



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ**

---

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8-495-987-05-44 (доб. 0462), e-mail: [os@fishcom.ru](mailto:os@fishcom.ru)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ  
(Росрыболовство)  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРОТОКОЛ**

**внеочередного расширенного заседания**

Москва

от «28» января 2019 года № 1

Заседание ведет Г.С. Зверев – Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству.

Присутствуют:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству:

Г.Ю. Жарков, А.П. Дупляков, С.В. Гудков, А.В. Винников, М.Н. Котов, И.И. Карпман, Г.В. Телебей, И.Б. Муравьев, Д.С. Репинский, Г.Г. Мартынов, В.И. Момот, И.В. Раковский, Э.В. Климов, А.В. Маркин, Е.Н. Кабанов.

Видеоконференцсвязь:

Р.Ф. Шамоян, В.А. Волкогон, Ю.В. Задворный, Н.З. Никитина, Б.А. Дрыгин, Л.А. Одзял, А.И.Поздняков, С.Н. Самойлов.

От Росрыболовства:

И.В. Шестаков – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству; В.И. Соколов – заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству.

От Общественной палаты Российской Федерации:

В.В. Гриб – председатель Комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами.

Приглашенные:

Ю.А. Безруков – советник Департамента по взаимодействию с институтами защиты прав граждан Управления по общественным связям и коммуникациям Администрации Президента Российской Федерации,

Е.А. Бородкина – референт Департамента по формированию системы «Открытое правительство» Аппарата Правительства Российской Федерации,  
Д.Ю. Мамыркин – заместитель начальника Управления, начальник Контрольно-ревизионного отдела Счетной палаты Российской Федерации,  
Е.В. Афанасьева – член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,  
С.В. Тимошенко – президент общероссийского отраслевого объединения работодателей рыбной отрасли «Российский союз работодателей-рыбопромышленников»,  
М.Г. Козлов – президент Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области – депутат Сахалинской областной Думы.  
И.Х. Михнов – вице-президент Группы рыбопромышленных компаний АНТЕЙ,  
Т.С. Соколова – Исполнительный директор ассоциации краболовов Севера,  
В.Б. Бычков – Президент Ассоциации «Ярусный промысел»,  
С.В. Несветов – исполнительный директор ОАО «Архангельский траловый флот»,  
В.А. Измайлов – руководитель секции «Рыбохозяйственный комплекс» экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию – представитель ассоциации рыбопромышленников Сахалина,  
В.В. Балашов – председатель правления Межрегиональной ассоциации прибрежных рыбопромышленников Северного бассейна  
В.Д. Глущенко – председатель правления ГКО РОСРЫБХОЗ,  
А.А. Ануфриев – председатель правления Союза рыболовецких колхозов России,  
А.А. Передня – председатель правления ЗАО «Рыболовецкий колхоз «Восток-1»,  
В.Г. Усов – исполнительный директор Российского национального комитета содействия Программе ООН по окружающей среде,  
М.И. Зуб – директор ОАО «Мурманский рыбокомбинат», эксперт Общественной палаты РФ,  
Э.В. Петров – журналист, заместитель директора – начальник Службы выпуска правовых программ ДИП «Вести» ГТК «Телеканал «Россия»,  
Представители СМИ.

В заседании участвуют 24 из 28 членов Общественного совета. Кворум соблюден. Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки дня.

С вступительным словом к участникам заседания обратился заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков.

С вступительным словом к участникам заседания обратился председатель Комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами В.В.Гриб.

Внеочередное заседание Общественного совета при Росрыболовстве открыл председатель Г.С. Зверев.

### **Выступили:**

(Г.С.Зверев, И.В.Шестаков, А.П.Дупляков, Г.Г.Мартынов, Э.В.Климов, А.В.Маркин, С.В.Тимошенко, М.Г.Козлов, С.В.Несветов, М.Н.Котов, Е.Н.Кабанов, В.В. Балашов, Ю.В.Задворный, А.А.Передня, М.И.Зуб).

Общественный совет при Федеральном агентстве по рыболовству в соответствии с п.4 ст.9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» является субъектом общественного контроля и наделён соответствующими полномочиями.

В период с 22 декабря 2018 года по 10 января 2019 года на федеральных телевизионных каналах (Первый канал, Россия, НТВ, РЕН ТВ и Пятый канал) вышли телевизионные сюжеты о рыбопромышленной отрасли Российской Федерации и организации государственного контроля в сфере сохранности водных биологических ресурсов. Телевизионные сюжеты вызвали значительный резонанс в трудовых коллективах предприятий, осуществляющих деятельность по виду «Рыболовство, рыбоводство», в прибрежных регионах.

### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ ОТМЕЧАЕТ СЛЕДУЮЩЕЕ:**

1. К началу 2000-х годов рыбная отрасль была финансово непрозрачной и экономически маломощной. Добыча водных биологических ресурсов в нашей стране упала до исторического минимума. Погоня за прибылью на внешних рынках обернулась демпинговыми поставками и уходом от налогообложения. Внутренний рынок был заполнен импортной рыбопродукцией. Экономический упадок рыбной отрасли сопровождался острыми социальными конфликтами в прибрежных регионах: невыплатой заработной платы, массовыми увольнениями, крушением «социалки».

Глубокий социально-экономический кризис рыбной отрасли был обусловлен двумя причинами: у рыбопромышленников отсутствовали правовые гарантии изначального производственного ресурса, а сама рыбная отрасль, как и вся страна, превратилась в площадку для экспериментов. Разрушительным экспериментом стали, например, введённые в 2001 году по инициативе премьер-министра Касьянова аукционы по продаже прав на добычу водных биологических ресурсов.

В ноябре 2003 года согласно поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина правительство приняло решение отменить аукционы по продаже рыбы в воде и предоставлять право на добычу водных биологических ресурсов на основании статистики вылова предприятия в течение действия договора о закреплении доли квоты (при этом соответствующая статистика формировалась по результатам всеобщих отраслевых аукционов, происходивших в 2000 – 2003 гг.). Решение В.В.Путина устранило главные политические и правовые риски в рыбной отрасли, кардинально изменило логику бизнеса и качественно повысило экономическую отдачу отрасли. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Госсовета Российской Федерации 19 октября 2015 года №Пр-2338ГС в 2016 году был разработан и принят федеральный закон, который обеспечил существенный приток инвестиций в смежные с рыбохозяйственным комплексом отрасли экономики.

В период с 2003 по 2015 год благодаря работе рыбопромышленных предприятий восстановлен производственный костяк отечественной рыбной отрасли, кратно возросла экономическая отдача от рыбной отрасли и сейчас решаются не менее сложные задачи: обновление рыбопромыслового флота, береговых перерабатывающих комплексов, рост поставок рыбопродукции на российский рынок.

В 2007 году каждая тонна общероссийского вылова обеспечивала 2 900 рублей поступлений в бюджеты всех уровней. В 2018 году каждая тонна общероссийского вылова обеспечила (с учётом прироста налоговых поступлений в смежных отраслях) свыше 15 тысяч рублей поступлений в бюджеты всех уровней. Отраслевые инвестиции в 2007 году составляли менее 1,5 млрд. рублей, в 2017 году – 14 млрд. рублей, в 2018 году – свыше 24 млрд. рублей. В 2007 году на российских верфях не строилось ни одно рыбопромысловое судно. В 2018 году ведётся строительство 11 рыбопромысловых судов, а портфель заказов от рыбопромышленных предприятий составляет 38 рыбопромысловых судов. В 2007 году по российским железным дорогам было перевезено не более 400 тысяч тонн российской рыбопродукции, в 2018 году почти 900 тысяч тонн российской рыбопродукции доставлено по железной дороге из портов Дальнего Востока в другие регионы страны.

Предприятия рыбопромышленной отрасли относятся к социально ответственным работодателям и выплачивают заработную плату со всеми установленными законом отчислениями. По данным Росстата, в рыбоводящих регионах средняя заработная плата по отрасли «Рыболовство и рыбоводство» превышает среднюю заработную плату по региону.

Так, в Магаданской области средняя заработная зарплата в рыбопромышленной отрасли составляет 167,7 тысяч рублей (при средней заработной плате в регионе 92 тысячи рублей), в Камчатском крае средняя

заработная плата в рыбопромышленной отрасли составляет 110,7 тысяч рублей (при средней заработной плате по региону 65,8 тысяч рублей), в Приморском крае средняя заработная плата в рыбопромышленной отрасли составляет 72,4 тысячи рублей (при средней заработной плате в регионе 23,7 тысячи рублей), в Сахалинской области средняя заработная плата в рыбопромышленной отрасли составляет 61,7 тысяч рублей (при средней заработной плате в регионе 34,7 тысяч рублей), в Мурманской области средняя заработная плата в рыбопромышленной отрасли составляет 142,4 тысячи рублей (при средней заработной плате в регионе 51,9 тысяч рублей), в Архангельской области средняя заработная плата в отрасли составляет 90 тысяч рублей (при средней заработной плате в регионе 42,9 тысяч рублей), в Республике Карелия средняя заработная плата в рыбопромышленной отрасли составляет 52 тысячи рублей (при средней заработной плате в регионе 26 тысяч рублей).

По оценке Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству отмена действующих базовых принципов законодательства о рыболовстве и возврат к аукционному принципу закрепления квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов приведёт к совокупным экономическим потерям (хозяйствующих субъектов и прибрежных регионов) в размере свыше 250 млрд. рублей в период до 2020 года.

2. Система государственного контроля за сохранностью водных биологических ресурсов в Российской Федерации (деятельность Пограничной службы ФСБ России и Федерального агентства по рыболовству в сочетании с заключёнными Российской Федерацией двусторонними соглашениями о противодействии ННН-промыслу) исключает основания и возможности для масштабного браконьерского промысла.

Состояние законности в сфере оборота и охраны водных биоресурсов регулярно рассматривается на заседаниях межведомственной рабочей группы по подготовке предложений о совершенствовании рыбохозяйственного комплекса при Президенте Российской Федерации, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, Подкомиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, межведомственной рабочей группы по обеспечению соблюдения требований законодательства о рыболовстве, аквакультуре и сохранении водных биологических ресурсов на территории Дальневосточного федерального округа при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации, на заседаниях межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на решение проблемных вопросов, относящихся к компетенции Пограничной службы ФСБ России и Росрыболовства, оказывающих влияние на эффективность рыболовства и осуществление государственного контроля в сфере охраны морских биоресурсов.

В Общественный совет при Федеральном агентстве по рыболовству предоставлена информация Федерального агентства по рыболовству о порядке реализации Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 №2534-р.

Так, в целях противодействия ННН-промыслу организована сертификация законности происхождения уловов водных биоресурсов и продукции из них, вывозимых в страны ЕС, Японии, Китая, Республики Корея и КНДР. В результате реализации в 2017 году Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов от 22 декабря 2009 года подтверждена законность происхождения 58 102,12 тонн крабов и продукции из них, произведенной на российских судах и доставленной в порты Республики Корея.

По результатам вступившего в силу межправительственного соглашения между Российской Федерацией и КНДР по противодействию ННН-промыслу, путем введения сертификации на уловы крабов, как вывозимых с территории Российской Федерации, так и ввозимых на территорию Российской Федерации, подтверждена законность происхождения 75,66 тонны продукции из крабов.

В рамках вступившего в силу с 1 ноября 2014 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Китайской Народной Республикой по противодействию ННН-промыслу, путем введения сертификации на уловы водных биоресурсов и продукции из них оформлено 2981 сертификат на 1 198 688,81 тонну.

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сохранении, рациональном использовании, управлении живыми ресурсами в северо-западной части Тихого океана и предотвращении незаконной торговли живыми ресурсами от 8 сентября 2012 г. система введения сертификации на уловы водных биоресурсов и продукции из них вступила в силу с Японией с 10 декабря 2014 года. В 2017 году оформлено 173 сертификатов на 3 610,72 тонн крабов.

С 1 января 2010 года в Европейском Союзе вступил в силу Регламент по противодействию ННН-промыслу. Все поставки рыбы и рыбопродукции в страны Европейского Союза сопровождаются сертификатом, свидетельствующим о том, что рыба выловлена на законных основаниях. Регламентом введена система сертификации вылова, призванная улучшить отслеживание законности происхождения всей морской рыбопродукции, реализуемой в Европейском сообществе независимо от средств ее транспортировки.

В Российской Федерации сертификация касается продукции компаний, осуществляющих экспорт морской рыбопродукции в страны Европейского

сообщества. В 2017 году подтверждено 5 786 сертификатов на 1 722 987,90 тонн рыбопродукции, в том числе:

- Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн 2715 сертификатов на 1 247 761,28 тонн рыбопродукции;
- Северный рыбохозяйственный бассейн 2998 сертификатов на 449 075,05 тонну;
- Западный рыбохозяйственный бассейн 73 сертификата на 166,45 тонн рыбопродукции.

### **ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ РЕШИЛ:**

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с обращением о внесении в план работы Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса на первое полугодие 2019 года вопроса об основных результатах работы рыбопромышленного комплекса Российской Федерации и результатах работы по осуществлению государственного контроля за сохранностью водных биологических ресурсов в 2018 году;

2. Обратиться в Счётную палату Российской Федерации с обращением о проведении в 2019 году анализа эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по контролю за рыболовством и сохранностью водных биологических ресурсов, включая анализ финансирования из федерального бюджета мероприятий по организации государственного контроля в сфере сохранности водных биологических ресурсов;

3. Продолжить совместно с Федеральным агентством по рыболовству работу по информированию граждан через средства массовой информации о результатах реализации проектов рыбохозяйственного комплекса, направленных на развитие прибрежных территорий и смежных с рыбохозяйственным комплексом секторов промышленности;

4. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с обращением о проведении в соответствии со ст.24 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» открытых слушаний «О состоянии государственного контроля в сфере сохранности водных биологических ресурсов в Российской Федерации».

#### **Результаты голосования по решению.**

Предлагается проект решения Общественного совета принять за основу.

Голосование:

За: 23 (двадцать три)

Против: нет

Воздержался: 1 (один)

**Предложение принято.**

Предлагается дополнить решение Общественного совета пунктом об обращении в Совет безопасности Российской Федерации и межведомственную рабочую группу при Контрольном управлении Президента Российской Федерации о необходимости рассмотрения в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона Федеральный от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» исполнения соответствующими федеральными органами исполнительной власти Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 года № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» и Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 19 октября 2015 года № Пр-2883ГС.

Голосование:

За: 9 (девять)

Против: 6 (шесть)

Воздержались: 5 (пять)

Не голосовали: 4 (четыре).

**Предложение не принято.**

Предлагается дополнить решение пунктом следующего содержания:

5. Подготовить проект обращения Общественного совета к работникам рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, производственным коллективам береговых перерабатывающих производств, экипажам судов, профсоюзным организациям.

Голосование:

За: 24 (двадцать четыре)

Против: нет

Воздержались: нет

**Предложение принято.**

6. Поручить редакционной группе в составе: Э.В.Климов, Г.Г.Мартынов, А.П.Дупляков подготовить текст обращения Общественного совета, указанного в пункте 5 настоящего решения. Председателю Общественного совета направить текст обращения членам Общественного совета для принятия путем заочного голосования.

Голосование:

За: 24 (двадцать четыре)

Против: нет

Воздержались: нет

**Предложение принято.**

Председатель Общественного совета



Г.С. Зверев