

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

**О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 43, ст. 4953; 2010, № 2, ст. 198).

2. Установить, что пункт 7 изменений, утвержденных пунктом 1 настоящего постановления, вступает в силу с 1 января 2013 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. Путин

## УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства  
Российской Федерации

от

№

**ИЗМЕНЕНИЯ,**

**которые вносятся в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений**

1. В абзаце втором пункта 1 слова «, а также водных биологических ресурсов, не отнесенных к объектам рыболовства» исключить.

2. В пункте 2:

в абзаце первом слова «удостоверяет право на изъятие водных биологических ресурсов из среды их обитания» заменить словом «выдается»;  
в подпункте «д» слово «рыбоводства» заменить словами «товарного рыбоводства».

3. Пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Заявление подается в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) в письменной форме непосредственно российским или иностранным пользователем или почтовым отправлением, либо в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Российские пользователи подают заявление на русском языке, иностранные пользователи – на русском языке и языке государства иностранного пользователя.».

4. В пункте 10:

в подпункте «а»:

слова «, отнесенными к объектам рыболовства» и «, отнесенных к объектам рыболовства,» исключить;

после слов «в пользование,» дополнить словами «решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, программы научно-

исследовательских работ, учебного плана, плана культурно-просветительской деятельности, программы работ по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов»;

подпункт «о» изложить в следующей редакции:

«о) фамилия, имя, отчество и должность лица, ответственного за выполнение программы научно-исследовательских работ, учебного плана, плана культурно-просветительской деятельности или программы работ по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов, утверждаемых в установленном порядке (при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов);».

5. Пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. При осуществлении добычи (вылова) водных биологических ресурсов с использованием судов к заявлению прилагаются копии документов, подтверждающих:

а) имущественные права на судно, зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке: свидетельство о праве собственности на судно (для судов с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 регистровых тонн), судовой билет (для судов с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт и валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн) – для судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, договор аренды (если судно не принадлежит подавшему заявление российскому пользователю на праве собственности);

б) право плавания судна под Государственным флагом Российской Федерации (для российских пользователей) или под флагом иностранного государства (для иностранных пользователей);

в) наличие на судне технического средства контроля, обеспечивающего постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна (в случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации техническое средство контроля в обязательном порядке устанавливается на суда рыбопромыслового флота).».

6. Дополнить пунктом 11<sup>1</sup> следующего содержания:

«11<sup>1</sup>. Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) самостоятельно в рамках межведомственного, внутриведомственного, межуровневого информационного взаимодействия получает копии документов, указанных в подпункте «а» пункта 10 настоящих Правил, и информацию, указанную в подпункте «в» пункта 13

настоящих Правил.

Российский или иностранный пользователь вправе представить в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) копии документов, указанных в настоящем пункте, по собственной инициативе.».

7. В пункте 12:

в абзаце третьем слова «при представлении документов, подтверждающих уплату» заменить словами «после уплаты»;

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Российский или иностранный пользователь вправе по собственной инициативе представить в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) копии документов, подтверждающих уплату разового взноса по ставкам сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (в случаях, предусмотренных законодательством о налогах и сборах), а также государственной пошлины за выдачу разрешения, информация о которой подлежит получению Федеральным агентством по рыболовству (его территориальными органами) посредством доступа к Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, предусмотренной статьей 21.3 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.».

8. Подпункт «г» пункта 13 исключить.

9. В пункте 15:

в подпункте «а»:

слова «, отнесенными к объектам рыболовства» и «, отнесенных к объектам рыболовства» исключить;

после слов «в пользование,» дополнить словами «решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, программы научно-исследовательских работ, учебного плана, плана культурно-просветительской деятельности, программы работ по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов,»;

в подпункте «к» слова «, зарегистрированного в установленном порядке» исключить;

подпункт «н» изложить в следующей редакции:

«н) фамилия, имя, отчество и должность лица, ответственного за выполнение программы научно-исследовательских работ, учебного плана, плана культурно-просветительской деятельности или программы работ по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов (при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, в целях товарного

рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов);».

10. В пункте 17 слова «предоставлены в пользование водные биологические ресурсы, отнесенные к объектам рыболовства» заменить словами «предоставлено право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов».

11. Пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Заявление о внесении изменения в разрешение подается в письменной форме непосредственно российским или иностранным пользователем или почтовым отправлением, либо в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Российские пользователи подают заявления на русском языке, иностранные пользователи – на русском языке и языке государства иностранного пользователя.».

12. В абзаце втором пункта 24 слова «пунктами 17 и 20» заменить словами «пунктами 17, 20 и 21».

13. В абзаце первом пункта 31 слова «, отнесенных к объектам рыболовства» исключить.

---

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации,  
приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу  
(вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них  
изменений»**

### **1. Общие характеристики.**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений» (далее – проект) разработан Федеральным агентством по рыболовству в связи с принятием федеральных законов от 28 декабря 2010 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта.  
Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.**

Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон) определено, что документом, удостоверяющим право на добычу (вылов) водных биоресурсов, является разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов (пункт 19 статьи 1 Закона).

В соответствии с частью 4 статьи 36 и частью 2 статьи 37 Закона порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – разрешения) и внесения в них изменений, а также

приостановления действия разрешений и аннулирования разрешений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 утверждены Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений (далее – Правила).

Необходимость принятия вносимого проекта обуславливается следующим.

1. Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон внесены изменения и дополнения, затрагивающие вопросы оформления, выдачи, регистрации разрешений, внесения в них изменений, а также приостановления действия и аннулирования разрешений.

В целях приведения Правил в соответствие с новой редакцией Закона проектом предусмотрено внесение следующих изменений в Правила:

исключение слов «отнесенных к объектам рыболовства»;

замена слов «разрешение удостоверяет право на изъятие водных биологических ресурсов из среды их обитания» словами «разрешение выдается»;

замена слова «рыбоводство» словами «товарное рыбоводство»;

замена слов «план учебных и культурно-просветительских работ» словами «учебный план, план культурно-просветительской деятельности»;

замена слов «предоставлены в пользование водные биологические ресурсы» словами «предоставлено право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов».

2. Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и абзацем третьим подпункта «в» пункта 15 Правил разработки и утверждения

административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, установлено требование о возможности подачи заявителем запроса и иных документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и приема таких документов, в электронной форме, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В связи с этим проектом предусматривается возможность подачи пользователем заявления на получение разрешения и заявления о внесении изменения в разрешения не только лично пользователем или посредством почтового отправления, но и в электронной форме, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

3. В соответствии со статьей 29.1 Закона организация и регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации осуществляется на основании решений комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, при этом указанной комиссией устанавливаются объем, сроки, места добычи (вылова) и иные условия добычи (вылова) анадромных видов рыб.

В связи этим проектом предусмотрено внесение в Правила дополнения о необходимости указания в заявлении на получение разрешения и в разрешении реквизитов соответствующего решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

Кроме этого, по основаниям, предусмотренным статьями 21, 22 и 24 Закона, проектом предусмотрено внесение в Правила дополнения о необходимости указания в заявлении на получение разрешения и в

разрешении реквизитов соответствующих программ научно-исследовательских работ, учебных планов, планов культурно-просветительской деятельности, программ работ по воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов.

4. По основаниям, предусмотренным пунктом 2 части первой статьи 7 и частью пятой статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в пункте 11 Правил сокращено количество предоставляемых российским пользователем копий документов, за исключением копий документов, предусмотренных пунктом 7 части шестой статьи 7 указанного федерального закона (документы на транспортное средство и его составные части, в том числе регистрационные документы - свидетельство о праве собственности на судно, судовой билет, свидетельство о праве плавания судна под Государственным флагом Российской Федерации, документ, подтверждающий наличие на судне технического средства контроля, обеспечивающего постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна). Указанные документы также включены в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352.

Сохранено требование о необходимости представления копии договора аренды судна, поскольку по нижеприведенным в пункте 6 настоящего раздела пояснительной записки основаниям такие договоры не подлежат регистрации и, соответственно, не находятся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти и органов субъектов Российской Федерации.

Сохранено требование о представлении иностранным пользователем копии документа, подтверждающего право плавания судна под флагом

иностранного государства, поскольку такой документ (информация) не находится в распоряжении федеральных органов исполнительной власти и органов субъектов Российской Федерации.

По основаниям, предусмотренным пунктом 2 части первой статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», проектом предусмотрено право российского или иностранного пользователя по собственной инициативе представить одновременно с заявлением на получение разрешения копии документов, являющихся основанием для выдачи разрешения, и которые подлежат представлению в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) в рамках межведомственного, внутриведомственного и межуровневого информационного взаимодействия.

5. В соответствии с пунктом 2 части первой статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и статьей 20 Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», с 1 января 2013 года орган, предоставляющий государственную услугу, не вправе требовать от заявителя копию документа об оплате государственной пошлины, указанная информация должна содержаться в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

В связи с этим проектом предусмотрено, что с 1 января 2013 года пользователь не обязан представлять в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) копии документов, подтверждающих уплату разового взноса по ставкам сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов и государственной пошлины за выдачу разрешения, вместе с тем, по основаниям, предусмотренным пунктом

2 части первой статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пользователь вправе по собственной инициативе представить в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) копии указанных документов.

6. В соответствии с частью 4 статьи 33 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации правила регистрации судов и прав на них в морских портах утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Правилами регистрации судов и прав на них в морских портах, утвержденными приказом Минтранса России от 9 декабря 2010 г. № 277, зарегистрированным Минюстом России 22 марта 2011 г. № 20217, регистрация договоров аренды судна не предусмотрена.

В связи с этим проектом предусмотрено внесение в Правила изменений, связанных с отменой требования о необходимости регистрации в установленном порядке договоров аренды судна, копии которых прилагаются к заявлению о выдаче разрешения и реквизиты которых указываются в разрешении.

7. Действующей редакцией подпункта «г» пункта 13 Правил определено, что основанием для отказа в выдаче разрешения является наличие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в соответствующие бюджеты или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя (по данным бухгалтерской отчетности за последний период), при этом заявитель не считается соответствующим основанию для отказа в выдаче разрешения, если он обжалует указанную задолженность в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявления не будет принято.

По мнению Федерального агентства по рыболовству, указанная норма является избыточной для Правил, поскольку при выдаче разрешений по основаниям, предусмотренным абзацем третьим пункта 12 и подпунктом «в» пункта 13 Правил, органом, выдающим разрешения, осуществляется контроль (администрирование) своевременности и правильности уплаты разового взноса по ставкам сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственной пошлины за выдачу разрешения, а также устанавливается наличие или отсутствие на дату подачи заявления неуплаченных российским или иностранным пользователем штрафов и (или) неурегулированной задолженности по возмещению им в установленном законодательством Российской Федерации порядке ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам в связи с нарушением законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, установленных вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении или решением суда.

Выполнение Федеральным агентством по рыболовству (его территориальными органами) при выдаче разрешений функций контроля за уплатой заявителем других платежей, не связанных с использованием водных биологических ресурсов, представляется нецелесообразным и несоответствующим полномочиям этих органов.

В связи с этим и в целях оптимизации предоставления государственной услуги по выдаче разрешений и осуществления межведомственного и межуровневого взаимодействия в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», проектом предусмотрено исключение из Правил подпункта «г» пункта 13.

8. В соответствии с пунктом 21 Правил форма заявления о внесении изменения в разрешение утверждается Федеральным агентством по рыболовству.

Вместе с тем, в пункте 24 Правил, определяющем основания для отказа во внесении изменения в разрешение, пункт 21 Правил не упоминается.

В целях приведения указанных норм в соответствие с аналогичными нормами, предусмотренными пунктами 9 и подпунктом «а» пункта 13 Правил в отношении формы заявления для получения разрешения и оснований для отказа в выдаче разрешения, проектом предусмотрена замена в абзаце втором пункта 24 Правил слов «пунктами 17 и 20» словами «пунктами 17, 20 и 21».

### **3. Оценка соответствия проекта постановления Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.**

Проект постановления соответствует подразделу «Развитие рыбохозяйственного комплекса» части 8 «Развитие продовольственного комплекса» раздела II Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р (далее – Основные направления), а также пункту 35 Перечня проектов по реализации Основных направлений.

Принятие проекта постановления приведет текст Правил в соответствие с требованиями новой редакции Закона и других нормативных правовых актов Российской Федерации, а также оптимизирует процедуры представления пользователями заявлений на получение разрешений и заявлений о внесении изменений в разрешения.

#### **4. Оценка эффективности предлагаемых решений.**

Принятие проекта обеспечит приведение Правил в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, создаст условия для обеспечения на должном уровне сохранения и рационального использования водных биоресурсов.

Реализация предлагаемого проекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

#### **5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.**

Принятие и реализация проекта не влечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и к сокращению доходной части соответствующих бюджетов.

#### **6. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта.**

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект размещен на официальном сайте Росрыболовства в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта на согласование в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.