



## ПРОТОКОЛ

### заседания **Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству**

Санкт-Петербург

от «18» октября 2017 г. № 3

Председательствовал: доктор географических наук, профессор,  
заслуженный работник рыбного хозяйства РФ  
А.В. Родин

Присутствовали:  
от **Общественного совета**  
при **Федеральном агентстве**  
по **рыболовству**:

М.К. Глубоковский, А.А. Денисов,  
Г.Ю. Жарков, А.В. Невредин, Ю.И. Паутов,  
Д.В. Матвеев, В.В. Круглов, В.Ю. Григорьев,  
В.К. Зиланов, А.А. Медведев, С.В. Тимошенко

Приглашенные:

М.С. Медведев, начальник  
Управления экономики и инвестиций  
Росрыболовства, Д.М. Суслов, начальник  
Управления финансов Росрыболовства,  
А.Е. Бурулько, и.о.  
начальника Управления правового обеспечения,  
государственной службы и кадров  
Росрыболовства, В.Ю. Барсуков, заместитель  
начальника Управления экономики и  
инвестиций Росрыболовства,

В заседании участвуют 12 из 26 членов **Общественного совета**, кроме того, поступило письменное согласование от члена **Общественного совета** А.В. Фомина, Э.В. Климова, в связи с этим заседание считается правомочным.

Кворум соблюден. Заседание правомочно.

**1. О ходе исполнения Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по противодействию коррупции, включая эффективность его исполнения и общественного обсуждения.**

*Докладчик: врио начальника Управления правового обеспечения,  
государственной службы и кадров Росрыболовства*

***Анна Евгеньевна Бурулько***

Заслушали доклад врио начальника Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров Росрыболовства Бурулько А.Е. по основным направлениям реализации Плана противодействия коррупции Федерального агентства по рыболовству на 2016 – 2017 годы:

1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций Росрыболовства ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Росрыболовства, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.

3. Взаимодействие Росрыболовства с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Росрыболовства.

4. Мероприятия Росрыболовства, направленные на противодействие коррупции, с учетом специфики его деятельности.

В целях противодействия коррупции в Росрыболовстве организованы и проведены следующие мероприятия.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в составе отдела государственной службы и кадров Управления правового обеспечения, государственной

службы и кадров утверждены две должности, в функции которых входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В территориальных органах Росрыболовства созданы 35 аналогичных должностей, которые входят в состав структурных подразделений по вопросам государственной службы и кадров, отвечающие за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, фактически работает 31 федеральный государственный гражданский служащий.

Во исполнение пункта 8 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 30 октября 2013 г. в служебные контракты руководителей структурных подразделений Росрыболовства, руководителей и государственных гражданских служащих территориальных органов Росрыболовства внесены необходимые дополнения, которые предусматривают персональную ответственность указанных государственных гражданских служащих Росрыболовства за состояние антикоррупционной работы в курируемых (возглавляемых) ими подразделениях, а также персональную ответственность руководителей территориальных органов Росрыболовства.

В 2016 – 2017 г.г. разработаны, приведены в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и утверждены 16 ведомственных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

1. Приказ Росрыболовства от 31.07.2014 № 588 (ред. от 06.04.2016) «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством по рыболовству, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих».

2. Приказ Росрыболовства от 02.02.2017 № 64 «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы

руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, и среднемесячной заработной платы работников списочного состава (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) этих учреждений».

3. Приказ Росрыболовства от 02.02.2017 № 63 «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, и среднемесячной заработной платы работников списочного состава (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) этих предприятий».

4. Приказ Росрыболовства от 27.02.2017 № 118 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росрыболовства, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов».

5. Приказ Росрыболовства от 27.02.2017 № 119 «Об утверждении Положения о комиссиях территориальных органов Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов».

6. Приказ Росрыболовства от 27.02.2017 № 120 «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в

Росрыболовстве и его территориальных органах, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и федеральными государственными гражданскими служащими Росрыболовства и его территориальных органов сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

7. Приказ Росрыболовства от 27.02.2017 № 121 «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Росрыболовства и его территориальных органов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей».

8. Приказ Росрыболовства от 27.02.2017 № 122 «Об утверждении Порядка сообщения федеральными государственными гражданскими служащими центрального и зарубежного аппаратов Росрыболовства, федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Росрыболовства, а также работниками подведомственных Росрыболовству организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации».

9. Приказ Росрыболовства от 22.03.2017 № 166 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством по рыболовству, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

10. Приказ Росрыболовства от 03.08.2017 № 542 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в центральном, зарубежном аппаратах Федерального агентства по рыболовству и его территориальных органах, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

11. Приказ Росрыболовства от 27.03.2012 № 259 (ред. от 14.06.2017) «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Росрыболовства и его территориальных органов».

12. Приказ Росрыболовства от 11.04.2013 № 259 (ред. от 26.06.2017) «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители» в территориальных органах Федерального агентства по рыболовству».

13. Приказ Росрыболовства от 12.12.2016 № 803 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству».

14. Приказ Росрыболовства от 10.02.2016 № 106 (ред. от 01.09.2017) «Об утверждении Положения и состава контрактной службы Федерального агентства по рыболовству для обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

15. Распоряжение Росрыболовства от 23.08.2016 № 50-р «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными

гражданскими служащими центрального и зарубежного аппаратов Федерального агентства по рыболовству представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы)».

16. Распоряжение Росрыболовства от 23.08.2016 № 51-р «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федерального агентства по рыболовству представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы)».

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в соответствии с действующим законодательством. В целях общественного обсуждения проекты ведомственных нормативных правовых актов размещаются на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Управлением правового обеспечения, государственной службы и кадров на постоянной основе комплексно принимаются организационные, разъяснительные и иные меры по соблюдению антикоррупционного законодательства, которые включают:

- Своевременное информирование гражданских служащих и работников подведомственных организаций Росрыболовства о внесении изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и разъяснение их применения

- Внесение изменений в соответствующие приказы Росрыболовства.

- Своевременная актуализация на информационных стендах и на официальном сайте Росрыболовства в разделе «Противодействия коррупции» информации об изменениях антикоррупционного законодательства.

- Информирование вновь принятых гражданских служащих Росрыболовства по вопросам противодействия коррупции.

- Разъяснение увольняющимся гражданским служащим Росрыболовства, замещавшим должности с коррупционно опасными функциями, о налагаемых ограничениях и обязанностях.

По итогам анализа коррупционных рисков, проведенного в 2016 году, утвержден приказ Росрыболовства от 22.03.2017 № 166 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством по рыболовству, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2019 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» обеспечено функционирование Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Росрыболовства и урегулированию конфликта интересов федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росрыболовства, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов.

Приказом Росрыболовства от 27.02.2017 № 118 утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росрыболовства, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях,



созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов.

Приказом Росрыболовства от 27.02.2017 № 119 утверждено Положение о комиссиях территориальных органов Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов.

За отчетный период по состоянию на 1 октября 2017 г. проведено 88 заседаний Комиссии. На заседаниях рассмотрены следующие вопросы:

- 183 материала проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Росрыболовства и соблюдения государственным гражданскими служащими Росрыболовства ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- 57 материалов проверки несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

- 51 уведомлений организаций о заключении трудового договора с гражданами, ранее замещавшими в Росрыболовстве должности государственной гражданской службы. Выявлено 1 нарушение – установлен факт выполнения функции государственного управления гражданским служащим в отношении организации-работодателя, сведения о запрете замещать должность бывшим гражданским служащим направлены в организацию и Генеральную прокуратуру, трудовой договор с гражданским служащим расторгнут.

- 22 заявлений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и находящихся в его ведении, замещение которых связано с коррупционными рисками. Перечень коррупционно опасных функций подведомственных Росрыболовству организаций был одобрен на заседании Комиссии и утвержден Заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителем Федерального агентства по рыболовству И.В Шестаковым 20 июля 2016 г.

По всем рассмотренным вопросам приняты решения в соответствии с действующим законодательством.

В период с января 2016 г. по октябрь 2017 г. в центральном аппарате Росрыболовства в рамках взаимодействия с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Минсельхозом России инициированы 9 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также 1 проверка несоблюдения гражданским служащим запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

За отчетный период отделом государственной службы и кадров Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров Росрыболовства установлено 3 случая возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являлись заместитель руководителя территориального управления Росрыболовства, директор и врио директора подведомственных организаций.

По итогам проверок приняты следующие решения:

- конфликт интересов, одной из сторон которого являлся заместитель руководителя территориального управления Росрыболовства, урегулирован путем изменения его должностных полномочий;

- конфликт интересов, стороной которого являлся врио директора подведомственной Росрыболовству организации, урегулирован путем отстранения руководителя от временного исполнения обязанностей;

- конфликт интересов, стороной которого являлся директор подведомственной Росрыболовству организации, урегулирован в связи с принятием решения директора об увольнении.

С учетом состоявшегося обсуждения А.В. Родин предложил одобрить итоги исполнения Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по противодействию коррупции, включая эффективность его исполнения и общественного обсуждения.

**По первому вопросу повестки  
решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию врио начальника Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров Росрыболовства Бурулько А.Е.

2. Одобрить итоги исполнения Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по противодействию коррупции, включая эффективность его исполнения и общественного обсуждения.

**2. Обсуждение отчета о результатах осуществления Федеральным агентством по рыболовству государственных закупок в 2016 году.**

*Докладчик: Начальник Управления экономики и инвестиций Росрыболовства*

**Михаил Сергеевич Медведев**

Начальник Управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведев вынес на обсуждение Общественного совета отчет о результатах осуществления Федеральным агентством по рыболовству государственных закупок в 2016 году.

В целях обеспечения закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Росрыболовством приняты локальные акты во исполнение соответствующих требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), в том числе:

- приказом от 10 февраля 2016 г. № 106 утверждены Положение о контрактной службе и постоянный состав работников Росрыболовства, выполняющих функции контрактной службы, утверждены функциональные обязанности работников контрактной службы, установлен порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Росрыболовства и порядок взаимодействия контрактной службы Федерального агентства по рыболовству со структурными подразделениями Росрыболовства при осуществлении закупок (далее – Контрактная служба) (прилагается);

- приказом от 10 февраля 2016 г. № 107 утверждены порядок работы и состав Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по поставке товаров, выполнения работ, оказанию услуг для нужд Федерального агентства по рыболовству (далее – Единая комиссия) (прилагается);

- приказом от 10 февраля 2016 г. № 105 утверждены Порядок работы и состав Единых комиссий по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги для обеспечения нужд Федерального агентства по рыболовству (прилагается) (отменен приказом от 6 марта 2017 г. № 135) (прилагается).

Контрактная служба Росрыболовства создана без образования отдельного структурного подразделения, что привело к увеличению должностных обязанностей и персональной ответственности сотрудников Росрыболовства, вошедших в число работников контрактной службы Росрыболовства, членов Единой комиссии Росрыболовства и членов Приемочных комиссий без увеличения заработной платы.

**Приказом Росрыболовства от 12 декабря 2016 г. № 803** (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2017 г., регистрационный № 45956) утвержден Регламент осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по

рыболовству (прилагается), согласно положениям которого план проверок утверждается на очередной календарный год не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который разрабатывается такой план. План проверок на 2017 год не утверждался.

Росрыболовством регулярно осуществляется мониторинг закупочной деятельности подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству.

В 2016 году на осуществлено 51 закупочных процедур с начальной ценой на сумму 155 440,90 тыс. рублей, заключено 49 госконтрактов на сумму 131 162,6 тыс. рублей. (2 закупочные процедуры признаны несостоявшимися в виду отсутствия поданных заявок).

По результатам осуществленных в 2016 году закупок:

– в форме **открытого конкурса** заключено 6 госконтрактов на сумму 23 362,0 тыс. рублей. **Экономия бюджетных средств** по результатам открытых конкурсов составила **1 499,6 тыс. рублей (или 6 % от суммарной начальной цены)**.

– в форме **открытого аукциона в электронной форме** заключено 22 госконтракта на сумму 76 441,5 тыс. рублей. **Экономия бюджетных средств** по результатам открытых аукционов в электронной форме составила **21 953,1 тыс. рублей (или 22,3 % от суммарной начальной цены)**.

– в форме **запроса котировок** заключено 7 госконтрактов на сумму 1 745,9 тыс. рублей. **Экономия бюджетных средств** по результатам запросов котировок составила **825,6 тыс. рублей (или 32,1 % от суммарной начальной цены)**.

**Среднее количество участников осуществления закупок конкурентными способами в 2016 году – 5.**

Заключено 14 госконтрактов с единственным исполнителем (естественные монополии) на сумму 29 613,2 тыс. рублей. (МОЭК, Мосэнергосбыт, Мосводоканал, МГТС, Почта России и т.д.).

**Экономия бюджетных средств при проведении закупочных процедур составила 24 278,3 тыс. рублей или 15,6 % (экономия бюджетных средств по результатам конкурентных процедур составила около 20 %).**

75 закупок малого объема (до 100,0 тыс. рублей) на общую сумму 4 476,1 тыс. рублей или всего 3,4 % от общего объема закупок, осуществленных в 2016 году (максимально допустимое значение закупок малого объема 5 %).

В рамках исполнения требований части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе объем закупок осуществляемый у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций должен составлять не менее 15 % от совокупного годового объема закупок, без учета закупок, осуществленных у единственного поставщика.

Согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» и по данным проверки, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составил **12 353,70 тыс. рублей или 17,20 %** от совокупного годового объема закупок. **Отчет**

**размещен в единой информационной системе в сфере закупок в установленные сроки.**

**План-график** размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Росрыболовства в 2016 году размещен на официальном портале в установленные сроки **14 января 2016 г.** В течение 2016 года утвержденный План-график закупок Росрыболовства **корректировался 35 раз. Нарушений установленных сроков при внесении изменений План-график закупок не допущено.**

Закупочная деятельность центрального аппарата Росрыболовства 2016 года проверена следующими контролирующими органами:

- Счетной палата Российской Федерации (дважды);
- Федеральным казначейством;
- Федеральной антимонопольной службой;
- Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

По итогам проведенных проверок были сделаны замечания к некоторым обоснованиям начальных (максимальных) цен закупок, включенных в План-график закупок. Замечания своевременно устранены.

Для повышения качества работы Контрактной службы, сотрудники Росрыболовства, включенные в её состав прошли обучение по программе повышения квалификации государственных гражданских служащих «Управление государственными и муниципальными закупками» в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок, помимо устранения замечаний, проведена работа по совершенствованию существующих нормативно правовых актов, принятых во исполнение соответствующих требований Закона о контрактной системе.

В течение отчетного года на действия Росрыболовства как организатора осуществления закупок подана в ФАС России **1 жалоба от участников закупок**, которая по результатам рассмотрения ФАС России **признана**

**необоснованной, за 2015 год на действия Росрыболовства как организатора осуществления закупок подана в ФАС России 11 жалоб от участников закупок, из них 7 были признаны обоснованными, 3 необоснованными и 1 частично обоснована.**

**По второму вопросу повестки  
решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию начальника Управления экономики и инвестиций Росрыболовства Медведева М.С.

2. Одобрить результаты осуществления Федеральным агентством по рыболовству государственных закупок в 2016 году.

**3. Обсуждение замечаний по итогам заполнения Федеральным агентством по рыболовству формы самообследования, представленных Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации и об итогах исполнения Ведомственного плана Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти  
за 2017 год**

*Докладчик: Председатель Общественного совета при Росрыболовстве*

**Александр Васильевич Родин**

Докладчик вынес на обсуждение отчет Росрыболовства об исполнении Ведомственного плана по реализации Концепции открытости.

В целях реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Федеральном агентстве по рыболовству (далее – Росрыболовство) созданы рабочая группа по внедрению в деятельность Федерального агентства по рыболовству принципов и механизмов системы «Открытое правительство» и рабочая группа по организации работы с открытыми данными.



Управление механизмами открытости осуществляется через внутриведомственные организационные мероприятия.

Для обеспечения эффективной реализации принципов открытости и выполнения задач по повышению уровня открытости, предусмотренных Концепцией, Росрыболовство ежегодно разрабатывает и утверждает Ведомственный план по реализации Концепции открытости.

В I квартале 2017 года был разработан и одобрен на заседании Общественного совета при Росрыболовстве Ведомственный план Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017 год (далее – Ведомственный план).

Однако, в связи с кадровыми изменениями Ведомственный план был утвержден руководителем ведомства 24 августа 2017 года (приказ № 580).

Целью мероприятий Ведомственного плана является повышение открытости и прозрачности о деятельности Росрыболовства.

Реализация мероприятий Ведомственного плана Росрыболовства позволила повысить качество и доступность данных Росрыболовства, увеличить показатели понятности и прозрачности деятельности Росрыболовства для представителей референтных групп, а также предоставить обществу инструменты гражданского контроля с целью оценки законности и эффективности осуществления деятельности Росрыболовства.

В Ведомственном плане определены основные направления в области повышения уровня открытости Росрыболовства, мероприятия, направленные на совершенствование механизмов (инструментов) открытости, даты их реализации, а также ответственные должностные лица.

На официальном сайте Росрыболовства создан раздел «Открытое агентство», который показывает, как ведомство ведет работу по реализации Концепции открытости. Есть также у Росрыболовства аккаунты в социальных сетях.

С 2014 года Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства проводит мониторинг открытости и публикует его результаты. В соответствии с методикой мониторинга и оценки определяется

индекс открытости федеральных органов исполнительной власти. На его основе ежегодно составляют рейтинг открытости министерств и ведомств.

По результатам самообследования Росрыболовства наблюдается максимально положительная динамика результатов самообследования уровня внедрения механизмов открытости в 2016 году.

**15 место среди 60 ФОИВ, в 2015 г. – 29 место, 2014 г. – 53 место.**

В рейтинге открытости 2016 года принимали участие 38 Министерств и ведомств.

У Росрыболовства уровень открытости повысился на **+17 позиций**, что позволило войти во **вторую группу «Скорее открытые»** и занять **16 место** в рейтинге открытости федеральных органов исполнительной власти, в 2015 году Росрыболовства входило в **третью группу «Закрытые» – 33 место среди ФОИВ.**

Ключевые результаты реализации Ведомственного плана позволили вовлечь заинтересованные референтные группы отрасли при принятии решений, затрагивающие их законные интересы, тем самым повысить информированность общества о работе Росрыболовства.

Ознакомление и обсуждение с ключевыми референтными группами проектов итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2016 году и задачи на 2017 год» и Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2017 год: рассылка заинтересованным лицам, рассмотрение на заседании Общественного совета при Росрыболовстве, размещение на официальном сайте Росрыболовства в разделе Коллегия Росрыболовство, также в разделе Общественный совет (материалы Общественного совета, рассмотрение и обсуждение Общественным советом при Федеральном агентстве по рыболовству приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Росрыболовства).

Доработка официального сайта Росрыболовства [www.fish.gov.ru](http://www.fish.gov.ru) с учетом обсуждения с референтными группами, с учетом рейтинга сайтов органов власти в частности по направлениям: «Открытые данные», «Информационная открытость» и «Общественные советы».

Так в связи с обновленным федеральным законом **"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**, подписанном Президентом России 3 июля 2016 года на официальном сайте **<http://fish.gov.ru/>** создан раздел: Инвестиционные квоты: Линия горячих вопросов. Ответы на часто задаваемые вопросы касательно принятых Правительством Российской Федерации актов, регулирующих распределение инвестиционных квот (постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. №№ 632, 633 и от 29 мая 2017 г. № 648) о государственной поддержке обновления рыбопромыслового флота и развития рыбопереработки – выделение квоты на инвестиционные цели.

Горячая линия рыбохраны: телефон горячей линии рыбоохраны по приему от граждан сообщений о возможных нарушениях законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Рассмотрение и обсуждение Общественным советом при Федеральном агентстве по рыболовству приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Росрыболовства внесены предложения Росрыболовства по внесению изменений в государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в соответствии с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 – 2019 годы, проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 223» (о внесении изменений в Методику определения объема и видового состава объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, утверждённую приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. №223), предложения Федерального агентства по рыболовству к проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении правил любительского рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» (в реализацию проекта Федерального закона № 200303-6 «О любительском рыболовстве»), проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11

ноября 2014 г. № 1183 «Об утверждении Правил определения границ водных объектов и (или) их частей, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыболоводными участками» в части приведения указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствии действующим законодательством и расширения полномочий органов государственной власти по определению границ рыболоводных участков и др.

В 2017 году на заседании Общественного совета при Росрыболовстве заслушаны и одобрены итоги работы Росрыболовства и его территориальных органов по реализации мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции Федерального агентства по рыболовству на 2016-2017 годы, утвержденным приказом Росрыболовства от 25 апреля 2016 года № 299, а также утвержденных планов противодействия коррупции на 2016-2017 годы территориальных управлений Росрыболовства и подведомственных организаций, находящихся в его ведении, в соответствии со спецификой осуществляемой деятельности.

Впервые прошли рассмотрение и обсуждение следующие вопросы: отчет о результатах осуществления Федеральным агентством по рыболовству государственных закупок в 2016 году, отчет Счетной палаты Российской Федерации о проведении ежегодного контрольного мероприятия по исполнению Федеральным агентством по рыболовству федерального бюджета, представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации, а также информации о мерах по выполнению представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации, замечаний по итогам заполнения Федеральным агентством по рыболовству формы самообследования, представленных Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации.

Эффективные показатели по итогам реализации инициативного проекта Росрыболовства «Программы продвижения и популяризации российской рыбной продукции».

В 2017 году ключевыми показателями эффективности в рамках Первого Международного рыбопромышленного форума стали: создание уникальной дискуссионной площадки для профессионалов рыбной индустрии: представителей бизнеса, рыбохозяйственных организаций и власти в лице руководителей отраслевых ведомств, повышение информированности об отечественной рыбной продукции и работе рыбопромышленного комплекса, повышение эффективности деятельности рыбопромышленного комплекса Российской Федерации.

Кроме того, председатель Общественного совета предложил обсудить замечания по итогам заполнения Федеральным агентством по рыболовству формы самообследования, которой определяется уровень развития механизмов (инструментов) открытости. «Самообследование – это показатель того, как ведомство предпринимает ряд системных действий, связанных с формированием и развитием инструментов открытости, описанных в Концепции» – отметил Александр Родин.

**По третьему вопросу повестки  
решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родина.
2. Одобрить результаты Росрыболовства по исполнению Ведомственного плана по реализации Концепции открытости.
3. По итогам обсуждения принято решение рекомендовать Росрыболовству провести работу над устранением замечаний Экспертного совета при Правительстве России в данном направлении.

Председатель Общественного  
Совета при Росрыболовстве

А.В. Родин