



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ**

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8 495 987-05-44 (доб. 0342), e mail: os@fishcom.ru

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

(Росрыболовство)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ПРОТОКОЛ

Москва

от «23» октября 2018 года № 6

Заседание ведет Зверев Г.С. – Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству.

Присутствуют:

Члены Общественного совета
при Федеральном агентстве
по рыболовству:

Г.Ю. Жарков, А.П. Дупляков,
С.В. Гудков, А.В. Винников, М.Н. Котов,
И.И. Карпман, В.А. Кирочкини, Г.В. Телебей,
И.Б. Муравьев, Д.С. Репинский, С.Н. Самойлов,
Г.Г. Мартынов, В.И. Момот, И.В. Раковский.

Видеоконференцсвязь через
территориальные управления

Росрыболовства:

М.Ю. Галахин, Е.Н. Кабанов, Р.Ф. Шамоян,
А.В. Ефремов, Э.В. Климов, В.А. Волкогон
Ю.В. Задворный, А.И. Поздняков, Н.З. Никитина
А.В. Маркин, Б.А. Дрыгин.

От Росрыболовства:

И.В. Шестаков – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству;
В.И. Соколов – заместитель руководителя Росрыболовства;

А.Б. Панов – начальник Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров;

С.Е. Голованов – начальник Управления науки и образования;

А.Г. Здетовский – начальник Управления контроля, надзора и рыбоохраны;

С.А. Зеленухин – заместитель начальника Управления экономики и инвестиций.

От Общественной палаты Российской Федерации:

Е.Ю. Уваркина – председатель Комиссии Общественной палаты РФ по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Приглашенные:

С.В. Харьков – врио генерального директора ФГУП «Нацрыбресурс»,

О.Н.Баканов – зам. генерального директора ФГУП «Нацрыбресурс»,

А.С. Вилкин – начальник ФГБУ «ЦСМС»,

М.Г. Козлов – президент Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области.

В заседании участвуют 26 из 28 членов Общественного совета. Кворум соблюден. Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки дня.

С приветственным обращением к участникам заседания выступил заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков.

Г.С. Зверев предложил принять за основу проект повестки заседания и рассмотреть предложения о внесении изменений и дополнений в повестку заседания. Поступило письмо члена Общественного совета Г.Г. Мартынова с предложением внести в повестку заседания вопрос о пролонгации действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов до 31 декабря 2018 года. Предлагается внести этот вопрос в восьмой пункт повестки заседания – «Разное».

Решили:

Принять повестку и регламент заседания.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

Обсуждение вопросов повестки заседания.

По первому вопросу: О пунктах 2 и 3 раздела XVI Рыбохозяйственный комплекс плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции на – 2018-2020 гг. в рыбной отрасли, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года №1697-р.

(Г.С.Зверев, А.Б.Панов, И.В.Шестаков, С.В.Гудков, А.П.Дупляков, М.Н.Котов, М.Ю.Галахин, Е.Н.Кабанов, А.В.Ефремов, Э.В.Климов, В.А.Волкогон, Ю.В.Задворный, Е.Ю.Уваркина, А.И.Поздняков, А.В.Маркин).

Правительство Российской Федерации на основании предложений Федеральной антимонопольной службы распоряжением от 16 августа 2018 года №1697-р утвердило план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы. Данным документом установлены сроки принятия нормативных актов в области рыболовства, в том числе предлагается принятие федерального закона о распределении 50 процентов объема квот добычи (вылова) краба путем проведения аукционов в 2019 году.

В целях исполнения раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденных указанным распоряжением, Федеральное агентство по рыболовству издало распоряжение №83-р «Об утверждении плана мероприятий по исполнению раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы утвержденным распоряжением от 16 августа 2018 года №1697-р».

Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В.Шестаков сообщил, что Росрыболовство готовит по п.2 раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного распоряжением от 16 августа 2018 года №1697-р, законопроект, который будет направлен в Общественный совет для анализа и обсуждения. Также готовится по п.3 указанного плана мероприятий («дорожной карты») доклад о нецелесообразности применения механизма выделения на регулярной основе (раз в 3 - 5 лет) части квот из ранее распределявшегося по «историческому принципу», которая должна будет предоставляться путем проведения аукциона в электронной форме.

Решили:

1. Обратить внимание, что Федеральным агентством по рыболовству в нарушение положения об Общественном совете,

утвержденного приказом Росрыболовства от 15 августа 2016 года №534, не представлен ответ на решение Общественного совета по вопросу №1 протокола от 21 июня 2018 года №3, направленного в Росрыболовство письмом от 6 июля 2018 года №16/п.

2. Предложить Федеральному агентству по рыболовству внести на рассмотрение Общественного совета проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) краба» (распределение 50 процентов объема квот добычи (вылова) краба, ранее распределявшегося по «историческому принципу», путем проведения аукционов в электронной форме).

3. Считать недопустимым принятие изменений в законодательство о рыболовстве в закрытом (секретном) режиме без прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия и обсуждения с рыбохозяйственными ассоциациями.

4. Поддержать позицию Федерального агентства по рыболовству о подготовке доклада в Правительство Российской Федерации по п.3 раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного распоряжением от 16 августа 2018 года №1697-р о нецелесообразности применения механизма выделения на регулярной основе (раз в 3 - 5 лет) части квот из ранее распределявшегося по «историческому принципу» объема квот, которая должна будет предоставляться путем проведения аукциона в электронной форме.

5. Членам Общественного совета представить предложения для проекта доклада Федерального агентства по рыболовству в Правительство Российской Федерации о нецелесообразности применения механизма выделения на регулярной основе (раз в 3 - 5 лет) части квот из ранее распределявшегося по «историческому принципу» путем проведения аукциона в электронной форме.

6. Поручить редакционной группе в составе А.В.Маркина, М.Н.Котова, И.В.Раковского и Г.Г.Мартынова обобщить предложения членов Общественного совета и представить для утверждения председателю Общественного совета.

7. Направить в Федеральное агентство по рыболовству предложения Общественного совета к докладу Федерального агентства по рыболовству в Правительство Российской Федерации по п.3 раздела XVI

«Рыбохозяйственный комплекс» плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного распоряжением от 16 августа 2018 года №1697-р.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

Предложение о включении в решение пункта, внесенного С.В.Гудковым.

Голосовали:

«За» – 4

«Против» – 14

«Воздержались» – 8

Предложение не принято.

По второму вопросу: Об утверждении материалов государственной экологической экспертизы общего допустимого улова на 2019 год и корректировки общего допустимого улова 2018 года.

(С.Е. Голованов, И.В.Шестаков, Г.С.Зверев, А.В.Маркин, М.Н.Котов).

Положением об определении и утверждении ОДУ и его изменении, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2009 года № 531, определено, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и его территориальные органы проводят государственную экологическую экспертизу и направляют в Федеральное агентство по рыболовству и научные организации заключения государственной экологической экспертизы на представленные ими материалы общего допустимого улова не позднее 1 октября.

Приказы об утверждении материалов государственной экологической экспертизы ОДУ были изданы Департаментом Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу 8 и 15 октября 2018 года. Это приведет к несвоевременному изданию приказов Федерального агентства по рыболовству о распределении ОДУ по видам квот добычи (вылова) водных биоресурсов и распределению квот по пользователям на 2019 год.

Государственная экологическая экспертиза ОДУ на 2019 год не выполнена в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2009 года № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении» (до 1 октября текущего года), что может привести к

нарушению установленных сроков распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и выдачи разрешений на ведение промысла пользователям водных биоресурсов с 1 января 2019 года. Несвоевременное начало промысла в 2019 году может повлечь существенные убытки предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Проведение государственной экологической экспертизы корректировки ОДУ на 2018 год шести видов промысловых объектов также задерживается. Это может повлечь прекращение промысла более 23 тысяч тонн водных биоресурсов, включая треску в водах дальневосточных морей (подзона Приморье, Западно-Беринговоморская зона, Западно-Сахалинская подзона, Западно-Камчатская подзона, Петропавловско-Командорская подзона, Чукотская зона), краба-стригуна красного, краба-стригуна опилио, краба-стригуна бэрди, краба синего, креветки гребенчатой.

И.В.Шестаков сообщил, что причиной задержки выхода нормативных актов стало значительное усложнение процедуры утверждения материалов государственной экологической экспертизы ОДУ, вызванное рядом новых требований, не предъявляемых ранее со стороны органов Росприроднадзора, и проинформировал членов Общественного совета, что Росрыболовство обеспечит своевременное распределение водных биоресурсов между пользователями на 2019 год.

В связи со сложившейся критической ситуацией Общественный совет **решил:**

1.Обратиться в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой рассмотреть процесс взаимодействия Росрыболовства и Росприроднадзора в целях устранения препятствий для своевременного утверждения материалов государственной экологической экспертизы об утверждении ОДУ водных биологических ресурсов на последующий год и корректировок ОДУ текущего года.

2.Поручить членам Общественного совета А.В.Винникову, Э.В.Климову, Ю.В.Задворному и И.И.Карпману подготовить проект обращения в Правительство Российской Федерации с предложениями по устранению необоснованных, устаревших или дублирующих требований к процессу прохождения межведомственного согласования материалов об утверждении ОДУ.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

По третьему вопросу: «О предложениях Общественной палаты Российской Федерации к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса».

(Г.С.Зверев, С.А.Зеленухин, Е.Ю.Уваркина, Е.Н.Кабанов, И.В.Шестаков, С.В.Гудков, Г.Г.Мартынов, М.Н.Котов, М.Ю.Галахин, Э.В.Климов, В.А.Волкогон, Ю.В.Задворный, А.И.Поздняков, А.В.Маркин).

Решили:

1. Одобрить концепцию представленного Росрыболовством проекта Федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1. и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса».

2. Обратиться к Минсельхозу России с просьбой оставить неизменными действующие положения Налогового кодекса Российской Федерации о предоставлении права применения пониженных ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (15 процентов ставок сбора) градо- и поселкообразующим российским рыбохозяйственным организациям, рыболовецким артелям (колхозам), включенным в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, исключив норму, относящую порядок определения указанных критериев к полномочиям субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Минсельхозу России сохранить методику определения критерия численности работающих на градообразующем предприятии, основанную на том, что численность работающих на предприятии и членов их семей составляет не менее половины численности работающего населения соответствующего населенного пункта, занятого в производственной сфере.

4. Поддержать предложения Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий:

4.1. О поэтапном повышении ставок сбора за водные биологические ресурсы для рыбохозяйственных предприятий с 2,3 млрд. рублей в 2018 году до 14-17 млрд. рублей к 2025 году.

4.2. Об установлении на маловостребованные, неквотируемые, низкорентабельные водные биоресурсы ставки сбора за водные биологические ресурсы в размере 0 % и подготовить предложения по указанному списку.

5. Обратиться в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с предложением создать рабочую группу и организовать в период между первым и вторым чтением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доработку законопроекта.

6. Рекомендовать Минсельхозу России при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»:

6.1. Предусмотреть дифференцированные ставки сборов за водные биоресурсы с целью стимулирования рыбохозяйственных предприятий, осуществляющих поставки водных биологических ресурсов на российский рынок;

6.2. Уточнить критерии предоставления налогового вычета для предприятий при реализации собственных уловов водных биоресурсов и произведённой из них собственными силами рыбной и иной продукции на территории Российской Федерации;

6.3. Уточнить критерии предоставления налогового вычета для предприятий при реализации собственных уловов водных биологических ресурсов в свежем и/или охлаждённом виде для дальнейшей их переработки при осуществлении прибрежного рыболовства на территории Российской Федерации;

6.4. Определить компетентный орган, утверждающий отраслевые и индивидуальные нормы расхода сырья (переводные коэффициенты) для целей получения вычетов.

По четвертому вопросу: О реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

(Г.С. Зверев)

16 октября 2018 года состоялось совещание руководства Общественной палаты Российской Федерации с председателями Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти по вопросу «О повышении

эффективности работы общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации».

Решили:

Членам Общественного совета В.А. Кирочкини, А.П. Дуплякову, И.В. Раковскому и И.И. Карпману обобщить предложения по двум направлениям национального проекта в части рыболовства: «Экология» и «Международная кооперация и экспорт» и представить на заседание Общественного совета.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

По пятому вопросу: О проекте Федерального закона «Об особенностях преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(И.И. Карпман, Г.Г. Мартынов, С.В. Харьков, О.Ю. Баканов, А.С. Вилкин, С.Н. Самойлов, А.В. Ефремов, Ю.В. Задворный).

Законопроект размещен на портале regulation.gov.ru 3 июля 2018 года. Рыбохозяйственные организации и некоммерческие объединения направили свои замечания к законопроекту в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Также этот законопроект рассмотрен на рабочем совещании в НО «ВАРПЭ» 25 июля 2018 года с участием ФГУП «Нацрыбресурс», ФГБУ «ЦСМС», ФГБУ «Главрыбвод», Росрыболовства. Протокол совещания рассылался членам Общественного совета и участникам совещания. Кроме этого, законопроект обсуждался в региональных ассоциациях.

Рассматриваемый проект предполагает преобразование федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» в акционерное общество с одновременным присоединением к нему федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» (ФГУП «Нацрыбресурс»), федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (ФГБУ «Главрыбвод») и федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (ФГБУ «ЦСМС») с передачей создаваемой организации функций всех трёх организаций.

Решили:

Считать нецелесообразным принятие проекта закона «Об особенностях преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в предложенной редакции.

Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству:

1. Рассмотреть альтернативные предложения о реорганизации предприятий ФГУП «Нацрыбресурс», ФГБУ «ЦСМС» и ФГБУ «Главрыбвод», направленные на улучшение функционирования рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

2. При подготовке предложений о реформировании ФГУП «Нацрыбресурс», ФГБУ «ЦСМС» и ФГБУ «Главрыбвод» предусмотреть исключение возможности:

- возникновения конфликта интересов в результате совмещения предпринимательской деятельности в области рыболовства, эксплуатации портовой инфраструктуры с выполнением государственных работ и услуг в области государственного мониторинга водных биоресурсов и выполнения международных обязательств Российской Федерации в рамках конвенции СОЛАС-74.

- возникновения конфликта интересов в результате совмещения предпринимательской деятельности в области аквакультуры и добычи анадромных видов рыб с выполнением государственных работ и услуг в области искусственного воспроизводства, акклиматизации и регулирования рыболовства, в частности наличия полномочий на подготовку рекомендации по добыче анадромных видов рыб для Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

- возникновения риска коммерциализации существующих административно-властных отношений и их пересмотра в интересах вновь создаваемой структуры. Как следствие, увеличение расходов хозяйствующих субъектов;

- возникновения риска системных сбоев в период становления и отладки работы нового хозяйствующего субъекта и, как следствие невозможности получения государственных услуг, угрозу остановки деятельности рыбохозяйственных предприятий в силу коммерческих или административно-властных конфликтов у создаваемого на основании рассматриваемого законопроекта предприятия и, соответственно, возникновения риска привлечения рыбодобывающих компаний к ответственности в связи с не исполнением своих обязательств перед

Российской Федерацией, оператором которых является создаваемое акционерное общество.

3. В связи с реорганизацией ФГУП «Нацрыбресурс» считать целесообразным перезаключить долгосрочные договора аренды государственных гидротехнических сооружений (причалов), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Нацрыбресурс», напрямую между: Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и рыбохозяйственными, портовыми организациями.

4. Проработать вопрос об использовании механизмов государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций, в том числе путем заключения концессионных соглашений при эксплуатации причальных гидротехнических сооружений, в соответствии с пунктом ж) перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета от 19 октября 2015 года Пр-2338ГС.

5. Обратить внимание на необходимость прозрачности отчетности ФГУП «Нацрыбресурс» в части использования финансовых средств, полученных от доходов предприятия по уставным видам деятельности.

6. Принять к сведению позицию Сахалинской области о рисках значительного увеличения бюджетного финансирования и снижения эффективности деятельности предприятия со стопроцентной долей государственного участия.

7. Обратить внимание Федерального агентства по рыболовству на недопустимость передачи функций ФГБУ «ЦСМС» новому субъекту хозяйственной деятельности, что может повлечь системные сбои в работе предприятий рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации и привести к невозможности формирования объективных данных Государственного рыбохозяйственного реестра, являющегося федеральным информационным ресурсом.

Голосовали:

«За» – 20

«Против» – 0

«Воздержался» – 6

По шестому вопросу: Рассмотрение вопросов по введению в эксплуатацию электронного промыслового журнала (далее – ЭПЖ):

- совмещение ЭПЖ с федеральной государственной информационной системой «Меркурий» для оформления электронных ветеринарных сертификатов (далее – ЭВС);
- освобождение от обязательного ведения ЭПЖ и оформления ЭВС операции по добыче маломерными судами на рыбопромысловых участках водных биоресурсов, доставляемых в пункты сдачи в живом или охлажденном виде», включенный в пункт 33 раздела решения «Обращение IV Съезда к Росрыболовству».

(М.Ю. Галахин, Б.А. Дрыгин, А.С. Вилкин, А.Г. Здетовский, Г.Г. Мартынов, Ю.В. Задворный, А.В. Ефремов, Г.С.Зверев)

Решили:

Обратиться к Федеральному агентству по рыболовству и ФГБУ «ЦСМС» с предложением провести по вопросам, поднятым на заседании Общественного совета М.Ю. Галахиным и Б.А.Дрыгиным, совещание с участием членов Общественного совета и заинтересованных предприятий и организаций. Подготовить проект решения по данному вопросу и направить его членам Общественного совета для рассмотрения и принятия путем заочного голосования.

По седьмому вопросу: О представителе Общественного совета при Росрыболовстве в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росрыболовства, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов.

(А.Б. Панов, Г.С. Зверев)

В состав Комиссии предложены кандидатуры заместителя председателя Общественного совета И.В. Раковского и члена Общественного совета С.В. Гудкова.

На голосование поставлен вопрос о кандидатуре И.В.Раковского в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержался» – нет

На голосование поставлен вопрос о кандидатуре С.В.Гудкова в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих.

Голосовали:

«За» – 5

«Против» – 20

«Воздержался» – 1

Решили:

Включить в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства заместителя председателя Общественного совета И.В. Раковского.

По восьмому вопросу: О ситуации по пролонгации действия договоров и закреплении долей квот на вылов водных биоресурсов до 31 декабря 2018 года.

(Г.Г. Мартынов, М.Н. Котов, Г.С.Зверев)

С информацией по данному вопросу выступил Г.Г. Мартынов.

Решили:

Подготовить обращение в Федеральное агентство по рыболовству с просьбой принятия срочных мер с целью решения проблемы продления действия договоров и разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов до 31 декабря 2018 года предприятиям рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Голосовали:

«За» – 26

«Против» – нет

«Воздержался» – нет

Председатель
Общественного совета



Г.С. Зверев