непосредственно в места базирования их предприятий и маломерного флота (постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2013 № 184 «О порядке доставки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, и произведенной из них рыбной и иной продукции в морские порты Российской Федерации, а также в иные места доставки»); 2. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству проработать вопрос о предоставлении крымским рыбакам причала в Новороссийске; 3. Рекомендовать президенту Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспертов (ВАРПЭ), заместителю председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Фомину организовать деловую встречу по обмену опытом с представителями Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма;

Динамика увеличения числа пользователей водных биоресурсов на территории

полуострова произошла за эти годы в 2014 году – 89, 2015 – 181, 2016 – 267, 2017 – 298.

Как следствие, значительно увеличилось количество рабочих мест, возросли финансовые отчисления в государственный бюджет в виде налогов и сборов. Во многом, по нашему мнению, это является результатом прозрачного и доступного механизма получения права на осуществление рыболовства.

Еще за время работы мы стали участниками реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

Ежегодно Общественным советом осуществлялись мероприятия, в соответствии с Концепцией открытости и Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р. На заседаниях Общественного совета были обсуждены и одобрены материалы к заседанию итоговых коллегий Росрыболовства: проект Итогового доклада о результатах деятельности Агентства за 2014 - 2017 годы и задачах на 2015 - 2017 годы, проект Публичной декларации целей и задач Росрыболовства на 2015-2017 год.

Ежегодно члены Общественного совета принимали участие в заседании коллегии Росрыболовства под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакова.

Кроме того, за отчетный период Общественным советом исполнены все запланированные мероприятия, предусмотренные ведомственным планом Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти за 2015 -2017 годы с учетом «горизонта планирования» до 2018 года. В целях реализации целевых показателей развития механизма (инструмента) открытости в текущем году обновлен раздел Общественного совета на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству. В разделе размещена информация: о рассмотрении и обсуждении

Общественным советом при Федеральном агентстве по рыболовству приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Росрыболовства за 2014-2015 гг., состав профильных комиссий Общественного совета, Общероссийские организации, представленные в Общественном совете при Федеральном агентстве по рыболовству, протоколы и материалы заседаний и т.д. Открыта и оптимизирована страница Общественного совета при Росрыболовстве в социальной сети «Фейсбук», на которой публикуются анонсы и новости Общественного совета.

В соответствии со Стандартом деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, согласованным советом Общественной палаты Российской Федерации и одобренным Правительственной комиссией (протокол от 24 июня 2015 г. №3) разработаны проект Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по рыболовству и проект Дополнительных (специфических) требований к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству. В настоящее время проекты прошли согласование в Общественной палате Российской Федерации и направлены на согласование в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства. С проектом Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по рыболовству и проект Дополнительных (специфических) требований к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству можно ознакомиться на официальном сайте Росрыболовства в разделе Общественный совет (Документы).

С 2014 года Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства проводит мониторинг открытости и публикует его результаты.

Основные методы мониторинга открытости:

- а) самообследование (самоанализ) федеральными органами исполнительной власти достигнутых результатов по внедрению и развитию механизмов открытости;
- б) экспертная оценка эффективности внедрения федеральными органами исполнительной власти механизмов открытости и соответствия их деятельности принципам, целям и задачам открытости (далее - экспертная оценка);
- в) социологические исследования по изучению уровня доверия и удовлетворенности граждан, общественных объединений и предпринимательского сообщества.

Мониторинг и оценка открытости федеральных органов исполнительной власти проводится с целью информирования о ходе реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти. Всероссийским центром изучения общественного мнения (ОАО «ВЦИОМ») проводится комплексное рейтингование открытости Федерального агентства по рыболовству.

Общественный совет отметил, результативную работу Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти.

В 2017 году мы впервые рассмотрели отчет Счетной палаты Российской Федерации о проведении ежегодного контрольного мероприятия по исполнению Федеральным агентством по рыболовству федерального бюджета, представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации, а также информации о мерах по выполнению представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации и о результаты осуществления Федеральным агентством по рыболовству государственных закупок в 2016 году.

Ежегодно проходят обсуждения о ходе исполнения Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по противодействию коррупции, включая эффективность его исполнения и общественного обсуждения.

Обсуждаем и даем рекомендации о защите российских интересов в рамках международного сотрудничества в области рыболовства.

О работе профильных комиссий.

Профильная комиссия по вопросам аквакультуры (рыбоводства), на которой были рассмотрены вопросы:

- новая программа развития аквакультуры в странах ЕАЭС до 2030 года (докладчик: А.В. Невредин, председатель профильной комиссии по вопросам аквакультуры Общественного совета при Росрыболовстве, руководитель Евразийского аквакультурного альянса).

Программа создается с целью создания условий для комплексного развития аквакультуры в странах ЕАЭС, что позволит обеспечить население этих стран доступной, свежей продукцией аквакультуры.

- о проблемах и путях развития пастбищного рыболовства на озерах Западной Сибири (докладчик: И. А. Широков, заместитель руководителя РОО «Союз рыбопромышленников Курганской области»).

Комментируя его выступление член Общественного совета при Росрыболовстве Ю. И. Паутов отметил, что для решения большей части озвученных проблем в Курганской области необходимо, прежде всего, рыбопромысловые участки перевести в рыболовные. Кроме того, участники мероприятия обсудили новейшие технологии производства необходимые для развития отечественной аквакультуры.

На заседаниях профильной комиссии по вопросам рыболовства и флота активное участие принимали представители Федерального агентства по рыболовству, члены Общественного совета при Росрыболовстве, руководство Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, представители органов власти и региональных общественных организаций коренных малочисленных народов Камчатского края, Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия) и Ямало-ненецкого автономного округа.

Были рассмотрены следующие вопросы:

- регулирование рыболовства КМНС в рамках действующей нормативно-правовой базы (по итогам предыдущих обращений от Ассоциации в Росрыболовство): упрощение отчётности по вылову; изменения в Правилах рыболовства по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну; изменения в Правилах рыболовства по Северному бассейну (С.В. Камшуков, заместитель начальника Управления науки и образования Росрыболовства - начальник отдела

экспедиционных исследований и подготовки ОДУ, Н.Н. Куприн, начальник отдела организации прибрежного рыболовства и внутренних водоемов Управления организации рыболовства, С.В. Кудряшов, начальник отдела организации госконтроля, надзора в области рыболовства и сохранения ВБР Управления контроля, надзора и рыбоохраны Росрыболовства);

- стратегические вопросы развития рыболовства КМНС: обсуждение анализа предложений по правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (артелей, колхозов) РФ на базе международного права и передового зарубежного законодательного опыта (А.А. Медведев, член Общественного совета при Росрыболовстве, заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России, А.М. Горнова, советник депутата ГД РФ Г.П. Ледкова по взаимодействию с организациями рыбохозяйственного сектора);

- создание берегового комплекса на территории Корякского округа проект ТСО «Кайбик» (А.И. Мархинин, уполномоченный представитель Камчатского краевого Союза родовых-семейных рыболовецких Общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и ДВ «Кизвизвэчь»);

- о запрете вылова Байкальского омуля в Байкальском рыбохозяйственном бассейне. Об осуществлении традиционного промысла (нерповки) омуля в Байкальском рыбохозяйственном бассейне (Н.А. Будаева, президент общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия»);

- о проблемах применения Правил рыболовства в учете вылова водных биологических ресурсов в местах традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов (А.Г. Бозылев, руководитель Территориального общественного самоуправления «Сугмутско-Пякутинская община» Ямало-Ненецкого автономного округа).

Заместитель начальника Управления науки и образования Росрыболовства – начальник отдела экспедиционных исследований и подготовки ОДУ С.В. Камшуков, для всех представителей коренных малочисленных народов, не использующих суда и, при этом не использующих рыбопромысловые участки,

сроки предоставления отчетности по вылову будут отчитываться не чаще, чем 1 раз в год, до 20 числа месяца, следующего за отчетным. Эта мера будет установлена в правилах рыболовства для всех рыбохозяйственных бассейнов, где осуществляется традиционное рыболовство. Кроме того, вопрос внесения изменений в Правила рыболовства по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну, в части вылова корюшки, удалось решить, и в 1 квартале 2017 года изменения были зафиксированы документально в установленном порядке.

Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледков отметил, что площадка Общественного совета работает достаточно эффективно и уже достигнут ряд положительных решений по некоторым вопросам традиционного рыболовства, что говорит о слаженной работе Ассоциации, Общественного совета и Росрыболовства. В планах Ассоциации продолжить и в дальнейшем также точно и адресно отрабатывать проблемные вопросы регионов.

Член Общественного совета председатель Российского профсоюза работников рыбного хозяйства В.В. Круглов принимал активное участие в заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. А также в заседаниях комиссии по проведению аттестации и квалифицированного экзамена государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству, в заседаниях комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации.

Ежегодно члены Общественного совета принимали активное участие в семинарах-совещаниях по вопросу деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, проводимых Общественной палатой Российской Федерации.

В течение отчетного периода члены Общественного совета активно принимали участие в рабочих группах Общественной палаты РФ, в заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и

др.

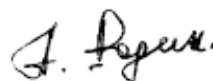
Например, 12 октября 2015 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялась общественная экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Организатором выступила Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий. В общественных слушаниях принял участие член Общественного совета В.К. Зиланов.

В преддверии заседания президиума Государственного совета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса 13 октября 2015 года в Государственной Думе проходил круглый стол на тему: «Настоящее и будущее отечественной рыбодобычи». В работе круглого стола приняли участие члены Общественного совета В.К. Зиланов и А.А. Медведев.

6 ноября 2015 г. в Государственной Думе состоялись Парламентские слушания на тему: «Совершенствование законодательной базы как основы государственного регулирования рыбохозяйственной отрасли в целях обеспечения национальной безопасности». В Парламентских слушаниях приняли участие члены Общественного совета М. К. Глубоковский и Г.Ю. Жарков и др.

За отчетный период члены Общественного совета приняли участие в международных, общероссийских мероприятиях в том числе, организуемых Росрыболовством, отраслевыми союзами и ассоциациями.

Председатель Общественного совета
при Росрыболовстве



А.В. Родин