

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актуальных вопросов, связанных с осуществлением разрешенных видов рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 января 2019 года положений Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции Федеральных законов от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» и от 26.11.2018 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)»**

### **Вопросы, связанные с осуществлением рыболовства на рыболовных (рыбопромысловых) участках**

**Вопрос:** Возможно ли на рыболовных участках для осуществления промышленного рыболовства анадромных видов осуществлять добычу (вылов) иных водных биологических ресурсов (например, мойва, корюшка малоротая и корюшка малоротая морская, камбалы дальневосточные, навага)?

**Ответ:** Положениями Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), регламентирующими осуществление промышленного рыболовства (статья 19 Закона о рыболовстве) и порядок предоставления прав на добычу (вылова) водных биоресурсов (статья 33.1 Закона о рыболовстве - договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, статья 33.4 Закона о рыболовстве – договоры пользования водными биоресурсами), предусмотрена возможность пользователям, с которыми заключены договоры пользования рыболовным участком для добычи (вылова) анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, осуществлять добычу (вылов) видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, и водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, как на

самых участках, так и за их границами при осуществлении рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации.

Таким образом, на рыболовных участках, предоставленных в пользование для добычи (вылова) анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, могут добывать ОДУемые и НЕОДУемы виды при осуществлении рыболовства в территориальном море и внутренних морских водах.

**Вопрос:** Какой порядок переоформления договоров о предоставлении рыбопромысловых участков (далее – РПУ) для осуществления прибрежного рыболовства? Можно ли на таких участках осуществлять добычу (вылов) анадромных видов рыб (например, гольцов и корюшки азиатской зубастой)?

**Ответ:** Согласно статье 62 Закона о рыболовстве договоры о предоставлении РПУ для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в определенных границах территориального моря и внутренних морских вод Российской Федерации, за исключением договоров в отношении анадромных, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, действуют до окончания срока их действия.

Добыча (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренных статьей 29.1 Закона о рыболовстве, во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации может осуществляться только на рыболовных участках для добычи (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренной статьей 29.1 Закона о рыболовстве.

Таким образом, добыча (вылов) анадромных видов рыб, регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, в территориальном море и внутренних морских водах должна осуществляться на рыболовных участках.

**Вопрос:** Какой порядок переоформления договоров о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства, в случае, когда в договоре указаны одновременно анадромные, катадромные и трансграничные виды рыб?

**Ответ:** Положениями Закона о рыболовстве установлен дифференцированный порядок переоформления договоров о предоставлении РПУ в отношении

анадромных видов рыб и договоров о предоставлении РПУ для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в территориальном море и внутренних морских водах, за исключением анадромных, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве.

Таким образом, при принятии решения о переоформлении договоров пользователю необходимо руководствоваться соответствующими положениями Закона о рыболовстве.

При этом обращаем внимание, что при осуществлении промышленного рыболовства в территориальном море и внутренних морских водах Российской Федерации водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, и водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, может осуществляться без участков в течение 2019 года (в течение периода переоформления договоров).

Для осуществления рыболовства в 2020 году участок должен быть переоформлен в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

**Вопрос:** Какой порядок переоформления договоров о предоставлении РПУ в случае, когда разрешенные виды рыб не указаны? Какие виды рыб могут добываться на таком участке с 1 января 2019 года?

**Ответ:** Положениями Закона о рыболовстве установлен дифференцированный порядок переоформления договоров на РПУ в отношении анадромных видов и договоров РПУ для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в территориальном море Российской Федерации и внутренних морских водах Российской Федерации, за исключением анадромных, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве.

Таким образом, в случае если на таких участках осуществлялась добыча (вылов) анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, то переходные положения в отношении таких договоров установлены статьей 61 Закона о рыболовстве.

В случае если на данных участках осуществлялась добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением анадромных видов рыб, то переходные положения в

отношении таких договоров регулируются статьей 62 Закона о рыболовстве.

При этом в течение 2019 года на участках могут добываться виды водных биоресурсов, указанные в договоре.

**Вопрос:** В действующих на территории Сахалинской области договорах о предоставлении рыбопромысловых участков не указано право на осуществление добычи анадромных видов рыб. С какими условиями будет переоформляться договор о предоставлении рыболовного участка?

**Ответ:** Согласно статье 62 Закона о рыболовстве договоры о предоставлении РПУ для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в определенных границах территориального моря Российской Федерации и внутренних морских вод Российской Федерации, за исключением договоров о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства или прибрежного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, действуют до окончания срока их действия.

Добыча (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренных статьей 29.1 Закона о рыболовстве, во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации может осуществляться только на рыболовных участках для добычи (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренной статьей 29.1 Закона о рыболовстве.

Таким образом, на таких участках анадромные виды рыб добываться не могут.

**Вопрос:** Какой порядок утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – Субъект РФ) Перечня рыболовных участков? Можно ли вносить изменения в Перечень рыбопромысловых участков после утверждения Субъектом РФ Перечня рыболовных участков?

**Ответ:** Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г.

Таким образом, до утверждения Перечня рыболовных участков он должен быть согласован с Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопрос:.** Какой порядок включения в Перечень рыболовных участков рыбопромысловых участков, не предоставленных в пользование?

**Ответ:** Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. При этом границы таких участков должны соответствовать законодательству Российской Федерации.

В отношении рыбопромысловых участков, не предоставленных в пользование, переходные положения не предусмотрены. Остается не урегулированным вопрос о внесении в перечень рыболовных участков сформированных рыбопромысловых участков, но не предоставленных в пользование на 1 января 2019 г., а также рыбопромысловых участков, срок действия которых заканчивается в начале января 2019 года в Хабаровском крае.

В соответствии с положениями Закона о рыболовстве с 1 января 2019 г. вводится институт «рыболовных участков» и упраздняется понятие «рыбопромысловый участок».

Таким образом, все рыболовные участки должны быть включены в Перечень рыболовных участков, утверждаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

**Вопрос:** Допускается ли формирование и утверждение «Перечня рыболовных участков» в границах ранее действовавшего и согласованного с Росрыболовством «Перечня рыбопромысловых участков в Сахалинской области»?

**Ответ:** Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения Субъектом должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопрос:** Каким образом может быть организована добыча (вылов) водных биологических ресурсов в 2019 году, учитывая, что срок действия договоров о предоставлении РПУ в пользование истекает в марте-апреле 2019 года? Каким образом Субъект может формировать границы, проводить конкурс?

**Ответ:** В целях организации добычи (вылова) водных биологических ресурсов Субъектом в максимально короткие сроки должен быть реализован комплекс мероприятий, направленный на утверждение в установленном порядке Перечня рыболовных участков с учетом требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Кроме того, с 1 января 2019 г. вступают в силу положения постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

**Вопрос:** Возможно ли после формирования перечня рыболовных участков, заключать договоры, предусмотренные статьей 33.4 Закона о рыболовстве, в отношении районов добычи (вылова), границы которых не определены как рыболовные участки (то есть предоставлять право добычи в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, без предоставления в пользование рыболовных участков)?

**Ответ:** Согласно части 3 статьи 19.1 Закона о рыболовстве в случае утверждения Субъектом Перечня рыболовных участков во внутренних водных

объектах в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, промышленное рыболовство осуществляется на основании договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) во внутренних водных объектах и договора пользования рыболовным участком, а в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, - на основании договора пользования рыболовным участком.

Во внутренних водных объектах, на акватории которых не определены границы рыболовных участков, внесенных в перечень рыболовных участков субъекта Российской Федерации, рыболовство осуществляется в соответствии с положениями части 2 статьи 19.1 Закона о рыболовстве:

- водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, – на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов,

- водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, – на основании договора пользования водными биоресурсами.

**Вопрос:** Каким образом могут быть переоформлены договоры РПУ на анадромные виды рыб для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах? Могут ли на таких участках добываться иные виды рыб?

**Ответ:** Согласно статье 64 Закона о рыболовстве договоры о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах могут быть переоформлены без проведения торгов на договор пользования рыболовного участка на оставшуюся часть срока действия ранее заключенного договора.

До переоформления договора на рыбопромысловых участках могут добываться водные биоресурсы, указанные в таких договорах.

### **Вопросы, связанные с формированием границ рыболовных участков**

**Вопрос:** Возможно ли внесение изменений в Правила определения границ рыболовных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации?

Федерации от 14 июня 2018 г. № 681, в части замены словосочетания «по линии максимального отлива» на «по линии максимального прилива»?

**Ответ:** Согласно части 3 статьи 18 Закона о рыболовстве границы рыболовных участков определяются в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации береговая линия (граница водного объекта) для моря определяется по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды – по линии максимального отлива.

Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил определения границ рыболовных участков в целях определения границ рыболовного участка береговая линия (граница водного объекта) определяется во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды – по линии максимального отлива.

Таким образом, предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2018 г № 681 не поддерживаются.

**Вопрос:** Возможно ли формирование и утверждение субъектами РФ перечней рыболовных участков путем внесения изменений в действующие перечни рыбопромысловых участков?

**Ответ:** Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения Субъектом должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопрос:** Возможно ли в границах одного субъекта РФ в отдельных водных объектах формировать рыболовные участки, а в отдельных водных объектах осуществлять промышленное рыболовство без сформированных на них рыболовных участков?

**Ответ:** Согласно части 3 статьи 19.1 Закона о рыболовстве в случае утверждения Субъектом Перечня рыболовных участков во внутренних водных объектах в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, промышленное рыболовство осуществляется на основании договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) во внутренних водных объектах и договора пользования рыболовным участком, а в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, - на основании договора пользования рыболовным участком.

Во внутренних водных объектах, на акватории которых не определены границы рыболовных участков, внесенных в перечень рыболовных участков субъекта Российской Федерации, рыболовство осуществляется в соответствии с положениями части 2 статьи 19.1 Закона о рыболовстве:

- водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, – на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов,

- водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, – на основании договора пользования водными биоресурсами.

**Вопрос:** В перечнях рыбопромысловых участков нескольких регионов имеются рыбопромысловые участки, оставшиеся не закрепленными, - что делать со свободными рыбопромысловыми участками?

**Ответ:** В соответствии с положениями Закона о рыболовстве с 1 января 2019 г. вводится институт «рыболовных участков» и упраздняется понятие «рыбопромысловый участок». Все рыболовные участки должны быть включены в Перечень рыболовных участков, утверждаемый органом исполнительной власти

субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 681 «Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков».

**Вопрос:** Должны ли субъекты РФ в рамках новых Правил утверждения границ рыболовных участков (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 681, далее – Правила) снова проводить процедуру утверждения Перечней рыболовных участков: утверждать состав комиссии (в Правилах 2 новых органа добавлены как обязательные для включения в её состав), вывешивать на сайт извещение, направлять проект Перечня в научные организации и т.д., получать заключение территориальных управлений Росрыболовства и направлять их в Росрыболовство?

**Ответ:** Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения Субъектом должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопрос:** В случае если в июле-сентябре 2019 года истекают сроки действия ряда договоров на рыбопромысловых участках, можно ли эти освободившиеся рыбопромысловые участки включить в уже утвержденный Перечень рыболовных участков (если утвердим) без процедуры, предусмотренной Правилами?

**Ответ:** Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения Субъектом должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопросы,  
связанные с разъяснений терминологии, предусмотренной законодательством  
в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.**

**Вопрос:** Какое практическое применение понятия «единое промысловое пространство» и термина «морские воды»?

**Ответ:** Термин «единое промысловое пространство» как самостоятельный термин в законодательстве не содержится. Вместе с тем, под этим термином понимается возможность осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в рамках единой промысловой зоны, в отличие от действующей в настоящее время нормы, в соответствии с которой промышленное рыболовство в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, осуществляется только на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В рамках, в том числе единого промыслового пространства, по тексту Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении

водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) используется понятие «морские воды».

С точки зрения юридической техники «морские воды» – это сокращение, которое в тексте Закона о рыболовстве впервые вводится частью 2 статьи 15 и применяется для удобства изложения последующего текста Закона.

Так, в Законе о рыболовстве сокращение «морские воды» применяется в отношении внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, Каспийского моря.

**Вопросы,  
связанные с разъяснением отдельных положений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**

**Вопрос:** Возможна ли продажа права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов (торги) до переоформления договоров пользования РПУ в рыболовные участки, при этом в действующем правовом регулировании отсутствуют следующие механизмы:

- порядок проведения соответствующего аукциона, в случае если будут поданы заявки (в том числе одновременно) от заявителя, имеющего рыбопромысловый (рыболовный) участок, предоставленный по договору, предусмотренному статьёй 33.3 Закона о рыболовстве, и заявителя, не имеющего такого договора (п. 40(1) Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 602);

- порядок определения и соотношения срока действия договора, заключаемого по итогам проведения аукциона, и срока действия договора, предусмотренного статьёй 33.3 Закона о рыболовстве - если договор по итогам соответствующего аукциона необходимо заключить на срок, превышающий срок действия договора пользования соответствующим рыбопромысловым (рыболовным) участком.

**Ответ:** В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьей 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также **с использованием или без использования рыболовных участков.**

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании **договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.**

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

**Вопрос:** В Законе о рыболовстве отсутствует «увязка» по срокам договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР (далее - договор по долям квот) и договоров пользования РПУ (рыболовными участками), в том числе:

отсутствует механизм закрепления долей квот за новым пользователем, у которого возникло право на добычу водных биоресурсов в связи с заключением по итогам конкурса договора о предоставлении рыболовного участка.

При этом Правила проведения аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР соответствующего основания для проведения аукциона также не предусматривают.

Кроме того, конкурсы на рыболовный участок и аукционы на право заключения договора по долям квот являются открытыми. В связи с этим победитель конкурса по рыболовным участкам, помимо дополнительных затрат на участие в аукционе по долям квот, должен нести риски не выиграть такой аукцион, а победитель аукциона по долям квот, не имеющий РУ, промышленное рыболовство на водных объектах Пермского края осуществлять не сможет.

**Ответ:** В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьей 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также с использованием или без использования рыболовных участков.

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о

предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

**Вопрос:** Наличие «свободных» долей квот, не распределенных в связи с наличием свободных РПУ. Правила проведения аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР соответствующего основания для проведения аукциона не предусматривают. Кроме того, аукционы на право заключения договора по долям квот являются открытыми. В связи с этим победитель аукциона по долям квот, не имеющий РУ, промышленное рыболовство на водных объектах Пермского края осуществлять не сможет.

**Ответ:** В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьей 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также с использованием или без использования рыболовных участков.

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому

принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

**Вопрос:** Каковы действия Субъектов РФ в случае не подписания (отказа от подписания) субъектом промысловства доп/соглашения к договору о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР, срок действия которого истекает после 31 декабря 2018 года, о расторжении такого договора по соглашению сторон?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 27 Правил переоформления договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, указанных в части 1 статьи 60 Закона о рыболовстве, срок действия которых истекает после 31 декабря 2018 г., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 260, договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, срок действия которых истекает после 31 декабря 2018 г., (далее – договоры) признаются расторгнутыми с 1 января 2019 г. Сведения о расторжении таких договоров подлежат внесению в государственный рыбохозяйственный реестр.

Таким образом, в случае если субъект промышленного рыболовства не предпринял действий по переоформлению договора, действие которого истекает после 31 декабря 2018 г., такой договор считается расторгнутым с 1 января 2019 г.

**Вопрос:** В случае утверждения в течение 2019 года Перечня РУ нужно ли будет признавать утратившими силу договоры без ОДУ на 2019 год, которые мы сейчас заключаем? (будет действовать ч. 3 ст. 19.1)

**Ответ:** Договоры о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, заключенные на 2019 год, могут быть расторгнуты только по основаниям, предусмотренным статьей 13 Закона о рыболовстве. При этом Законом о рыболовстве не предусмотрено порядка признания утратившими силу таких договоров.

Касательно утверждения Субъектов РФ Перечня рыболовных участков необходимо отметить, что срок утверждения данного перечня законодательством о

рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов не предусмотрен, в связи с чем в целях недопущения проблем при правоприменении норм Закона о рыболовстве субъект вправе самостоятельно принимать решение о сроке утверждения перечня рыболовных участков.

В дополнение необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 19.1 Закона о рыболовстве, вступающей в силу с 1 января 2019 г., в случае утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечня рыболовных участков во внутренних водных объектах в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о рыболовстве промышленное рыболовство во внутренних водных объектах будет осуществляться в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается на основании договоров пользования рыболовным участком за исключением случаев, установленных Законом о рыболовстве.

В соответствии со статьей 64 Закона о рыболовстве юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие промышленное рыболовство в пресноводных водных объектах вправе переоформить договор о предоставлении рыбопромыслового участка без проведения торгов на договор пользования рыболовным участком на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка до 1 января 2020 года.

До переоформления договоров о предоставлении рыбопромысловых участков до 1 января 2020 г., на таких рыбопромысловых участках юридические лица и индивидуальные предприниматели, вправе осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов, указанных в этих договорах. В соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации права по таким договорам у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сохраняются в полном объеме.

Таким образом, в случае если у лица, с которым заключен договор пользования водными биоресурсами, отсутствует договор о предоставлении рыбопромыслового участка, такое лицо сможет осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов на водных объектах или их частях, за исключением осуществления добычи (вылова) водных биологических ресурсов в границах

рыбопромысловых участков, которые предоставлены на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка иным лицам.