

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РАЗВИТИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА»**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

**Управление экономики, имущественных отношений и перспективного
развития Федерального агентства по рыболовству**

Начальник Управления – Крылов Станислав Игоревич

**Телефон приемной / факс: +7 (495) 987-05-95,
электронная почта: krylov@fishcom.ru**

Москва, март 2011 года

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ		6
I.	ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
I.1.	Текущее состояние	10
I.2.	Основные проблемы	13
I.3.	Социальные, финансово-экономические и прочие риски реализации государственной программы	16
I.4.	Потенциал развития	17
I.5.	Характеристика итогов реализации государственной политики в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации	20
II.	ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	23
III.	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	27
III.1.	Цели государственной программы	27
III.2.	Задачи государственной программы	29
IV.	СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В ЦЕЛОМ, КОНТРОЛЬНЫЕ ЭТАПЫ И СРОКИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ	49
V.	ПЕРЕЧЕНЬ И КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ИНДИКАТОРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	54
VI.	ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СГРУППИРОВАННЫХ ПО ПОДПРОГРАММАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	55
VII.1.	ПОДПРОГРАММА №1 «СОХРАНЕНИЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВО ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ»	56
VII.1.1.	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов	59

VII.1.2.	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	60
VII.1.3.	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций.....	63
VII.2.	ПОДПРОГРАММА №2 «АКВАКУЛЬТУРА».....	66
VII.2.1.	Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации	69
VII.2.2.	Создание инновационных центров	71
VII.2.3.	Развитие комбикормовых мощностей	73
VII.2.4.	Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры.....	73
VII.2.5.	Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры	74
VII.2.6.	Реализация противоэпизоотических мероприятий в аквакультуре	75
VII.2.7.	Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры.....	76
VII.2.8.	Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры.....	77
VII.2.9.	Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры.....	79
VII.3.	ПОДПРОГРАММА №3 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА»	81
VII.3.1.	Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах	82
VII.3.2.	Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока.....	86
VII.3.3.	Развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства	88

VII.4.	ПОДПРОГРАММА №4 «ОБНОВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ»	92
VII.4.1.	Модернизация и строительство нового рыбопромыслового флота	92
VII.4.2.	Модернизация и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции	98
VII.5.	ПОДПРОГРАММА №5 «ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»	102
VII.5.1.	Развитие международного сотрудничества	102
VII.5.2.	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов	111
VII.5.3.	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствование аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства	123
VII.6.	ПОДПРОГРАММА №6 «НАУЧНАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»	126
VII.6.1.	Развитие научных исследований и разработок	126
VII.7.	ПОДПРОГРАММА №7 «СОПУТСТВУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»	146
VII.7.1.	Развитие выставочной деятельности	146
VII.8.	ПОДПРОГРАММА №8 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ»	154
VII.8.1.	Руководство и управление в сфере установленных функций	154
VII.9.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2009-2017 ГОДАХ»	169
VII.	ПРОГНОЗ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	171

VIII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	173
IX. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ С ЦЕЛЬЮ МИНИМИЗАЦИИ ИХ ВЛИЯНИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	175
X.1. Основные меры экономического регулирования	175
X.2. Основные меры административного регулирования	177
X.3. Управление рисками реализации государственной программы	179
X. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	179
XI. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	180
ПРИЛОЖЕНИЕ к государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	183

ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Ответственный исполнитель	- Федеральное агентство по рыболовству
Соисполнитель	- Федеральная служба безопасности Российской Федерации
Подпрограммы	- Подпрограмма №1 «Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов» Подпрограмма №2 «Аквакультура» Подпрограмма №3 «Организация рыболовства» Подпрограмма №4 «Обновление материально-технической базы» Подпрограмма №5 «Обеспечивающая деятельность» Подпрограмма №6 «Научная и инновационная деятельность» Подпрограмма №7 «Сопутствующая деятельность» Подпрограмма №8 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»
Программно-целевые инструменты	- Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах»
Цели	- 1. Сохранение, воспроизводство и рациональное использование водных биологических ресурсов 2. Переход рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития
Задачи	- 1. Развитие воспроизводства, аквакультуры, мелиорации и повышение эффективности использования водных биологических ресурсов 2. Сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания, (создание рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон) 3. Техническое перевооружение и модернизация действующих рыбоперерабатывающих мощностей, строительство и модернизация современного рыбопромыслового флота, восстановление и

	обновление аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота
	4. Развитие науки и технологий в сфере рыбохозяйственного комплекса
	5. Повышение эффективности государственного управления в сфере рыбохозяйственного комплекса, формирование конкурентной институциональной среды, развитие рынка рыбной продукции
Показатели и индикаторы	<p>- 1. Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн</p> <p>2. Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию улучшенного ассортимента, тыс. тонн</p> <p>3. Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров, кг</p>
Сроки и этапы реализации	<p>- Государственная программа реализуется в 2012-2020 годах, контрольный этап реализации государственной программы – 2015 год</p> <p>Реализация государственной программы будет проходить в два этапа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - первый этап – 2012-2014 годы - второй этап – 2015-2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований	<p>- Финансовое обеспечение государственной программы по базовому варианту (в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований на текущий 2011 год и на плановый период 2012-2013 годы) составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2011 год – 12 160 614,10 тыс. рублей - 2012 год – 11 359 960,80 тыс. рублей - 2013 год – 10 777 214,00 тыс. рублей <p>Финансовое обеспечение государственной программы по оптимальному варианту составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2011 год – 12 160 614,10 тыс. рублей - 2012 год – 12 876 452,01 тыс. рублей - 2013 год – 12 220 045,54 тыс. рублей

-
- 2014 год – 17 238 561,11 тыс. рублей
 - 2015 год – 20 761 379,18 тыс. рублей
 - 2016-2020 годы – 76 899 474,99 тыс. рублей
-

**Ожидаемые
результаты**

- Обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбную продукцию российского производства
 - Выход отечественного рыбохозяйственного комплекса на лидирующие позиции в мировом рыболовстве и обеспечение устойчивого социально-экономического развития инновационного типа
 - Развитие научно-технического потенциала отрасли и выход на передовые позиции российской рыбохозяйственной науки по приоритетным направлениям научных исследований
 - Широкое использование научно-технических достижений передового отечественного и мирового опыта развития аквакультуры
 - Рост объемов производства продукции аквакультуры
 - Расширение интеграции рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов в мировую экономику на основе их встраивания в глобальные цепочки производства добавленной стоимости
 - Обеспечение глобальной конкурентоспособности рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов за счет использования инструментов таможенно-тарифной политики, регулирования внутреннего рынка и привлечения иностранного (в том числе венчурного) капитала
 - Рост объемов производства отечественной рыбной продукции с высокой долей добавленной стоимости
 - Увеличение среднедушевого потребления отечественной рыбной продукции в стране
 - Управление водными биологическими ресурсами на принципах устойчивости и долгосрочности
 - Решение проблемы занятости, обеспечение сохранения и создания новых рабочих мест, создание условий устойчивого социально-экономического развития
-

Активное участие в международных институтах сотрудничества и поддержка российских рыбохозяйственных компаний на внешних рынках, в том числе прямых иностранных инвестиций российских компаний, при соблюдении норм международного права и обязательств Российской Федерации

Защита интересов российского бизнеса в случае нарушения его прав в зарубежных странах

I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I.1. Текущее состояние

Освоение пространств и ресурсов Мирового океана является одним из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии. Сущностью национальной политики ведущих морских держав и большинства государств мирового сообщества в обозримом будущем станет самостоятельная деятельность и сотрудничество в освоении Мирового океана, а также неизбежное соперничество в этой области.

Состояние и тенденции развития мирового рыбного хозяйства в настоящее время характеризуются усилением соперничества среди стран, осуществляющих рыболовство, за право использования водных биологических ресурсов (водные биоресурсы, ВБР), особенно наиболее ценных видов рыб, ракообразных и моллюсков, а также за рынки сбыта рыбопродукции.

Многие страны рассматривают рыбное хозяйство как компонент стратегического значения, обеспечивающий безопасность, заселенность отдельных прибрежных регионов и их социально-экономическое развитие.

В этой связи большинством государств с протяженной береговой линией проводится протекционистская политика по отношению к рыболовству и рыбоводству и созданию такого правового поля, которое бы позволяло национальному рыбному хозяйству эффективно функционировать и быть защищенным от внешней конкуренции.

Исторически Россия является ведущей морской державой исходя из ее пространственных и географических особенностей, места и роли в глобальных и региональных международных отношениях.

Российский рыбохозяйственный комплекс (РХК) является комплексным сектором экономики, включающим широкий спектр видов деятельности – от прогнозирования сырьевой базы отрасли до организации торговли продукцией из водных биоресурсов в стране и за рубежом.

Правительством Российской Федерации заключены межгосударственные соглашения об организации промысла ВБР в

исключительных экономических зонах иностранных государств, районах действия международных конвенций по рыболовству и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В РХК осуществляют деятельность более 5 тыс. организаций различных форм собственности. В экономике рыбохозяйственный комплекс играет важную роль в качестве поставщика пищевой, кормовой и технической продукции.

Организации РХК являются градообразующими во многих приморских регионах страны и обеспечивают занятость населения. Особое значение это имеет для районов Дальнего Востока и Крайнего Севера, где добыча водных биоресурсов является основным источником обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе коренных малочисленных народов.

Сырьевая база РХК имеет ряд особенностей, связанных с подвижностью ВБР, сезонностью промысла, трудностью прогнозирования запасов водных биологических ресурсов и определения рациональной доли их изъятия без ущерба для воспроизводства. Изучение, добыча, сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов обеспечиваются специализированными научными, рыбопромысловыми, рыбоохранными организациями с использованием специализированных судов и объектов воспроизводства рыбных запасов.

В 2010 году рыбная отрасль продолжила работу в новых условиях, сформированных в 2008-2009 годах. Практически достигнут уровень уловов 2000 года (4 млн. тонн), что выше уровня предыдущего «лососевого» года на 5,8% и самого кризисного в новейшей истории отрасли 2004 года на 39%.

Объем производства товарной пищевой рыбной продукции составил 4,6 млн. тонн (рост к уровню 2009 году составил 1,5%).

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту) в 2010 году составил 1,6 млн. тонн, что на 0,3 млн. тонн (19,8 %) больше значений 2009 года.

Импорт рыбной продукции увеличился на 3,8 % и составил около 1 млн. тонн. При этом в условиях стабильного роста экспорта рыбной продукции объем импортных поставок традиционно значительно ниже и имеет более низкие темпы роста, а в отдельные годы происходило его снижение.

В то же время благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса по предварительным экспертным оценкам

доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке за 2010 год составила порядка 77,5 %.

По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения за 2009 год определено в количестве 15 кг. При этом в ряде субъектов Российской Федерации, и в первую очередь в прибрежных, этот показатель значительно выше (Сахалинская область – 34 кг, Камчатский край – 30 кг, Тюменская область – 21 кг).

Индекс производства по виду экономической деятельности «Рыболовство» в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 98,5%, в декабре 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года значение показателя составило 159,8%.

Оборот организаций рыболовства и рыбоводства в 2010 году составил 108,3 млрд. рублей (рост к аналогичному периоду предыдущего года составил 6,1%).

В 2010 году сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в действующих ценах составил 11,5 млрд. рублей, что на 15,6% больше, чем в 2009 году, и в 18,7 раза больше уровня 2008 года. При этом доля организаций в рыбной отрасли, получивших прибыль, увеличилась до 76,9% (66,5% в 2008 и 74% в 2009 годах, соответственно).

Индекс физического объема валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в постоянных ценах 2010 года составил за 2010 год 103,3% к предыдущему году.

Среднемесячная зарплата (без выплат социального характера) за 2010 год по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составила 28 405 рублей, превысив на 4,9% ее размер за предыдущий год и на 25% общероссийский уровень.

Согласно официальным данным Росстата индекс потребительских цен на продовольственные товары за 2010 год составил 112,9%. При этом рост потребительских цен на рыбу и морепродукты составил 4,8%. Росту цен на рыбу и рыбопродукцию в конце 2010 года способствовал рост цен на рыбу мороженную разделанную лососевых пород и икру лососевых рыб на 2,3-2,4%.

Таким образом, в 2010 году темп роста потребительских цен на рыбу и морепродукты замедлился в 2,2 раза по сравнению с 2009 годом, а в рейтинге по росту цен среди 11 основных продовольственных товаров рыба и морепродукты заняли предпоследнее место.

Доля рыбопродуктов в структуре потребительских расходов населения для расчета индекса потребительских цен в 2010 году составила 1,9% от всех товаров и услуг против 1,8% в 2008-2009 годах.

В структуре стоимости минимального набора продуктов питания в 2010 году в расчете на одного человека стоимость рыбопродуктов составила 3,7% против 4,5% в 2009 году.

Согласно официальной статистической информации Росстата на начало 2011 года в оптовом звене находилось 34,4 тыс. тонн рыбы и продуктов рыбных переработанных и 17,5 млн. условных банок рыбных консервов (для сравнения: запасы мяса и колбасных изделий составили 62,3 тыс. тонн, мясных консервов – 14,7 млн. условных банок, муки, крупы и макаронных изделий – 38,2, 48,6 и 10,9 тыс. тонн, соответственно).

Значительно увеличились запасы рыбы и морепродуктов в рознице, их обеспеченность составила 13 дней торговли (против 8 дней по мясу и мясопродуктам).

Принятие в 2004 году Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и его последующее совершенствование, закрепили и обеспечили соблюдение и успешную реализацию основных принципов государственной политики в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

I.2. Основные проблемы

Основными проблемами, препятствующими эффективному развитию РХК и сдерживающими рациональное ведение рыбохозяйственной деятельности, являются:

- низкая эффективность государственного управления и поддержки рыбохозяйственного комплекса;
- отсутствие конкурентной институциональной среды, стимулирующей привлечение капитала;

- отсутствие необходимых условий для структурной диверсификации отрасли;
- низкий уровень конкуренции, не создающий для организаций стимулов к повышению производительности труда и конкурентоспособности;
- наличие незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов и нелегального вывоза сырья за пределы Российской Федерации;
- снижение запасов ВБР в ИЭЗ России и континентального шельфа Российской Федерации, в особенности их ценных видов;
- усиливающееся антропогенное воздействие на состояние водных биоресурсов и среду их обитания;
- обострение конкуренции в мировом рыболовстве и общее ухудшение условий ведения промысла российскими рыбаками за пределами ИЭЗ России;
- отсутствие стимулирующих условий для создания и повышения доступности современной производственно-технологической базы, включая строительство и модернизацию судов рыбопромыслового флота, развитие береговой инфраструктуры, в том числе морских портов (в части, касающейся обслуживания судов рыбопромыслового флота), а также глубокой переработки и реализации продукции из водных биоресурсов;
- отсутствие системного подхода к обеспечению выпуска качественной и безопасной рыбо- и морепродукции;
- недостаточные темпы международного сотрудничества в области рыболовства, воспроизводства и товарного разведения ВБР;
- отсутствие единой системы контроля и надзора за обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- недостаточная численность и обеспечение материально-техническими средствами органов рыбоохраны;

- недостаточная координация федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Важнейшими внешними и внутренними угрозами, препятствующими развитию рыбохозяйственного комплекса, являются:

Внешние угрозы:

- обострение глобальной конкуренции за право добычи водных биоресурсов;
- политическая нестабильность в отдельных районах Мирового океана, где осуществляется интенсивное рыболовство;
- нестабильная конъюнктура мировых цен на рыбные товары;
- продолжающееся загрязнение Мирового океана;
- тенденция снижения ОДУ в ИЭЗ иностранных государств и в открытых районах Мирового океана;
- удорожание топливно-энергетических ресурсов;
- чрезмерная эксплуатация ряда трансграничных запасов ВБР за пределами экономических зон;
- несовершенство нормативной правовой базы в части организации контроля за приловом водных биоресурсов;
- рост конкурентоспособности импортируемой на территорию Российской Федерации рыбо- и морепродукции.

Внутренние угрозы:

- несовершенство правового обеспечения функционирования рыбохозяйственного комплекса;
- отсутствие гармонизированной с международными требованиями нормативной правовой базы по обеспечению выпуска безопасных и качественных продуктов промышленного рыболовства и рыбоводства;

- отсутствие мониторинга качества ВБР, продуктов промышленного рыбоводства и рыболовства, процессов их производства и переработки;
- значительное удорожание большинства видов товаров и услуг, используемых рыбным хозяйством;
- низкий уровень использования менее ценных видов ВБР;
- недостаточный мониторинг за состоянием запасов водных биоресурсов и, как следствие, существенные погрешности при определении ОДУ;
- высокий уровень физического износа и морального старения рыбопромыслового флота и береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры;
- низкий уровень загруженности береговых и судовых рыбоперерабатывающих производств;
- сырьевая направленность экспорта рыбной продукции.

Современная ситуация в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации не позволяет эффективно реализовать имеющийся природно-ресурсный и производственный потенциал отрасли.

I.3. Социальные, финансово-экономические и прочие риски реализации государственной программы

Рисками реализации государственной программы являются:

- сырьевые, обусловленные погрешностью прогнозов ОДУ, уменьшением квот добычи отдельных объектов рыболовства и природными аномалиями;
- экономические, обусловленные тенденцией удорожания технологического оборудования, материальных ресурсов (в первую очередь энергетических), увеличением в объеме вылова доли менее ценных объектов и др.;
- финансовые, обусловленные недостатком собственных средств у большинства предприятий, отсутствием достаточной

государственной поддержки, низкой инвестиционной привлекательностью рыбохозяйственного комплекса;

- рыночные, обусловленные, в первую очередь, неопределенностью сбыта продукции (рынки сбыта, спрос, виды и цены продукции);
- производственно-технические, причинами которых могут быть: аварии, отказы оборудования действующих судов, береговых предприятий в связи с их физической изношенностью, а также задержкой с вводом новых производственных фондов и выходом на производственные показатели;
- социальные, которые могут быть вызваны ухудшением условий труда и быта, социальной напряженностью в связи с сокращением числа рабочих мест, недостатком квалифицированных кадров;
- экологические, обусловленные, с одной стороны, загрязнением водной среды в районах добычи (вылова), а с другой – негативным влиянием, оказываемым на окружающую среду ведением добычи и обработки водных биоресурсов;
- законодательно-правовые, обусловленные изменением правил рыболовства в ИЭЗ иностранных государств, конвенционных и открытых районах Мирового океана.

I.4. Потенциал развития

Российская Федерация обладает значительным потенциалом запасов ВБР, что является естественным конкурентным преимуществом в мировой экономике. Потенциальные возможности сырьевой базы внутренних водоемов страны, ИЭЗ России, конвенционных районов Мирового океана, доступных для отечественного промысла, оцененные в объеме свыше 5 млн. тонн, что создает предпосылки для увеличения темпов развития отрасли.

В перспективе отечественный РХК имеет все возможности для устойчивого роста, что подтверждается наличием природного, ресурсного, производственного, кадрового, научного, рыночного и социального потенциалов.

Природный потенциал определяет состояние сырьевой базы (наличие водной среды). Однако в отличие от многих сырьевых секторов экономики (в частности, добычи минералов, нефти, газа и т.д.) основу сырьевой базы рыбохозяйственного комплекса составляет возобновляемый природный биологический ресурс водного происхождения.

Ресурсный потенциал характеризуется наличием значительных объемов недоосвоенных и малоизученных водных биоресурсов, но и высокой непредсказуемостью и длительными циклами колебания продуктивности. По отдельным видам, в том числе массовым, цикл колебания биомассы может составлять 30-50 лет. Динамика изменения ресурсной базы на 90% определяется недостаточно изученными и неконтролируемыми природными факторами. Однако в разных акваториях, являющихся промысловыми районами, роль таких факторов неодинакова. Это обуславливает высокий уровень экономических рисков, связанных с накоплением производственных факторов. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала для различных бассейнов должно происходить по принципу предосторожного подхода к определению ОДУ, как в целом, так и в разрезе промысловых районов и отдельных видов ВБР.

По прогнозам ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» объем, который Российская Федерация могла бы получить в ИЭЗ иностранных государств, составляет порядка 1,2 млн. тонн, открытые районы Мирового океана могут обеспечить российский вылов на уровне не менее 0,7 млн. тонн.

Производственный потенциал отрасли включает в себя рыбопромысловый флот, рыбообработку на судах, береговые перерабатывающие предприятия, производственную инфраструктуру, рыбные терминалы морских портов.

Береговые рыбоперерабатывающие предприятия обладают преимуществами перед переработкой на судах, как по качеству продукции, так и глубине переработки с использованием безотходных технологий. Доля добавленной стоимости, создаваемой на береговых предприятиях в 1,8-2,2 раза выше, чем на рыбообрабатывающих судах.

В настоящее время рыбоперерабатывающие заводы Дальнего Востока могут переработать 580-600 тыс. тонн сырца. Предприятия европейской части России – 380-400 тыс. тонн, Сибири – 120-150 тыс. тонн.

С Дальнего Востока по железной дороге можно вывести в специализированных вагонах (рефсекциях) 450-500 тыс. тонн или 25-30% от возможного вылова. Население дальневосточных регионов потребляет 230-250 тыс. тонн или 10% от возможного вылова. Около 1,2 млн. тонн может быть направленно на внешние рынки.

Качество производственного потенциала является главным фактором ограничивающим конкурентоспособность РХК.

Рыбопромысловый флот является важнейшей составляющей производственного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, обеспечивая около 90% общего объема добычи (вылова) водных биоресурсов.

На судах вырабатывается более 92% общего объема мороженой продукции, 15% консервов и 96% кормовой рыбной муки. Стоимость флота составляет свыше 75% основных фондов РХК.

Производственный потенциал рыбодобывающего флота характеризуется переизбытком физически и морально устаревшего флота, способного эффективно работать только на массовых видах в ИЭЗ России, а также недостатком флота для работы на рассеянных видах, а также в удаленных районах Мировых океана.

Производственный потенциал береговых предприятий способен переработать порядка 1,1-1,2 млн. тонн первичного сырья. Выход пищевой продукции составляет 85-90%., что в 1,3 раза выше, чем на рыбоперерабатывающих судах.

Уход российских рыбаков из промысловых районов Мирового океана привел к выводу из производственного процесса крупнотоннажных транспортных рефрижераторов. Их число сократилось более чем в 2 раза. Рост цен на топливо сделал не рентабельным использование на промыслах крупных энергоемких плавбаз и производственных рефрижераторов.

Важную роль в деле устойчивого развития РХК играет **научно-технический потенциал** – он характеризует состояние науки, инженерных разработок, материально-технических ресурсов, которыми располагает отрасль для решения стоящих перед ней задач.

Основу научно-технического потенциала составляют научно-исследовательские организации, обеспечивающие комплексное изучение и рациональное использование ВБР в промысловых районах Мирового океана,

внутренних объектов страны, а также развитие аквакультуры. К их числу относятся отраслевые научно-исследовательские институты (НИИ), высшие учебные заведения отрасли, другие отраслевые научно-технические организации. Ежегодно они выполняют разносторонние научные исследования и опытно-конструкторские разработки, которые имеют первостепенное значение для развития рыбохозяйственной отрасли, укрепления экономической и продовольственной безопасности страны.

Кадровый потенциал. Решение стоящих перед отраслью задач невозможно без наличия высококвалифицированных кадров, подготовка которых осуществляется системой рыбохозяйственных образовательных учреждений, включающей 6 образовательных учреждений высшего профессионального образования (ВУЗ), 11 образовательных учреждений среднего профессионального образования (ССУЗ), институт повышения квалификации и Центральный учебно-методический кабинет по рыбохозяйственному образованию. Кроме того, на балансе образовательных учреждений Росрыболовства находятся 3 учебно-парусных судна – «Крузенштерн», «Седов» и «Паллада».

Основной задачей образовательного комплекса Росрыболовства является формирование кадрового потенциала рыбопромыслового флота и береговых предприятий и организаций отрасли.

В настоящее время в отраслевых образовательных учреждениях обучается 60,6 тыс. студентов и курсантов, из них в ВУЗах – 48,2 тыс. человек, из которых по дневной форме обучения – 29 тыс. человек. В ССУЗах обучается 12,4 тыс. человек, из них 8,3 тыс. человек – по дневной форме обучения. Из общего числа обучающихся в ВУЗах и ССУЗах 7,6 тыс. человек составляют курсанты, обучающиеся по специальностям плавсостава.

I.5. Характеристика итогов реализации государственной политики в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации

С 2009 года рыбная отрасль работала в принципиально новых условиях, так как в целях повышения эффективности функционирования РХК в 2008-2009 годы принят целый ряд нормативных правовых актов, определяющих вектор развития отрасли на средне- и долгосрочную перспективу.

В первую очередь это касается принципа закрепления долей квот добычи (вылова) ВБР на долгосрочной основе за эффективными

пользователями, заложенного в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон №166-ФЗ). По итогам заявительной кампании 2008 года за 1058 пользователями на 10-летний период закреплено 6487 долей квот добычи (вылова) ВБР, что позволило с одной стороны эффективным пользователям планировать развитие своего бизнеса, а с другой стороны стимулирует более полное освоение выделяемых квот.

Кроме того, принципиальным было решение о доставке всех уловов и продукции из ВБР, выловленных при осуществлении промышленного рыболовства в территориальном море, в ИЭЗ России, на континентальном шельфе, на российскую таможенную территорию, а также о сокращении перечня видов ВБР, изъятие которых регулируется путем установления ОДУ.

Также в 2009 году был установлен порядок определения и утверждения ОДУ и их изменений, определены правила проведения конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для товарного рыбоводства. Установлен Порядок распределения промышленных квот пресноводных водных объектов между субъектами Российской Федерации.

Издан ряд нормативных правовых актов по процедуре предоставления ВБР, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование для рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации, а также рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти сформирована нормативная правовая база по формированию государственного рыбохозяйственного реестра.

Утверждены административные регламенты по распределению ОДУ, применительно к видам квот, а также по распределению между пользователями ВБР научных, учебных квот, а также квот для рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации.

Выполнен комплекс административных и координационных мер, обеспечивший успешное прохождение в 2009 году лососевой путины в целом по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну.

Росрыболовством проработаны вопросы и подготовлен проект изменений в Федеральный закон №166-ФЗ в части снятия запрета на осуществление промысла с использованием судов, принадлежащих иностранным лицам на праве собственности, на основании договора бербоут-чартера, за пределами ИЭЗ России. В указанных районах ведется промысел нетрадиционных для России видов ВБР и соответственно рыбопромысловых судов для промысла таких видов в настоящее время недостаточно. Механизм бербоут-чартера позволяет организовать такой промысел. Кроме того, следует отметить, что зачастую одним из условий договора бербоут-чартер является постепенный выкуп судна в собственность.

В результате реализации государственной политики в РХК освоение ОДУ и квот добычи ВБР в 2009 году составило 71,6%, что по сравнению с 2008 годом больше на 5,1%.

Ключевым моментом в организации промысла в 2009 году и его отличительной особенностью от предыдущих лет была отмена регулирования путем установления ОДУ для большинства малоликвидных и неосваиваемых объектов.

В 2009 году число объектов добычи (вылова), на которые установлен ОДУ, был сокращен на 2/3, добыча (вылов) более чем по 200 видам ВБР может осуществляться свободно или по так называемой «олимпийской системе».

Данная мера позволила увеличить добычу (вылов) за счет таких ранее недоиспользуемых объектов, как навага, камбала, мойва, сайра, а также кальмары, водоросли и другие ВБР. Кроме того, это дало право пользования ВБР юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ранее не осуществлявшим промышленное рыболовство.

Таким образом, созданы условия для более полной загрузки производственных мощностей, прежде всего, добывающих судов недоиспользуемыми видами биоресурсов.

В 2009 году был достигнут рекордный вылов тихоокеанских лососей за всю историю наблюдений, которая ведется с 1911 года, он составил по итогам года 538,5 тыс. тонн, что в 1,5 раза или почти на 190 тыс. тонн превысил предыдущий максимум 2007 года.

Полученные результаты в сфере государственного контроля, надзора за рыболовством и охраной ВБР свидетельствуют о том, что территориальным

управлениям Росрыболовства удастся успешно решать задачи по пресечению массового браконьерства и по сохранению ВБР во внутренних водоемах Российской Федерации.

В условиях катастрофического снижения численности осетровых видов рыб в рыбохозяйственных водоемах первостепенная роль отводится их искусственному воспроизводству. На это направлена работа не только осетровых заводов Южного федерального округа, но и территориальных управлений Росрыболовства, отвечающих за контроль и надзор в сфере рыболовства. Так, в целях обеспечения мероприятий по отлову производителей осетровых для целей воспроизводства в Астраханскую область были откомандированы инспектора рыбоохраны из Калининградской, Ростовской, Архангельской областей.

II. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приоритет первого уровня

Основным приоритетом (приоритетом первого уровня) в сфере реализации государственной программы является достижение стратегической цели продовольственной безопасности страны, изложенной в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537), а именно: обеспечение населения безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета является повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Приоритеты второго уровня

Приоритетами второго уровня в сфере реализации государственной программы являются:

- учет значения ВБР как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства, рыбоводства, аквакультуры и сохранения ВБР осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на ВБР;
- приоритет сохранения ВБР и их рационального использования перед использованием ВБР в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение ВБР осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию ВБР;
- приоритет сохранения особо ценных и ценных видов ВБР, согласно которому осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов ВБР ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;
- установление дифференцированного правового режима ВБР, отнесенных к объектам рыболовства, согласно которому при определении правового режима указанных ВБР должны учитываться их биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования и другие факторы;
- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов;
- предоставление в пользование ВБР, отнесенных к объектам рыболовства, гласно и открыто;
- платность использования ВБР, отнесенных к объектам рыболовства;
- учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к ВБР, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности населения;
- участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в решении вопросов, касающихся рыболовства, рыбоводства, аквакультуры и сохранения ВБР, согласно которому граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние ВБР, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008

года №1662-р, определяет в качестве целей государственной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса, обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечения глобальной конкурентоспособности вырабатываемых российским рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг.

Основы формирования и реализации единой государственной политики в области развития РХК на долгосрочный период определены Федеральным законом №166-ФЗ, Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, а также Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Базовые принципы государственной политики

В качестве базовых принципов государственной политики приняты: развитие отрасли на основе максимальной ресурсоэффективности, природосбережения, локализации цепочек добавленной стоимости, проведения модернизации и развития инновационности во всех уровнях РХК.

Принцип ресурсоэффективности развития отрасли распространяется на все виды ресурсов – водные биологические, материальные, трудовые, интеллектуальные ресурсы и т.д.

При проведении целенаправленной политики, создающей условия для улучшения финансового состояния отрасли, обновления и диверсификации производства, повышения инвестиционной привлекательности, имеются значительные перспективы обеспечить в отрасли рост производства рыбо- и морепродукции, увеличить поставки высококачественной рыбной и иной продукции из ВБР, как на внутренний рынок, так и на экспорт.

Таким образом, цели государственной политики определяют необходимость решения задач не только в области РХК, но и в других отраслях экономики, науке и технике, социальной сфере и государственном управлении. В число показателей развития РХК, контрольные значения которых определены Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, также включены показатели,

отражающие уровень эффективности использования и развитие ресурсного потенциала РХК в разных сферах деятельности.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

III.1. Цели государственной программы

Целями государственной программы являются:

- 1) Сохранение, воспроизводство и рациональное использование водных биологических ресурсов.
- 2) Переход рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития.

Цели государственной программы соответствуют стратегическим целям Правительства Российской Федерации.

Как было описано ранее, основу отечественного РХК, как природно-экономического комплекса, составляют водные биоресурсы, повышение эффективности управления которыми, как природной составляющей, является основной государственной задачей обеспечения устойчивого развития РХК в средне- и долгосрочной перспективе.

Рациональное освоение ВБР является обязательным и необходимым условием сохранения и обеспечения экономической и продовольственной безопасности Российской Федерации.

Краткосрочные цели использования ВБР ведут к быстрому истощению их природного потенциала, что проявляется в снижении запасов наиболее рентабельных видов ВБР континентального шельфа и ИЭЗ России, а также во внутренних водоемах страны.

В то же время запасы многих других видов ВБР осваиваются не в полном объеме. В водных экосистемах происходит замещение наиболее ценных видов ВБР малоценными или видами, не имеющими в настоящее время и в среднесрочной перспективе промыслового значения.

Данные обстоятельства приводят к сокращению запасов наиболее массовых видов ВБР и, как следствие, уменьшению выпуска продукции,

вырабатываемой из рыбного и нерыбного сырья и сокращению доходной части бюджетов всех уровней.

В данных условиях первостепенное значение приобретают проблемы сохранения и пополнения промысловых запасов ВБР, а также их рационального использования.

Успешное решение задач развития РХК, исходя из требований экономического роста страны, возможно только при переходе к инновационному пути развития. Развитие по этому пути будет основываться на активном государственном воздействии на отраслевые экономические процессы. Не менее важным является создание «критической» массы предприятий с четкой перспективой их развития, способствующих оживлению экономики отрасли в целом. Они должны быть «открыты» и «прозрачны» для вложения капиталов частных инвесторов, иметь в наличии разработанные инвестиционные проекты и программы.

Инновационные проекты будут направлены на создание новых технологий и технических средств добычи, товарного выращивания, обработки ВБР, хранение сырья и продукции.

В области рыболовства будут разработаны комплексные инновационные проекты, предусматривающие изучение новых объектов промысла, разработку способов их добычи и орудий лова, создание конкурентоспособной продукции, технологии ее производства, хранения и реализация. Такие проекты будут охватывать всю производственную цепочку – от разведки и добычи объектов промысла до сбыта продукции.

В РХК продолжается создание системы устойчивого развития отрасли – это и всесторонняя поддержка на федеральном и региональном уровнях, в том числе, посредством реализации федеральных и региональных целевых программ. Вся программная и непрограммная деятельность Росрыболовства создаёт условия для модернизации основных фондов РХК, повышения эффективности и рентабельности работы организаций отрасли, что в свою очередь будет способствовать росту ее инвестиционной привлекательности. Привлечение инвестиций будет способствовать росту объемов производства и, как следствие, обусловит повышение уровня загрузки действующих производственных мощностей, появление новых рабочих мест, повышение уровня занятости и рост заработной платы в отрасли.

Основные показатели, характеризующие уровень достижения поставленных целей государственной программы в предшествующем

периоде, и значения, которые должны быть достигнуты в среднесрочной перспективе также определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, Концепцией развития рыбного хозяйства до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 года №1265-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года №1057-р).

III.2. Задачи государственной программы

Достижение целей государственной программы требует формирования комплексного подхода к государственному управлению развитием РХК, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам преобразований и предусматривает решение следующих задач:

- 1) Развитие воспроизводства, аквакультуры, мелиорации и повышение эффективности использования водных биологических ресурсов.
- 2) Сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания, создание рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон.
- 3) Техническое перевооружение и модернизация действующих рыбоперерабатывающих мощностей, строительство и модернизация современного рыбопромыслового флота, восстановление и обновление аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота.
- 4) Развитие науки и технологий в сфере рыбохозяйственного комплекса.
- 5) Повышение эффективности государственного управления в сфере рыбохозяйственного комплекса, формирование конкурентной институциональной среды, развитие рынка рыбной продукции.

Достижение первой цели Госпрограммы планируется путем решения задач 1 и 2.

***Задача №1 «Развитие воспроизводства, аквакультуры, мелиорации и
повышение эффективности использования
водных биологических ресурсов»***

В условиях негативного влияния на среду обитания различных направлений хозяйственной деятельности человека эффективным, а во многих случаях основным источником пополнения запасов ВБР является искусственное воспроизводство.

Как было описано ранее, за счет искусственного воспроизводства обеспечивается более 90% запасов осетровых видов рыб Волжско-Каспийского и Азово-Черноморского рыбохозяйственных бассейнов.

Основной проблемой искусственного воспроизводства осетровых является отсутствие в уловах диких половозрелых производителей. Для решения данной проблемы Росрыболовством направлены все усилия по созданию и содержанию собственных ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб на базе подведомственных рыбоводных заводах и научно-исследовательских институтов. Эта задача решается, прежде всего, за счет внедрения новых технологий и технического перевооружения действующих мощностей.

За счет искусственного воспроизводства обеспечивается около 20% запасов тихоокеанских лососей, в том числе 95% вылавливаемой в Сахалинской области кеты – искусственного происхождения.

При этом если современное оснащение рыбоводных заводов дальневосточного региона даёт свои положительные результаты, то из-за низкой эффективности лососевых рыбоводных заводов Севера и Северо-запада Российской Федерации, вызванной, в первую очередь, их слабой технической оснащённостью и, как следствием этого, ограниченными возможностями для применения современных методов разведения, возврат производителей атлантического лосося (семги) искусственного происхождения составляет около 1% от общего количества выпущенной молоди.

Существующие объёмы выпуска атлантического лосося (семги) позволяют сохранить локальные стада атлантического лосося на отдельно взятых реках, но в целом проблема возрождения семги, как объекта промышленного лова, не может быть решена без реконструкции существующих ныне мощностей.

Выпуск искусственно воспроизводимой молоди частичковых видов рыб позволяет сохранить их промысловые запасы на относительно стабильном уровне, что дает около половины вылова частичковых в Азовском море, реках Дон и Кубань, ряде других водоемов.

Значение искусственного воспроизводства особенно велико для формирования и поддержания видов рыб, обеспечивающих сохранение биологического разнообразия. Запасы редких и исчезающих видов рыб, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, поддерживаются благодаря деятельности рыбоводных предприятий по искусственному воспроизводству рыбных запасов.

Выращивание молоди и личинок ценных видов ВБР в заводских условиях является наиболее интенсивным и одновременно самым затратным методом воспроизводства рыбных запасов.

В настоящее время около 30% от общего количества выращенной и выпущенной молоди и личинок в водные объекты рыбохозяйственного значения приходится на рыбоводные заводы и нерестово-выростные хозяйства, являющиеся структурными подразделениями бассейновых управлений по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, которые также являются бюджетными учреждениями, подведомственными Росрыболовству. При этом рыбоводные заводы специализируются на выпуске особо ценных видов рыб (осетровые – белуга, осётр, севрюга) и ценных видов рыб (осетровые – стерлядь, лососевые, сиговые, частичковые). Остальная часть, в основном личинки сиговых, а также молодь растительоядных и более 70% от общего объёма выпуска частичковых видов рыб, выпускается на контрактной основе подведомственными государственными предприятиями и предприятиями негосударственной формы собственности по результатам проводимых открытых конкурсов.

В условиях, когда уловы океанической рыбы и других морепродуктов недостаточны, а рыбные запасы внутренних водоемов находятся в критическом состоянии и поддерживаются в основном за счет искусственного воспроизводства, единственным надежным источником увеличения объемов производства пищевой рыбопродукции является пастбищное и товарное рыбоводство.

Наибольшую инвестиционную привлекательность имеет пастбищное рыбоводство, как вид деятельности по разведению, выращиванию и выпуску в водные объекты рыбохозяйственного значения ВБР, полученных в

регулируемых и контролируемых условиях в целях получения дополнительного промыслового возврата. Инвесторы в первую очередь будут заинтересованы в получении промыслового возврата объектов пастбищного рыбоводства.

Пастбищное рыбоводство позволит привлечь в РХК средства инвесторов, которые не могут быть направлены в рыбопромысловый сектор в виду ограниченности ресурсного потенциала.

На развитие пастбищного рыбоводства практически не оказывают влияния факторы, серьезно лимитирующие функционирование прудового и индустриального рыбоводства: не требуется больших капиталовложений, земельных площадей, водопотребления и огромных затрат искусственных комбикормов.

После решения вопроса о передаче Федеральному агентству по рыболовству функций по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию аквакультуры, планируется развивать, прежде всего, пастбищное рыбоводство за счет массового вселения растительноядных рыб в крупные водоемы центральных и южных регионов страны, а также лососевых и сиговых рыб в водоемы северных зон России. Внедрение современных научных разработок по выращиванию лососевых и сиговых видов рыб позволит получить в водоёмах Северо-Западного региона и Сибири высококачественную рыбную продукцию в объеме 20 тыс. тонн.

Для развития пастбищного рыбоводства будут проведены комплексные кадастровые изучения водоемов, находящихся в федеральной собственности, для их последующего зарыбления и сдачи в долгосрочную аренду пользователям.

С целью создания условий для ускоренного развития аквакультуры планируются следующие мероприятия:

- разработка методов реконструкции ихтиофауны водоемов в направлении повышения их продуктивности и хозяйственной ценности;
- выведение новых и совершенствование существующих пород, а также формирование ремонтно-маточных стад рыб с использованием целевой селекции на базе молекулярно-генетических методов;

- введение в практику рыбоводства новых высокопродуктивных видов рыб и других видов ВБР;
- разработка и совершенствование биотехнологий культивирования рыб, моллюсков и ракообразных, адаптированных к морской среде прибрежных вод России;
- разработка методов обнаружения, профилактики и лечения заболеваний рыб в условиях интенсивного выращивания на основе достижений генной инженерии;
- создание системы информационно-экономического обеспечения аквакультуры и маркетинга продукции.

Росрыболовство планирует активно осуществлять разработку и реализацию «пилотных» инновационных научно-технических проектов в области аквакультуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства (научно-производственные центры, технико-внедренческие, промышленно-производственные зоны, технопарки и др.), путем внедрения новых технологий на собственной производственной базе.

Закрепление за предприятиями, осуществляющими пастбищное рыбоводство права на промышленный вылов выпущенной ими молоди, будет способствовать ежегодному удвоению выпуска личинок и жизнестойкой молоди, а для растительноядных рыб – их пятикратное увеличение для выпуска в пастбищные водоемы. Такой подход позволит к 2013 году сформировать промысловый запас пастбищной аквакультуры в объеме 80-100 тыс. тонн, а в рекреационной аквакультуре обеспечит оказание услуг по спортивному и любительскому рыболовству в объеме нескольких миллиардов рублей. Это позволит финансово укрепить рыбоводные хозяйства, а также увеличить поступление денежных средств в бюджеты различного уровня.

Также планируется решение вопросов организационного и экономического плана для вовлечения в рыбоводство юридических и физических лиц, в частности:

- определение порядка сдачи в долгосрочную аренду зарыбленных государством рыбохозяйственных водоемов, находящихся в федеральной собственности;

- разработка порядка сдачи в долгосрочную аренду рыбоводных заводов, нерестово-выростных хозяйств, племенных заводов, а также формы компенсации частных инвестиций;
- утверждение упрощенного порядка согласования документов при создании предприятий аквакультуры и сдачи в долгосрочную аренду прав на водные и земельные участки под хозяйства аквакультуры;
- определение порядка зарыбления пастбищных водоемов;
- обеспечение возможности приобретения на условиях лизинга техники и оборудования для рыбоводных предприятий и фермерских хозяйств;
- создание системы зарыбления высокопродуктивными породами водоемов комплексного назначения на льготных условиях;
- создание инфраструктуры обслуживания и сбыта товарной продукции в виде специализированных оптовых и розничных рынков для устранения посредников и снижения розничных цен на выращенную рыбу.

Также будет реализован ряд мероприятий по мелиорации водных объектов – улучшению показателей гидрологического, гидрогеохимического, экологического состояния водных объектов в целях создания условий для сохранения и рационального использования ВБР.

Основными составляющими мелиоративных работ станут:

- восстановление естественных и устройство искусственных нерестилищ в водных объектах;
- уничтожение излишней водной растительности, в том числе путём вселения в водные объекты рыбохозяйственного значения водных биологических ресурсов (биологических мелиораторов);
- предотвращение заморных явлений;
- спасение молоди рыб из остаточных (отшнуровавшихся) акваторий водных объектов;
- расчистка протоков, устьев и русел рек;

- отлов хищных и малоценных ВБР для обеспечения оптимальных условий искусственного и естественного воспроизводства ВБР.

В целях совершенствования воспроизводства ВБР будут внедрены современные методы рыборазведения, что позволит увеличить выпуск молоди. Также планируется обеспечить совершенствование системы планирования и финансирования работ по воспроизводству ВБР, утвердить новые биотехнические показатели по разведению молоди ценных видов ВБР.

Задача №2. «Сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания, создание рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон»

Сохранение ВБР – одна из главных задач обеспечения эффективной рыбохозяйственной деятельности. Водные биологические ресурсы являются капитальными ресурсами с огромным потенциалом в плане обеспечения устойчивых благ.

В целях сохранения ВБР и среды их обитания Росрыболовством осуществляется предупредительный надзор путем:

- рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих размещение хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние ВБР и среды их обитания;
- рассмотрения материалов и согласование выдачи лицензий и разрешений на региональное геологическое изучение, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, на прокладку подводных кабелей и трубопроводов, создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море и континентальном шельфе Российской Федерации;
- согласования условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования.

В целях оценки и прогноза изменений биологического состояния, численности, распределения и воспроизводства ВБР и среды их обитания под

воздействием природных и антропогенных факторов, а также своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, влияющих на состояние ВБР и среду их обитания, осуществляется их постоянный мониторинг на основании Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года №994.

Мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания является частью государственного мониторинга окружающей среды и представляет собой систему регулярных наблюдений, проводимых подведомственными Росрыболовству научными учреждениями и бассейновыми управлениями по рыболовству и сохранению ВБР, за распределением, численностью, качеством и воспроизводством ВБР, являющихся объектами рыболовства, а также средой их обитания.

Мониторинг состояния ВБР и среды их обитания является составной частью ОСМ ВБР, наблюдения и контроля деятельности промысловых судов.

В целях сохранения условий для воспроизводства ВБР устанавливаются рыбоохранные зоны, на территориях которых вводятся ограничения хозяйственной и иной деятельности. Рыбоохранной зоной является территория, которая прилегает к акватории водного объекта рыбохозяйственного значения.

Рыбоохранные зоны и их границы устанавливаются Росрыболовством в целях сохранения условий для воспроизводства ВБР.

Правила установления рыбоохранных зон утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 года №743.

Водные объекты рыбохозяйственного значения или их участки, имеющие важное значение для сохранения водных биоресурсов ценных видов, могут быть объявлены рыбохозяйственными заповедными зонами.

Рыбохозяйственной заповедной зоной является водный объект или его часть с прилегающей к ним территорией, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности в целях сохранения водных биоресурсов и создания условий для развития аквакультуры и рыболовства.

Рыбохозяйственные заповедные зоны устанавливаются в соответствии с Правилами образования рыбохозяйственных заповедных зон, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 603.

Достижение второй цели Госпрограммы планируется путем решения задач 3,4 и 5.

Задача №3. «Техническое перевооружение и модернизация действующих рыбоперерабатывающих мощностей, строительство и модернизация современного рыбопромыслового флота, восстановление и обновление аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота»

Вследствие исчерпания потенциальных возможностей материально-технической базы отечественные рыбоперерабатывающие предприятия требуют существенной модернизации производства и остро нуждаются в современном, отвечающему международным требованиям и потребительскому спросу оборудовании: сортировочном, филетировочном, вакуумно-упаковочном, погрузо-разгрузочном, транспортировочном, морозильных аппаратах, оборудовании, входящем в состав линии по производству консервов, полуконсервов (пастеризованные консервы), оборудовании для переработки водных беспозвоночных, по переработке отходов, оборудовании для проведения лабораторного производственного контроля и пр.

Росрыболовство будет направлять усилия на увеличение уровня использования действующих производственных рыбообрабатывающих мощностей за счет реализации мер государственной поддержки, ориентирующих перевод отечественного сырьевого экспорта на внутренний рынок.

С целью привлечения инвесторов государственная помощь будет направляться в первую очередь на развитие рыбоперерабатывающих производств.

Основными экономическими мерами, направленными на развитие рыбоперерабатывающих производств, станут:

- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию рыбоперерабатывающих производств;

- предоставление субсидий организациям РХК на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга;
- предоставление права применения пониженной ставки сбора за пользование объектами ВБР наряду с российскими рыбохозяйственными организациями индивидуальным предпринимателям, удовлетворяющим установленным законом критериям;
- корректировка ставок вывозных и ввозных таможенных пошлин в отношении экспорта продуктов промышленного рыболовства и рыбоводства с низкой степенью переработки и импорта продуктов промышленного рыболовства и рыбоводства с высокой степенью переработки.

По мере повышения инвестиционной активности и накопления предприятиями РХК собственных средств, Росрыболовством будет обеспечен переход на расширенное воспроизводство действующих основных производственных фондов, а также строительство новых предприятий, являющихся, в основном, субъектами малого и среднего предпринимательства.

Строительство новых, а также модернизация имеющихся рыбоперерабатывающих мощностей обеспечит более глубокую переработку ВБР, внедрение безотходных технологий обработки сырья, повышение качества и расширение номенклатуры выпускаемой продукции, уменьшит конкурентный разрыв между российскими и иностранными товаропроизводителями, сократит рост доли импортных рыбных товаров (в первую очередь с высокой добавленной стоимостью) на внутреннем рынке, а также обеспечит российским товаропроизводителям выход на международный рынок.

Большое значение в рыбопереработке будет уделено использованию в качестве вторичного сырья отходов от производства продуктов промышленного рыболовства и рыбоводства, что связано с его уникальным химическим составом и биологической ценностью.

Одной из приоритетных задач развития РХК является необходимость обновления рыбопромыслового флота на основе широкого использования научно-технических достижений. Особое значение имеет развитие добывающего флота.

Развитие рыболовства создаст предпосылки для обновления и строительства судов различного типа, включая маломерные, малотоннажные, среднетоннажные и крупнотоннажные добывающие суда, транспортные рефрижераторы.

Работе по обновлению рыбопромыслового флота будет предшествовать проведение комплексного анализа состава рыбопромыслового флота и основываться на стратегии развития рыболовного судостроения на период до 2020 года.

Будут разработаны меры по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого специализированного флота. Строительство спасательных судов обусловлено необходимостью замены морально и физически устаревших судов, а также предполагаемым развитием отечественного рыболовства в удаленных районах Мирового океана.

Решение задачи по совершенствованию системы охраны водных биоресурсов потребует продолжения строительства рыбоохранных судов.

Обновление флота связано с необходимостью привлечения значительных финансовых средств. Учитывая опыт иностранных государств, где гражданское судостроение пользуется в той или иной степени государственной поддержкой, как в форме прямого субсидирования, так и с использованием гибких форм поддержки (в области кредитной, налоговой, долговой и таможенной политики) для обновления рыбопромыслового флота необходима реализация экономических мер, включая оказание государственной поддержки:

- в разработке схемы кредитования строительства рыбопромысловых судов;
- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию рыбопромыслового флота, а также на материально техническое снабжение и снаряжение;
- использование механизмов лизинга при обновлении рыбопромыслового флота;
- освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации судов рыбопромыслового флота, приобретенных, за пределами таможенной территории Российской Федерации;

- выделение судового и технологического оборудования в самостоятельные коды товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности с последующим освобождением его от ввозных таможенных пошлин, таможенного сбора и налога на добавленную стоимость.

Задача №4 «Развитие науки и технологий в сфере рыбохозяйственного комплекса»

Основной задачей рыбохозяйственной науки является расширение комплексных научных исследований в области изучения и использования ВБО; контроля и охраны среды обитания ВБР; сохранения, восстановления и увеличения запасов ценных видов ВБР; техники и технологии переработки сырья; развития флота рыбной промышленности; социально-экономического и научно-технического развития РХК.

Проведение ежегодных исследований состояния запасов ВБР позволяет создать предпосылки для повышения результативности и эффективности промысла.

Одной из основных задач рыбохозяйственной науки является проведение ежегодных исследований состояния запасов ВБР и подготовка на этой основе прогнозов, обосновывающих объемы ОДУ, доступных российскому рыболовству. Исследования показывают, что при устойчивом управлении рыболовством за счёт ВБР Мирового океана и внутренних водоемов, в случае освоения техники и технологии промысла и переработки, малоиспользуемых в настоящее время водных биоресурсов, можно обеспечить в средне- и долгосрочной перспективе ежегодное получение порядка 6 млн. тонн полноценного белкового сырья.

Кроме того, реализация данной задачи обеспечит необходимую комплексность исследований – будут проводиться соответствующие научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по технике промышленного рыболовства, развитию флота рыбной промышленности, рыбообрабатывающего производства, прибрежного рыболовства, экономико-правовому обеспечению отрасли.

Решение задачи развития научного потенциала отрасли будет способствовать рациональному, комплексному использованию сырьевой базы, повышению эффективности производства во всех звеньях РХК.

В области научного обеспечения развития рыбного хозяйства будет реализовываться Концепция развития рыбохозяйственной науки в Российской Федерации.

Научно-техническое развитие рыбного хозяйства будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- комплексные исследования ВБР Мирового океана и среды их обитания с целью их рационального и эффективного использования;
- разработка технологий и техники сохранения и искусственного воспроизводства ВБР, аквакультуры с целью поддержания и увеличения уровня численности особо ценных и уязвимых видов ВБР;
- развитие рыбопромыслового флота с целью повышения эффективности использования сырьевой базы, увеличения рентабельности их добычи;
- формирование экономических основ развития РХК с целью создания предпосылок повышения финансово-экономических показателей работы предприятий РХК;
- информатизация управления рыбным хозяйством с целью информационной поддержки принятия управленческих решений, обеспечения населения достоверной информацией о ВБР и их использовании.

В настоящее время рыбохозяйственная наука представлена в структуре Росрыболовства 2 федеральными государственными научными учреждениями, 1 федеральным государственным учреждением и 12 отраслевыми научно-исследовательскими институтами, имеющими организационно-правовую форму унитарных предприятий.

Будет обеспечена интеграция высших рыбохозяйственных учебных заведений, рыбопроизводных заводов и бассейновых управлений по рыболовству и сохранению ВБР в единую научно-техническую систему.

Будет активно внедряться непосредственное участие бизнеса при формировании и отборе наиболее перспективных научно-исследовательских программ и опытно-конструкторских разработок.

При этом будет обеспечиваться участие интересов государства и частного бизнеса в реализации приоритетных направлений научного обеспечения, включая привлечение внебюджетных средств, по комплексным инновационным проектам развития техники и технологии переработки ВБР, искусственного воспроизводства, аквакультуры.

Задача №5. «Повышение эффективности государственного управления в сфере рыбохозяйственного комплекса, формирование конкурентной институциональной среды, развитие рынка рыбной продукции»

Эффективное государственное управление в сфере РХК включает в себя функции по организации и регулированию рыболовства, охране водных биоресурсов, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, которым передано часть полномочий по исполнению указанных функций на основании статьи 6 Федерального закона от 22 марта 1995 года №52-ФЗ «О животном мире».

Контрольно-надзорная, разрешительная деятельность осуществляется Росрыболовством и его территориальными органами, а охрана ВБР – подразделениями рыбоохраны в структуре территориальных органов Агентства.

В целях создания эффективного механизма государственного контроля, надзора в области рыболовства, охраны и рационального использования ВБР во внутренних водных объектах, во внутренних морских водах, территориальном море, в ИЭЗ России и на континентальном шельфе будут проводиться следующие мероприятия:

- обновление материально-технических средств органов рыбоохраны, отвечающих современным требованиям, что позволит значительно повысить эффективность рыбоохранных мероприятий и обеспечить полномасштабный контроль соблюдения законодательства в области рыболовства;
- укрепление международного сотрудничества органов рыбоохраны с целью регулярного осуществления совместного контроля за использованием ВБР на пограничных водоемах; изучения опыта работы других государств и внедрение его в свою практическую деятельность;

- осуществление перевода деятельности органов рыбоохраны на современные информационные технологии и информационно-аналитические системы мониторинга ВБР и среды их обитания;
- создание соответствующего программного обеспечения и коммуникаций, что позволит усовершенствовать контроль использования ВБР и оперативно принимать управленческие решения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 действует отраслевая система мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля деятельности промысловых судов (ОСМ). Данная система создана в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, рационального использования, изучения запасов и сохранения ВБР внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, ИЭЗ России, Каспийского и Азовского морей, а также наблюдения за промысловой деятельностью российских судов на морских акваториях, находящихся за пределами юрисдикции Российской Федерации.

ОСМ представляет собой многоуровневую, многопользовательскую корпоративную информационно-аналитическую систему, обеспечивающую непрерывный сбор, обработку, анализ, хранение и передачу данных о состоянии ВБР и производственной деятельности промыслового флота и судовладельческих предприятий. Система предназначена для поддержки принятия стратегических, тактических и оперативных управленческих решений Росрыболовства, его территориальных органов и подведомственных организаций. В настоящее время в рамках ОСМ осуществляется наблюдение и контроль деятельности более 2900 российских и 450 иностранных рыбопромысловых судов в ИЭЗ Российской Федерации.

Для объединения отдельных звеньев ОСМ в единую организационную структуру распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года №304-р создано федеральное государственное учреждение «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (ФГУ «ЦСМС»). Целями деятельности ФГУ «ЦСМС» помимо обеспечения наблюдения и контроля деятельности судов рыбопромыслового флота являются развитие и функционирование находящихся в ведении Росрыболовства береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ).

С учётом реально сложившихся правовых, экономических, имущественных, кадровых и социальных факторов, а также необходимости обеспечения непрерывности технологических процессов ОСМ и ГМССБ в структуре ФГУ «ЦСМС» будет действовать сеть филиалов, образуемых на базе федерального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за соответствующими федеральными государственными унитарными предприятиями. При этом предусматривается ликвидация ФГУП «Камчатский центр связи и мониторинга» (г. Петропавловск-Камчатский), ФГУП «Приморрыбсвязь» (г. Владивосток), ФГУП «Производственно-техническое управление связи и мониторинга» (г. Южно-Сахалинск) с соответствующей передачей имущества ГМССБ в ФГУ «ЦСМС».

Обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ предусматривает не только постоянное радионаблюдение и связь, передачу на суда в море радиосигналов бедствия, срочности и безопасности, передачу мореплавателям навигационной и гидрометеорологической информации, связь при проведении морских спасательных операций, но и непосредственное обеспечение функционирования самих береговых объектов ГМССБ на современном уровне в соответствии с требованиями Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и поправке к этой Конвенции 1988 года.

В целях обеспечения безопасности на море Росрыболовством также обеспечивается деятельность 2 аварийно-спасательных отрядов в г. Мурманске и в г. Владивостоке. Отряды функционируют как структурные единицы бассейновых управлений по рыболовству и сохранению ВБР, являющихся подведомственными Агентству бюджетными учреждениями. Для обеспечения эффективной работы отрядов требуется, прежде всего, модернизация и строительство нового аварийно-спасательного флота.

Формирование эффективной системы предоставления государственных услуг на основе использования информационных технологий будет осуществляться путем совершенствования ОСМ, включая создание автоматизированной системы государственного учета пользования ВБР, разработку средств и методов противодействия фальсификациям спутниковых позиций, внедрение системы обучения и сертификации специалистов по ОСМ для работы на борту судов рыбоохраны, внедрение защиты информации ОСМ на основе технологии электронной цифровой подписи, переход на отечественные технические средства спутникового

позиционирования, создания единой отраслевой информационной среды, позволяющей осуществлять мониторинг кадровых потребностей, содействующей трудоустройству выпускников образовательных учреждений в соответствии с полученной специальностью.

Институциональная среда, стимулирующая предпринимательскую активность в рыбной отрасли, будет формироваться в рамках следующих направлений:

- совершенствование нормативной правовой базы, направленной на создание эффективного механизма государственного контроля, надзора в области рыболовства, охраны и рационального использования ВБР во внутренних водных объектах, во внутренних морских водах, территориальном море, в ИЭЗ России и на континентальном шельфе Российской Федерации, пресечение браконьерства, обеспечение защиты собственности организаций рыбной отрасли, включая пресечение рейдерских захватов собственности;
- создание выгодных условий для поставки рыбодобывающими организациями ВБР и продукции из них, выловленных (добытых) в ИЭЗ России, на территорию России и развития отечественного рыбоперерабатывающего комплекса;
- использование долей квот добычи ВБР в качестве предметов залога для получения кредитов;
- подготовка предложений по мерам таможенно-тарифного регулирования в отношении ВБР и продуктов их переработки, направленных на стимулирование переработки ВБР на территории Российской Федерации;
- реализация ведомственной целевой программы развития малого и среднего предпринимательства в РХК;
- совершенствование информационного обеспечения в отрасли, включающее четкое определение механизмов получения гражданами и предприятиями полной информации о принимаемых решениях, а также тщательной регламентации деятельности органов государственной власти в части развития РХК;

- предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность организаций РХК, снижения административных барьеров и обеспечение развития конкуренции в сфере добычи ВБР;
- развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов государственно-частного партнерства в РХК, поддержка и создание благоприятных условий для развития саморегулируемых организаций;
- повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, включая четкое регламентирование порядка их предоставления, проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение временных издержек, затрачиваемых потребителями на их получение.

Продовольственный рынок в последние годы является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов внутреннего рынка России. Важное место в его структуре занимает продукция РХК, особенно в субъектах Российской Федерации, расположенных в прибрежных регионах страны, а также в крупных промышленных центрах, городах Москва и Санкт-Петербург.

Основу (более 70%) внутреннего рынка пищевых рыбных товаров составляет пищевая продукция отечественного рыбного хозяйства, и, около трети – импортная продукция, существенная часть которой является переработанными ВБР, выловленными российскими промысловыми судами и поставленными зарубежным компаниям в виде сырья (реэкспортная продукция).

Объемы поставок рыбных товаров российского производства на внутренний рынок не покрывают растущий потребительский спрос на продукцию с высокой степенью обработки.

В связи с этим, существенно усилилась зависимость России от импорта рыбных товаров (филе, рыбные консервы, деликатесы из ракообразных и моллюсков и др.).

В настоящее время российский рынок рыбной продукции характеризуется отсутствием увязки производственных и логистических

процессов, большим количеством посредников и, как следствие, высокими ценами на продукцию.

С целью развития внутреннего рынка рыбных товаров будут реализованы следующие мероприятия:

- совершенствование законодательства с целью создания в Российской Федерации современного механизма оптовой и розничной торговли продуктами промышленного рыболовства, аквакультуры;
- разработка и реализация программ субъектов Российской Федерации по созданию региональных оптовых и розничных рынков рыбных товаров;
- создание системы информационно-аналитического обеспечения рынка рыбных товаров (маркетинговые и информационно-аналитические центры), способной предоставить услуги всем субъектам рынка рыбных товаров;
- разработка мер по оптимизации логистических схем транспортировки рыбной продукции из приморских субъектов Российской Федерации в центральные регионы страны.

При этом насыщение внутреннего рынка рыбной продукции должно осуществляться за счёт качественных и безопасных рыбо- и морепродуктов, а также за счет расширения ассортимента поставляемой рыбо- и морепродукции продукции с высокой добавленной стоимостью.

С целью обеспечения качества и безопасности рыбной продукции будут реализованы следующие меры:

- снижение административных барьеров для работы рыбных бизнес-структур, в том числе в части исключения избыточных контрольных функций и контролируемых показателей;
- организация системы предупреждающего государственного и производственного контроля рыбопродукции, обеспечивающей минимизацию риска появления на рынке опасной для здоровья человека, фальсифицированной и нелегальной рыбопродукции;
- разработка систем управления качеством при производстве продуктов промышленного рыболовства, аквакультуры;

- разработка требований к оптово-розничной торговле, повышающих ответственность за реализацию некачественной и опасной для потребителей рыбной продукции;
- разработка и внедрение в практику регламентов работы производственных мини-лабораторий по качеству, функционирующих на предприятиях рыбной отрасли.

Кроме того, будет разработана гармонизированная с международной нормативно-правовой базой и адаптированная к российским условиям система государственного отраслевого мониторинга качества и безопасности ВБР, включая внутренние водоемы, среды их обитания, процессов товарного рыбоводства.

Обеспечение высокого уровня качества и безопасности рыбопродукции позволит отечественным товаропроизводителям выйти на международный рынок.

Изменение геополитической обстановки в мире и вывод рыболовного флота России из многих отдаленных районов промысла определяет необходимость совершенствования механизмов международного сотрудничества.

В этой связи долгосрочная рыболовная политика России будет базироваться на концентрации усилий по сохранению и дальнейшему развитию сотрудничества с соседними странами северного полушария: Норвегия, Дания, Гренландия; странами ЕС, а также Исландией, Канадой, Японией, Кореей, Китаем, США. В основу политики включается не только продолжение практики выделения взаимных квот, ведение обменных операций сырьем и рыботоварами, но и широкая производственная интеграцию на коммерческой основе.

Переход отрасли на новые возможности по увеличению добычи ВБР предполагает продолжение участия России в существующих международных рыболовных организациях, а также ее присутствие во вновь создаваемых международных региональных организациях, задачей которых является регулирование рыбохозяйственной деятельности в отдельных районах Мирового океана.

С целью повышения эффективности осуществления внешнеторговой деятельности в сфере рыбохозяйственного комплекса будут реализованы следующие мероприятия:

- определение стратегических направлений развития внешнеэкономических и внешнеторговых связей, как в целом, так и с отдельными странами и группами стран;
- разработка и применение системы методов и инструментов поддержки отечественного бизнеса и экономической защиты национальной экономики от негативного влияния внешних факторов;
- разработка и применение гармонизированных с международными требованиями подходов к обеспечению выпуска качественных и безопасных продуктов промышленного рыболовства, аквакультуры;
- защита за рубежом российских участников внешнеэкономической деятельности и содействие укреплению их позиций на мировых рынках.

Будут также приняты меры по снижению зависимости от импорта и его переориентации, прежде всего, на повышение технологического уровня российских предприятий рыбохозяйственного комплекса с применением дифференцированных ставок таможенных тарифов.

IV. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В ЦЕЛОМ, КОНТРОЛЬНЫЕ ЭТАПЫ И СРОКИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Государственная программа реализуется в 2012-2020 годах, контрольный этап реализации государственной программы – 2015 год.

Реализация государственной программы будет проходить в два этапа:

- 1) Первый этап – 2012-2014 годы;
- 2) Второй этап – 2015-2020 годы.

Первый этап реализации государственной программы соответствует периоду действия федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах» и направлен на закрепление достигнутых положительных тенденций в отрасли.

На этом этапе предполагается продолжение работы, направленной на снятие инфраструктурных ограничений развития отрасли, а также создание институциональных условий и технологических заделов, обеспечивающих на втором этапе реализации государственной программы перевод РХК в режим инновационного развития.

Основными направлениями развития РХК на первом этапе являются:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей государственное управление в отрасли;
- совершенствование системы государственного контроля, надзора, охраны ВБР и среды их обитания, усиление ответственности в целях предотвращения и пресечения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла), нелегального производства рыбо- и морепродукции и ее вывоза за рубеж, нарушений установленных правил рыболовства, а также требований по сохранению ВБР и среды их обитания при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на их состояние;
- совершенствование системы научного сопровождения экспедиционного промысла в открытой части Мирового океана;
- разработка и осуществление мер по улучшению эпизоотической и экологической обстановки на водных объектах рыбохозяйственного значения;
- разработка мер по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота;
- развитие в рыбохозяйственном комплексе отраслевой системы обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и охраны человеческой жизни на море;
- активизация международного сотрудничества Российской Федерации в сфере рыболовства, аквакультуры;
- совершенствование мер государственной поддержки строительства современных судов рыбопромыслового флота;
- совершенствование мер по развитию рыбоперерабатывающего сектора;

- совершенствование мер по развитию аквакультуры;
- развитие инфраструктуры рыбных терминалов морских портов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота;
- развитие внутреннего рынка рыбных товаров в части повышения организованности оптовой и розничной торговли рыбными товарами, согласованности производственных и логистических процессов в отрасли;
- стимулированию структурных преобразований в отрасли на основе создания крупных интегрированных структур;
- совершенствование комплекса мер по развитию научного потенциала РХК;
- совершенствование организации работ по искусственному воспроизводству ВБР;
- совершенствование ОСМ ВБР, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов;
- разработка мер по совершенствованию статистических наблюдений в области рыбохозяйственного комплекса.

Второй этап государственной программы будет направлен на масштабное обновление основных производственных фондов отечественных предприятий и организаций РХК с последующим рывком в повышении глобальной конкурентоспособности РХК на основе его перехода на новую технологическую базу.

Развитие РХК предусматривается осуществлять на основе достижений научно-технического прогресса, включая развитие высокотехнологичных производств.

Особая роль на данном этапе будет отведена развитию международного сотрудничества, что будет способствовать расширению участия России в международных организациях.

Расширение исследований ВБР позволит включить в промысловый оборот малоизученные и недоиспользуемые их виды, освоить новые промысловые районы.

Прибрежное рыболовство обеспечит увеличение сырьевой базы за счет недоиспользуемых видов ВБР и станет одной из важнейших составляющих экономики прибрежных регионов Российской Федерации.

В результате использования морских прибрежных зон для целей аквакультуры, а также любительского и спортивного рыболовства будут обеспечены условия для развития в отрасли малого и среднего предпринимательства.

Аквакультура послужит основой существенного увеличения поставок рыбной продукции на внутренний рынок страны, расширения ее ассортимента, повышения качества и конкурентоспособности, а также формирования соответствующей рыночной инфраструктуры.

На этом этапе предусматривается продолжение замещения импортной рыбо- и морепродукции на внутреннем рынке с одновременным наращиванием экспорта конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие рыночной инфраструктуры отрасли будет стимулировать инвестиционную активность отечественных и иностранных товаропроизводителей и повысит инвестиционную привлекательность предприятий и организаций отрасли.

Основными направлениями развития РХК на втором этапе станут:

- стимулирование передислокации рыбопромыслового флота из ИЭЗ России в ИЭЗ иностранных государств, районы действия международных конвенций по рыболовству и открытые районы Мирового океана;
- совершенствование стандартов качества рыбо- и морепродукции;
- создание механизма биржевой торговли ВБР;
- увеличение темпов участия Российской Федерации в работе международных организаций с дальнейшим развитием процессов международной кооперации;
- реализация мер по сохранению и поддержанию на должном уровне естественных мест нереста, нагула, миграций и зимовки ВБР путем проведения мелиоративных работ и дноуглубительных работ в местах естественных нерестилищ;

- совершенствование системы обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и охраны человеческой жизни на море;
- формирование инновационной системы в рыбном хозяйстве, включая такие элементы, как интеграция системы рыбохозяйственных научных исследований и разработок и высшего образования, инжиниринговые услуги, рынка интеллектуальной собственности и механизмы стимулирования инноваций;
- формирование мощного научно-технологического комплекса, обеспечивающего достижение лидерства в рыбохозяйственных научных исследованиях и технологиях и на этой основе встраивание России в глобальный оборот высокотехнологичной продукции и технологий;
- определение эффективных способов добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом международного опыта;
- внедрение новых глубокой и комплексной переработки сырья с использованием безотходных технологий и нанотехнологий, а также совершенствование методов хранения и транспортировки рыбной продукции;
- обеспечение системы мониторинга качества и безопасности ВБР и продукции их переработки, среды их обитания и ведения технологических процессов рыболовства;
- развитие производства современного отечественного рыбоперерабатывающего оборудования;
- дальнейшее развитие производственной инфраструктуры рыбного хозяйства (рыбные терминалы морских портов, предназначенные для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, судоремонт, сетеснастное, тарное производства и др.);
- реализация мер по совершенствованию подготовки и переподготовки специалистов в целях обеспечения нужд рыбного хозяйства;

- совершенствование системы информационного обеспечения рыбного хозяйства;
- развитие государственно-частного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков в сфере рыбохозяйственных исследований и разработок, а также распространение новых технологий;
- развитие инфраструктуры поддержки новых организаций в области рыбохозяйственной деятельности в рамках функционирования бизнес-инкубаторов, рыбохозяйственных кластеров, технико-внедренческих и промышленных парков;
- расширение системы кредитования организаций рыбохозяйственного комплекса и развитие системы венчурного финансирования;
- расширение практики софинансирования расходов, связанных с осуществлением технологических инноваций, содействие повышению конкурентоспособности организаций и их выходу на внешние рынки.

V. ПЕРЕЧЕНЬ И КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ИНДИКАТОРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Целевые показатели и индикаторы Госпрограммы определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, а также Концепцией развития рыбного хозяйства до 2020 года.

Состав показателей и индикаторов Госпрограммы определен исходя из:

- наблюдаемости значений показателей в течение срока реализации Госпрограммы;
- охвата всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий Госпрограммы;
- наличия формализованных методик расчета значений показателей и индикаторов Госпрограммы.

Перечень показателей и индикаторов Госпрограммы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя и индикатора (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие рыбохозяйственного комплекса.

Основными показателями и индикаторами Госпрограммы являются:

- Объем добычи водных биологических ресурсов, тыс. тонн;
- Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию улучшенного ассортимента, тыс. тонн;
- Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров, кг.

Значения показателей и индикаторов государственной программы приняты в увязке с реализацией всех подпрограмм и основных мероприятий государственной программы и достижением приоритетов государственной политики в области рыбохозяйственного комплекса.

Информация о составе и значениях показателей и индикаторов государственной программы приведены в приложении к государственной программе в табл. 1.

VI. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СГРУППИРОВАННЫХ ПО ПОДПРОГРАММАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и решение задач государственной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий, сгруппированных по шести подпрограммам государственной программы (включая подпрограмму, направленную на обеспечение создания условий для реализации государственной программы), а также путем реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах».

Состав отдельных мероприятий государственной программы может корректироваться по мере решения задач государственной программы. Для каждого из отдельных мероприятий определены задачи, решение которых обеспечивает достижение целей государственной программы.

Отдельные мероприятия государственной программы являются взаимозависимыми. Успешное выполнение одного мероприятия может зависеть от выполнения другого мероприятия. Последовательность решения задач и выполнения мероприятий определяется Федеральным агентством по рыболовству в соответствии с процедурами управления реализацией государственной программы.

VII.1. ПОДПРОГРАММА №1 «СОХРАНЕНИЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВО ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ»

Государственная политика в области рационального использования водных биоресурсов заключается в сохранении и пополнении сырьевой базы водных объектов рыбохозяйственного значения ценными видами рыб.

В условиях негативного влияния на среду обитания различных направлений хозяйственной деятельности искусственное воспроизводство является эффективным, а во многих случаях основным источником пополнения рыбных и не рыбных запасов.

Результаты деятельности предприятий по воспроизводству водных биоресурсов поглощаются природой без непосредственного вознаграждения и возврата средств федеральному бюджету. Впоследствии затраты на создание и эксплуатацию объектов рыборазведения возмещаются рыбопромысловыми и перерабатывающими предприятиями за счет промыслового возврата от выпуска молоди ценных видов рыб.

Промысловый возврат является основным критерием эффективности деятельности рыбоводных предприятий, учитывающим качество выпускаемой молоди и способность ее выживаемости в нагульных водоемах.

Возможный промысловый возврат является источником дохода, который формируется в сфере производства товарной продукции и компенсирует затраты бюджета на содержание рыбоводных предприятий в виде налогов и сборов.

В основных водоемах, где обитают осетровые виды рыб, – Каспийском и Азовском бассейнах, проводятся работы по разведению основных видов – белуги, осетра, севрюги.

Формирование популяции северо-каспийских осетровых происходит в результате работы волжских осетровых рыбоводных заводов.

Заводское воспроизводство осетровых видов рыб занимает ведущую роль на Азовском бассейне. Популяции азовских осетровых видов рыб сформированы из продукции осетровых рыбоводных заводов по осетру – более чем на 80%, по севрюге – более чем на 90%.

Каждый миллион выпущенной молоди осетровых видов рыб дает в среднем 185,8 тонн промыслового возврата.

За счет искусственного воспроизводства обеспечивается более 90% запасов осетровых видов рыб Каспийского и Азовского бассейнов.

Запасы осетровых рыб в бассейне реки Амур находятся на очень низком уровне, не обеспечивающем промысловое изъятие. Воспроизводство амурских осетровых носит геополитический характер: китайской стороной, активно ведущей искусственное воспроизводство осетровых видов рыб, ставится перед российской стороной вопрос о законности наделения квотами на вылов осетровых видов рыб.

Порядка 9% вылавливаемой в Сахалинской области кеты – искусственного происхождения, каждая третья горбуша в уловах Сахалино-Курильского региона получена за счёт искусственного воспроизводства.

Среднегодовой вылов горбуши за последние 10 лет составил 74,6 тыс. тонн, что в 2,2 раза выше, чем за предыдущее десятилетие (34,7 тыс. тонн).

Уловы тихоокеанских лососей заводского происхождения увеличились с 8-10 тыс. тонн в середине 80-х годов до 40 тыс. тонн в последние годы.

За счёт искусственного воспроизводства обеспечивается порядка 50% запасов тихоокеанских лососей.

Возврат производителей сёмги искусственного происхождения составляет около 1% от общего количества выпущенной молоди. Низкая эффективность рыбоводных заводов обусловлена, в первую очередь, слабой технической оснащённостью и, как следствие, ограниченными возможностями для применения современных методов разведения.

Существующие объёмы выпуска атлантического лосося (сёмги) позволяют сохранить локальные стада атлантического лосося на отдельно взятых реках, но, в целом, проблема возрождения сёмги, как объекта промышленного лова, не может быть решена без реконструкции существующих лососевых рыбоводных заводов Севера и Северо-Запада России.

Добыча частиковых видов рыб традиционно ведется на Волго-Каспийском бассейне.

Выпуск искусственно воспроизводимой молоди частиковых видов рыб позволяет сохранить их промысловые запасы на относительно стабильном уровне, что дает около половины вылова частиковых в Азово-Донском и Кубанском бассейнах и ряде других водоемов. За счет зарыбления водоемов сформированы промысловые запасы растительноядных видов рыб на Краснодарском, Волгоградском, Саратовском, Отказненском, Горьковском, Чограйском и Веселовском водохранилищах Российской Федерации.

Значение рыбоводства особенно велико для формирования и поддержания видов рыб, обеспечивающих сохранение биоразнообразия. Запасы редких и исчезающих видов рыб, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, поддерживаются благодаря деятельности рыбоводных предприятий по искусственному воспроизводству рыбных запасов.

Выращивание молоди и личинок ценных и особо ценных видов рыб в заводских условиях является наиболее интенсивным и одновременно самым затратным методом воспроизводства рыбных запасов.

Проводимые работы по искусственному воспроизводству позволяют удержать выпуск молоди и личинок ценных и особо ценных видов рыб на уровне порядка 6,4 млрд. штук ежегодно. Вместе с тем, для насыщения потребительской корзины населения рыбной продукцией необходимо строительство новых и реконструкция существующих рыбоводных заводов, сохранение среды обитания водных биоресурсов, проведение мелиорации водоемов рыбохозяйственного назначения и пр.

На первом этапе реализации Госпрограммы в рамках данной подпрограммы будет осуществляться следующие основные мероприятия:

- осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов;

- осуществление работ по сохранению водных биоресурсов;
- осуществление рыбохозяйственных мероприятий за счет субвенций.

На втором этапе реализации Госпрограммы, по мере необходимости, будут проводиться работы по дальнейшему совершенствованию законодательства в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

VII.1.1. Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов

Работы по искусственному воспроизводству водных биоресурсов будут осуществляться по восьми рыбохозяйственным бассейнам (Западный, Северный, Волжско-Каспийский, Азово-Черноморский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Байкальский и Дальневосточный рыбохозяйственные бассейны).

В Западном и Западно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых и сиговых видов рыб.

В Северном рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов лососевых видов рыб.

В Волжско-Каспийском и Азово-Черноморском рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, частиковых и растительноядных видов рыб.

В Восточно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых, лососевых и сиговых видов рыб.

В Байкальском и Дальневосточном рыбохозяйственных бассейнах будут осуществлены мероприятия по сохранению и пополнению запасов осетровых и лососевых видов рыб.

VII.1.2. Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов

Работы по сохранению водных биоресурсов включают в себя: проведение рыбохозяйственной мелиорации водных объектов; акклиматизацию водных биоресурсов; государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания; рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Проведение рыбохозяйственной мелиорации. Направление по развитию и обеспечению рыбохозяйственной мелиорации включают в себя:

- непосредственные работы по мелиорации водных объектов рыбохозяйственного значения (комплекс гидротехнических и мелиоративных работ, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов);
- формирование методики определения последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания;
- компенсационные мероприятия по устранению последствий негативного воздействия при реализации планируемой хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания в натуральных и стоимостных показателях.

Эти работы позволят улучшить среду обитания водных биоресурсов, повысить биотехнические показатели по разведению молоди (личинок) и оптимизировать экологическое состояние водных объектов.

Акклиматизация водных биоресурсов представляет собой деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение.

В рамках данного направления на первом этапе реализации Госпрограммы планируется проведение работ по расширению видового разнообразия выращиваемых рыб, как за счет аборигенной ихтиофауны, так и за счет использования ранее акклиматизированных видов водных биоресурсов.

На втором этапе реализации Госпрограммы планируется проведение работ по акклиматизации ракообразных, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и пр.

Государственный мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания представляет собой систему регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, а также за средой их обитания.

Совершенствование государственного мониторинга состояния водных биоресурсов планируется осуществлять на всех этапах реализации Госпрограммы.

Рассмотрение материалов и выдача заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания включает в себя сбор показателей по воспроизводству ценных видов водных биологических ресурсов учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, рассмотрение и анализ полученных материалов и выдача на их основе заключений по оценке воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Реализация данного направления будет способствовать формированию эффективной системы мониторинга и профилактики заболеваний осетровых и лососевых видов рыб, а также будет способствовать совершенствованию нормативно-правовой и методической базы.

Воспроизводство является основой для получения продукции пастбищного рыбоводства и частично обеспечивает посадочным материалом различные направления товарного разведения рыбы.

Проведение мероприятий по созданию благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек связано также с повышением эффективности работы рыбоводных предприятий.

В рамках данного направления на первом этапе реализации Госпрограммы также планируется решение задач, связанных с организацией и проведением работы по искусственному воспроизводству рыбных запасов. Будет проводиться работа по совершенствованию нормативно-методической базы проведения работ по развитию осетровых, лососевых и других видов рыб, а также рыбоводно-биологических обоснований, которые были положены в основу строительства рыбоводных предприятий.

Будут расширены работы по оценке эффективности искусственного воспроизводства рыбных запасов, и в первую очередь по выживаемости рыболовной продукции в период её выпуска и нагула. Будет внедряться современные методы автоматического учёта выращенной молоди.

Особое внимание будет уделено организации контроля за деятельностью частных рыболовных предприятий по учёту количества и качества выпускаемой в водоёмы рыболовной продукции, за соблюдением биотехнических нормативов выращивания молоди, состоянием производственных мощностей рыболовных предприятий.

От создания на водных объектах оптимальных условий размножения, обитания, миграций рыб и других водных животных напрямую зависит перспектива долговременного использования их как возобновляемых природных ресурсов. Поэтому важное место в работе органов рыбоохраны будет занимать надзор за соблюдением рыбохозяйственных требований при планировании хозяйственной деятельности. Именно на стадии согласования органами рыбоохраны предпроектных намерений и проектных проработок будет решаться вопрос о сохранении рыбохозяйственной значимости водоёма или компенсации наносимого рыбным запасам ущерба при реализации того или иного проекта.

На втором этапе реализации Госпрограммы будут решаться следующие задачи:

- создание единого воспроизводственного комплекса, включающего систему рыболовных заводов и научную службу экологического мониторинга среды обитания ценных и особо ценных видов рыб, учёта их численности;
- поэтапный перевод рыболовных заводов на интенсивные технологии выращивания молоди;
- разработка технологий и проведение мероприятий, необходимых для обеспечения рыболовных заводов производителями; формирование собственных ремонтно-маточных стад;
- осуществление мер по охране естественных популяций;
- создание благоприятной экологической обстановки в бассейнах рек.

Решение этих проблем существенно улучшит работу предприятий, увеличит выпуск личинок и молоди ценных и особо ценных видов рыб, повысит качество выпускаемой в водоёмы личинок и молоди.

Эффективное использование сырьевой базы внутренних водоёмов. Складывающаяся в последнее десятилетие тенденция использования сырьевой базы озёр, рек и водохранилищ характеризуется значительным промысловым прессом на ценные виды рыб, таких как сиговые, лососевые, осетровые, сазан, судак, щука и недостаточным использованием рыб, входящих в категорию «крупный» и «мелкий» частик.

На водоёмах промысловая нагрузка на ценные виды рыб, количество продаваемых лицензий на орудия лова не соответствует продукционным возможностям популяций рыб.

В связи с этим для сохранения и увеличения сырьевой базы внутренних водоёмов будет проводиться работы по:

- интродукции в водоёмы новых кормовых организмов;
- устройству на водоёмах рыбопропускных и рыбозащитных сооружений.

Решение этих задач потребует участия органов рыбоохраны, научных организаций, рыбоводных и рыбоводящих предприятий, администраций субъектов Российской Федерации, что будет способствовать консолидации отрасли в целом.

VII.1.3. Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

Источником финансового обеспечения реализации данных полномочий являются субвенции, предусмотренные в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете (ст. 49.1 Закона о животном мире).

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации переданных им полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, выполняют рыбохозяйственные мероприятия.

Приказом Федерального агентства по рыболовству от 23 сентября 2009 года №852 «О предоставлении отчетности о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с выполнением полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, и о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях за счет субвенций», установлен перечень рыбохозяйственных мероприятий, выполняемый органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации переданных полномочий, а именно:

- проведение рыбохозяйственной мелиорации водных объектов;
- предотвращение загрязнения, засорения и заиления водоемов (участков водоемов);
- восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания в результате стихийных бедствий и по иным причинам;
- очистка береговой полосы водных объектов от мусора;
- очистка водных объектов от брошенных орудий лова;
- разработка рыбоводно-биологических обоснований;
- проведение разъяснительных работ в средствах массовой информации, в части, касающейся рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- изготовление и установление знаков (аншлагов);
- организация мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство водных биоресурсов;
- определение границ рыбопромысловых участков;
- проведение конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков;

- опубликование в официальном печатном издании информации о проведении конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков.

Распределение субвенций осуществляется в соответствии с Методикой распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года №135.

Однако существующая неоднозначность разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти приводит к дублированию некоторых государственных функций.

Таки образом, в рамках данного отдельного мероприятия, вместе с продолжением работ по финансовому обеспечению полномочий субъектов Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, будут проводиться работы по:

- расширению перечня рыбохозяйственных мероприятий, выполняемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях реализации переданных им полномочий;
- разработке порядка определения нормативных затрат на осуществление мероприятий по охране водных биоресурсов и среды их обитания, искусственному воспроизводству водных биоресурсов, акклиматизации и рыбохозяйственной мелиорации;
- разработке проекта методики определения общего объема субвенций и их распределения между субъектами Российской Федерации на исполнение переданных им полномочий.

С учетом реализации запланированных работ Росрыболовством будут вноситься предложения по изменению законодательства и отдельных актов Правительства Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

Запланированные работы будут осуществлены на первом этапе реализации Госпрограммы.

На втором этапе реализации Госпрограммы, по мере необходимости, будут проводиться работы по дальнейшему совершенствованию законодательства и отдельных актов Правительства Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов.

VII.2. ПОДПРОГРАММА №2 «АКВАКУЛЬТУРА»

В последние годы российская рыбная отрасль демонстрирует уверенный рост объёмов вылова водных биоресурсов. Следует ожидать, что в ближайшие 4-5 лет объёмы вылова водных биоресурсов в ИЭЗ Российской Федерации и в других традиционных районах отечественного промысла выйдут на максимально возможный уровень.

Дальнейшее увеличение производства рыбопродукции в Российской Федерации возможно за счёт развития аквакультуры, о чем однозначно свидетельствует мировой опыт.

Общий объем мировой рыбной продукции (добыча и разведение) по данным ФАО увеличился за последние пять лет на 11 млн. тонн и достиг более 150 млн. тонн. Этот рост получен исключительно за счет аквакультуры (44% от общего объема мирового производства рыбопродукции). В Российской Федерации доля аквакультуры составляет 3,4% от общего объема российского производства рыбопродукции.

На сегодняшний день страной-лидером в производстве продукции аквакультуры является Китайская Народная Республика (КНР). За последние 20 лет КНР утроил объемы производства продукции аквакультуры.

Важнейшим фактором этого роста явилась широкомасштабная государственная поддержка развития аквакультуры. Была принята государственная программа, которая предусматривала субсидирование создания производств по выращиванию рыбы и производства кормов, освобождение от налогов на пять лет, безвозмездное предоставление водных объектов (водоёмов) для целей аквакультуры и др.

Показателен также опыт государственной поддержки предприятий в Норвегии, которая является лидером мировых технологий по выращиванию морских объектов – семги, форели, трески. Государство обеспечивает хозяйства посадочным материалом, выращивание которого проводится в государственных и частных питомниках, обеспечивает борьбу с заболеваниями и их профилактику, частично компенсирует затраты на корма,

осуществляет финансирование научных исследований, связанных с разработкой и совершенствованием технологий выращивания, селекцией, генетикой объектов аквакультуры.

Российская Федерация пока не входит в список лидеров в области аквакультуры. Производство продукции товарного рыбоводства в последние годы стабилизировалось на уровне 140 тыс. тонн.

Вместе с тем, российские природно-климатические условия и богатейший водный фонд создают хорошие предпосылки для развития этого вида деятельности.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления в сфере рыбного хозяйства» на Росрыболовство возложены дополнительные функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства.

Отсутствие у Министерства сельского хозяйства Российской Федерации полномочий в области рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, а также отсутствие у Федерального агентства по рыболовству бюджетных финансовых ресурсов для реализации мероприятий в области рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства в средне- и долгосрочной перспективе приведет к следующим негативным явлениям:

- снижению объемов товарного разведения объектов аквакультуры;
- снижению объемов реализации продукции аквакультуры;
- сокращению водного фонда, пригодного для товарного рыбоводства;
- сохранению зависимости от импортных поставок необходимого оборудования и кормов;
- регрессии отечественной отраслевой науки в области аквакультуры;
- сокращению генофондных коллекций объектов аквакультуры;
- сдерживанию инновационного развития отрасли рыбоводства;

- распространению эпизоотических заболеваний на различных этапах культивирования объектов аквакультуры;
- отсутствию актуальной, полноценной и достоверной информации для потребителей.

Таким образом, в целях эффективного исполнения полномочий в сфере рыбоводства (аквакультуры), возложенных на Росрыболовство, начиная с 2012 года необходимо предусмотреть поэтапное увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета.

С учетом полноценного выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета, реализация настоящей подпрограммы позволит к 2020 году достигнуть четырехкратного увеличения производства продукции аквакультуры до уровня 410 тысяч тонн и обеспечит население страны широким ассортиментом рыбопродукции отечественной аквакультуры по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов.

Для этого на первом этапе реализации Госпрограммы планируется:

- 1) Создание современной нормативной правовой базы.
- 2) Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации.
- 3) Создание инновационных центров.

На втором этапе реализации Госпрограммы планируется:

- 4) Развитие комбикормовых мощностей.

На протяжении всех этапов реализации Госпрограммы планируется:

- 5) Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры.
- 6) Организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры.
- 7) Проведение противоэпизоотических мероприятий в аквакультуре.
- 8) Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры.

- 9) Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры.
- 10) Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры, в том числе:
 - обеспечение доступности кредитных ресурсов для субъектов аквакультуры, занимающихся товарной аквакультурой, производящих продукцию аквакультуры, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги;
 - стимулирование производства и реализации товарной рыбы;
 - развитие племенного рыбоводства;
 - развитие системы страхования рисков аквакультуре.

В настоящее время данные мероприятия не обеспечены бюджетными финансовыми ресурсами, в связи с чем, для их реализации потребуются 16 156 879,30 тыс. рублей, в том числе:

- в 2012 году – 1 441 000,00 тыс. рублей;
- в 2013 году – 1 342 600,00 тыс. рублей;
- в 2014 году – 1 856 860,00 тыс. рублей;
- в 2015 году – 2 344 546,00 тыс. рублей;
- в период с 2014 по 2020 годы – 9 171 873,30 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы №2 «Аквакультура» приведено в приложении к Госпрограмме в табл. 3.2 (а), 3.2 (б).

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели и индикаторы государственной программы и подпрограммы государственной программы приведена в приложении к Госпрограмме в табл. 4 (а), 4 (б).

VII.2.1. Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации

Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации будет осуществлена на первом этапе реализации Госпрограммы.

В рамках комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации (далее – Программа) будет сформирована система управления и мониторинга деятельности хозяйств аквакультуры в регионах.

На базе Программы субъектами Российской Федерации планируется разработка и реализация региональных программ развития аквакультуры.

Программой планируется как прямое выделение государственных инвестиций, так и применение следующих мер государственной поддержки субъектов аквакультуры:

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;
- увеличение размера субсидии с двух третьих ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации до ставки рефинансирования;
- о предоставлении субсидий по кредитам, полученным на обеспечение обновления основных средств объектов аквакультуры, занимающихся товарной аквакультурой;
- предоставление субсидий на производство товарной продукции, закупку кормов, внедрение энергосберегающих технологии и др.;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением субъектам аквакультуры части затрат на содержание ремонтно-маточного стада и на приобретение племенного рыбопосадочного материала;
- безвозмездные субсидии на обеспечение производства продукции аквакультуры;

- применение лизинговых механизмов при закупке племенного посадочного материала рыб, техники и оборудования, в том числе зарубежного производства.

VII.2.2. Создание инновационных центров

Стимулирование научных исследований Российской Федерации планируется через создание инновационных центров рыбохозяйственного профиля, что позволит сконцентрировать интеллектуальные и финансовые ресурсы, максимально сократить время внедрения и тиражирования достижений науки в производство, и, тем самым, ускорить процесс технологического и технического перевооружения и развития аквакультуры в стране.

Инновационные центры будут создаваться на базе научно-исследовательских организаций с привлечением научных баз учреждений высшего профессионального и послевузовского образования, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок в сфере инновационных технологий в аквакультуре.

В региональном разрезе создание подобного рода инновационных структур будет проходить с учетом специфики конкретного региона и включать в себя центры воспроизводства, предприятия по товарному выращиванию водных биологических ресурсов, предприятия комплексной переработки сырья, центры проектирования и конструирования новых технологических решений, а также пункты контроля качества и безопасности продукции аквакультуры.

Одной из главных задач инновационных центров рыбохозяйственного профиля станет «воспитание» ученых и специалистов.

Инновационным центрам будут делегированы аналитические функции исследования региональных потребительских рынков пресноводной аквакультуры, их емкости и ассортимента продукции, возможностей их удовлетворения на имеющейся ресурсной и производственной базе, разработки региональных программ развития аквакультуры (техническое перевооружение существующих предприятий, создание предприятий на инновационной основе, планирование организации производств рыбопосадочного материала для нужд пастбищной, индустриальной и

прудовой аквакультуры, воспроизводства ВБР, а также рекреационного рыбоводства.

Создание сети инновационных центров планируется начать с «пилотного» проекта.

В «пилотном» инновационном центре будут отрабатываться инновационные технологии от разработки идеи до промышленного производства конечного продукта и внедрения его по всей территории Российской Федерации и за рубежом, т.е. осуществляться реализация коммерческого потенциала научных разработок в области аквакультуры.

В рамках «пилотного» инновационного центра предполагается проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- селекционно-племенная работа, направленная на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- получение новых рецептов кормов и новых методов кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;
- борьба с заболеваниями рыб;
- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- переработка объектов аквакультуры.

Финансовое обеспечение создания инновационных центров планируется осуществлять как за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ, так и за счет внебюджетных источников (государственно-частное партнерство).

VII.2.3. Развитие комбикормовых мощностей

Рост объемов производства продукции аквакультуры будет способствовать увеличению потребности в комбикормах.

В рамках данного отдельного мероприятия предусматриваются как прямое выделение государственных инвестиций на строительство комбикормовых заводов и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, так и оказание государственной поддержки приобретения техники для заготовки, приготовления, раздачи кормов и внедрение передовых технологий при производстве продукции рыбоводства.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение комбикормов субъектам аквакультуры при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация данного отдельного мероприятия позволит обеспечить заготовку высококачественных кормов, а также внедрение передовых низкокзатратных технологий при производстве продукции рыбоводства, что приведет к снижению себестоимости производимой продукции и повышению ее рентабельности.

В целях совершенствования развития и организации аквакультуры планируется строительство 8 комбикормовых заводов с возможностью организации производства живорыбных кормов общей мощностью 400 тыс. тонн в год, что позволит увеличить ежегодное производство корма рыб до 500 тыс. тонн.

VII.2.4. Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры

Для обеспечения растущей потребности в посадочном материале планируется создание сети региональных рыбопитомников, которые дадут возможность получать товарным хозяйствам высококачественный посадочный материал ценных видов рыб по низким ценам.

Планируется техническое вооружение рыбопитомников современными рыбоводными системами с регулируемыми условиями среды, позволяющими обеспечивать масштабное производство высококачественного посадочного материала в кратчайшие сроки, оптимальные для дальнейшего выращивания

в системах товарного разведения рыбы пастбищного, прудового или индустриального направления.

VII.2.5. Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры

Организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры включает комплекс гидротехнических и мелиоративных работ, направленных на улучшение условий естественного воспроизводства рыбных запасов и повышение рыбопродуктивности водоемов.

В рамках данного отдельного мероприятия будет предусмотрено как прямое выделение государственных инвестиций на приобретение специализированной мелиоративной техники с последующим закреплением ее за подведомственными Росрыболовству организациями, так и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Использование средств федерального бюджета будет осуществляться с применением лизинговых механизмов при закупке техники, в том числе импортного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах предполагается осуществлять на долевой основе за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение минеральных удобрений субъектам аквакультуры при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Осуществление всего комплекса мероприятий позволит повысить ежегодные уловы пресноводных рыб (в условиях средней водности реки Волги) на 20-25 тыс. тонн, продукция которых в денежном выражении составит около 1 млрд. рублей.

VII.2.6. Реализация противоэпизоотических мероприятий в аквакультуре

Целью реализации данного отдельного мероприятия является проведение противоэпизоотических мероприятий, предупреждение болезней рыб и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов рыбоводства (аквакультуры) и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней рыб, на основе осуществления региональных планов работ;
- обеспечение предприятий аквакультуры лекарственными средствами против болезней рыб на территории субъектов Российской Федерации;
- проведение диагностических исследований, направленных на выявление животных, больных хроническими инфекционными болезнями.

В рамках реализации данного отдельного мероприятия планируется финансирование следующих работ:

- проведение лабораторно-диагностических исследований рыб с целью установления диагноза заболевания и разработки эффективных методов лечения;
- обследование эпизоотического состояния хозяйства;
- профилактические антипаразитарные, антибактериальные обработки разновозрастной рыбы и рыболовной икры;
- лечебно-профилактическое кормление рыбы с целью предупреждения и ликвидации заразных (бактериальных, паразитарных) и незаразных заболеваний рыб;
- вспашка и боронование ложа прудов с целью уничтожения возбудителей инфекционных и инвазионных болезней;
- дезинфекция ложа прудов всех категорий, отстойников, гидросооружений, дамб и откосов, садков, бассейнов, орудий

лова, рыбоводного инвентаря, оборудования, живорыбного транспорта и емкостей, спецодежды;

- приобретение специальных средств для уничтожения подводной и надводной растительности, биопрепаратов, лечебных комбикормов, антибиотиков, антигельминтиков, витаминно-минеральных и химиотерапевтических препаратов, медикаментов, инструментов, лабораторного оборудования, дезинфицирующих средств, необходимых для борьбы с инфекционными, инвазионными и алиментарными болезнями рыб;
- поддержание гидрохимического режима в водоемах в пределах технологических нормативов, проведение мероприятий по улучшению санитарного состояния водоемов.

Финансирование разработок методов диагностики и новых средств борьбы с болезнями рыб, а также методов защиты от заноса возбудителей с территорий других государств будет осуществляться на основе проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

VII.2.7. Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры

Одним из ключевых мероприятий станет стимулирование научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы в области аквакультуры.

Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ планируется осуществлять по следующим направлениям:

- разработка новых технологий выращивания объектов аквакультуры;
- совершенствование селекционно-племенной работы, направленной на выведение высокопродуктивных объектов аквакультуры;
- разработка и тестирование новых рецептур кормов и новых методов кормления;
- создание высокопродуктивных пород рыб;

- совершенствование работы по борьбе с заболеваниями рыб;
- создание промышленных установок с замкнутым циклом водоснабжения с применением энергосберегающих технологий, позволяющих получать товарную продукцию в максимально короткие сроки;
- разработка новых безотходных технологий переработки объектов аквакультуры.

В рамках данного отдельного мероприятия также планируется организация комплексного кадастрового изучения водоемов для целей аквакультуры с применением современных геоинформационных технологий, которые позволят создать серию кадастровых карт (рыбохозяйственное районирование водоемов, размещение предприятий отрасли), а также серию карт, характеризующих биологию видов рыб (распределение, пути миграций и пр.).

Также планируется разработка банка данных рыбоводно-биологических обоснований и биотехнологий. Создание такого банка станет основой для научно-технического обоснования инвестиций в аквакультуру как со стороны государства, так и со стороны коммерческих структур.

VII.2.8. Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры

Целью осуществления мероприятий по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры является расширение доступа субъектов аквакультуры и населения к консультационным услугам.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- развитие на федеральном уровне инновационных центров, в полномочия которых будет входить оказание консультационной помощи субъектам аквакультуры в субъектах Российской Федерации;
- интеграция инновационных центров с системой информационного обеспечения.

В связи с этим планируется создать:

- глобальные информационные площадки, которые будут обладать широчайшим территориальным охватом, уникальным фото- и видеоконтентом и высокотехнологичными многофункциональными сервисами;
- ситуационные центры в целях повышения эффективности управленческой деятельности, на основе которых планируется обеспечить информационно-аналитическую поддержку процедур и процессов, позволяющих оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и динамично вырабатывать эффективные решения;
- квалифицированное предоставление консультационной помощи, в том числе при оформлении кредитов, по которым предоставляются субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- методическая работа инновационных центров;
- мониторинг, маркетинг и публикация материалов для тиражирования успешного опыта субъектам аквакультуры;
- интеграция консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области аквакультуры и участие в их формировании;
- проведение выставок с участием международных специалистов.

Для реализации поставленных задач планируется прямое выделение государственных инвестиций на создание специализированных центров по оказанию информационной помощи субъектам аквакультуры.

Использование средств федерального бюджета будет осуществляться на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

VII.2.9. Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры

Субсидирование процентных ставок по привлеченным краткосрочным и долгосрочным кредитам для целей аквакультуры

Государственная поддержка в рамках данного отдельного мероприятия будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих первичную и последующую переработку рыбной продукции, в российских кредитных организациях, и займам, полученным в кредитных потребительских кооперативах.

Субсидии предполагается предоставлять на возмещение части затрат на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

- краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 1 года и 2 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта рыбоводной техники, минеральных удобрений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку рыбопосадочного материала и уплату страховых взносов при страховании, а также субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку рыбной продукции, - на закупку российской рыбы для первичной и последующей переработки;
- инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 5 лет, 8 лет и 10 лет субъектам аквакультуры, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку сельскохозяйственной продукции, - на приобретение рыбоводного оборудования (российского и зарубежного производства), специализированной мелиоративной техники, племенного рыбопосадочного материала, строительство, реконструкцию и модернизацию рыбопитомников и объектов кормопроизводства, баз передержки рыбы, предприятий по

переработке, рыбных холодильников, пунктов по первичной переработке рыбы (молоков, икры), включая холодильную обработку и хранение продукции икорных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке рыбы.

Предполагается, что субъекты Российской Федерации будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации для оформления субъектам аквакультуры права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления указанным заемщикам субсидий.

Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов рыбоводного оборудования и машин для внедрения интенсивных технологий.

Второй вид государственной поддержки будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на прирост реализованной товарной рыбы (приобретение рыбопосадочного материала, кормов, зерна, ГСМ, электроэнергии).

Целью мероприятия является стимулирование производства и реализации товарной рыбы, увеличение спроса населения на товарную рыбу в связи с тем, что она будет реализовываться по более низким ценам. Таким образом, значительно возрастет реализация товарной рыбы, исчезнет необходимость ее вывоза.

Развитие системы страхования рисков в аквакультуре

Целью осуществления мероприятий является снижение рисков потери доходов при получении товарной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на рыбную продукцию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого развития аквакультуры в условиях роста цен на рыбную продукцию;

- стабилизация финансово-экономического состояния субъектов аквакультуры;
- повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты рыбной продукции, в том числе рыбопосадочного материала, а также ремонтно-маточных стад в результате воздействия опасных гидрометеорологических явлений.

Финансирование мероприятий из федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях финансирования расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на уплату страховых взносов по договорам страхования.

VII.3. ПОДПРОГРАММА №3 «ОРГАНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВСТВА»

На всех этапах реализации Госпрограммы будут прорабатываться вопросы, связанные с:

- 1) Развитием промышленного и прибрежного рыболовства, рыболовства во внутренних водоемах.
- 2) Организацией рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока.
- 3) Развитием спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства.

VII.3.1. Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах

Возрождение оперативной и перспективной промысловой разведки

Возобновление промысла рыбодобывающим флотом в открытых районах Мирового океана, в исключительных экономических зонах иностранных государств, и рациональное использование морских биоресурсов России, возможно только при наличии долговременного и оперативного научно обоснованного прогноза, который может представить промысловая разведка (промразведка).

Оперативный поиск промысловых скоплений гидробионтов обеспечит информацией российские добывающие суда, что позволит рационально использовать морские биоресурсы и, как следствие, приведет к снижению нарушений правил рыболовства, связанных с промыслом в запрещенных районах, в территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ИЭЗ России).

На первом этапе реализации Госпрограммы планируется проработка вопросов, связанных с организацией Северо-Западной и Дальневосточной промразведки, так как именно в этих регионах сосредоточены интересы рыбопромысловых компаний, существует высокая нагрузка на водные биоресурсы, сохранились научные и управленческие кадры, способные содействовать реализации намеченного направления.

Потеря контроля над выловом в традиционных районах Мирового океана – Юго-Восточная часть Тихого океана (ЮВТО), Антарктика, Юго-Восточная Атлантика (ЮВА), Северо-Западная Атлантика (СЗА) привела к увеличению добычи (вылова) водных биоресурсов в ИЭЗ России, что создает неблагоприятные условия для воспроизводства сырьевой базы водных биоресурсов России.

При этом не используются или недоиспользуются многие объекты промысла в ИЭЗ России.

Международные организации принимают в последние годы попытки регулирования промысла в открытой части Мирового океана и начинают вытеснять Россию из традиционных районов.

Национальные интересы России, свободный доступ к водным биологическим ресурсам Мирового океана и приоритет Российской Федерации в освоении промысловых районов диктуют необходимость возобновления промысла в пространствах за пределами юрисдикции прибрежных государств.

Однако в открытом океане российский флот сможет работать только при сведении к минимуму экономического риска добычи, то есть при отлаженной системе промразведки.

Возможность увеличения добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств экономически менее выгодна, так как существует необходимость осуществления российскими компаниями платежей (в натуральном или денежном выражении) в размере до 22,5-28% от добытой (выловленной) продукции. Следовательно, проработка вопросов об увеличении добычи (вылова) водных биоресурсов в зонах иностранных государств планируется на втором этапе реализации Госпрограммы.

Возрождение промразведки даст возможность значительного расширения использования сырьевой базы.

Развитие многовидового промысла и преодоление проблемы приловов

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства могут устанавливаться объемы и состав водных биоресурсов, добыча (вылов) которых допускается одновременно с добычей (выловом) водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (разрешенный прилов).

На практике в силу ряда причин и, в первую очередь, из-за существующих орудий и способов лова по-настоящему специализированные промыслы осуществляются крайне редко. Анализ российских промыслов на тихоокеанском бассейне показал, что действительно специализированными промыслами являются только промыслы на электросвет бортовыми ловушками (сайра), вертикальными джиггерами (кальмар), ставными и кошельковыми неводами (сельдь, сардина), а также сбор водолазами (моллюски, иглокожие, беспозвоночные). Все другие промыслы являются, в

лучшем случае, смешанными, а в большинстве случаев – многовидовыми промыслами.

Таким образом, в настоящее время многовидовые промыслы осуществляются, и существует необходимость в их развитии. Однако возникает серьезное противоречие между многовидовым в реальности промыслом и системой прогнозирования запасов, правилами рыболовства, квотированием, ориентированными на одновидовой специализированный промысел. Из-за указанных противоречий возникает проблема приловов. Оказавшиеся в составе улова сопутствующие виды (в т.ч. ценные или запрещенные к вылову виды гидробионтов) попадают в неучтенный вылов, поскольку учесть их в составе смешанного или многовидового промысла особенно сложно.

В настоящее время общий допустимый улов (ОДУ) водных биоресурсов распределяется пользователями полностью в соответствии с имеющимися долями. При этом рыбопромышленники зачастую не имеют долей на сопутствующие виды ресурсов (прилов других видов) при осуществлении специализированного промысла какого-либо вида.

Согласно действующим правилам рыболовства весь допустимый прилов должен включаться в счет ОДУ этих видов. Ввиду того, что по многим объектам ОДУ распределяется полностью применительно к видам рыболовства, в целях исключения подрыва запасов их приловов недопустим.

По информации ФСБ России прилов водных биоресурсов, не поименованных в разрешении, направляется на переработку и выпуск готовой продукции, которая впоследствии реализуется пользователями водных биоресурсов с зачислением денежных средств на собственные счета. Судовладельцы и капитаны промысловых судов широко используют несоответствие Правил рыболовства законодательству Российской Федерации в области рыболовства с целью ведения незаконного рыбного промысла и легализации незаконного вылова под видом случайного прилова. Зачастую виды рыб, изъятые из среды обитания в качестве прилова, имеют рыночную стоимость, значительно превышающую стоимость видов рыб, добытых согласно разрешению, а объемы приловов сопоставимы с объемами выделенных квот.

С целью противодействия незаконной легализации водных биоресурсов, добытых под видом случайного прилова, на первом этапе реализации Госпрограммы будут приняты меры к устранению существующего

несоответствия Правил рыболовства законодательству Российской Федерации об охране окружающей природной среды.

С другой стороны, проблема прилова смыкается с проблемой выбросов, так как мелкоразмерные особи основного объекта промысла и сопутствующие ему в улове неценные виды водных биоресурсов часто выбрасываются за борт, из-за того, что технологический процесс переработки улова настроен на один основной объект определенного интервала размеров.

На первом этапе реализации Госпрограммы основное внимание будет сосредоточено на пересмотре концепции рационального использования морских биоресурсов и управления промыслами.

Преодоление проблемы приловов будет реализовано путем стимулирования перехода от одновидовых промыслов к многовидовым.

Совершенствование организации прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах

В 2010 году отрасль продолжила работу в условиях, сформированных в 2008-2009 годах, когда был принят ряд нормативных правовых актов, определяющих вектор развития на средне- и долгосрочную перспективу.

В первую очередь это касается принципа закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов на долгосрочной основе за эффективными пользователями, заложенного в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), что позволило, с одной стороны, эффективным пользователям планировать развитие своего бизнеса, а с другой стороны – стимулировать более полное освоение выделяемых квот.

В связи с окончанием в 2010 году двухлетнего периода, показавшего эффективность освоения пользователями объемов водных биоресурсов, выделяемых в соответствии с договорами о закреплении долей квот, в настоящее время большую важность приобретает организация кампании по обеспечению реализации нормы, установленной в п. 2 ст. 13 Закона о рыболовстве о принудительном прекращении права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Традиционно основные объемы добычи (вылова) водных биоресурсов российскими рыбаками приходится на рыболовство, осуществляемое в ИЭЗ России, континентальном шельфе Российской Федерации и открытой части Мирового океана.

Продолжается работа по совершенствованию организации промышленного и прибрежного рыболовства в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года №643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

Данная мера позволила получить право пользования водными биоресурсами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ранее не осуществлявшим промышленное и прибрежное рыболовство.

На первом этапе реализации Госпрограммы, в целях более полного освоения водных биоресурсов, планируется обеспечить:

- формирование Перечня водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ (с учетом опыта освоения водных биоресурсов, на которые ОДУ не устанавливается);
- проведению ревизии действующего в настоящий момент Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ, утвержденного приказом Росрыболовства от 30 сентября 2009 года №879, с учетом данных их освоения за последние 3-5 лет.

VII.3.2. Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока

Одной из приоритетных задач Федерального агентства по рыболовству является обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока (далее – КМНС) к водным биоресурсам и реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и изданные в его развитие постановления Правительства Российской Федерации и приказы Федерального агентства по рыболовству

предоставляют преференции КМНС в осуществлении рыболовства в целях ведения традиционного образа жизни. При распределении квот по видам использования в первую очередь устанавливаются объемы для обеспечения рыболовства КМНС. Законом установлена возможность бесплатно осуществлять «традиционное рыболовство» как на рыбопромысловых участках, специально определенных для этих целей, так и без участков и без разрешений.

Вместе с тем, в начале 90-х годов прошлого века число родовых общин КМНС насчитывало несколько десятков. В последнее время число родовых общин КМНС увеличилось в десятки раз, что сопровождалось также ростом выделяемых им квот на добычу (вылов) водных биоресурсов и количества рыбопромысловых участков для организации традиционного рыболовства.

После принятия норм, обеспечивающих приоритетный доступ к пользованию водными биоресурсами, этот рост принял взрывной характер.

В настоящее время наблюдается значительный рост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов для данного вида рыболовства, в том числе за счет сокращения промышленного рыболовства. Данное явление приняло размах коммерческого промысла, никак не связанного с заявленными целями. При этом большая часть выловленных КМНС биоресурсов идет на продажу, а не для поддержания традиционного образа жизни.

В такой обстановке реализация приоритетных прав КМНС сводится к злоупотреблению со стороны лиц, проживающих в местах с развитой инфраструктурой, где традиционный образ жизни не осуществляется, а число заявок от граждан на выделение водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства значительно превышает фактическое количество лиц, относящихся к КМНС по данным официального статистического учета.

Динамика роста объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, заявляемых КМНС и лицами, не относящимися к ним, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования, диктует необходимость принятия мер по совершенствованию нормативной правовой базы, в том числе и в области рыболовства, поскольку нарушается сама идея обеспечения приоритетного доступа КМНС к водным биоресурсам и рыбопромысловым участкам с целью сохранения их традиционного образа жизни и уникальной культуры.

В этой связи планируется внесение инициатив в части:

- исключения из Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности такого вида деятельности, как реализация водных биоресурсов;
- пересмотра Перечня мест традиционного проживания в сторону уменьшения количества городских округов и населенных пунктов с развитой инфраструктурой, в которых КМНС не осуществляют традиционный образ жизни.

Вопрос защиты интересов представителей КМНС, сохраняющих свой уникальный образ жизни и традиции, неоднократно рассматривался на правительственном уровне. В соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса (протокол от 7 декабря 2010 года №6, раздел II) Министерством регионального развития Российской Федерации, как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере защиты прав КМНС, совместно с Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой безопасности Российской Федерации организована работа по внесению изменений в Закон о рыболовстве и другие нормативные правовые акты в сфере организации и регулирования традиционного рыболовства в части предоставления лицам из числа КМНС возможности осуществлять традиционное рыболовство для удовлетворения личных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Предложения по внесению изменений в действующее законодательство в области рыболовства в установленном порядке будут направляться на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.

VII.3.3. Развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства

Любительское и спортивное рыболовство играет важную роль в формировании добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах Российской Федерации. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большее значение из-за своей социально-экономической роли.

По экспертной оценке в Российской Федерации порядка 20-25 млн. граждан занимаются любительским и спортивным рыболовством (порядка 20% активного населения страны), объем вылова которыми сопоставим с объемами промышленного рыболовства во внутренних водоемах. При этом в наиболее экономически развитых регионах Российской Федерации все большее распространение получает спортивное рыболовство, в результате которого осуществляется вылов, как правило, ценных видов рыб (лососевые, сиговые) по разовым разрешениям (лицензиям), тогда как в отдаленных регионах страны граждане понимают любительский лов как возможность обеспечения продуктами питания (особенно в условиях безработицы).

Как правило, при промысле рыбаки-любители используют не только обычные любительские орудия лова, такие, как поплавочные и спиннинговые удилища, но и зачастую ставные и плавные сети, невода различных конструкций, волокуши и прочие орудия, используемые в первую очередь для промышленного рыболовства. Таким образом, рыбаки-любители, оснащенные современными орудиями лова и поисковыми приборами для обнаружения рыбы (в том числе подо льдом), в настоящее время начинают по объему вылова конкурировать с рыбодобывающими организациями.

В 2011 году объем квоты добычи (вылова) водных биоресурсов при организации любительского и спортивного рыболовства по видам, на которые установлены общие допустимые уловы, утвержден в размере 5,6 тыс. тонн, рекомендованный объем водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается – около 10 тыс. тонн.

По экспертным оценкам фактический вылов рыбаками-любителями значительно превышает объем выделенной квоты и составляет порядка 1/3 объема промышленного рыболовства.

По оценочным данным территориальных управлений Росрыболовства средний улов одного рыбака-любителя в пресноводных водоемах Российской Федерации в 2010 году составил не менее 6-8 кг. Учитывая специфику данного вида рыболовства, можно утверждать, что реально добываемые объемы в несколько раз больше.

Существующая нормативная правовая база позволяет практически без ограничений вести вылов в режиме любительского и спортивного рыболовства. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о рыболовстве каждый гражданин вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно. Отсутствие

какого-либо нормирования приводит к тому, что нагрузка на запасы водных биоресурсов в густонаселенных районах и районах, являющихся традиционными для рыболовного туризма, превышает допустимые пределы.

Таки образом, на первом этапе реализации Госпрограммы планируется:

- 1) Стимулирование создания на малых водоемах разветвленной сети культурных рыбных хозяйств с управляемой ихтиофауной, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства.

В Российской Федерации огромный фонд малых водоемов используется в настоящее время очень слабо. Уловы на многих таких водоемах на 60-70% состоят из тугорослых и малоценных видов рыб – окуня, карася, плотвы, уклей. Промысел на таких водоемах убыточен. В современных экономических условиях, когда освоение малых водоемов с помощью традиционных рыбохозяйственных методов, как правило, не приносит прибыли, любительское и спортивное рыболовство может рассматриваться, как способ рациональной эксплуатации рыбных запасов пресноводных водоемов. Об этом говорит опыт организации рекреационного рыболовства за рубежом, где оно является одной самых доходных отраслей хозяйства.

В настоящее время на территории Российской Федерации сформировано порядка 6,2 тыс. рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства. Наибольшее количество их находится в Томской области – 1311 участков (21% от общего количества), Ханты-Мансийском автономном округе – 628 участков (более 10%), Республике Саха (Якутия) – 486 участков (порядка 8%), а также в Красноярском крае – 240 участков, Орловской области – 245 участков, Калужской области – 240 участков, в Пензенской области – 272 участка, в Республике Карелия – 181 участок, в Тверской области – 260 участков.

- 2) Содействие рациональному использованию водных объектов.

Действующее ограничение использования рыбопромыслового участка только в какой-то одной цели, например, для организации любительского и спортивного рыболовства, не всегда позволяет эффективно использовать водный объект (или его акваторию). Такая трактовка ч. 3 ст. 18 Закона о рыболовстве не учитывает в полной мере интересы, как субъекта Российской Федерации, так и пользователей водными биоресурсами. Поскольку целью планирования и управления рекреационным рыболовством является содействие рациональному использованию водоема, получение наибольшей

прибыли для настоящего поколения и сохранение природного потенциала водоема для будущего поколения, будет инициировано внесение дополнений в ст. 18 Закона о рыболовстве, в части касающейся нормативного регулирования использования пользователем рыбопромыслового участка в одной или нескольких целях.

- 3) Совершенствование государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, а также налаживание четкой официальной статистической отчетности.

Развитое спортивное и любительское рыболовство предопределяет необходимость обеспечения на водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, а также налаживание четкой официальной статистической отчетности, которая в настоящее время не содержит полных и достаточно достоверных данных по любительскому и спортивному рыболовству.

Определенные меры в этом плане уже приняты. Так, в целях организации сбора информации приказом Росрыболовства от 26 марта 2009 года №243 утверждены Форма дневника инспектора рыбоохраны и Порядок его ведения. Согласно данным территориальных управлений Росрыболовства, полученным при ведении дневника инспектора рыбоохраны предварительная оценка общего улова в 2010 году гражданами на водоемах общего пользования составила не менее 20 тыс. тонн рыбы.

Совершенствуется и механизм организации любительского и спортивного рыболовства. Так, Федеральным законом №420-ФЗ установлено, что на рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства).

В соответствии с п. 1 ст. 24 Закона о рыболовстве граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования.

Согласно ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть

общедоступными водными объектами. Таким образом, каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд за исключением случаев, установленных Водным кодексом Российской Федерации.

Возмездное оказание услуг согласно ст. 24 Закона о рыболовстве предусмотрено только на рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров, необходимой для организации любительского и спортивного рыболовства.

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона о рыболовстве перечень рыбопромысловых участков, в том числе для организации любительского и спортивного рыболовства, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Росрыболовством. При этом в соответствии с ч. 7 ст. 24 Закона о рыболовстве при утверждении органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечня рыбопромысловых участков необходимо обеспечить право граждан осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно.

Участившиеся обращения граждан по поводу невозможности осуществления ими любительского и спортивного рыболовства свободно и бесплатно в традиционных местах свидетельствуют во многих случаях о недостаточном учете мнения граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании перечней рыбопромысловых участков.

VII.4. ПОДПРОГРАММА №4 «ОБНОВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ»

VII.4.1. Модернизация и строительство нового рыбопромыслового флота

На первом этапе реализации Госпрограммы в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации рыбопромысловых судов в российских судостроительных организациях, будет продолжена работа по:

- предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов и на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга;
- инициированию внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации в части снижения налоговых, таможенных и прочих отчислений, связанных со строительством судов на российских судостроительных предприятиях.

Для преодоления проблемы воспроизводства основных фондов в рыбохозяйственном комплексе и, прежде всего, их основного элемента – рыбопромыслового флота, необходимо использование положительного зарубежного опыта финансирования строительства судов на основе финансового лизинга. Причиной этого является:

- отсутствие собственных денежных средств у предприятий РХК для осуществления масштабного воспроизводственного процесса основного капитала;
- недостаток или распыленность по множеству предприятий РХК залоговых ресурсов, достаточных для получения долгосрочных кредитов в коммерческих банках;
- низкая норма прибыли на вложенный капитал на большинстве предприятий РХК, что делает непривлекательным для инвесторов вложения капитала в развитие рыбохозяйственного комплекса.

Операции финансового лизинга для строительства флота и приобретения оборудования отличаются тем, что требуют сравнительно невысоких собственных и привлеченных инвестиционных ресурсов (порядка 20% от стоимости сделок по финансовому лизингу) на начальном этапе воспроизводства основного капитала и гораздо меньших залоговых ресурсов или правительственных гарантий, так как в качестве гарантий своевременности и полноты лизинговых платежей принимается ипотека поставляемых по лизингу судов и оборудования в размере 50% их строительной стоимости. Поэтому, если при получении долгосрочных кредитов в коммерческих банках требуется внесение залога (или правительственных гарантий) в сумме, равной получаемому кредиту, то при осуществлении операций финансового лизинга сумма залога (правительственных гарантий) равна порядка 30% суммы сделки.

Таким образом, накопление предприятиями РХК стартового капитала для обновления флота и оборудования в сумме равной 20% от их стоимости или привлечение для этих целей капитала стратегических инвесторов, является более вероятным, чем осуществление воспроизводственного процесса полностью за счет собственных инвестиционных ресурсов.

Принятие в качестве гарантий лизинговых плат ипотеки, равной 50% стоимости поставляемых судов и оборудования, гарантирует сопоставимость потребности в залоге имущества предприятий с наличием у них залоговых ресурсов. Это позволяет сделать обоснованный вывод о том, что важнейшей формой воспроизводства основного капитала рыбодобывающих предприятий в среднесрочной перспективе будет финансовый лизинг.

До настоящего времени практика осуществления операций финансового лизинга в РХК была отрицательной. В основном это были операции прямого зарубежного лизинга с поставкой промысловых судов на условиях бербоут-чартера (bark boat charthr). Большинство поставляемых по бербоут-чартеру судов были «уведены» в оффшорные компании, из-за чего лизингополучатели исчезали из поля зрения гарантов, а лизинговые платы осуществлялись нерегулярно или отсутствовали. Основной причиной этого было то, что гарант в лице Министерства рыбного хозяйства СССР, а позднее Госкомрыболовства недостаточно контролировал внесение лизингополучателями лизинговых плат.

Также не были учтены риски операций финансового лизинга и вероятность их усиления при приватизации предприятий. Позднее практика получения предприятиями Каспийского бассейна добывающих судов из Германии по схеме финансового лизинга также показала низкую эффективность контроля со стороны федеральных органов власти осуществления такого рода операций.

Принимая во внимание накопленный в российской практике опыт, операции финансового лизинга, в особенности при наличии правительственных гарантий, на первом этапе реализации Госпрограммы должны осуществляться двухуровневой кооперирующейся системой, в которую войдут:

- 1) Российский банк (или российская лизинговая компания) с государственным капиталом, который по отношению к иностранным предприятиям-изготовителям или к иностранным лизинговым компаниям выступает в роли лизингополучателя, а

по отношению к российским предприятиям-изготовителям заказчиком.

- 2) Российские предприятия РХК (лизингополучатели), по отношению к которым российская лизинговая компания является лизингодателем.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе российские судостроительные предприятия в силу загруженности производственных мощностей оборонными заказами не в состоянии обеспечивать заказы российских рыбодобывающих компаний на строительство нового рыбопромыслового флота, будет проведена работа по стимулированию размещения заказов за рубежом по схемам финансового лизинга на основе двухуровневой кооперирующейся системы.

При осуществлении операций зарубежного лизинга российский банк будет передавать российским рыбопромышленным предприятиям рыбопромысловые суда и оборудование в сублизинг. Такая двухуровневая кооперирующаяся система позволит:

- 1) Упорядочить процесс осуществления заказов на поставку судов и оборудования на условиях финансового лизинга.
- 2) Повысить серийность заказываемых по лизингу судов и оборудования, а, следовательно, удешевить их строительство.
- 3) Улучшить правовую защиту конечного лизингополучателя.
- 4) Усилить контроль над получаемыми в лизинг судами и оборудованием.
- 5) Усилить контроль за своевременностью лизинговых плат.

В этом случае российский банк становится финансово ответственным перед предприятиями-изготовителями, а также перед иностранными лизинговыми компаниями за выполнение условий заключенных договоров, и заинтересованным в контроле выполнения условий договоров финансового лизинга предприятиями-лизингополучателями от начала до завершения лизинговых операций.

При невыполнении условий заключенных с предприятиями-лизингополучателями договоров российский банк становится инициатором принятия своевременных мер юридического и финансового характера. Кроме

того, она уже на начальной (преддоговорной) стадии будет осуществляться контроль содержания и обоснованности бизнес-планов, на основе которых будут осуществляться сделки финансового лизинга, что уменьшит риски и будет способствовать эффективности обслуживания сделок.

Создание двухуровневой кооперирующейся системы является обязательным условием крупномасштабного внедрения операций финансового лизинга в РХК и позволит усилить привлечение инвестиционных ресурсов для обновления рыбопромыслового флота.

Повышение эффективности использования действующих и вновь вводимых судов рыбопромыслового флота будет обеспечено путем:

- 1) Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений.
- 2) Оптимизация производственных мощностей добывающего флота для изъятия квотируемых объектов водных биоресурсов.
- 3) Усиление мер государственной поддержки развития и эффективного использования промыслового флота в условиях регулируемого промышленного рыболовства с усилением контроля за их выполнением.

Ликвидация прогрессирующего физического износа и морального старения действующего рыбопромыслового флота путем ввода в эксплуатацию судов новых поколений

Моральное старение действующего рыбопромыслового флота кроме невозможности эффективного изъятия некоторых видов водных биоресурсов, отрицательно сказывается и на формировании государственного бюджета в части отчислений налога на прибыль.

Проработка вопросов по ликвидации морального износа действующей промыслового флота показывает, что решение этой проблемы лежит в области создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения, т.е. в области ускорения внедрения достижений научно-технического прогресса, обеспечивающего максимизацию экономического эффекта от изъятия и переработка водных биоресурсов в конкурентоспособную продукцию.

При этом как процесс обновления флота, так и процесс его развития должен учитывать потребность отрасли в возрождении, как океанического промысла, так и необходимость развития прибрежного рыболовства.

Развитие океанического промысла за счет создания и ввода в эксплуатацию судов нового поколения будет учитывать целевую направленность отрасли по развитию и возобновлению промысла в отдаленных районах, где добываемое сырье отличается низкой рыночной стоимостью, а его переработка создает низкую добавленную стоимость. Это потребует проработку возможности создания судов нового поколения с большим объемом изъятия водных биоресурсов и необходимым уровнем их переработки в продукцию, компенсирующую затраты на производство при прибыльности, обеспечивающей в минимальном размере целесообразность организации промысла.

Создание судов прибрежного промысла сопряжено с усилением работ по установлению сырьевой базы этого вида промысла, системой сдачи продукции на береговые рыбообрабатывающие предприятия и возможностью создания рынков сбыта продукции прибрежного промысла.

Развитие эффективного прибрежного промысла – это комплексная отраслевая задача, где ведущее место занимает рынок сбыта свежей продукции, что является основным отличием от океанического и морского промысла, где требуется применение холода от мест промысла и до мест потребления продукции.

Обеспечение рынков сбыта продукции соответствующего вида и ассортимента, доставляемой для реализации с мест прибрежного промысла, будет основываться на современных типах судов, учитывающих специфику продукции рынка (в основном свежее и охлажденное сырье).

Организация прибрежного промысла и прибрежного рынка сбыта с использованием морально устаревших судов действующего флота лишь формально способно отвечать поставленным целям и задачам рыбопромышленного комплекса.

Решение этой проблемы будет основываться на результатах ревизии действующего промыслового флота с целью определения действительного числа эффективно работающих судов различных типов, в том числе судов пополнения, приобретенных на различных финансовых условиях.

Особое внимание будет уделено проработке механизма экономического стимулирования списания судовладельцами физически и морально изношенных судов и ввода на их замену высокотехнологичных и эффективных судов нового поколения.

Учитывая, что локальная модернизация отраслевых конкретных судов не решает кардинальных отраслевых задач в области ликвидации морального износа, следует отметить, что проблема резкого повышения производственно-экономического потенциала промыслового флота (как материально-технической базы эффективности использования сырьевых ресурсов) находится в области ускорения замены физически и морально изношенных судов современными судами нового поколения.

VII.4.2. Модернизация и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции

Целью реализации данного мероприятия является расширение производства и реализации конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства.

На первом этапе реализации государственной программы будет продолжена работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции.

На втором этапе реализации Госпрограммы планируется переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.

При данном подходе ценность рыбо- и морепродукции будет зависеть от технологических преимуществ, используемых при переработке ВБР (условия и длительность хранения продукции). При одновременном повышении качества переработки и длительности хранения продукции будет достигнут эффект экономии на издержках хранения и логистики.

Основное внимание при этом будет уделено согласованности мер в промышленной и экономической политике, минимизации зависимости от изменений в национальной экономике и мировой рыночной конъюнктуре.

Субъекты малого и среднего предпринимательства будут ориентированы на развитие глубокой переработки ВБР на базе стандартных технологий и производство продукции массового спроса, отвечающей международным стандартам качества.

Предполагается ускорение замены основных производственных фондов с использованием прогрессивных технологий и новой техники для стандартного массового производства. Тем не менее, глубокую переработку рыбо- и морепродуктов предполагается развивать не только в объеме, но и в направлении перманентного повышения качества и увеличения ассортимента.

Важнейшим направлением технологического развития станет повышение безотходности обработки ВБР на базе автоматизации производственных и вспомогательных процессов (сортировка, разделка, упаковка, маркировка, хранение) и внедрения малоотходных технологий, обеспечивающих глубокую переработку сырья, увеличения выпуска муки и жира, кормовой рыбы и фарша, различных биологически активных веществ.

Будет стимулироваться кооперация малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом с целью снижения издержек на трудоемких операциях по разделке ВБР. Основным принципом при данном подходе станет принцип переработки всех видов ВБР, доставленных на российский берег.

Государственный сектор при данных условиях развития будет являться не столько регулятором и ограничителем ряда процессов, сколько активатором производственных, экономических, инвестиционных и технологических процессов, и напрямую заинтересованным в поступательном развитии рыбпереработки, как фактора социальной стабильности.

Планируются к применению такие инструменты экономической политики как точки роста, кластерные образования, инвестиционное кредитование, налоговое стимулирование и др. Целевой функцией государства станет активизирующая и гарантирующая устойчивость развития в условиях роста международной конкуренции за контроль добычи ВБР.

Также предполагается активизация процесса совершенствования институциональной среды (вовлечение ассоциаций и союзов в процесс развития, укрепление кооперационных связей и пр.). Корпоративные ассоциации наряду с государством должны стать равноправными субъектами стратегического планирования и управления развитием подотрасли.

На втором этапе реализации Госпрограммы будут созданы условия для интеграции рыбоперерабатывающего сектора в мировое рыбное хозяйство. Усилится международный характер и в частности, экспортная составляющая в деятельности бизнеса, что будет способствовать расширению ассортимента и увеличению поставок на экспорт продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Процесс интеграции будет происходить как на базе торговых, так и на базе производственно-кооперационных и маркетингово-кооперационных связей. Ключевым объектом отношений станет не товар, а предприятие и его международное размещение.

Выбор территории (страны, региона) для размещения российских рыбоперерабатывающих производств за рубежом будет осуществляться на основе принципа снижения издержек. Она направлена на достижение лидирующих позиций по ценовой конкурентоспособности. Решения о размещении будут приниматься с учетом удельных переменных затрат на единицу стоимости. При этом, помимо основных затрат, будут учитываться затраты на преодоление административных барьеров входа на рынок, готовность и способность национального менеджмента работать в других правовых и институциональных условиях, особое внимание при этом будет уделяться политическим рискам.

На данном этапе реализации государственной программы будет создан сегментированный рынок индивидуализированной не традиционной высокотехнологичной рыбо- и морепродукции. Ее производством является целенаправленное создание исключительных монопольных преимуществ, которые защищаются государством. Именно созданные исключительные преимущества, а не сам факт наличия ресурсов, будут полностью определять конкурентоспособность рыбоперерабатывающей промышленности как внутреннем, так и внешнем рынках.

В долгосрочной перспективе такого рода рынок будет создан целенаправленными действиями ведущих корпоративных стратегических игроков, ориентированных на максимизацию экономической прибыли.

Основными принципами развития станут современные ресурсо- и энергоэффективные технологии переработки и хранения рыбной продукции. Главная экономическая характеристика этих технологий – возможность использования монопольного ресурса для получения монопольной прибыли. Главная научно-техническая характеристика этих способов – создаваемая ими возможность сдвинуть временные границы сохранения потребительской ценности живого белка.

Возможность производства продукции максимально глубокой степени переработки будет способствовать созданию новых сегментов не пищевого потребительского рынка, связанного с фармакологией, косметикой, микроудобрениями и пр.

В корпоративном секторе будет усилена роль малого бизнеса как субъекта венчурных технологий внедрения инновационных разработок, обеспечивающих дифференциацию продукции и берущего на себя первоначальные риски. Появится возможность ориентации на монопольную прибыль.

Государственный сектор по-прежнему останется заинтересованным в приоритетном развитии рыбопереработки. Однако сфера приложения его инновационных усилий будет включать не только массовую продукцию, произведенную с использованием стандартизированных технологий, но и уникальную технoемкую и наукoемкую продукцию. Планируется развитие рынка под влиянием целенаправленных мер в инновационной политике.

Инновационная политика при таком сценарии будет строиться на базе новейших достижений науки и техники, а также из научно-обоснованных прогнозов и оценок ресурсных возможностей РХК.

В рамках второго этапа государственной программы также планируются масштабные институциональные преобразования. Это связано с необходимостью спецификации прав собственности, обеспечением патентных и авторских прав и в целом установлением правового режима защиты интеллектуальной собственности. Эти преобразования, как показывает мировой опыт, позволяют осуществить переход к менеджменту, основанному на правах.

VII.5. ПОДПРОГРАММА №5 «ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

VII.5.1. Развитие международного сотрудничества

Большое значение в размещении отечественного рыбопромыслового флота в исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных и открытых районах Мирового океана, координации научно-технических исследований, развитии экспортно-импортных операций и формировании международно-правовых норм и механизмов по их выполнению отводится развитию международного сотрудничества.

В рамках многосторонних международных организаций в области рыболовства (МРО) Российская Федерация на протяжении многих лет активно участвует в международных организациях по вопросам рыболовства.

В целом участие России в МРО является достаточно эффективным, что подтверждает целесообразность дальнейшего осуществления перечислений (взносов) в международные организации.

Основу двустороннего сотрудничества в рамках двусторонних соглашений по вопросам рыболовства и рыбохозяйственных исследований в настоящее время составляют около 50 двусторонних межправительственных соглашений почти с 40 странами мира. Из них многие межправительственные соглашения заключены с соседними с Россией странами, имеющими морские, речные, озерные границы, а целый ряд рыбных запасов является общим с этими странами.

Межправительственные соглашения по рыболовству определяют объемы, условия предоставления, а также порядок реализации права доступа к живым морским ресурсам в исключительных экономических зонах прибрежных государств. Реализация положений двусторонних межправительственных соглашений в рыбохозяйственном комплексе осуществляется через работу Смешанных комиссий.

На первом этапе реализации Госпрограммы основная работа по активизации международного сотрудничества Российской Федерации будет нацелена на:

- 1) Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство

Российской Федерации в установленном порядке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции, в т.ч.:

- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предотвращения ННН-промысла живых морских ресурсов и незаконного вывоза продукции из них;
- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых ресурсов;
- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством США о сотрудничестве в обеспечении соблюдения законодательства (по борьбе с ННН-промыслом), регулирующего рыбный промысел;
- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области предупреждения ННН-промысла.

2) Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство

Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании двусторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства со странами, работа в ИЭЗ которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота, в т.ч.:

- распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области использования, охраны и управления водными живыми ресурсами Азовского моря и Керченского пролива;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.
- 3) Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о подписании многосторонних межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства, а также активизация участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по

рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства, в т.ч.:

- распоряжение Правительства Российской Федерации об участии в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО);
 - распоряжение Правительства Российской Федерации о делегации Российской Федерации на консультациях по созданию региональной организации по регулированию рыболовства в северной части Тихого океана.
- 4) Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов Указов Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 года №1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству в иностранных государствах», в т.ч.:
- представительство Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;
 - представитель Федерального агентства по рыболовству в Постоянном представительстве Российской Федерации при Европейских сообществах в городе Брюссель, Королевство Бельгия.
- 5) Разработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 года №302», в том числе:
- представитель Федерального агентства по рыболовству в Постоянном представительстве Российской Федерации при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и других международных организациях со сходными функциями в городе Рим, Итальянская Республика;

- представительство Федерального агентства по рыболовству в городе Гавана, Республика Куба;
 - представитель Федерального агентства по рыболовству в Постоянном представительстве Российской Федерации при Европейских сообществах в городе Брюссель, Королевство Бельгия.
- б) Разработку и согласование межведомственных и межправительственных меморандумов о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла и в области рыбного хозяйства, в том числе:
- меморандум между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством рыбного хозяйства Корейской Народно-Демократической Республики о взаимопонимании в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов;
 - меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла живых морских ресурсов;
 - меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством животноводства, сельского хозяйства и рыболовства Восточной Республики Уругвай в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов.
- 7) Участие в региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана, создаваемой в соответствии с Конвенцией о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана.
- 8) Подписание Конвенции по регулированию рыболовства в открытом море северной части Тихого океана, а также участие в создаваемой региональной рыбохозяйственной организации по управлению рыболовством в северной части Тихого океана.
- 9) Сотрудничество в области сохранения, воспроизводства рационального использования и товарного разведения водных

биоресурсов Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации в рамках утвержденной Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы), в том числе

Создание и развитие зон сотрудничества:

- создание и развитие зон сотрудничества на базе российско-китайского центра трансферта аграрных технологий в Амурской области;
- создание и развитие российско-китайской экспериментальной инновационной площадки «Техноград» в городе Партизанск;
- создание и развитие российско-китайского парка по внедрению высоких и инновационных технологий в Даляне;
- создание инновационной технико-внедренческой зоны (рыбного технопарка) по отработке технологий аквакультуры в Приморском крае.

Межрегиональное сотрудничество в области сохранения, охраны и воспроизводства водных биоресурсов:

- развитие сотрудничества в области охраны трансграничных вод;
- обмен технологиями в области охраны водных биоресурсов в рамках законодательства Российской Федерации и Китайской Народной Республики;
- осуществление обмена технологиями в области технических методов мониторинга состояния водных биоресурсов и среды их обитания;
- обмен информацией в области развития системы экологического просвещения населения;
- проведение ежегодных совместных конференций по вопросам охраны водных биоресурсов и среды их обитания;

- осуществление совместных усилий охраны биологического многообразия приграничных территорий, обмен информацией по вопросам создания приграничных особо охраняемых природных территорий;
- обмен технологиями экологически чистого производства и переработки продукции аквакультуры, расширение контактов между рыбохозяйственными предприятиями, установление деловых контактов, создание совместных предприятий;
- обмен специалистами в области охраны водных биоресурсов и среды их обитания, в области аквакультуры. Изучение в ходе обмена производственных и организационных процессов экологической политики и законодательного обеспечения вопросов охраны водных биоресурсов и среды их обитания, товарного разведения гидробионтов (аквакультура).

В рамках Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы) планируется формирование и развитие рыбохозяйственного кластера.

Основными задачами рыбохозяйственного кластера станут:

- диверсификация рынков: изменение позиции предприятий Дальнего Востока на рынках Северо-Восточной Азии, России и Европы;
- расширение товарного ассортимента сектора: увеличение производства продукции с высокой долей добавленной стоимости за счет снижения издержек, роста глубины переработки исходного сырья и качества производимой продукции;
- развитие инновационной составляющей российского рыбохозяйственного комплекса (в том числе увеличение объема научных и инновационных разработок, активное их внедрение) и формирование собственной технологической платформы сектора.

- развитие рыбоперерабатывающей промышленности;
- модернизация и наращивание мощностей предприятий переработки, в том числе за счет китайских инвестиций;
- обеспечение береговых предприятий сырьем;
- повышение эффективности использования сырьевой базы и развитие новых источников получения сырья;
- увеличение освоения недоиспользуемых и малоизученных объектов водных биоресурсов, прежде всего за счет увеличения объемов их добычи;
- развитие аквакультуры и увеличение доли аквакультуры в объеме добычи рыбных ресурсов, а также промышленное (массовое) освоение технологий аквакультуры в Японском море и внутренних водоемах по расширенному спектру гидробионтов, формирование системы совместных (российско-китайских) хозяйств аквакультуры.

На втором этапе реализации Госпрограммы рыболовная политика Российской Федерации будет базироваться на концентрации усилий по сохранению и дальнейшему развитию сотрудничества со странами северного полушария, особенно с соседними (Норвегия, Дания, Гренландия, страны ЕС, Исландия, Канада, Япония, Корея, Китай, США), имея в виду не только продолжение практики выделения взаимных квот, ведения обменных операций сырьем и рыботоварами, но и широкую производственную интеграцию на коммерческой основе.

Кроме того, возникает необходимость пересмотра условий двустороннего сотрудничества с отдельными зарубежными странами южного полушария.

Сохранение двусторонних межправительственных соглашений будет обеспечено преимущественно с теми странами, которые способствуют продолжению рыболовства в своих зонах российскими судами, в частности, при создании благоприятных условий работы отечественного рыбопромыслового флота в рамках совместных предприятий или по коммерческим контрактам.

Переход отрасли на новые возможности по увеличению добычи ВБР предполагает продолжение участия России в существующих международных

рыболовных организациях, а также ее присутствие во вновь создаваемых международных региональных организациях, задачей которых является регулирование рыбохозяйственной деятельности в том или ином районе Мирового океана.

Долгосрочная политика Российской Федерации в международных организациях будет строиться на основе:

- обеспечения сохранения и рационального использования водных биоресурсов конвенционных районов с акцентом на районы, прилегающие к ИЭЗ России. В районах Берингова и Баренцева морей, а также в Юго-восточной части Тихого океана и Юго-западной части Тихого океана будет развиваться многостороннее сотрудничество с целью создания соответствующих международных механизмов управления водными биоресурсами, с использованием этого двух- и многосторонних переговоров;
- при распределении в рамках международных рыбохозяйственных организаций (НАФО, НЕАФК, АНТКОМ и др.) национальных долей вылова водных биоресурсов добиваться для Российской Федерации объема квот на основе исторического принципа российского рыболовства и научного вклада в исследования водных биоресурсов;
- направления усилий международных рыбохозяйственных организаций на организацию комплексных многосторонних научных исследований, как на основе средств международных рыбохозяйственных организаций и специальных фондов, так и на базе национальных сил и средств, особенно в районах, приближенных к ИЭЗ России;
- более активного подключения научно-консультативных органов международных рыбохозяйственных организаций к решению вопросов, в которых заинтересована российская сторона;
- восстановления отечественного рыболовства в районе Юго-восточной Атлантики;
- возобновления российской добычи (вылова) тунца в открытых районах Индийского и Тихого океана посредством вступления Российской Федерации в Комиссию по тунцам Индийского океана (ИОТК), а также в разрабатываемую в настоящее время

Конвенцию по сохранению запасов далеко мигрирующих видов рыб и в центральной и западной частях Тихого океана.

Особое внимание в рамках международного сотрудничества будет уделено разработке мер по противодействию ННН-промыслу в морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции, а также вопросам качества и безопасности продуктов промышленного рыболовства, аквакультуры и процессам их производства.

VII.5.2. Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (ННН-промысел) представляет прямую угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

ННН-промысел, осуществляемый в отношении водных биоресурсов, обитающих как во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, во внутренних водоемах Российской Федерации, так и в открытом море, оказывает существенное отрицательное влияние на результативность самого рыболовства и благополучие зависящих от его результатов людей.

ННН-промысел приводит к спаду объемов добычи (вылова) водных биоресурсов и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей обеспечения продовольственной безопасности населения.

В этой связи российские уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и региональные рыбохозяйственные организации при разработке мероприятий по сохранению водных биоресурсов и их рациональному использованию учитывают негативное воздействие ННН-промысла, вынужденно ограничивая объемы добычи (вылова) водных биоресурсов тех пользователей водных биоресурсов, которые соблюдают принимаемые меры по сохранению и управлению водными биоресурсами.

Являясь участницей Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Соглашения ООН об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 августа 1995 года и взяв на себя международные обязательства по обеспечению устойчивого управления водными биоресурсами и сотрудничеству в этой сфере, Российская Федерация принимает активное участие в реализации мер противодействия ННН-промыслу. При этом одной из приоритетных целей рыболовной политики Российской Федерации становится формирование механизмов сохранения и управления водными биоресурсами, определяющих устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

В Российской Федерации за последние годы сформирована нормативная правовая база, определяющая основы и содержание мер противодействия ННН-промыслу и эффективная система охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере.

В то же время, несмотря на принимаемые российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти меры по решению задач охраны водных биоресурсов и осуществления государственного контроля в этой сфере, а также уровня их ресурсного обеспечения, темпы улучшения ситуации на указанном направлении деятельности не соответствуют степени угроз, вызываемых ННН-промыслом. В этой связи ННН-промысел рассматривается сегодня Российской Федерацией в качестве одной из основных угроз безопасности Российской Федерации в находящихся под ее суверенитетом и юрисдикцией районах рыболовства, создающей серьезные препятствия для устойчивой эксплуатации ВБР и сохранения их биоразнообразия, переводящей в зону повышенных рисков саму основу мировой и национальной рыболовной политики.

С целью предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла в 2001 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) приняла Международный план действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (МПД).

Определив основные направления противодействия ННН-промыслу, МПД рекомендовал всем заинтересованным государствам разработать и

принять Национальные планы действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла.

В этой связи, а также исходя из концепции наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, а также рекомендаций ФАО по данному вопросу, Российской Федерацией разработан Национальный план действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (План).

Реализация и совершенствование Плана предполагается к осуществлению на всех этапах реализации Госпрограммы.

Планом предусмотрено поэтапное комплексное осуществление системы мер, направленных на совершенствование и развитие системы мониторинга, контроля и наблюдения за добычей водных биоресурсов и оборотом уловов водных биоресурсов, рыбной и иной продукции из них, а также реализацию Российской Федерацией прав и обязанностей государства флага, прибрежного государства и государства порта.

Действующие в настоящее время национальные и международные системы противодействия ННН-промыслу не обеспечивают повсеместного и равного уровня контроля со стороны всех государств и равной ответственности за осуществление ННН-промысла. Это обстоятельство стимулирует осуществляющих ННН-промысел российских и иностранных производителей к торговле рыбной и иной продукцией из добытых (выловленных) в ходе ННН-промысла уловов ВБР и повышает доходность их деятельности.

В рамках данной работы особое значение будет предаваться тому, чтобы результатом ННН-промысла не были уловы ВБР, рыбная и иная продукция из них, включая:

- ввозимые на территорию Российской Федерации;
- добытые (выловленные) в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства;
- добытые (выловленные) российскими судами рыбопромыслового флота в районах рыболовства, деятельность в которых регулируется региональными рыбохозяйственными организациями, а также в открытом море.

В этой связи План предполагает введение комплекса мер, обеспечивающего надлежащий контроль оборота уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, как ввозимых на территорию Российской Федерацию, так и вывозимой с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства за пределы ее территории.

С целью обеспечения надлежащего контроля добычи (вылова) ВБР и оборота уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, План предполагает принятие нормативных правовых актов, направленных на уточнение тех положений законодательства Российской Федерации, которые определяют порядок допуска российских судов рыбопромыслового флота и иностранных рыболовных судов к осуществлению деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов ВБР, добытых (выловленных) во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в ИЭЗ России, в Каспийском и Азовском морях, во внутренних водоемах Российской Федерации, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в открытом море и произведенной на судах из таких уловов ВБР рыбной и иной продукции (приёмно-транспортные операции).

Такая деятельность будет осуществляться и в отношении иностранных рыболовных судов, в том числе плавающих под флагами государств, не заключивших с Российской Федерацией международные договоры области рыболовства и сохранения ВБР при осуществлении ими рыболовства в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, а также при их нахождении в российских морских портах.

Планом предусматривается нормативная правовая регламентация доступа в российские морские порты только тех иностранных рыболовных судов, которые в состоянии дать точные сведения о законном происхождении находящихся на их борту уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них. При этом такие сведения должны быть подтверждены уполномоченными органами государства флага иностранного рыболовного судна и проверены российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В целях подтверждения законности происхождения ВБР и рыбной и иной продукции из них Планом предусматривается разработка и принятие Порядка сертификации всех ввозимых на территорию Российской Федерации

уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также добытых (выловленных) российскими судами рыбопромыслового флота в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения ВБР и в открытом море и вывозимых за пределы территории Российской Федерации.

Учитывая, что приёмно-транспортные операции по-прежнему остаются вне надлежащего контроля и в ряде случаев представляют собой обычный способ сокрытия добытых (выловленных) в ходе ННН-промысла уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, в План внесены положения о том, что Российская Федерация будет выдавать разрешения на осуществление приёмно-транспортных операций. Такие разрешения будут выдаваться российским судам рыбопромыслового флота, а также иностранным рыболовным судам при осуществлении ими приёмно-транспортных операций в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства.

Выполнение приёмно-транспортных операций будет разрешено только между российскими судами рыбопромыслового флота и (или) между российскими судами рыбопромыслового флота и иностранными рыболовными судами, плавающими под флагами тех государств, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры в области рыболовства и сохранения ВБР. При этом в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства исключается право российских судов рыбопромыслового флота на осуществление приёмно-транспортных операций с рыболовными судами третьих государств.

Одновременно План предусматривает включение в действующие системы мониторинга местоположения судов и отчетности о результатах рыболовства осуществляющие приёмно-транспортные операции российские суда рыбопромыслового флота, а также иностранных рыболовные суда, осуществляющие такие операции в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией районах рыболовства.

План предполагает обеспечение такого уровня международного сотрудничества, при котором уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, явившиеся результатом ННН-промысла, ни при каких условиях не могут быть ввезены как на территорию Российской Федерации, так и вывезены с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства.

Одним из ключевых положений Плана является введение на территории Российской Федерации запрета на торговлю уловами ВБР и рыбной и иной продукцией них, явившимися результатом ННН-промысла.

Для того чтобы этот запрет был действенным, а все уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, поступающие в торговую сеть Российской Федерации или вывозимые за пределы территории Российской Федерации для реализации на территории иностранного государства были добыты (выловлены) согласно мерам по сохранению и управлению ВБР или согласно иным применимым правилам, Планом предполагается решение вопроса о поэтапном введении системы выдачи сертификатов на уловы, применяемой как ко всей торговле уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них на территории Российской Федерации, так и к вывозимым с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства уловам ВБР и рыбной и иной продукцией из них.

Согласно системе сертификации уловов План устанавливает, что наличие сертификата улова рассматривается в качестве предварительного условия для ввоза на территорию Российскую Федерацию или вывоза с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них. При этом сертификат улова должен содержать сведения, подтверждающие законность происхождения данных уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, заверенные российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или уполномоченными органами иностранного государства, осуществляющего ввоз на территорию Российской Федерации уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них.

Система сертификации уловов будет применяться ко всем ввозимым на территорию Российской Федерации и вывозимым с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства уловам ВБР и рыбной и иной продукции из них, в том числе и к ввезенным страной или обработанной в стране, иной, чем государство флага судна, до того, как они достигли территории Российской Федерации или иностранного государства. Поэтому к таким уловам ВБР и рыбной и иной продукции из них применяются особые требования, гарантирующие, что такие уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, поступающая на территорию Российской Федерации или

территорию иностранного государства, не отличаются от тех, законное происхождение которых уже подтверждено Российской Федерацией или государством-импортером. При этом вне зависимости от объёма или частоты операций обеспечивается равный уровень контроля над всеми ввозимыми на территорию Российской Федерации и вывозимым с территории Российской Федерации или из находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районов рыболовства уловам ВБР и рыбной и иной продукцией из них.

При перегрузке уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них в море с российских судов рыбопромыслового флота на российские суда рыбопромыслового флота или на иностранные рыболовные суда для вывоза за пределы территории Российской Федерации, в рамках сотрудничества с иностранными государствами также будет применяться система сертификации уловов. При этом планируется обеспечить условия, при которых уполномоченные органы государства, для ввоза на территорию которых предназначены уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, будут в состоянии проверить действительность сопроводительных сертификатов на партию улова ВБР и рыбной и иной продукции из них, и смогут отказать в их ввозе при не выполнении условий, относящихся к сертификации уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них.

Проверка, осмотр и подтверждение законности происхождения уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, находящихся в перегружаемой или во ввозимой партии, будет осуществляться в первую очередь уполномоченными органами государства конечного пункта назначения.

В целях оказания помощи российским и иностранным уполномоченным органам в осуществлении ими функций по контролю за законностью происхождения уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также для предупреждения о продукции ННН-промысла, План предусматривает установление системы оповещения, предназначенной для распространения информации об обоснованных сомнениях по поводу соблюдения некоторыми государствами соответствующих мер по сохранению и управлению ВБР.

Планом предполагается принятие комплекса мер воздействия на иностранные рыболовные суда, на которые не распространяется соответствующее эффективное воздействие их государств флага в ответ на ведение ими ННН-промысла, направленного на их убеждение отказать от ведения такой промысла или принуждение к отказу от такого промысла.

С этой целью российские уполномоченные федеральные органы исполнительной власти совместно с уполномоченными органами государств, заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения ВБР, третьими странами и иными органами и организациями будут выявлять подозреваемые в ведении ННН-промысла рыболовные суда и стремиться получать сведения от правомочного государства флага судна относительно точности этих выводов.

Для получения ответов на запросы о тех иностранных рыболовных судах, которые предположительно вели ННН-промысел и предотвращения продолжения предполагаемых нарушений, в отношении таких иностранных рыболовных судов будут применяться требования об особом контроле и осмотре.

В тех случаях, когда на основании полученной информации будет достаточно оснований считать, что иностранное рыболовное судно, плавающее под флагом государства, заключившего с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения ВБР или флагом третьего государств вело ННН-промысел, а государство флага этого рыболовного судна не приняло действенных мер в ответ на такой ННН-промысел, Российская Федерация будет вносить такие рыболовные суда в Национальный перечень ННН-судов.

В случае отсутствия действенных мер со стороны государства флага иностранного рыболовного судна в отношении рыболовного судна под его флагом, внесённого Российской Федерацией в Национальный перечень ННН-судов и ограничения продолжения рыболовной деятельности такому рыболовному судну, Российская Федерация будет применять против него соответствующие меры, обеспечивающие прекращение ведения им ННН-промысла.

Для защиты прав иностранного рыболовного судна, внесённого Российской Федерацией в Национальный перечень ННН-судов, а также прав государства его флага, порядок внесения иностранных рыболовных судов в Национальный перечень ННН-судов будет предусматривать возможность для государства флага иностранного рыболовного судна уведомлять Российскую Федерацию о принятых мерах и, когда это возможно, допускать исключение иностранного рыболовного судна из этого перечня, если иностранное рыболовное судно более не соответствует критериям для внесения его в перечень.

Одним из стимулирующих факторов, способствующих ведению ННН-промысла, является неэффективное выполнение некоторыми государствами возложенной на них международным правом обязанностей государства флага, государства порта или прибрежного государства или их участие в рынке сбыта явившихся результатом ННН-промысла уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также не принятие ими соответствующих эффективных мер, обеспечивающих соблюдение плавающими под их флагом рыболовными судами или их гражданами мер сохранения и управления ВБР. В этой связи План включает комплекс мероприятий, направленных на решение этой задачи.

План предполагает, что помимо действий на международном и региональном уровне, Российская Федерация на основании прозрачных, чётких и опирающихся на международные стандарты объективных критериев будет правомочна выявлять несотрудничающие государства и, предоставив им достаточное время и возможность реагирования на ранее полученное уведомление, принимать не дискриминационные, законные и пропорциональные меры в отношении этих государств, в том числе и торговые меры.

Важными положениями Плана являются меры по эффективному сдерживанию российских граждан от участия или поддержки ННН-промысла иностранными рыболовными судами, действующими вне территории Российской Федерации, без ущерба для первейшей ответственности государства флага судна. В этой связи Планом предусматривается введение необходимых мер, в том числе по сотрудничеству с другими государствами по выявлению тех российских граждан, которые ведут или участвуют в ННН-промысле, а также слежению за тем, чтобы такие российские граждане подвергались достаточным наказаниям и проверке их деятельности на иностранных рыболовных судах вне территории Российской Федерации.

В значительной степени большое число серьёзных нарушений мер по сохранению и управлению ВБР продолжает сохраняться из-за несдерживающего уровня санкций, определенных законодательством Российской Федерации за серьёзные нарушения порядка и условий осуществления рыболовства, которые соединяются с уровнем санкций широкого диапазона у разных государств и поощряют участников ННН-промысла действовать в тех районах рыболовства или на территории тех государств, где эти санкции являются наиболее слабыми.

В этой связи План предполагает принятие таких административных и уголовных санкций, которые бы соответствовали уровню допущенных нарушений законодательства о рыболовстве и сохранении ВБР и учитывали стоимость полученных путём нарушения уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, повторность нарушения, а также величину ущерба, нанесенного ВБР и среде их обитания. При этом ННН-промысел будет определяться как особо тяжкое нарушение применимых к данному случаю законов, норм и правил, поскольку он наносит серьёзный ущерб достижению целей нарушенных норм и ставит под угрозу устойчивость соответствующих запасов ВБР или среде их обитания. Учитывая ограниченную область применения, их осуществление будет строиться на реализации, дополнении и уточнении российского законодательства, устанавливающего основу для контроля и надзора за рыболовством.

Помимо случаев, составляющих серьёзные нарушения правил ведения рыболовства, к серьёзным нарушениям отнесено ведение деловых отношений с производителями, непосредственно связанными с ННН-промыслом, в том числе с торговлей или ввозом уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, получаемых от ННН-промысла, либо подделку документов, в отношении чего будут применяться адекватные санкции максимального уровня.

Санкции за серьёзные нарушения будут также применяться и к юридическим лицам, поскольку эти нарушения совершаются в значительной степени в интересах юридических лиц или ради их выгоды.

Планом предусматривается, что в Российской Федерации будут реализовываться в согласованном виде положения, относящиеся к обнаружению рыболовных судов в море.

Для должного расследования случаев ННН-промысла и принятия по ним соответствующих санкций особое место в Плане отводится расширению системы сотрудничества между Российской Федерацией и иностранными государствам по оказанию правовой помощи.

Наряду с заключением соответствующих международных соглашений в области рыболовства и сохранения ВБР Планом предполагается принятие дополнительных усилий по заключению двусторонних договоренностей (меморандумов, деклараций, планов совместных действий) с рядом иностранных государств по противодействию ННН-промыслу и незаконному обороту уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, формирующих

необходимую политическую основу сотрудничества в борьбе с ННН-промыслом.

Таким образом, реализация комплекса мероприятий позволит повысить эффективность противодействия ННН-промыслу и обеспечит безопасность Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения ВБР.

Основными мерами по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла на среднесрочную перспективу станут:

- Основные меры:
 - обзор и анализ российского законодательства и применяемых норм и практики, касающихся ННН-промысла и предложения по их совершенствованию;
 - улучшение контроля за гражданами Российской Федерации;
 - устранение субсидий и других форм экономической поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с ННН-промыслом;
 - совершенствование мониторинга, контроля и наблюдения;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства флага, в том числе:
 - улучшение системы регистрации российских судов рыбопромыслового флота;
 - регулирование фрахтования рыболовных судов;
 - создание полного реестра российских судов рыбопромыслового флота;
 - меры, требующие от российских судов рыбопромыслового флота получать разрешения на рыболовство до начала его осуществления;
 - контроль за российскими судами рыбопромыслового флота, осуществляющими приемно-транспортные операции (приемно-транспортные суда);
 - улучшение наблюдения, в том числе за счет согласованных договоренностей о высадке на борт российского судна

- рыбопромыслового флота и его инспектировании в открытом море;
- обеспечение надлежащей маркировки российских судов рыбопромыслового флота и орудий добычи (вылова) ВБР;
 - инициирование введения строгих наказаний за ведение ННН-промысла;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как прибрежного государства, в том числе:
- дополнительные меры по борьбе с ННН-промыслом в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства;
 - сотрудничество с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН-промыслом;
- Реализация прав и обязательств Российской Федерации как государства порта, в том числе:
- о предварительном уведомлении;
 - улучшение инспектирования в российском морском порту или прилегающем к нему районе;
 - выявление доказательств того, что находящееся в российском морском порту или в прилегающем к нему районе иностранное рыболовное судно занималось ННН-промыслом или поддерживало ННН-промысел;
 - выполнение мер, принятых российскими рыбохозяйственными организациями;
- Реализация международно-согласованных рыночных мер, в том числе:
- выполнение принятых российскими рыбохозяйственными компаниями рыночных мер;
 - улучшение прозрачности рынков для обеспечения возможности отслеживания уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;

- распространение информации о ННН-промысле среди отдельных лиц и компаний, деятельность которых связана с рыболовством;
- разработка нормативных правовых актов, согласно которым заключение сделок или торговля уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них, полученными при ННН-промысле, будут считаться нарушением.

Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов будет осуществляться на всех этапах реализации Госпрограммы.

VII.5.3. Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствование аварийно- спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства

В рамках данного отдельного мероприятия планируется разработка комплексных мер по восстановлению и обновлению аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота, а также совершенствование аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства. Строительство новых аварийно-спасательных судов обусловлено как большим физическим износом действующего флота, так и планируемым развитием отечественного рыболовства в удаленных районах Мирового океана.

На основании анализа предпосылок и причин аварийности судов рыбопромыслового флота существует необходимость в проведении научно-практической разработки для создания общей концепции отраслевой системы управления безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения.

Необходимо предусмотреть качественные изменения в предупреждении аварийных случаев и осуществление государственного надзора за безопасной эксплуатацией судов и проведением промысловых операций, а также охраны человеческой жизни на море и окружающей среды с учетом современных норм и правил.

Для этого необходимо будут выделены и концептуально сформулированы современные требования к безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота по следующим основным направлениям:

- 1) Разработка новой и корректировка действующей нормативной правовой базы по вопросам отраслевой системы управления безопасностью мореплавания, ведения промысла и организации аварийно-спасательных работ в промысловых районах и морских портах, в том числе:
 - положение по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения;
 - наставление по борьбе за живучесть судна;
 - правила совместного плавания и ведения промысла;
 - наставление по организации штурманской службы;
 - положение о технической эксплуатации судов;
 - правила техники безопасности на судах рыбопромыслового флота;
 - правила пожарной безопасности;
 - типовое положение по управлению безопасностью судов рыбопромыслового флота;
 - положение о порядке сертификации рыбокомпаний в соответствии с Международным кодексом по управлению безопасностью (МКУБ);
 - положение об аудиторах по МКУБ;
 - положение об организации подготовки по МКУБ;
 - положение о службе наблюдения за флотом;
 - положение об организации аварийно-спасательного обеспечения флота;
 - Устав службы на судах рыбопромыслового флота.

- 2) Создание эффективной вертикали управления в пределах установленной компетенции по вопросам обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.
- 3) Разработка целевой программы ведомства по повышению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствованию аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, включая:
 - строительство судов аварийно-спасательного флота и береговых объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания судов рыбопромыслового флота и экологическую защиту водной среды;
 - обеспечение функционирования ЭО АСР, а также на содержание органов управления безопасностью мореплавания судов рыбопромыслового флота.
- 4) Получение разрешений на использование внебюджетных средств, получаемых бассейновыми органами в результате их деятельности по обеспечению безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота в соответствии с МКУБ на дальнейшее развитие и функционирование отраслевой системы управления безопасностью. Государственное регулирование в области безопасности.
- 5) Государственное регулирование в области безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота, включая:
 - лицензирование видов деятельности при осуществлении промышленного рыболовства;
 - включение Документа соответствия компании и Свидетельства управления безопасностью в список документов, необходимых для получения разрешения на добычу ВБР.

VII.6. ПОДПРОГРАММА №6 «НАУЧНАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

VII.6.1. Развитие научных исследований и разработок

Реализация и защита интересов Российской Федерации в рыбохозяйственном комплексе во многом обеспечивается достижениями отечественной науки. Российская рыбохозяйственная наука включает широкий спектр направлений на всех этапах технологической цепочки – от прогнозирования сырьевой базы до разработки и внедрения технологий переработки водных биоресурсов для получения конкурентоспособной продукции на мировом рыбном рынке.

Основной целью развития отраслевой науки является повышение уровня рационального и неистощительного использования водных биологических ресурсов и сохранения среды их обитания; повышение эффективности работы предприятий рыбохозяйственной сферы; доведение потребления населением Российской Федерации продуктов из водных биологических ресурсов до уровня физиологически оптимальной нормы.

В рамках реализации Госпрограммы развитие научных исследований и разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будет осуществляться на базе Концепции развития рыбохозяйственной науки в Российской Федерации до 2020 года, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 13 апреля 2010 года №330.

На первом этапе реализации Госпрограммы ключевыми направлениями научных исследований и разработок станут:

- 1) Расширение объема экспедиционных исследований с целью поддержания положительной динамики вылова.
- 2) Обновление научно-исследовательского флота.

На втором этапе реализации Госпрограммы планируется создание инновационных технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков), включая создание на их основе бизнес-инкубаторов и центра коммерциализации инновационных разработок в рыбохозяйственном комплексе.

Расширение объема экспедиционных исследований с целью поддержания положительной динамики вылова

В соответствии с утвержденными показателями, позволяющими оценивать выполнение Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах» в 2011 году российский вылов должен достичь 4,0 млн. тонн. Данная величина является вполне реальной, так как находится на уровне ниже достигнутого в 2010 году рубежа (4,3 млн. тонн). Однако достичь показателей Федеральной целевой программы в 2013 году – 4,7 млн. тонн, в 2014 году – 4,85 млн. тонн за счет использования имеющейся разведанной ресурсной базы представляется весьма затруднительным.

Остро стоит проблема финансового обеспечения научно-исследовательских работ по изучению сырьевой базы рыболовства в полном объеме, предусмотренном Комплексной целевой программой научных исследований в интересах рыбного хозяйства Российской Федерации на 2010-2014 годы, утвержденной приказом Росрыболовства от 2 марта 2010 года №144. Поддержание актуальных представлений о состоянии и тенденциях запасов рыб, слагающих сырьевую базу, возможно на основе ежегодного выполнения определенного перечня научно-исследовательских экспедиций с использованием собственных и арендованных научно-исследовательскими организациями специализированных судов.

В 2009 году, в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 22 сентября 2007 года №Пр-1681 и решением Правительства Российской Федерации (протокол заседания от 24 января 2008 года №3), введен порядок финансирования рыбохозяйственных научных исследований, основанный на проведении их за счет средств государственного бюджета при сокращении объема научных квот. Выполненные расчеты объемов ассигнований, необходимых для осуществления рыбохозяйственных исследований в полной мере (2010 год – 6 058,4 млн. рублей, 2013 год – 7 547,2 млн. рублей) предусматривали проведение ресурсных исследований, в том числе – в открытых и конвенционных районах Мирового океана, включая затраты на содержание и аренду научно-исследовательских судов.

Федеральным законом о федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов для осуществления рыбохозяйственных исследований были выделены средства в объеме 3 457,1 млн. рублей. Однако

данный объем финансового обеспечения оказался недостаточным. Фактическое финансирование рыбохозяйственных исследований на 2009 год 3 245,8 млн. рублей против обоснованной потребности в 5 500 млн. рублей привело к снижению количества выполненных экспедиций и среднего информационного обеспечения каждого прогноза практически вдвое.

Утвержденная величина финансирования рыбохозяйственных исследований на 2011 год в объеме 3 457,1 млн. рублей является инерционной по сравнению с предыдущим периодом, т.е. фактически, с учетом инфляции, определяет снижение финансового обеспечения исследований. Между тем, в ряд концептуальных документов, утвержденных Правительством Российской Федерации, в качестве основного результата заложен рост вылова и продукции отечественного рыболовства.

Опыт прошлых лет показывает, что увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в открытых районах Мирового Океана и конвенционных зонах невозможно без возобновления масштабных экспедиционных исследований и перспективной промысловой разведки. Наиболее перспективными районами развертывания исследований с целью обеспечения российского рыболовства сырьевой базой за счет недоиспользуемых мировым рыболовством ресурсов являются район действия НЕАФК (открытая часть Северо-Восточной Атлантики), район регулирования НАФО (открытая часть Северо-Западной Атлантики), районы СЗТО и ЮТО (Северо-западная и Южная части Тихого океана), районы регулирования АНТКОМ (Антарктическая часть Атлантического океана (АЧА) и Индоокеанский сектор Антарктики район).

Северная Атлантика остается одним из важнейших промысловых районов отечественного рыболовства, в котором в настоящее время работает основная часть крупнотоннажных судов Калининграда и Северного бассейна. В Норвежском море российские суда ведут промысел путассу, сельди и скумбрии, в Баренцевом море – трески, пикши, мойвы, зубаток, палтуса, в море Ирмингера – окуня-клювача. Общий вылов всеми странами в данном районе в последние годы составляет от 8,7 до 11 млн. тонн в год, при среднегодовом вылове, равном 10,1 млн. тонн. Основу вылова здесь составляют сельдь (средний годовой вылов 1,9 млн. тонн), путассу (1,5 млн. тонн), мойва (1,2 млн. тонн), треска (1 млн. тонн).

Международные организации в условиях информационного дефицита склонны принимать более консервативные решения в части определения величины общих допустимых уловов, введения ограничений рыболовства,

расширения границ запретных районов. Последнее, к примеру, происходит в связи с получившей в последние годы широкую популярность темой уязвимых морских экосистем (УМЭ). К сожалению, судить о распределении УМЭ в районах промысла в северной части Атлантического океана в основном приходится по данным советских экспедиций.

Активная работа российского научно-исследовательского флота в Северной Атлантике могла бы уже в ближайшие годы позволить добиться увеличения доли квот, выделяемой Российской Федерацией, и, соответственно расширения сырьевой базы отечественного рыболовства на 200-300 тыс. тонн. С точки зрения производственных затрат проведение таких исследований будет означать две ежегодные экспедиции на крупнотоннажных научно-исследовательских судах продолжительностью около 100 судосуток каждая, а также сопутствующие расходы на проведение высокотехнологичного генетического анализа собранных проб по структуре запасов. Целевое направление дополнительных 564,75 млн. рублей поддержало бы поступательное развитие сырьевой базы отечественного рыболовства в данном районе Мирового океана и уже в ближайшее время дало бы прибавку вылова в объеме не менее 0,4-0,5 млн. тонн.

В северо-западной части Тихого океана наиболее перспективным объектом российского рыбного промысла на сегодня является тихоокеанская сайра. Продукция из этой рыбы пользуется большим спросом на российском рынке. Биологический допустимый улов сайры в Тихом океане оценивается в объеме 1 млн. тонн, общая биомасса в 2010 году составляла 2,3-2,5 млн. тонн. Максимальный вылов четырьмя странами (Россия, Япония, Республика Корея, Китай) достигал уровня 600 тыс. тонн, то есть резервы расширения промысла данного вида продолжают сохраняться.

С начала 2000-х годов российский рыбный промысел поступательно наращивал вылов сайры от уровня 12,5-26,3 тыс. тонн (в среднем 23,4 тыс. тонн) во второй половине 1990-х годов до среднего уровня 57,3 тыс. тонн в 2001-2010 годах. В 2007 году российские рыбаки добыли 93,4 тыс. тонн сайры, превысив предыдущий исторический максимум в 78 тыс. тонн, достигнутый в 1978 году. Среди промысловых видов сайра вышла на четвертое место на Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, опередив такие значимые промысловые объекты как дальневосточные камбалы, кета, терпуг.

К сожалению, в последние два года промысловая обстановка в ИЭЗ России в ходе сайровой путины складывалась крайне неблагоприятно. В

связи с долгосрочными изменениями схемы циркуляции вод в северной части Тихого океана, скопления сайры в основном перераспределились за пределы исключительной экономической зоны России, а в традиционном районе лова она преимущественно держалась в разреженном состоянии. В 2010 году, впервые за последние десять лет, основной вылов сайры иностранным флотом отмечен к востоку от 168° в.д. Вылов сайры флотом Тайваня в районе подводной горы Нантоку (Императорский хребет) уже в августе 2010 года превысил 80 тыс. тонн. Отечественный флот в прикурильских водах выловил лишь 28,4 тыс. тонн, что оказалось меньше уровня 2009 года на 17,8%.

Для повышения информационной обеспеченности сайрового промысла и, соответственно, эффективности деятельности промысловых судов в течение путины необходимо расширение экспедиционных научно-исследовательских работ за пределы ИЭЗ России.

Эти работы в сумме потребуют дополнительных финансовых затрат на обеспечение 235 судосудок работы двух среднетоннажных научно-исследовательского и научно-поискового судна, что составит около 72,1 млн. рублей в ценах 2011 года. В северо-западной части Тихого океана обитает еще ряд промысловых видов рыб, способных существенно увеличить объемы российского вылова – скумбрия, сардина-иваси, тунцы, морской лещ, кальмары и прочие объекты. За последние пять лет в водах Японии появилось уже три относительно урожайных поколения скумбрии, а увеличение ее воспроизводства обычно является предвестником вспышки численности такого массового вида, как сардина-иваси (специалисты ожидают ее появления к концу текущего десятилетия). Без проведения соответствующих исследований не только спрогнозировать, но и обнаружить уже появившиеся промысловые скопления будет весьма затруднительно. Тем более что к этому времени регулирование вылова в открытых водах будет осуществляться вновь создаваемой Северотихоокеанской рыболовной комиссией, и присутствие в этом районе научного флота Российской Федерации необходимо обозначать уже сейчас, в том числе и проведением научных исследований.

Следует заметить, что *сырьевые резервы ИЭЗ России и граничащих с ней морских районов* также не полностью исчерпаны. Фрагментация единого рыбопромыслового пространства СССР в Черном море после его распада и трансформация социально-экономической системы государств на постсоветском пространстве существенно сократили используемые

рыбодобывающими организациями Российской Федерации районы промысла.

Современное российское рыболовство в Черном море ограничено внутренними морскими водами и территориальным морем Российской Федерации в пределах 12-мильной прибрежной зоны и фактически представлено прибрежным рыболовством. Рыболовство в водах Абхазии российскими пользователями осуществляется нерегулярно ограниченным количеством судов. Объемы возможной добычи и российские уловы промысловых видов рыб в Черном море за последние пять лет составляют в среднем 74 и 16 тыс. тонн, соответственно.

Наиболее перспективным из таких районов является *Керченско-Таманский район в границах ИЭЗ России*. Особенностью Черного моря является узость шельфа и зараженность глубин более 200 м сероводородом, поэтому основные запасы донных и прибрежных рыб сосредоточены в узкой прибрежной зоне территориального моря. Однако в Керченско-Таманском районе шельф мелководен и за пределами территориальных вод Российской Федерации. В этом районе имеются значительные запасы шпрота (черноморской кильки) которые могут составлять 100-180 тыс. тонн, камбалы-калкан (до 300-400 тонн), скатов, акулы-катран, барабули, ставриды, пелагиды, скумбрии, луфаря и других промысловых видов рыб. В осенний период здесь образуются промысловые скопления азовской и черноморской хамсы, однако оценить их перспективность для отечественного промысла не представляется возможным по причине отсутствия научных данных. Объемы возможного вылова отечественными рыбаками в указанном районе могут составить: шпрота порядка 15-25 тыс. тонн, хамсы – 2-15 тыс. тонн, камбалы-калкан – до 30-35 тонн, других видов рыб – 0,5-2,0 тыс. тонн.

Расчетный объем необходимого финансирования для проведения исследований в ИЭЗ России в Керченско-Таманском районе Черного моря составляет 13,5 млн. рублей, объем разведанных запасов ВБР может составить 110-200 тыс. тонн, а освоение сырьевой базы отечественным рыболовством – 17-35 тыс. тонн ежегодно.

Территориальное море и исключительная экономическая зона Республики Абхазия являются вторым по значимости районом, перспективным для отечественного рыболовства. Морские воды Абхазии имеют важное значение как район зимовки совместно эксплуатируемых прибрежными государствами запасов трансграничных видов рыб: азовского

и черноморского анчоусов, черноморской ставриды, кефалей, барабули, акулы-катран. Также в территориальных водах Абхазии обитают осетровые виды рыб.

Высокая плотность зимовальных (миграционных) скоплений рыб способствует их эффективному промыслу. В последние годы, по экспертной оценке, в морских водах Абхазии проводит зимовку 50-150 тыс. тонн хамсы (анчоуса). Промысел хамсы осуществляют местные рыбодобывающие предприятия, а также промысловые суда Турции и Украины. Российские суда присутствуют на промысле нерегулярно. Объём добычи в этом районе моря в последние 4 года колебался в пределах 2-12 тыс. тонн. Учитывая высокие запасы промысловых рыб в зимний период, слабое их освоение флотом России, а также высокую доступность видов промыслу, воды Абхазии необходимо использовать для расширения сырьевой базы российского рыболовства. Для этого имеются благоприятные политические и социально-экономические условия – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и республикой Абхазия (ратифицирован 24 ноября 2008 года), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 16 октября 2010 года.

Для организации регулярного присутствия отечественного рыболовного флота на промысле ВБР в водах Абхазии необходимо провести экспедиционные исследования с целью оценки запасов промысловых скоплений черноморских трансграничных видов рыб на местах зимовки в территориальных водах и исключительной экономической зоне Абхазии, осуществить наблюдения за распределением, численностью, качеством, воспроизводством ВБР, а также средой их обитания в целях оценки запасов, определения ОДУ и величины возможного вылова.

Расчетный объем необходимого финансирования в ценах 2011 года составляет 10,2 млн. рублей, объем разведанных запасов ВБР может составить 55-170 тыс. тонн, а освоение сырьевой базы отечественным рыболовством – 20-30 тыс. тонн ежегодно.

Перечисленные выше примеры наглядно показывают, что на каждую вложенную в расширение исследований тысячу рублей рыбохозяйственная наука уверенно прогнозирует прирост разведанных рыбных запасов в 1,2 тонны.

Обновление научно-исследовательского флота

Обновление рыбохозяйственного научно-исследовательского флота заметно повысит эффективность экспедиционных работ во внутренних водоемах, в территориальном море, ИЭЗ России и за ее пределами. В настоящее время зарубежная практика судостроения научно-исследовательских судов (НИС) для рыбохозяйственных исследований ориентируется на создание судов четвертого поколения. Примерами таких судов являются «Celtic Explorer» (Ирландия, 2002 год), «G.O. Sars» (Норвегия, 2003 год), «Arni Fridriksson» (Исландия, 2000 год). Все перечисленные НИС в разное время работали по международным программам совместно с судами отечественного научного флота (НИС-833 ФГУП «ПИНРО»), безусловно превосходя их по всем параметрам.

К особенностям научно-исследовательских судов четвертого поколения относятся:

- соответствие стандарту ИКЕС №209 «Подводные шумы научных судов», требующему максимально возможное снижение уровня шумов, излучаемых в воду, посредством проектных решений, достигаемых применением дизель-электрической энергетической установки, специальных малошумных винтов, виброизоляции всех источников шумов;
- наличие выдвижного киля, в который встроены многочисленные (различные частоты и диаграммы направленности) антенны гидроакустической аппаратуры;
- высокая эксплуатационная (съемочная) скорость, способствующая охвату больших площадей исследований;
- прогрессивная промысловая схема, позволяющая попеременно проводить донные и пелагические траления;
- функциональная архитектура, обеспечивающая рациональное размещение на судне лабораторий, ангаров, буксируемых и зондирующих комплексов с океанографическими лебедками и спуско-подъемными устройствами;
- современные научные комплексы приборов по различным направлениям исследований, обеспечивающие сбор данных на ходу судна и в дрейфе.

Все НИС четвертого поколения не являются модификациями промысловых или иных типов судов, а созданы по специально разработанным проектам. По имеющимся данным, до 2012 года только в Европе планируется построить еще около 15 морских НИС такого класса общей стоимостью 1253 млн. евро. В связи с этим, приоритетным направлением в развитии научно-исследовательского флота Российской Федерации является, прежде всего, создание специально спроектированных средних универсальных НИС четвертого поколения, по техническим данным не уступающих современным зарубежным исследовательским судам, работающим в районах Северной Атлантики и Северной части Тихого океана. Такие суда являются высокотехнологичным продуктом и могут быть созданы только на предприятиях, соответствующих стандартам международного уровня производства.

По данным, подготовленным ФГУП «ТИНРО-Центр», на Дальневосточном бассейне для оптимального судового обеспечения рыбохозяйственных исследований на перспективу (2014-2030 годы) требуется не менее шести среднетоннажных судов. В основу положены предложения бассейновых рыбохозяйственных институтов о необходимых экспедиционных исследованиях, которые обеспечат институты достаточной информацией для формирования ежегодного прогноза ОДУ и возможного вылова. Общее количество требуемых судов после обобщения заявок составило 16, включая речной НИС для реки Амур: одно крупнотоннажное, 6 среднетоннажных, остальные – малотоннажные суда.

ФГУП «ПИНРО» требуется два среднетоннажных НИС. Кроме них, у Полярного института существует потребность в постройке, как минимум, одного малого судна для проведения морских ресурсных исследований. ФГУП «АтлантНИРО» необходимо одно крупнотоннажное судно длиной 70-80 м, ледового класса «ИСЕ III» для работы в южной части Тихого океана, водах Антарктики, северной Атлантики за пределами исключительных экономических зон, два среднетоннажных, два малотоннажных судна.

Крупнотоннажное судно и среднетоннажные суда, аналогичные НИС-833, должны обеспечить возможность тралений со скоростью 6,5-7 узлов, работу и размещение научной группы из 16-20 человек. На среднетоннажных судах (типа СРТМ, СТР-420) и малотоннажных судах (типа РКМРТ) состав научной группы предполагается 6-7 человек. Необходимо, чтобы эти суда были универсальными, обеспечивающими исследования с помощью трала, ловушечного и сетного выборочных комплексов. Малотоннажные суда типа

МРТК предназначаются для работы в прибрежных водах, но они должны обладать мореходными свойствами, соответствующим сложным погодным условиям в дальневосточных морях. Опыт работы водолазных НИС показал, что если для работы в Приморье существующие НИС типа РС-300 «Убежденный» зарекомендовали себя с хорошей стороны, то для работы в удаленных районах Дальневосточного бассейна необходимо более мощное и автономное судно типа РКМРТ. Кроме того, это судно должно быть универсальным (с траловым комплексом на борту).

Для выполнения исследований на внутренних водоемах ФГУП «Госрыбцентр» необходимо, в дополнение к имеющимся, пять новых научно-исследовательских судов (СТ типа «Ахтарец» проекта 6285; БПМ-74М, СМБ 40/74). Районы работ этих судов – озеро Байкал, Обь-Иртышский бассейн, бассейн реки Лена, эстуарные водоемы Карского моря. Четыре малых морских (такого же класса) и одно речное судно (типа БК или ПБ-54) необходимы ФГУП «АзНИИРХ» для выполнения исследований на Азово-Черноморском бассейне. Пять малотоннажных НИС (типа «Ярославец», РМ-376) необходимы ФГНУ «ГосНИОРХ» для выполнения комплексных исследований в крупнейших озерных системах европейского севера России, а также водохранилищах Волжского бассейна.

В целом отечественный рыбохозяйственный научно-исследовательский флот на сегодня нуждается в двух крупнотоннажных, 10 среднетоннажных, 14 малотоннажных морских и 10 речных НИС, оснащенных в соответствии с современными требованиями к производительности, шумоизоляции, автономности, условиям проживания и работы для научных групп экспедиций.

Создание инновационных технико-внедренческих парков в области рыбохозяйственного комплекса (рыбных технопарков)

Создание сети инновационных технико-внедренческих зон (рыбных технопарков) планируется к осуществлению на втором этапе реализации Госпрограммы.

Рыбные технопарки обеспечат территориальную концентрацию финансовых и интеллектуальных ресурсов для ускорения развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Рыбные технопарки объединят предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе отраслей био- и других технологий, научные организации, учебные заведения, обеспечивающие научный и кадровый потенциал таких предприятий, рыбохозяйственные общественные объединения, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями и предприятиями российского рыбохозяйственного комплекса или направлена на их обслуживание.

Отличительной особенностью рыбных технопарков станет то, что объекты их инфраструктуры будут создаваться за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Рыбные технопарки будут предоставлять набор необходимых услуг предприятиям, размещаемым на его территории, что позволит этим предприятиям получить значительную экономию расходов и сконцентрироваться на своей основной деятельности.

В рыбных технопарках будут осуществлять свою деятельность организации, оказывающие юридические, финансовые, информационно-технологические, маркетинговые и другие услуги, а также бизнес-инкубаторы, деятельность которых будет направлена на реализацию венчурных проектов в сфере российского рыбохозяйственного комплекса.

Инфраструктура рыбных технопарков будет состоять из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры.

В создании рыбных технопарков будут принимать участие профильные учреждения высшего профессионального и послевузовского образования и научные учреждения, которые выступят инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок и осуществят подготовку квалифицированных специалистов в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Внутренняя структура рыбных технопарков будет условно разделена на две части: «ядро» и «оболочка».

«Ядро» рыбного технопарка будет включать в себя инкубатор рыбохозяйственного бизнеса (бизнес-инкубатор, начинающие инновационные рыбохозяйственные предприятия различных форм

собственности по производству и переработке водных биологических ресурсов, производству рыбных кормов, добавок и присадок к кормам, производству новых технологий добычи и товарного разведения водных биоресурсов, рыбоводного, комбикормового, рыбообрабатывающего, тарного, маркировочного оборудования, специальной и вспомогательной техники; дочерние предприятия крупных фирм-поставщиков оборудования для ведения рыбохозяйственной деятельности).

Все начинающие предприятия, входящие в «ядро» рыбного технопарка, являются инновационными, реализующими на практике применение высоких технологий. То есть это производящие предприятия, как правило, использующие высокие технологии и различные инновации в своей деятельности.

В инкубаторе рыбохозяйственного бизнеса будут поселиться инновационные начинающие предприятия, которые нуждаются в поддержке именно на начальном этапе их становления. Такие предприятия будут получить максимум поддержки (финансовой, материально-технической, информационной, юридической, в области менеджмента, маркетинга, рекламы и т. д.) со стороны команды менеджеров и других сервисных фирм рыбного технопарка.

В состав «оболочки» рыбного технопарка войдут сервисные фирмы, предоставляющие комплекс услуг.

Начинающие инновационные предприятия, входящие в «оболочку» рыбного технопарка, не будут прямо не связаны с производством, однако они будут играть важную роль в том, чтобы эффективно действовали все производственные цепочки.

Инкубатор рыбохозяйственного бизнеса будет способствовать объединению существующих производственных предприятий с малыми (вновь созданными) предприятиями.

Основной задачей бизнес-инкубатора станет соединение в единую экономическую сеть добычу, товарное выращивание и переработку водных биоресурсов. При этом малые и средние предприятия в экономической сети будут взаимоувязаны и взаимозависимы друг от друга. Эти сети будут выходить на соответствующие предприятия транспортного обслуживания и непосредственно на группы потребителей внутреннего рынка, а в перспективе и на внешний рынок.

Это, с одной стороны, даст возможность осуществить специализацию, а с другой – осуществить кооперацию предприятий в единую экономическую сеть в рамках рыбных технопарков, тем самым, организовав ряд кооперативов по производству определенного вида продукции, которая удовлетворяет потребности в них различных групп потребителей.

В рыбных технопарках будут формироваться структуры простого и сложного сервисного обслуживания как внешних (не входящих в структуру рыбных технопарков) предприятий, так и предприятий, размещенных в инкубаторах рыбохозяйственного бизнеса.

С помощью сервисных фирм будет обеспечено формирование сектора предпринимателей в российском рыбохозяйственном комплексе, будет вестись их обучение, переподготовка, будут оказываться самые различные консультации и услуги. Команды менеджеров рыбных технопарков будут формировать деятельность сервисных структур таким образом, чтобы они оказывали предпринимателям услуги в области маркетинга и менеджмента, что, как правило, является слабым местом у начинающих предпринимателей.

Команды менеджеров рыбных технопарков также будут обеспечивать информационные услуги предпринимателям, привлеченным в инкубаторы рыбохозяйственного бизнеса.

Поскольку рыбный технопарк будет напрямую связан с пищевой рыбо- и морепродукцией, то в его состав будет входить структура, обеспечивающая сертификацию готовой рыбо- и морепродукции.

Таким образом, в рамках рыбных технопарков будет реализовываться законченный цикл:

- производство рыбо- и морепродукции;
- первичная переработка рыбо- и морепродукции;
- производство готовой рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки (с высокой долей добавленной стоимости);
- хранение рыбо- и морепродукции;
- упаковка и маркировка рыбо- и морепродукции в соответствии с современными требованиями;
- транспортировка рыбо- и морепродукции;

- сертификация готовой рыбо- и морепродукции;
- реклама рыбо- и морепродукции;
- реализация готовой рыбо- и морепродукции.

С помощью рыбных технопарков будет обеспечена консолидация рыбохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности; будут сформированы специализированные рыбохозяйственные комплексы; будет развиваться перерабатывающая и пищевая промышленность; будет сформирован сектор малого предпринимательства; уменьшатся затраты и потери на транспортировку рыбо- и морепродукции; сформируется экономическая взаимосвязанная сеть.

Система управления рыбными технопарками обеспечит взаимодействие заинтересованных участников процесса создания, функционирования и развития рыбных технопарков.

В целях обеспечения доступности инфраструктуры рыбных технопарков для организаций, располагаемых на территории рыбных технопарков, соответствующие координирующие органы будут уполномочены устанавливать дифференцированный подход к определению стоимости ее объектов (земельных участков и нежилых помещений).

Функции по созданию и управлению рыбных технопарков будет осуществляться управляющими компаниями.

Порядок выбора управляющей компании, перечень ее функций и полномочий, а также порядок и условия взаимодействия с организациями, участвующими в создании объектов рыбных технопарков, и компаниями, которые расположатся на территории рыбных технопарков, будут определяться Федеральным агентством по рыболовству совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства, получаемые управляющими компаниями рыбных технопарков в результате своей деятельности по обеспечению функционирования и развития рыбных технопарков будут использоваться исключительно на проведение мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры рыбных технопарков, и маркетинговых мероприятий, направленных на поддержку выхода российских высокотехнологичных предприятий на мировой рынок.

В целях обеспечения функционирования рыбных технопарков будет образован наблюдательный совет, в состав которого войдут представители

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представители отраслевых общественных организаций, научных и образовательных учреждений, представители инвесторов, представители резидентов рыбного технопарка и иные организации.

Создание центра коммерциализации инновационных научных разработок в рыбохозяйственном комплексе

Создание центра коммерциализации инновационных научных разработок в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации планируется к осуществлению на втором этапе реализации Госпрограммы.

Коммерциализация инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будет направлена на содействие развитию интеграционных процессов науки и формированию устойчивых кооперационных связей научно-исследовательских организаций и бизнес структур, а также на выполнение опытно-конструкторских и опытно-технологических работ в интересах бизнеса.

Центр коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будет создан на базе профильных научно-исследовательских институтов, в том числе, подведомственных Росрыболовству.

Центр коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будут выполнять функции по принятию решений относительно коммерческого использования интеллектуальной собственности, создаваемой научно-исследовательскими организациями, в частности – относительно направлений использования результатов интеллектуальной деятельности (самостоятельное коммерческое использование, продажа и т.д.), в том числе:

- разработки новых технологий и технологических решений (регламентов) воспроизводства водных биоресурсов, аквакультуры;
- разработки новых рецептур кормов, режимов и норм кормления, изучение биохимии и физиологии питания рыб;
- разработки новых видов лечебных препаратов;

- разработки новых видов перерабатывающего, холодильного, тарного, маркировочного оборудования, орудий лова и пр.;
- разработки комплексных мероприятий по рациональной эксплуатации внутренних водоёмов, региональных систем интегрированного ведения рыбного хозяйства, а также оказания полного спектра консалтинговых услуг в части экспертизы, подготовки и продвижения проектов по коммерциализации инновационных научных разработок в рыбохозяйственном комплексе и др.

Основными задачами Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе станет коммерциализация разработок, создаваемых в научных и образовательных организациях, предприятиях рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Для решения данной задачи Центр коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будут оказывать предприятиям рыбохозяйственного комплекса консалтинговые услуги по широкому спектру вопросов – финансовых, экономических, маркетинговых, вопросам интеллектуальной собственности и внешнеэкономической деятельности. Центр коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе, по сути, будут представлять собой связующее звено между научными и коммерческими организациями, обеспечивая, с одной стороны, выход на источники научных разработок, при этом располагая соответствующим кадровым потенциалом для проведения оценки уровня разработок, и, с другой стороны, предоставляя каналы выхода на промышленные предприятия – потенциальных пользователей разработок научного сектора.

В качестве основных направлений деятельности Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе можно выделить два направления:

- 1) Оказание консалтинговых услуг в сфере коммерциализации технологий российского рыбохозяйственного комплекса (технологический аудит, патентная поддержка, маркетинговая поддержка, бизнес-планирование, маркетинговые услуги, управление проектом и т.д.);

2) Создание и ведение высокотехнологичного бизнеса.

Целью деятельности станет поиск таких технологий, которые смогут стать основой для создания и ведения бизнеса. Таким образом, Центр коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе фактически можно рассматривать, как проект по созданию нового бизнеса (посевная стадия). После создания начинающих компаний.

В качестве основных направлений деятельности Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе могут быть:

- анализ и оценка возможностей использования изобретения;
- патентная поддержка, поддержка в использовании патентов;
- выработка стратегии коммерциализации;
- создание начинающих компаний;
- обучение персонала.

Поддержка продвижения научной продукции будет включать:

- обучение и оказание консультационных услуг по продвижению, с учетом особенностей научной продукции рыбохозяйственного комплекса;
- оказание содействия по сертификации, лицензированию и получению другой разрешительной документации на инновационную продукцию, технологию;
- планирование и организацию регулярных выставок инновационных предприятий на базе павильона №38 «Рыболовство» Всероссийского выставочного центра (ВВЦ);
- взаимовыгодное сотрудничество по вопросам продвижения продукции российского рыбохозяйственного комплекса с внешними элементами поддержки инновационной деятельности (технопарками, фондами, выставочными компаниями, рекламными агентствами и пр.).

Кроме того, будет предусмотрена компенсация расходов на обучение и получение консультационных услуг за счет участия в программах поддержки

малого и среднего бизнеса по линии Министерства экономического развития Российской Федерации.

Оказание содействия по сертификации, лицензированию и получению другой разрешительной документации на инновационную продукцию будет проводиться в форме:

- полной или частичной компенсации затрат на проведение сертификации, лицензирования;
- информационного содействия по вопросам проведения сертификации, лицензирования.

Планирование и организация регулярных выставок, конференций по сферам деятельности инновационных предприятий будет осуществляться в расчете на один год.

Выставки и конференции будут проводиться в двух форматах:

- 1) Выставки и конференции, проводимые под патронажем Федерального агентства по рыболовству и Министерства экономического развития Российской Федерации (Департамент развития малого и среднего предпринимательства).
- 2) Интерактивные выставки. Суть их аналогична интерактивным венчурным форумам, когда с использованием каналов интернет осуществляется трансляция видео и звуковой информации по выставочным экспонатам выставки. При этом доступ к просмотру потенциальных партнеров организуется заблаговременно в любой точке мира. В случае заинтересованности партнера, он может провести беседу с представителями Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе и тем самым установить деловые отношения.

Использование выставочных площадей и производственных мощностей (аквариумные комплексы, установки замкнутого водоснабжения и пр.) павильона №38 «Рыболовство» на ВВЦ будет осуществляться в части участия в организации рекламного центра для продвижения рыбоводного, рыбопромышленного, рыбоперерабатывающего оборудования, специальной и вспомогательной техники, новых технологий и продукции, рыбопосадочного материала, кормов и пр., разработанных и произведенных предприятиями российского рыбохозяйственного комплекса.

Поддержка привлечения внешних источников финансирования для коммерциализации инновационных научных разработок рыбохозяйственного комплекса республики будет осуществляться путем взаимодействия с ОАО «Российская венчурная компания», а также крупнейшими иностранными венчурными инвестиционными компаниями.

Основными направлениями деятельности Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе в части поддержки привлечения внешних источников финансирования станут:

- сбор информации по перспективным инновационным разработкам российского рыбохозяйственного комплекса;
- экспертиза и оценка инновационных разработок с точки зрения их коммерциализации;
- подготовка проектной документации, необходимой для включения его в различные механизмы поддержки и реализации;
- представление проектов в структурах поддержки и реализации;
- мониторинг реализации проектов;
- презентация проектов на специализированных площадках.

Правовой статус Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе может быть определен в виде структурного подразделения Росрыболовства или в виде консорциума предприятий рыбохозяйственного комплекса, включая научные, научно-исследовательские организации.

Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будут осуществлять интеграцию и сотрудничество с Европейскими сетями трансферта технологий, что позволит:

- расширить географические рамки для адресного (фокусного) распространения технологической информации;
- предложить своим клиентам (компаниям, научным организациям российского рыбохозяйственного комплекса) новую услугу – поиск зарубежных технологических партнеров.

Для аккумуляции приоритетных инвестиционных и инновационных проектов и придания им официального статуса, будет сформирован Реестр инновационных и инвестиционных проектов российского рыбохозяйственного комплекса.

Реестр будет представлять собой единую информационную базу и будет создан с целью поддержки и продвижения инновационных проектов предприятий и организаций российского рыбохозяйственного комплекса.

Проекты будут непосредственно инициироваться субъектами инновационной деятельности: промышленными и научными организациями, инновационными компаниями, высшими учебными заведениями и др.

Основными целями создания Реестра являются:

- повышение уровня активности в инновационном сегменте;
- создание среды для развития инновационной деятельности и коммерциализации наукоемких технологий;
- создание инструментов мониторинга динамики развития инновационной деятельности в российском рыбохозяйственном комплексе;
- создание инструментов сбора, хранения и обработки информации об инновационном сегменте в российском рыбохозяйственном комплексе.

Предварительная экспертиза проектов будет осуществляться научно-техническим советом Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе. По каждому проекту будет разрабатываться план мероприятий по поддержке, который включает: помощь в разработке бизнес-планов; помощь в поиске и привлечении партнеров и соинвесторов; включение в систему промышленной субконтракции и партнерства, межрегионального сотрудничества; участие в выставочно-ярмарочной, конгрессной деятельности; проведение деловых мероприятий и миссий; информационную поддержку и др.

Для проведения предварительной экспертизы проектов в Центре коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе будет заполняться специально разработанная анкета, позволяющая определить, насколько результаты научно-

исследовательской и опытно-конструкторской работы (разработки или проекта) готовы к коммерциализации.

Реестр будет включать следующие разделы: цель и описание проекта, содержание работы, ожидаемые результаты, стоимость работ, продолжительность проекта, срок окупаемости, координаторы проекта.

Сложность процессов отбора новых проектов в существенной степени будет зависеть от категорий проектов коммерциализации технологий и от опыта сотрудников Центра коммерциализации инновационных научных разработок в российском рыбохозяйственном комплексе по работе с определенными технологиями и проектами.

VII.7. ПОДПРОГРАММА №7 «СОПУТСТВУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

VII.7.1. Развитие выставочной деятельности

Выставочная деятельность, как демонстрация возможностей страны и отражение уровня ее восприятия в мире, является одним из главных инструментов создания положительного имиджа Российской Федерации за рубежом.

Сегодня все большее внимание со стороны государства уделяется ярмарочно-выставочной деятельности, о чем свидетельствуют такие мероприятия как Экономический Форум в городе Санкт-Петербург, динамичное развитие выставочных площадок Всероссийского выставочного центра, проведение масштабных мероприятий на территории Международного выставочного центра «Крокус Экспо» и др.

В этом смысле важным пропагандистским инструментом станет проведение крупных международных событий в области рыбохозяйственного комплекса и участие в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом.

Участие в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом

Основные усилия по созданию положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса в краткосрочной перспективе будут сконцентрированы на участии российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в 2012 году во Всемирной выставке «Живой океан и береговая зона: рациональное использование богатых ресурсов и устойчивое развитие» (Экспо-2012, город Йосу (Южная Корея)).

В рамках данного направления уникальность российского подхода будет раскрываться через такие специфические тематики, как: «Гармония науки и природы»; «Разрушение морской среды»; «Морская среда: активные действия по охране океанической среды»; «Истощение ресурсов»; «Морские науки: гармоничное развитие технологий»; «Общемировая концепция моря»; «Концепция моря: общая идея мира»; «Острая конкуренция за морские ресурсы, место возникновения новых конфликтов»; «Культура моря: новый международный порядок».

Основной акцент будет сделан на соединении и комплексной демонстрации международному сообществу наиболее приоритетных для российского рыбохозяйственного комплекса направлений, в том числе:

1) Развитие и охрана береговой зоны.

Основной задачей в рамках данной темы станет повышение понимания ценности и функций океана и береговой зоны, обмен опытом и демонстрация достижений в области сдерживания, предотвращения и ликвидации ННН-промысла. Будет предложена альтернативная модель устойчивого экономического развития, которая совместима с рациональным использованием морских водных ресурсов и охраной моря и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- экосистема океана и береговой зоны (сохранение экосистемы);
- природные ресурсы океана и береговой зоны (водные биологические ресурсы);
- взаимосвязь между океаном и природными катастрофами, между экосистемой и топографией береговой зоны;

- усилия по защите географических особенностей береговой зоны (береговая эрозия, изменение береговой линии и т. д.);
- экономическое развитие, благоприятное для окружающей среды (развитие приморских городов и населенных пунктов).

2) Новые ресурсные технологии.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация новых и новейших технологий, которые позволяют непрерывно использовать многие природные ресурсы океана и береговой зоны. С этой целью планируется представление модели «развития третьих технологий», в которой могут сосуществовать природа и человек.

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- система морских прогнозов (спутниковая связь для прогнозирования морской окружающей среды, обстановки в районах промысла, автоматическая морская навигация, портовая транспортная информационная система и т. д.);
- технологии контроля за состоянием подводной среды, технологии непрерывного разведения водных биоресурсов;
- биотехнологии моря, технологии и глубоководная промысловая разведка
- технологии восстановления экосистемы, технологии использования морских биоресурсов;
- технологии, связанные с морским судоходством и портовой деятельностью;
- технологии и оборудование снижения уровня загрязнения океана.

3) Творческая деятельность человека, связанная с океаном.

Основной задачей в рамках данной темы станет демонстрация намерений по обмену и сотрудничеству России со странами АТР в культурной и интеллектуальной деятельности человека, направленной на создание «Живого океана и береговой зоны».

В рамках заявленной темы планируется освещение и раскрытие следующих актуальных вопросов:

- фестивали, мифы, легенды и верования, связанные с океаном и береговой зоной;
 - художественная деятельность, связанная с океаном (литература, живопись, музыка и пр.);
 - традиционная культура приморских регионов (история портов, кухня, рыболовные снасти и т. д.);
 - творческий подход к развитию береговой зоны (развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства).
- 4) Проведение дискуссий о роли международных организаций, стран и гражданского общества для сохранения океана и береговой зоны.

В рамках заявленной темы планируется участие Российской Федерации в специализированных форумах, на которых будут обсуждаться конкретные мероприятия и функции, которые должны взять на себя международные организации, страны, гражданское общество и соответствующие учреждения, для реализации концепции «Живого океана и береговой зоны».

Всемирная выставка Экспо-2012 в городе Йосу даст возможность международному сообществу повысить осознание функций и ценности океана и береговой зоны, поделиться знаниями о правильном их использовании и признать необходимость сотрудничества в сфере добычи, рациональном использовании и охране водных биоресурсов. Универсальная выставка станет площадкой для изучения результатов и моделей будущего развития морского сектора и предоставит возможность для продвижения научных достижений российского рыбохозяйственного комплекса.

Всемирная выставка предоставит возможность Российской Федерации убедить международное сообщество в необходимости сотрудничества и предпринятии совместных усилий по широкому спектру проблем.

Участники Экспо-2012 смогут увидеть и проверить на практике новейшие достижения российской рыбохозяйственной науки и познакомиться с моделями будущего развития.

Российская Федерация сможет использовать Всемирную выставку для проведения экономического анализа российских научных достижений в области рыбохозяйственного комплекса, технологий и продукции, связанных с океаном и береговой зоной.

Развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра

Развитие выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра планируется к осуществлению на втором этапе реализации Госпрограммы.

Целью развития выставочных площадей павильона №38 «Рыболовство» на территории Всероссийского выставочного центра (далее – Павильон) станет его превращение в ключевой научно-технических, учебно-просветительский и консультативный центр в области рыбохозяйственной деятельности.

Основной задачей развития выставочных площадей Павильона является проведение на современном уровне презентационных, представительских, научно-практических, маркетинговых и иных мероприятий.

Основными направлениями развития выставочных площадей Павильона станут:

- 1) Ремонт и реконструкция здания, включая:
 - восстановление несущей способности полов в экспозиционной и аквариумной зоне;
 - восстановление и реконструкция кровли;
 - ремонт фасада здания;
 - восстановление и модернизация электросетей, отопления, канализации, вентиляции, системы пожаротушения;
 - ремонт подвесных потолков, реконструкция лестничного проема, замена стеклопакетов;
 - благоустройство прилегающей территории.

- 2) Техническое перевооружение основных производственных мощностей, включая:
 - модернизацию павильона под экспозиционную и выставочную деятельность;
 - модернизация существующего аквариумного комплекса под публичный аквариумный комплекс, с переоборудованием существующего кинотеатра под показ тематических фильмов о подводной мире в «3D» формате.
- 3) Создание публичного аквариумного комплекса.

В силу своей уникальности, организация публичного аквариумного комплекса способно на постоянной основе привлекать большой поток посетителей.

Основные параметры будущего комплекса:

- общая площадь более 1000 кв. м;
- 12 больших аквариумов общим объемом 360 куб. м;
- 50 средних аквариумов общим объемом 100 куб. м;
- 100 малых аквариумов общим объемом 50 куб. м;
- 30 вспомогательных аквариумов общим объемом 190 куб. м для цехов передержки, биофильтрации и кормления рыб.

В аквариумном комплексе могут быть размещены практически все виды российской ихтиофауны, а также уникальные представители флоры и фауны Мирового океана.

Организация постоянно действующей экспозиции чрезвычайно важна для популяризации отрасли и гидробионики и будет способствовать привлечению молодежи в профильные учебные заведения и предприятия.

Уникальные учебные программы для школьников и студентов будут способствовать развитию интереса при изучении курсов биологии, экологии, географии и т. п.

Важной частью работы аквариумного комплекса станут программы по подготовке молодых специалистов в рыбной и смежных отраслях при прохождении ими практических курсов на базе аквариумного комплекса.

Аквариумный комплекс станет крупным учебным, научно-просветительским и консультативным центром в области технологии аквакультуры. Профессиональные кадры комплекса будут постоянно заниматься разработкой задач содержания гидробионтов с публичным экспонированием рыб и беспозвоночных.

На базе аквариумного комплекса будет возможна организация «генетического банка».

4) Организация экспозиционного центра.

На базе Павильона будет организована выставочная деятельность, отражающая основные отраслевые достижения в области рыболовства, воспроизводства, товарного разведения, переработки и реализации рыбо- и морепродукции. Планируется проведение тематических выставок, популяризирующих спортивное и любительское (рекреационное) рыболовство.

5) Развитие инфраструктуры.

Важным направлением в развитии Павильона станет его обеспечение необходимой инфраструктурой, а именно:

- организация регулярных автобусных маршрутов от центрального входа ВВЦ до Павильона с целью увеличения его посещаемости;
- организация пунктов общественного питания для посетителей;
- организация для посетителей беспроводного доступа в сеть Интернет и пр.

6) Повышение эффективности использования производственных и выставочных площадей.

С целью повышения эффективности использования производственных и выставочных площадей Павильона, а также организации притока необходимого объема частных инвестиций, планируется привлечение специализированной управляющей компании.

Сферой деятельности управляющей компании станет:

- организация, развитие и обеспечение функционирования аквариумного комплекса;

- создание и обеспечение бесперебойного функционирования экспозиционного центра, а также проведение тематических выставочных мероприятий;
- приобретение и содержание автобусного парка, транспортное обеспечение посетителей;
- организация пунктов общественного питания.

Управляющая компания обеспечит эффективное взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество с заинтересованными ведомствами, научными и учебными заведениями, общественными организациями и коммерческими структурами с целью организации и развития отраслевого научно-просветительского центра.

Использование инфраструктуры Азиатско-Тихоокеанского форума экономического сотрудничества после его проведения

Следующим направлением в рамках выставочной деятельности на первом этапе реализации Госпрограммы станет активное использование инфраструктуры Приморского края после проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (саммита АТЭС).

Ключевым объектом города Владивосток в сфере образования, расположенным на острове Русский, должен стать Дальневосточный федеральный университет, предназначенный для обучения до 50 тыс. российских и иностранных студентов.

Концепцией создания университета предусматривается создание локальной территории на острове Русский (полуострове Саперный), на которой будут расположены как образовательные, так и научно-исследовательские учреждения и институты.

Общая площадь, занимаемая объектами университета, составит до 800 га, в том числе 450 га – территория резервной зоны, а 150 га – территория Делового центра саммита и часть прочих территорий площадью до 200 га.

На период проведения саммита жилой фонд университета может быть использован в качестве гостиниц и апартаментов для размещения участников и гостей саммита. По факту завершения мероприятий саммита на острове

Русский гостиничный фонд может быть перепрофилирован в апартаменты для проживания профессорско-преподавательского состава и студентов.

Основными направлениями развития и использования созданной инфраструктуры после проведения саммита могут стать:

- создание технологического парка рыбохозяйственной специализации;
- организация туристических баз отдыха для целей спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства;
- развитие аквакультурных хозяйств.

В результате освоения островной территории города Владивосток, на острове Русский будут сформированы эффективные экономические комплексы рекреационно-туристической, образовательной и культурно-деловой специализации, из которых для целей развития международного сотрудничества в рыбохозяйственном комплексе можно выделить две инвестиционные зоны:

- 1) Зона общественно-делового назначения (полуостров Саперный).
- 2) Зона туристско-рекреационного назначения.

Для ускоренного развития туристско-рекреационной инвестиционной зоны острова Русский Правительством Российской Федерации планируется присвоение этой территории статуса особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

VII.8. ПОДПРОГРАММА №8 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ»

VII.8.1. Руководство и управление в сфере установленных функций

Под созданием условий для реализации государственной программы понимается деятельность Федерального агентства по рыболовству, его территориальных органов, представительств и представителей за рубежом, которая направлена на обеспечение реализации основных мероприятий

Госпрограммы, а также мероприятий ФЦП и обеспечивающая достижение приоритетов и целей государственной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в рамках реализации ключевых государственных функций (нормативного правового регулирования, руководства и управления в сфере установленных функций) в целях обеспечения:

- выполнения международных договоров Российской Федерации в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания (в части, касающейся промысла водных биоресурсов), выполнения обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях;
- организации контрольно-надзорной, разрешительной деятельности;
- деятельности подведомственных учреждений, оказывающих государственные услуги (выполняющие работы);
- размещения государственного заказа на проведение мероприятий в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- реализации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах»;
- организации предоставления субсидий юридическим и физическим лицам.

Совершенствование нормативной правовой базы

Одной из основных задач Федерального агентства по рыболовству является совершенствование нормативной правовой базы в сфере рыбохозяйственного комплекса.

На первом этапе реализации Госпрограммы продолжится работа по совершенствованию и развитию РХК на федеральном уровне.

Основными направлениями деятельности в части развития нормативной правовой базы станут:

- 1) Принятие федерального закона «Об аквакультуре» (проект федерального закона №482298-5 «Об аквакультуре», далее – Законопроект).

Проект закона «Об аквакультуре» разработан Федеральным агентством по рыболовству и внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации.

Целью Законопроекта станет создание отсутствующей в настоящее время единой нормативной правовой базы в сфере товарного разведения и выращивания водных животных и растений.

Законопроект будет направлен на закрепление права собственности на объекты аквакультуры, долгосрочное закрепление прав на рыбоводные участки, комплексное решение вопросов аквакультуры, как в сфере коммерческого выращивания, так и в целях сохранения водных биоресурсов.

Принятие Законопроекта позволит осуществить комплексный подход к государственному управлению в сфере аквакультуры, будет способствовать развитию экономики субъектов Российской Федерации на основе создания предприятий аквакультуры, увеличения уловов водных биоресурсов за счёт увеличения объёмов пастбищной аквакультуры, получения и реализации товарной продукции с учетом общемировых тенденций перехода от промысла к культивированию гидробионтов.

Особое внимание будет уделено предотвращению дополнительных налоговых нагрузок на организации, занимающиеся аквакультурой, в том числе в части введения обязанности по уплате водного налога.

После принятия Законопроекта будут разработаны нормативные правовые акты по его реализации, которые позволят субъектам аквакультуры широко использовать имеющиеся в России водные объекты в целях аквакультуры и беспрепятственно осуществлять изъятие выращенной рыбы в водных объектах общего пользования.

- 2) Совершенствование ряда норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве).

Будет продолжена работа по совершенствованию ряда норм Закона о рыболовстве, заключающаяся в исключительно тонкой «настройке» в интересах бизнеса и снятия излишних административных барьеров, так как принятый в 2010 году Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не решил большинства проблем.

В рамках работы по совершенствованию Закона о рыболовстве будут инициированы изменения в части:

- наиболее полного учета ранее направленных в Государственную Думу поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту «268680-5 (корректировка нормы, предусматривающей реализацию уловов ВБР и произведенной из них рыбной и иной продукции на товарных биржах; возможность применения института залога в отношении прав на добычу (вылов) ВБР; регламентация использования рыбопромысловых участков в нескольких целях);
- исполнения решений Правительственной комиссии по административной реформе (исключение нормы, предусматривающей сокращение квоты на размер перелова; совершенствование норм в целях оперативного регулирования рыболовства);
- уточнение положений части 4 статьи 57 в целях создания постоянного механизма учета вклада рыбопромышленных организаций, участвующих в проведении научных исследований, при введении соответствующих ВБР для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства.

3) Обеспечение качества и безопасности рыбной продукции.

Федеральным агентством по рыболовству подготовлен и согласован с ведомствами законопроект, предусматривающий перераспределение полномочий в этой сфере. Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Будет инициирована законодательная замена многочисленных ветеринарных сопроводительных документов копией разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, в которой по итогам ежегодно проводимого

государственного мониторинга будет указано, что водные биоресурсы и район добычи являются ветеринарно безопасными.

Будет завершена работа по внесению изменений в отдельные законодательные акты, в части совершенствования правовых основ осуществления государственного контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также усиления уголовной и административной ответственности в этой сфере.

Планируется внесение изменений в части:

- совершенствования механизма введения ограничения рыболовства с целью учета интересов обороны страны на море и обеспечения безопасности мореплавания при осуществлении рыболовства, а также оперативности введения и снятия ограничений рыболовства;
 - установления упрощенного порядка пересечения Государственной границы российскими судами рыбопромыслового флота, осуществляющими рыболовство в исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации.
- 4) Проект федерального закона №434723-5 «О внесении изменения в статью 333.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект).

Вносимые в Законопроект изменения будут направлены на уравнивание в правах на применение пониженной ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов индивидуальных предпринимателей и рыбохозяйственных организаций, так как в действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации предоставление такого права для индивидуальных предпринимателей не предусмотрено.

- 5) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект).

В ближайшее время Правительством Российской Федерации будет внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный Федеральным агентством по рыболовству.

Данный Законопроект направлен на упрощение таможенных процедур при экспорте уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции. Законопроект будет предусматривать только снятие излишних административных барьеров, при подтверждении организациями права применения ставки «ноль» при уплате НДС.

б) Разработка Рыбохозяйственного кодекса Российской Федерации.

В целях наиболее полного и эффективного правового регулирования рыбохозяйственного комплекса Федеральным агентством по рыболовству прорабатывается возможность разработки Рыбохозяйственного кодекса Российской Федерации.

7) Нормативное правовое регулирование отношений в рамках Таможенного союза

Решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года №492 утверждена новая редакция Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза.

Графиком предусмотрена разработка технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (пункт 24, отв. разработчик – Республика Казахстан, срок внесения в Секретариат Комиссии Таможенного союза для публичного обсуждения – март 2011 года).

В соответствии с Сетевым графиком разработки (участия в разработке) федеральными органами исполнительной власти первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 27 декабря 2010 года №ИШ-П7-8975 Федеральным органом исполнительной власти, участвующим в разработке проекта технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции», является Росрыболовство (срок завершения процедур межведомственного согласования – июнь 2011 года, срок внесения в Правительство Российской Федерации – июль 2011 года).

Основными мерами правового регулирования процессов функционирования и развития РХК на втором этапе реализации Госпрограммы станет принятие нормативных правовых акты Таможенного союза и федеральных законов и изменения в них. Они позволят выстроить институты и наладить механизмы повышения конкурентоспособности РХК, как целостной системы взаимосвязанных видов деятельности.

Для снижения административных барьеров в российских портах и увеличения их логистической привлекательности будут инициированы изменения в таможенное законодательство, изменения в ведомственные нормативные акты Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, регулирующие порядок и сроки оформления в портах рыбных грузов.

Будет продолжена работа по распространению возможности перехода на уплату единого сельскохозяйственного налога всех организаций РХК, осуществляющих добычу и переработку уловов ВБР, без ограничения предельной численности их работников. Предоставление данной налоговой преференции позволит за счет снижения налоговой нагрузки высвободить организациям отрасли финансовые ресурсы и инвестировать их в модернизацию и обновление основных производственных фондов.

Одной из ключевых задач в области социально-экономического развития РХК является обновление и развитие материально-технической базы отрасли, повышение ее инвестиционной привлекательности, в том числе с использованием таких моделей государственно-частного партнерства, как концессионные соглашения, доленое участие частного капитала в государственных предприятиях, использование схем проектного финансирования.

Продолжится работа по нормативному правовому совершенствованию функционирования Росрыболовства, будет оптимизироваться схема размещения территориальных органов Росрыболовства, а также разработано положение о внутреннем контроле в ведомстве и подведомственных учреждениях.

Внедрение и использование информационных технологий

Второй по значимости задачей центрального аппарата является обеспечение принципиально новых и недоступных ранее возможностей многосторонних информационных и управленческих взаимосвязей на основе внедрения современных информационных технологий.

Внедрение современных информационных технологий, использующих территориально-распределенную базу данных, и поэтапная реализация «электронного управления» рыболовством и смежными отраслями (добыча,

воспроизводство, аквакультура, переработка, контроль, надзор, охрана, транспортировка, реализация и пр.) будет способствовать повышению эффективности руководства и управления в сфере установленных функций.

Направления по формированию и развитию информационных систем и информационных ресурсов будут реализованы на всех этапах реализации Госпрограммы, и обеспечат:

- создание единого информационного пространства Росрыболовства;
- создание системы поддержки процесса оперативного прогнозирования;
- модернизация баз данных первичной информации;
- модернизация интерфейса работы с данными;
- создание системы экономического прогнозирования состояния отрасли на основе моделирования процессов в отрасли;
- организация электронных библиотек и обучающих средств;
- разработка и внедрение Ситуационного центра, оснащенного программными средствами поддержки принятия решений.

Комплексная информационная инфраструктура Росрыболовства будет представлять собой совокупность сетей, служб и оконечного оборудования связи, расположенных и функционирующих непосредственно в Росрыболовстве и в подведомственных ему организациях, и нормативно-правовой и организационной базы их эксплуатации, сопровождения и обслуживания.

Наиболее важными направлениями по развитию комплексной информационной инфраструктуры в сфере управления отраслью станут:

- повышение эффективности методов эксплуатации техники;
- плановая замена выработавшей свой срок и морально устаревшей техники (компьютеры, серверы, маршрутизаторы, коммутационная техника, системы передачи, аппаратура связи и электропитания и т.д.);
- разработка специализированных технических средств для специфических условий эксплуатации на судах

рыбопромышленного флота, включая их оборудование аппаратурой подвижной спутниковой связи, координатно-временного обеспечения, специализированным программным обеспечением (электронный промысловый журнал со средствами электронной цифровой подписи);

- модернизация локальных вычислительных сетей (ЛВС) с целью увеличения емкостных и скоростных показателей;
- создание новых ЛВС в организациях, где они отсутствуют;
- развитие мультимедийной связи и сети передачи данных;
- создание ведомственной телефонной сети на основе IP-телефонии.

На первом этапе реализации Госпрограммы будет продолжено дальнейшее развитие и тиражирование системы электронного документооборота (СЭДО).

Внедрение полноценной отраслевой СЭДО с применением электронно-цифровой подписи, средств защиты и обеспечения целостности информации будет обеспечено опережающим развитием базовой инфраструктуры интегрированной информационно-вычислительной системы.

Разработка всех видов документов (технических заданий, технических и системных проектов и другой необходимой документации) будет основываться на действующих государственных стандартах на разработку автоматизированных систем, а именно:

- ГОСТ 34.003-90. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения.
- ГОСТ 34.601-90. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания.
- ГОСТ 34.602-89. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы.
- ГОСТ 34.603-92. Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем.

- ГОСТ Р 51188-98. Защита информации. Испытания программных средств на наличие компьютерных вирусов. Типовое руководство.
- РД 50-34.698-90. Методические указания. Информационная технология. Комплекс стандартов и руководящих документов на автоматизированные системы. Требования к содержанию документов.
- ГОСТ 34.201-89. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем.
- ГОСТ Р 52292-2004. Информационная технология. Электронный обмен информацией. Термины и определения.
- ГОСТ Р 34.10-2001. Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи.

Основными работами по развитию и модернизации существующих прикладных информационных систем, а также по разработке и внедрению новых информационных систем на втором этапе реализации Госпрограммы станут:

- 1) Разработка программы комплексной информатизации Росрыболовства, включающей в себя:
 - стратегические цели комплексной информатизации Росрыболовства и детальное описание состояния информатизации;
 - функциональную модель основных процессов управления «как есть» с подробно описанными существующими автоматизированными процессами;
 - перечень и анализ проблем, выявленных в результате обследования и разработки функциональной модели «как есть»;
 - функциональную модель процессов управления «как должно быть» с набором проектов методик, положений и другой

необходимой организационной распорядительной документацией;

- проекты технических требований к основным информационным системам и к модернизации и доработке существующих информационных систем;
- описание механизма управления и реализации программы комплексной информатизации Росрыболовства.

2) Разработка и внедрение информационно-аналитической системы поддержки принятия решений (ИАС ППР), обеспечивающей решение следующих задач:

- оперативного получения комплексных отчетов о состоянии отрасли в целом и по различным разрезам данных, аналитических справок и других справочных сведений на основе данных из отраслевых информационных систем и данных межведомственного информационного обмена (реализация OLAP-технологий);
- извлечения необходимой и достаточной информации для принятия решений из разнородных источников и баз данных, в том числе из документов и других неструктурированных информационных массивов (реализация технологий интеллектуального извлечения, накопления и обработки данных «data mining»);
- оперативного и стратегического прогнозирования отраслевых показателей и предоставления вариантов оперативного и стратегического прогноза с учетом состояния и перспектив мирового рыбохозяйственного комплекса.

3) Разработка и внедрение государственных отраслевых учетных систем, обеспечивающих решение задач:

- развития и модернизации государственного рыбохозяйственного реестра;
- создания государственного отраслевого реестра портовых зданий, строений и сооружений рыбопромыслового флота.

- 4) Разработка и внедрение предметно-ориентированных информационных систем, решающих задачи внутриотраслевого информационного обеспечения ИАС ППР:
- информационная подсистема «Экономическая политика рыбохозяйственного комплекса»;
 - информационная подсистема по водным биоресурсам;
 - информационная подсистема «Целевые программы и инвестиции»;
 - информационная подсистема по береговой инфраструктуре рыболовства;
 - информационная подсистема по состоянию рыбопромыслового флота;
 - информационная подсистема «Государственный заказ»;
 - информационная подсистема по безопасности рыболовства;
 - информационная подсистема по рыбоохране;
 - информационная подсистема мониторинга правовой сферы рыболовства;
 - информационная подсистема «Развитие малого и среднего предпринимательства».
- 5) Разработка и внедрение аппаратно-программных комплексов для обеспечения функционирования автоматизированных систем и баз данных Росрыболовства, его территориальных органов и подведомственным ему организаций, включая:
- создание внутреннего портала Росрыболовства, синхронизация с внешним Интернет-сайтом Росрыболовства;
 - создание и развитие автоматизированных систем «Бухгалтерский учет», «Кадры», «Управленческий учет и бюджет»;

- внедрение системы управления проектами в предметных областях, системы автоматизации обучения и проверки квалификации сотрудников.
- б) Совершенствование подсистем информационного взаимодействия с подведомственными предприятиями и организациями и межведомственного взаимодействия, включая:
- создание системы обмена электронными документами и контроля исполнения документов;
 - создание электронного архива документов, построение аппаратно-программной инфраструктуры хранения и обработки информации для прикладных систем.
- 7) Совершенствование информационно-презентационной системы:
- совершенствование информационно-презентационных комплексов в зале Коллегий, других помещениях;
 - интеграция информационно-презентационных комплексов подведомственных Росрыболовству организаций в единую систему.
- 8) Развитие отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота:
- интеграция отраслевой системы мониторинга с Ситуационным центром Росрыболовства и соответствующее развитие отраслевой системы мониторинга;
 - совершенствование технологий сбора, обработки, хранения и представления данных о производственной деятельности судов и организаций рыбохозяйственного комплекса, о местоположении судов рыбопромыслового флота;
 - совершенствование судовой аппаратуры отраслевой системы мониторинга и связи, в том числе аппаратуры ГМССБ;
 - интеграция отраслевой системы мониторинга с имеющимися и вновь создаваемыми информационными системами;

- модернизация и обновление аппаратного обеспечения отраслевой системы мониторинга и обеспечивающих систем;
 - обеспечение информационной безопасности отраслевой системы мониторинга в соответствии с отраслевыми требованиями и государственными стандартами;
 - совершенствование нормативно-распорядительной документации.
- 9) Развитие и обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ, включая техническое перевооружение и информационное обеспечение деятельности береговых объектов ГМССБ, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству в соответствии с требованиями Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) и поправке к этой Конвенции 1988 года.

Управление реализацией государственной программы

Управление реализацией Госпрограммы будет осуществляться в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №588.

Непосредственная реализация Госпрограммы будет осуществляться в соответствии с планами ее реализации, утверждаемыми ежегодно с учетом приоритетов Госпрограммы.

Мероприятия федеральной целевой программы, входящей в состав Госпрограммы, будут реализованы Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в соответствии с паспортами этих мероприятий.

Одновременно с реализацией Госпрограммы Федеральным агентством по рыболовству будет организован анализ возникающих тенденций развития рыбохозяйственного комплекса и связанных с ними рисков реализации Госпрограммы. С учетом итогов реализации Госпрограммы будут формироваться предложения по внесению необходимых изменений.

С целью экспертной поддержки управления реализацией Госпрограммы будет предусмотрена организация экспертизы заданий на реализацию проектов в рамках подпрограмм Госпрограммы, отдельных мероприятий Госпрограммы, а также экспертизы предложений по внесению изменений в Госпрограмму.

Федеральное агентство по рыболовству по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и с учетом результатов экспертизы будет принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий Госпрограммы, сроки их реализации, а также в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных планом реализации Госпрограммы на соответствующий год.

При возникновении разногласий в процессе согласования плана реализации Госпрограммы на соответствующий год, предложения по их урегулированию будут выноситься Федеральным агентством по рыболовству на обсуждение Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.

Внесение иных изменений в Госпрограмму, оказывающих влияние на параметры Госпрограммы, будут осуществляться по инициативе Федерального агентства по рыболовству, либо во исполнение поручений Правительства Российской Федерации (в том числе по результатам мониторинга реализации Госпрограммы) в установленном порядке.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации Госпрограммы решением Федерального агентства по рыболовству (с учетом предложений Федеральной службой безопасности Российской Федерации) допускается создание временных координационных органов (рабочих групп), состоящих из представителей Федерального агентства по рыболовству, представителей Федеральной службой безопасности Российской Федерации, научных, экспертных и саморегулируемых организаций.

VII.9. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2009-2017 ГОДАХ»

Заказчиком-координатором федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах» (далее – проект ФЦП) является Федеральное агентство по рыболовству, государственными заказчиками – Федеральная служба безопасности Российской Федерации и Федеральное агентство по рыболовству.

Проект ФЦП направлен на повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, реализацию комплексного и системного подхода к решению проблем в соответствии со стратегическими приоритетами развития рыбохозяйственного комплекса.

Цель проекта федеральной целевой программы

Целью федеральной целевой программы является обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбные товары при опережающем росте предложения отечественной рыбной продукции с высокой долей добавленной стоимости и максимальном приближении к состоянию продовольственной достаточности.

Задачи проекта федеральной целевой программы

Для достижения указанной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

- увеличение ресурсной базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, повышения эффективности проведения комплексных рыбохозяйственных исследований состояния запасов водных биологических ресурсов в районах промысла, включая исключительные экономические зоны иностранных государств и открытые районы Мирового океана;

- повышение эффективности добычи водных биологических ресурсов;
- повышение эффективности государственного контроля за выполнением пользователями водных биологических ресурсов законодательства Российской Федерации в области рыболовства;
- расширение видового состава водных биологических ресурсов и тиражирование технологий культивирования их ценных видов;
- увеличение объемов доставки рыбной продукции и сырья на территорию Российской Федерации путем повышения пропускной способности (грузооборота) рыбных терминалов морских портов в Российской Федерации;
- удовлетворение растущего спроса населения на рыбную продукцию за счет увеличения объема производства товарной пищевой рыбной продукции.

Система программных мероприятий

Программные мероприятия представлены по следующим направлениям, обеспечивающим повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации:

- 1) Строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов.
- 2) Строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аквакультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов.
- 3) Строительство и реконструкция объектов по реализации технологий выращивания водных биологических ресурсов.
- 4) Строительство флота для государственных нужд, в том числе, строительство научно-исследовательских судов, судов, используемых для целей воспроизводства водных биологических ресурсов, а также строительство судов, используемых для обеспечения государственного контроля за водными биологическими ресурсами и средой их обитания.

- 5) Строительство и модернизация объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции.
- 6) Строительство и модернизация рыбопромысловых судов в российских рыбоперерабатывающих организациях.
- 7) Реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов в Российской Федерации.
- 8) Научные исследования и разработки в рыбохозяйственной сфере.

Реализация намеченных мероприятий федеральной целевой программы, особенно в части развития флота, воспроизводства водных биологических ресурсов, будет иметь мультипликативный эффект в смежных отраслях российской экономики (судостроение, судоремонт, машиностроение, тарное и сетеснастное производство, сельское хозяйство, пищевая промышленность, торговля) и способствовать решению задачи повышения темпов социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках федеральной целевой программы реализуются инвестиционные проекты, финансируемые из внебюджетных источников (строительство и модернизация рыбопромысловых судов, строительство и реконструкции объектов по реализации технологий выращивания водных биологических ресурсов, строительство и модернизации объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции).

VII. ПРОГНОЗ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Конечные результаты реализации государственной программы будут отражать степень достижения целей государственной программы.

Успешная реализация государственной программы характеризуется выходом отрасли на лидирующие позиции среди ведущих мировых рыбопромышленных держав и устойчивым социально-экономическим развитием инновационного типа.

Развитие научно-технического потенциала обусловит расширение передовых позиций российской рыбохозяйственной науки по приоритетным направлениям научных исследований.

Будет обеспечено расширение интеграции рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов в мировую экономику на основе их встраивания в глобальные цепочки производства добавленной стоимости.

Обеспечению глобальной конкурентоспособности рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего секторов будет способствовать использование инструментов таможенно-тарифной политики, регулирование внутреннего рынка и привлечение иностранного капитала.

Наличие платежеспособного спроса со стороны населения Российской Федерации и существенный рост объемов производства отечественной рыбной продукции с высокой долей добавленной стоимости позволят значительно увеличить среднедушевое потребление рыбных товаров в стране.

Управление ВБР будет осуществляться на принципах устойчивости и долгосрочности.

При осуществлении аквакультуры предполагается широкое использование научно-технических достижений, передового отечественного и мирового опыта.

Меры по развитию РХК позволят решить проблему занятости, обеспечить сохранение и создание новых рабочих мест, а также способствовать оптимальным условиям для создания устойчивого социально-экономического развития.

Важным направлением станет работа по совершенствованию системы подготовки и переподготовки кадров в соответствии с российскими и международными требованиями к качеству образования и потребностями РХК в высококвалифицированных специалистах.

Участие России в международных институтах сотрудничества обеспечит активную поддержку российских рыбохозяйственных компаний на внешних рынках, в том числе прямых иностранных инвестиций российских компаний, при соблюдении норм международного права и обязательств Российской Федерации в этой области, а также защиту интересов российского бизнеса в случае нарушения его прав в зарубежных странах.

По основным показателям работы РХК предполагается обеспечить устойчивый рост на основе реализации инновационного потенциала.

Прогноз развития рыбохозяйственного комплекса основан на прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В 2020 году по отношению к 2008 году добыча водных биологических ресурсов увеличится в 1,8 раза. Среднедушевое потребление рыбной продукции возрастет с 14,6 в 2008 году до 23,7 кг в 2020 году, доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке возрастет с 65,3 в 2008 году до 81,8% в 2020 году, а доля пищевой рыбной продукции улучшенного ассортимента, включая консервы на внутреннем рынке увеличится с 66 в 2008 году до 74% к 2020 году.

VIII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение Госпрограммы в части расходных обязательств Федерального агентства по рыболовству (ответственного исполнителя Госпрограммы) и Федеральной службы безопасности Российской Федерации (соисполнителя Госпрограммы) осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотряемых в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование ФЦП, включенной в состав Госпрограммы, осуществляется в порядке и за счет средств, предусмотренных для реализации ФЦП.

На 2011 год и в плановом периоде (2012-2013 годы) в соответствии с доведенными Министерством финансов Российской Федерации предельными объемами бюджетных ассигнований (без учета частей федеральных целевых программ или федеральных целевых программ, реализация которых направлена на достижение иных государственных программ) финансовое обеспечение Госпрограммы составляет:

- 2011 год – 12 160 614,10 тыс. рублей, в том числе:
 - Росрыболовство – 11 458 314,0 тыс. рублей;
 - ФСБ России – 702 300,0 тыс. рублей;
- 2012 год – 11 359 960,80 тыс. рублей, в том числе:

- Росрыболовство – 10 590 760,8 тыс. рублей;
- ФСБ России – 769 200,0 тыс. рублей;
- 2013 год – 10 777 214,00 тыс. рублей, в том числе:
 - Росрыболовство – 10 151 014,0 тыс. рублей;
 - ФСБ России – 626 200,0 тыс. рублей.

Информация о расходах на реализацию Госпрограммы на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годы с учетом бюджетных ассигнований Росрыболовства, предусмотренных в Федеральном законе от 13 декабря 2010 года №357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов» приведена в приложении к Госпрограмме в табл. 3.1.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления в сфере рыбного хозяйства» на Росрыболовство возложены дополнительные функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства.

Ресурсное обеспечение реализации Госпрограммы с учетом дополнительных объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета в связи с увеличением полномочий Федерального агентства по рыболовству приведено в приложении к Госпрограмме в табл. 3.2 (а), 3.2 (б).

При построении прогнозной оценки ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы с 2014 по 2020 годы использовались исходные условия и макроэкономические показатели инновационного сценария развития российской экономики до 2020 года, заложенные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (приложение №1 к Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, инфляция среднегодовая, прирост цен).

Обоснование необходимых объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета в связи с увеличением полномочий Федерального агентства по рыболовству приведено в разделе VI.2.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели и индикаторы государственной программы и подпрограммы государственной программы приведена в приложении к Госпрограмме в табл. 4 (а), 4 (б).

IX. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ С ЦЕЛЬЮ МИНИМИЗАЦИИ ИХ ВЛИЯНИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

X.1. Основные меры экономического регулирования

Одним из приоритетных механизмов развития рыбохозяйственного комплекса является введение механизма учета всех добытых в ИЭЗ России водных биологических ресурсов на берегу. Создание инфраструктуры легального рыбного рынка и устранение избыточных административных барьеров в российских портах совпадают с интересами представителей рыбохозяйственного бизнеса.

Для этих целей предусматривается следующая последовательность действий:

- создание национальной и межрегиональных оптовых рыбных бирж (товарных и электронных) для увеличения поставок рыбной продукции на внутренний рынок;
- увеличение логистической привлекательности российских портов для рыбопромышленных предприятий (в том числе путем установления упрощенного порядка и сокращенных сроков таможенного оформления рыбной продукции и повышения конкуренции на рынке стивидорских услуг);
- реализация интегрированных инвестиционных проектов развития и технического перевооружения региональных комплексных систем «добыча – береговая переработка – транспортировка – реализация».

По оценкам научных организаций в настоящее время 20-25% выловленной в качестве прилова рыбы выбрасывается обратно в море, как

экономически нецелесообразной. В среднем на вылове массовых видов потери составляют свыше 600 тыс. тонн. Выбрасываемая рыба мала по размеру, поэтому имеет низкую рыночную ценность, но учитывается при освоении квот. Издержки по ее доставки на берег не окупаются.

Таким образом, планируется законодательно урегулировать описанную проблему путем:

- внедрения технологий многовидового рыболовства и сокращения нецелевых приловов;
- создания производств по переработки малоценных приловов в пищевую продукцию и корма для развития аквакультуры.

В рамках реализации Госпрограммы предусматривается создание комплекса мер экономического регулирования:

- 1) Формирование системы оперативного принятия решения по регулированию доступа к водным биологическим ресурсам на базе бассейновых центров.
- 2) Наделение бассейновых центров правами полного или частичного закрытия промысла на участках, где уровень прилова молоди или маломерной рыбы большинством судов превышает установленную норму.
- 3) Урегулирование вопроса учета переловов малоценных водных биологических ресурсов при контроле за использованием квот.
- 4) Формирование инструментов, позволяющих региональным органам власти, компенсировать затраты, связанные с хранением и доставкой малоценной рыбы, используемой для пищевых целей, изготовления кормов для целей аквакультуры, инновационной продукции (фармакология, косметология, удобрения и др.).
- 5) Введение экологических стандартов на техническое состояние флота (технические и экологические сертификаты), обеспечивающие использование при тралении сортировочных сеток, акустических приборов для отпугивания рыбы и других способов повышения селективности промысла.

- б) Введение современной системы учета за условиями промысла (обязательная регистрация всех выловленных водных биологических ресурсов в ИЭЗ России на берегу, сверка структуры улова с контрольными уловами научных организаций, пересчет улова на текущую размерную структуру уловов в зоне промысла, уменьшение квоты на величину выброшенной за борт маломерной рыбы).

Технические параметры рыбопромыслового флота должны быть увязаны с воспроизводственными возможностями акваторий национальной юрисдикции Российской Федерации.

Для этого необходимо:

- законодательное введение стандартных технических требований к размерам, промысловой мощности и промысловому вооружению судов, которым выделяются квоты на вылов водных биологических ресурсов;
- создание единой государственной системы прогнозирования, учета и оценки объемов водных биологических ресурсов, направленной на повышение оперативности принятия решений;
- создание информационно-аналитической системы определения налогооблагаемого потенциала водных биоресурсов с учетом перехода на принципы промысловой ренты.

Действенным механизмом повышения эффективности использования ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса станет государственная монополия на оборот ценных видов водных биологических ресурсов (осетровые рыбы, некоторые виды краба).

Х.2. Основные меры административного регулирования

В настоящее время административное регулирование деятельности рыбохозяйственного комплекса осуществляет семь федеральных органов исполнительной власти:

- три правоустанавливающих ведомства (Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации);

- три надзорных ведомства (Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору);
- одно правоприменительное ведомство (Федеральное агентство по рыболовству).

Административная реформа открывает возможность создать эффективную систему государственного регулирования рыбохозяйственным комплексом, ключевой задачей которой должно стать сохранение России как одной из ведущих рыболовных стран мира, эффективно осваивающей не только ресурсы своей исключительной экономической зоны, но и Мирового океана.

Бюджетирование, ориентированное на результат, позволит поставить четкие задачи и увязать оценку деятельности Росрыболовства с повышением конкурентоспособности отрасли.

Совершенствование инструментов административного регулирования будет разделено на четыре этапа, а именно:

- 1) ***Первый этап.*** Введение системы распределения ресурсов по целям.
- 2) ***Второй этап.*** Межведомственное согласование системы показателей эффективности управления рыбохозяйственным комплексом.
- 3) ***Третий этап.*** Межведомственное согласование типовых планов реализации программной цели и сборка «пакетов решений».
- 4) ***Четвертый этап.*** Утверждение межведомственного плана развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в период 2012-2020 годы.

Предлагаемые инструменты административного регулирования позволяют:

- критически осмыслить сложившиеся направления расходования средств и отказаться от многих видов расходов, осуществляемых «по инерции»;

- установить ответственность каждого ведомства не за выполнение определенного объема работ, а за достижение определенных качественных показателей;
- установить прямую и ясную связь между объемом бюджетного финансирования ведомства и достижением им поставленных целей;
- существенно повысить качество информационной базы принимаемых решений.

Х.3. Управление рисками реализации государственной программы

Меры государственного регулирования управленческого характера представлены в подпрограмме №4 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы (дирекция государственной программы)».

Риск неактуальности планирования, запаздывания согласования мероприятий Госпрограммы является типичным при выполнении долгосрочных и комплексных программ и на его минимизацию направлены меры по ежегодному планированию работ с учетом анализа мировых тенденций развития рыбохозяйственного комплекса.

Остальные риски связаны с отраслевой спецификой и меры по их минимизации предпринимаются Федеральным агентством по рыболовству при управлении Госпрограммой путем принятия мер по координации деятельности, направленной на развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, а также соисполнителем Госпрограммы при планировании и выполнении мероприятий.

Х. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В целях мониторинга хода выполнения Госпрограммы будет создан наблюдательный совет Госпрограммы, являющийся совещательным органом.

Оценка предполагаемого влияния реализации мероприятий подпрограмм Госпрограммы, а также отдельных мероприятий Госпрограммы

на показатели Госпрограммы проводится Федеральным агентством по рыболовству и/или соисполнителем Госпрограммы при подготовке ежегодно утверждаемых планов реализации Госпрограммы.

Федеральное агентство по рыболовству в ходе реализации Госпрограммы осуществляет анализ реализации мероприятий Госпрограммы и оценку изменений значений целевых индикаторов и показателей Госпрограммы.

Федеральное агентство по рыболовству совместно с соисполнителем до 1 марта года, следующего за отчетным, подготавливает и направляет в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы.

В рамках выполнения Госпрограммы на информационном ресурсе Федерального агентства по рыболовству в сети Интернет формируется раздел, на котором публикуются сведения о ходе реализации (о стадии и промежуточных результатах) Госпрограммы, а также годовой отчет о результатах реализации Госпрограммы.

XI. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Госпрограммы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей и индикаторов Госпрограммы) при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

Периодичность оценки эффективности реализации Госпрограммы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей Госпрограммы.

Оценка эффективности реализации Госпрограммы проводится для обеспечения Федерального агентства по рыболовству информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Госпрограммы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Госпрограммы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Госпрограммы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, а не отражением итогового состояния (не достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленного действия предыдущих решений, влияния действий других субъектов), то есть основывается на массиве первичных данных, что позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

При проведении оценки эффективности реализации Госпрограммы отдельно анализируется информация о достижении значений показателей и индикаторов Госпрограммы (последующий контроль) и показателей и индикаторов подпрограмм Госпрограммы и отдельных мероприятий Госпрограммы (текущий контроль).

Расчет значения показателя эффективности реализации Госпрограммы проводится в следующей последовательности:

- определение коэффициентов значимости каждого мероприятия с точки зрения решения задач подпрограммы Госпрограммы. Значимость каждого мероприятия определяется экспертным путем. *Коэффициент значимости мероприятия (I)* выражается числом в интервале (0;1]. Сумма коэффициентов значимости мероприятий равна единице;
- расчет степени достижения запланированных на оцениваемый период значений показателей и (или) индикаторов выполнения мероприятий. *Степень достижения запланированного на оцениваемый период значения показателя и/или индикатора (A)* рассчитывается как соотношение фактического и планового значений отдельно для каждого показателя и/или индикатора. Если фактическое значение показателя и/или индикатора больше планового, степень достижения принимается равной единице;
- расчет средней степени выполнения мероприятий.

Средняя степень выполнения мероприятий (*D*) определяется как сумма взвешенных по значимости степеней достижения соответствующих показателей по формуле:

$$D = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N I_i * A_i \quad (12.1)$$

Где:

N – количество показателей;

i – номер показателя.

Для индикаторов и показателей Госпрограммы, не включенных в федеральное государственное статистическое наблюдение, формирование паспортов показателей Госпрограммы будет обеспечиваться Федеральным агентством по рыболовству. В паспорте показателя Госпрограммы отражаются наименование показателя, единица его измерения, алгоритм формирования значения, периодичность мониторинга, наименования и порядок сбора базовых показателей.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к государственной программе Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Таблица №1

Сведения о показателях и индикаторах государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010 (отчетный год)	2011 (текущий год)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (2012-2020 годы)													
1.	Объем добычи водных биологических ресурсов	тыс. тонн	3800	4000	4300	4700	4850	5120	5400	5690	5980	6270	6580
2.	Объем производства товарной пищевой рыбной продукции, включая продукцию улучшенного ассортимента	тыс. тонн	3400	3490	3575	3740	4000	4210	4350	4450	4590	4826	5255
3.	Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров	кг	14	14,6	15,3	16	18	20	21	22,6	23,7	25	28
Подпрограмма №1 «Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов»													
1.	Выпуск водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	млн. штук	9000	9045,00	9090,00	9135,00	9180,00	9225,00	9270,00	9315,00	9360,00	9405,00	9450,00
Подпрограмма №2 «Аквакультура»													
1.	Объем производства специализированных кормов	тыс. тонн	-	80	90	100	150	250	300	400	400	500	500
2.	Прирост площади используемых рыбоводческих прудов	тыс. га	-	-	1	1,5	2	2,5	3	3,5	4	4,5	5
3.	Объем реализации товарной рыбы и других объектов аквакультуры в общем объеме реализации продукции рыбоводства	тыс. тонн	-	119,0	144,5	170,0	195,5	221,0	246,5	272,0	297,5	323,0	348,5
4.	Объем производства продукции рыбоводства (аквакультуры)	тыс. тонн	140	140	170	200	230	260	290	320	350	380	410
Подпрограмма №4 «Обновление материально-технической базы»													
1.	Коэффициент обновления основных фондов отрасли, в том числе:	процентов	7,7	7,9	8	9	9,1	9,1	8,5	8,4	8,3	7,7	10
2.	Рыбопромыслового флота	процентов	1,9	2	2,01	2,9	2,3	2,3	2,2	2	2,1	1,9	2,52
3.	Прочего вспомогательного флота	процентов	1,3	1,3	1,34	1,9	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,68
4.	Рыбоперерабатывающих мощностей	процентов	4,5	4,6	4,64	5,2	5,3	5,3	4,9	5	4,8	4,5	5,8

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010 (отчетный год)	2011 (текущий год)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5.	Степень освоения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации	процентов	59,7	60,3	64,5	79,5	80	81	82	83	83,5	84	85
Подпрограмма №5 «Обеспечивающая деятельность»													
1.	Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке	процентов	71,4	73,1	75,8	80,1	80,5	81	81,5	82	83	84	85
2.	Доля отечественной пищевой рыбной продукции с высокой степенью переработки	процентов	68,4	73,1	75,3	75,4	76,5	78	79,5	81	82,4	84	85,7
3.	Степень переработки водных биологических ресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки	процентов	6	8	10	20	25	30	35	40	55	65	80
4.	Доля высококвалифицированных кадров в общем количестве работающих в отрасли	процентов	23,5	24,5	25	25,2	25,4	25,6	25,8	26	26,5	27	28
5.	Рост производительности труда к предыдущему году	раз	1,11	1,17	1,25	1,36	1,48	1,55	1,57	1,58	1,59	1,6	1,7
Подпрограмма №7 «Научная и инновационная деятельность»													
6.	Доля продукции из водных биологических ресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке	процентов	0,4	0,5	0,6	0,62	0,7	0,75	0,83	0,87	0,9	0,92	0,94
Федеральная целевая программа «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах»													
1.	Ввод в эксплуатацию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов	единиц	2	5	4	4	4	8	11	16	-	-	-
2.	Ввод в эксплуатацию научно-производственных центров по созданию технологий аква-и марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов	единиц	-	1	2	-	-	-	1	2	-	-	-
3.	Ввод в эксплуатацию объектов по реализации технологий выращивания водных биологических ресурсов	единиц	-	1	3	4	3	-	-	-	-	-	-
4.	Ввод в эксплуатацию научно-исследовательских судов	единиц	-	-	-	-	3	4	6	8	-	-	-
5.	Ввод в эксплуатацию судов для целей воспроизводства	единиц	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-
6.	Ввод в эксплуатацию судов для целей рыбоохраны	единиц	-	10	12	12	16	-	-	-	-	-	-
7.	Ввод в эксплуатацию патрульных судов, моторных лодок, катеров для обеспечения государственного контроля в области охраны морских биологических ресурсов	единиц	29	30	39	63	1	-	-	-	-	-	-
8.	Ввод в эксплуатацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции	единиц	3	4	10	4	1	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Показатель (индикатор)	Ед. измерения	Значения показателей										
			2010 (отчетный год)	2011 (текущий год)	2012 (очередной год)	2013 (первый год планового периода)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9.	Ввод в эксплуатацию рыбопромысловых судов	единиц	1	2	-	3	1	-	-	-	-	-	-
10.	Ввод в эксплуатацию рыбных терминалов морских портов после их реконструкции	единиц	-	-	-	-	-	1	2	4	-	-	-
11.	Количество внедренных технологий производства товарной пищевой рыбной продукции	единиц	12	14	15	17	10	14	15	15	-	-	-
12.	Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации ценных видов водных биологических ресурсов	единиц	19	21	22	25	26	21	24	19	-	-	-
13.	Количество разработанных новых технологий аква и марикультуры, внедренных на предприятиях аквакультуры	единиц	-	-	-	2	3	4	6	14	-	-	-
14.	Выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища за счет строительства и реконструкции объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов	млн. штук	0,8	21,3	19,1	40,7	2,4	1022,1	26	190,3	-	-	-
15.	Прирост объема разведанных запасов водных биологических ресурсов за счет строительства научно-исследовательских судов к предыдущему году	процентов	-	-	-	-	-	9	12	12	-	-	-
16.	Обеспеченность контроля за акваторией внутренних вод Российской Федерации в целях пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов	процентов	-	30	35	41	50	-	-	-	-	-	-
17.	Обеспеченность контроля береговой линии в целях пресечения нарушений в области добычи водных биологических ресурсов	процентов	70	78	87	99	-	-	-	-	-	-	-
18.	Доля проконтролированного объема добычи водных биологических ресурсов	процентов	55,5	67	77,5	82,5	-	-	-	-	-	-	-
19.	Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов после проведения реконструкции	тыс. тонн	-	-	-	-	-	-	229,3	2136,7	-	-	-

Таблица №2

**Перечень подпрограмм и основных мероприятий государственной программы Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

Номер и наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации подпрограммы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
		Начало реализации	Окончание реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма №1 «Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов»	Федеральное агентство по рыболовству	2011	2013	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов. Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов.		
Основное мероприятие №1.1 «Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов»	Федеральное агентство по рыболовству	2011	2013	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов.		
Основное мероприятие №1.2 «Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов»	Федеральное агентство по рыболовству	2011	2013	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций		
Основное мероприятие №1.3 «Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций»	Федеральное агентство по рыболовству	2011	2013	Увеличение к 2020 году выпуска водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища до 9450,00 млн. штук.		

<p>Подпрограмма №2 «Аквакультура»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Создание нормативной правовой базы в области аквакультуры.</p> <p>Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры</p> <p>Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации.</p> <p>Создание инновационных центров.</p> <p>Развитие комбикормовых мощностей.</p> <p>Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры.</p> <p>Проведение мелиоративных работ для целей аквакультуры.</p> <p>Реализация противоэпизоотических мероприятий в аквакультуре.</p> <p>Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры.</p> <p>Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры.</p> <p>Четырехкратное увеличение производства продукции аквакультуры до уровня 410 тысяч тонн.</p> <p>Обеспечение населения страны широким ассортиментом рыбопродукции отечественной аквакультуры по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов.</p>		
<p>Подпрограмма №4 «Обновление материально-технической базы»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Стимулирование модернизация и строительства нового рыбопромыслового флота.</p>		
<p>Основное мероприятие 4.1 «Модернизация и строительство нового рыбопромыслового флота»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Стимулирование модернизация и строительства новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры,</p>		

<p>Основное мероприятие 4.2 «Модернизация и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>объектов хранения рыбной продукции.</p> <p>Увеличение объема добычи водных биоресурсов (в т.ч. во внутренних водоемах Российской Федерации), увеличение ассортимента и повышение качества рыбо- и море продукции, увеличение производства рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости.</p> <p>Устойчивое развитие рыболовства во внутренних водных объектах Российской Федерации.</p> <p>Переход от сырьевого рынка к рынку рыбо- и морепродукции, подвергшейся стандартизированной технологической безотходной обработке.</p> <p>Размещение российских рыбоперерабатывающих мощностей за пределами Российской Федерации.</p> <p>Создание сегментированного рынка индивидуализированной не традиционной высокотехнологичной рыбо- и морепродукции.</p>		
<p>Подпрограмма №5 «Обеспечивающая деятельность»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Совершенствования механизмов международного сотрудничества, изменение геополитической обстановки в мире и возвращение российского рыбопромыслового флота в отдаленные районы Мирового океана.</p>		
<p>Основное мероприятие 5.1 «Развитие международного сотрудничества»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>			
<p>Основное мероприятие 5.2 «Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов» Основное мероприятие 5.3 «Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствование аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Повышение эффективности противодействия незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов и обеспечение безопасности Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов</p>		
	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Восстановление и обновление аварийно-спасательного и другого вспомогательного флота.</p> <p>Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.</p>		
<p>Подпрограмма №6 «Научная и инновационная деятельность»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Достижение мирового лидерства в рыбохозяйственных научных исследованиях и инновациях, что, в свою</p>		

<p>Основное мероприятие 6.1 «Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - области национальной экономики - в области образования» 	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>очередь, позволит российскому рыболовству занять весомую позицию в развивающейся системе мировой экономики и защитить российские интересы в районах национальной юрисдикции и в открытых районах Мирового океана.</p> <p>Достижение мирового лидерства в рыбохозяйственных научных исследованиях и инновациях, что, в свою очередь, позволит российскому рыболовству занять весомую позицию в развивающейся системе мировой экономики и защитить российские интересы в районах национальной юрисдикции и в открытых районах Мирового океана.</p>		
<p>Подпрограмма №7 «Сопутствующая деятельность»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>			<p>Поэтапное внедрение системы экспорта российских водных биоресурсов через биржевые механизмы.</p>		
<p>Основное мероприятие 7.1 «Развитие выставочной деятельности»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Проведение на территории Российской Федерации крупных международных событий в сфере рыбохозяйственного комплекса и участие российских рыбохозяйственных предприятий и организаций в глобальных выставочных проектах, проводимых за рубежом.</p> <p>Создание положительного имиджа российского рыбохозяйственного комплекса за рубежом, демонстрация потенциальных возможностей страны и улучшение уровня восприятия отрасли в мире.</p>		
<p>Подпрограмма №8 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы а»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>Выстраивание институтов и налаживание механизмов повышения конкурентоспособности российского</p>		

<p>Основное мероприятие №8.1 «Руководство и управление в сфере установленных функций, в том числе: - зарубежный аппарат - центральный аппарат, территориальные органы, уплата налога на имущество и земельного налога»</p>	<p>Федеральное агентство по рыболовству</p>	<p>2012</p>	<p>2020</p>	<p>рыбохозяйственного комплекса, как целостной системы взаимосвязанных видов деятельности.</p> <p>Обеспечение достижения приоритетов и целей государственной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в рамках реализации ключевых государственных функций (нормативного правового регулирования, руководства и управления в сфере установленных функций).</p> <p>Обеспечение принципиально новых и недоступных ранее возможностей многосторонних информационных и управленческих взаимосвязей на основе внедрения современных информационных технологий, использующих территориально-распределенную базу данных, и поэтапная реализация «электронного управления» российским рыбохозяйственным комплексом.</p>		
--	---	-------------	-------------	--	--	--

Таблица №3.1

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации
«Развитие рыбохозяйственного комплекса» за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей
(базовый вариант)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа	"Развитие рыбохозяйственного комплекса"	ИТОГО		X	X	X	X	12 160 614,10	11 359 960,80	10 777 214,00
		Всего		X	X	X	X	12 160 614,10	11 359 960,80	10 777 214,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	11 458 314,10	10 590 760,80	10 151 014,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	702 300,00	769 200,00	626 200,00
Подпрограмма №1*	"Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов"	Всего		X	X	X	X	2 536 670,30	2 170 901,70	2 170 901,70
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 536 670,30	2 170 901,70	2 170 901,70
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №1.1	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700200	012	X	224 912,10	171 912,10	171 912,10
Основное мероприятие №1.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	001	X	2 279 497,90	1 966 729,30	1 966 729,30
Основное мероприятие №1.3	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700400	009	X	32 260,30	32 260,30	32 260,30
Подпрограмма №2*	"Аквакультура"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.1	Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.2	Создание инновационных центров	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.3	Развитие комбикормовых мощностей	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №2.4	Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.5	Организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.6	Проведение противозооотических мероприятий в аквакультуре	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.7	Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.8	Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.9	Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №3*	"Организация рыболовства"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.1	Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.2	Развитие организации международного рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.3	Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.4	Развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.5	Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №4*	"Обновление материально-технической базы"	Всего		X	X	X	X	275 350,00	160 950,00	46 540,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	275 350,00	160 950,00	46 540,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №4.1	Модернизация и строительство нового рыбопромыслового флота	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700600	006	X	108 110,00	65 570,00	23 020,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №4.2	Модернизация и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700700	006	X	167 240,00	95 380,00	23 520,00
Подпрограмма №5*	"Обеспечивающая деятельность"	Всего		X	X	X	X	1 307 114,70	1 003 304,20	1 003 614,70
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	1 307 114,70	1 003 304,20	1 003 614,70
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №5.1	Развитие международного сотрудничества	Федеральное агентство по рыболовству	076	01 08	0309800	011	X	31 567,50	31 774,50	32 085,00
Основное мероприятие №5.2	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	001	X	282 590,60	284 954,90	284 954,90
Основное мероприятие №5.3	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствования аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2719900	001	X	992 956,60	686 574,80	686 574,80
Основное мероприятие №5.4	Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №6*	"Научная и инновационная деятельность"	Всего						3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
		Федеральное агентство по рыболовству	076					3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
		Федеральная служба безопасности	189					0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №6.1	Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
	> в области национальной экономики	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0810000	012	X	3 528 120,80	3 529 574,70	3 529 574,70
	> в области образования	Федеральное агентство по рыболовству	076	07 08	0819900	001	X	52 224,20	53 587,00	53 587,00
Подпрограмма №7*	"Сопутствующая деятельность"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №7.1	Развитие выставочной деятельности	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Федеральная целевая программа	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"	Всего		X	X	X	X	1 943 800,00	1 993 796,40	1 629 750,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	1007800	X	X	1 241 500,00	1 224 596,40	1 003 550,00
		Федеральная служба безопасности	189	03 07	1007800	003	X	702 300,00	769 200,00	626 200,00
Подпрограмма №8**	"Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"	Всего		X	X	X	X	2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №8.1	Руководство и управление в сфере установленных функций, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
	> зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	0013100	012	X	61 651,40	60 355,60	60 919,50
	> центральный аппарат, территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0011500	012	X	2 455 682,70	2 387 491,20	2 282 326,40

* Без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"

** Под обеспечением реализации государственной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм, а также мероприятий федеральных целевых программ

Таблица №3.2 (а)

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие
рыбохозяйственного комплекса» с учетом дополнительных объемов бюджетных ассигнований из федерального
бюджета в связи с увеличением полномочий Федерального агентства по рыболовству, тыс. рублей
(оптимальный вариант)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа	"Развитие рыбохозяйственного комплекса"	ИТОГО		X	X	X	X	12 160 614,10	12 876 452,01	12 220 045,54
		Всего		X	X	X	X	12 160 614,10	12 876 452,01	12 220 045,54
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	11 458 314,10	12 107 252,01	11 593 845,54
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	702 300,00	769 200,00	626 200,00
Подпрограмма №1*	"Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов"	Всего		X	X	X	X	2 536 670,30	2 246 392,91	2 271 133,24
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 536 670,30	2 246 392,91	2 271 133,24
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Основное мероприятие №1.1	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700200	012	X	224 912,10
Основное мероприятие №1.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	2 279 497,90	1 966 729,30	1 966 729,30
Основное мероприятие №1.3	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700400	009	X	32 260,30	32 260,30	32 260,30
Подпрограмма №2*	"Аквакультура"	Всего		X	X	X	X	0,00	1 441 000,00	1 342 600,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	1 441 000,00	1 342 600,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.1	Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.2	Создание инновационных центров	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	75 000,00	500 000,00
Основное мероприятие №2.3	Развитие комбикормовых мощностей	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №2.4	Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	50 000,00	55 000,00
Основное мероприятие №2.5	Организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	736 000,00	149 600,00
Основное мероприятие №2.6	Проведение противозооотических мероприятий в аквакультуре	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	120 000,00	132 000,00
Основное мероприятие №2.7	Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	300 000,00	330 000,00
Основное мероприятие №2.8	Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	10 000,00	11 000,00
Основное мероприятие №2.9	Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	150 000,00	165 000,00
Подпрограмма №3*	"Организация рыболовства"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.1	Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.2	Развитие организации международного рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.3	Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.4	Развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.5	Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №4*	"Обновление материально-технической базы"	Всего		X	X	X	X	275 350,00	160 950,00	46 540,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	275 350,00	160 950,00	46 540,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №4.1	Модернизация и строительство нового рыбопромыслового флота	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700600	006	X	108 110,00	65 570,00	23 020,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №4.2	Модернизация и строительство новых объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700700	006	X	167 240,00	95 380,00	23 520,00
Подпрограмма №5*	"Обеспечивающая деятельность"	Всего		X	X	X	X	1 307 114,70	1 003 304,20	1 003 614,70
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	1 307 114,70	1 003 304,20	1 003 614,70
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №5.1	Развитие международного сотрудничества	Федеральное агентство по рыболовству	076	01 08	0309800	011	X	31 567,50	31 774,50	32 085,00
Основное мероприятие №5.2	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	282 590,60	284 954,90	284 954,90
Основное мероприятие №5.3	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствования аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	992 956,60	686 574,80	686 574,80
Основное мероприятие №5.4	Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №6*	"Научная и инновационная деятельность"	Всего						3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
		Федеральное агентство по рыболовству	076					3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
		Федеральная служба безопасности	189					0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №6.1	Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					3 580 345,00	3 583 161,70	3 583 161,70
	> в области национальной экономики	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0810000	X	X	3 528 120,80	3 529 574,70	3 529 574,70
	> в области образования	Федеральное агентство по рыболовству	076	07 08	0810000	X	X	52 224,20	53 587,00	53 587,00
Подпрограмма №7*	"Сопутствующая деятельность"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №7.1	Развитие выставочной деятельности	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2011 (очередной год)	2012 (первый год планового периода)	2013 (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Федеральная целевая программа	"Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"	Всего		X	X	X	X	1 943 800,00	1 993 796,40	1 629 750,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	1007800	X	X	1 241 500,00	1 224 596,40	1 003 550,00
		Федеральная служба безопасности	189	03 07	1007800	003	X	702 300,00	769 200,00	626 200,00
Подпрограмма №8**	"Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"	Всего		X	X	X	X	2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №8.1	Руководство и управление в сфере установленных функций, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					2 517 334,10	2 447 846,80	2 343 245,90
	> зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	0013100	012	X	61 651,40	60 355,60	60 919,50
	> центральный аппарат, территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0011500	012	X	2 455 682,70	2 387 491,20	2 282 326,40

* Без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"

** Под обеспечением реализации государственной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм, а также мероприятий федеральных целевых программ

Таблица №3.2 (б)

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие
рыбохозяйственного комплекса» с учетом дополнительных объемов бюджетных ассигнований из федерального
бюджета в связи с увеличением полномочий Федерального агентства по рыболовству, тыс. рублей
(оптимальный вариант)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 (третий год планового периода)	2015 (четвертый год планового периода)	2016-2020 годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа	"Развитие рыбохозяйственного комплекса"	ИТОГО		X	X	X	X	17 238 561,11	20 761 379,18	76 899 474,99
		Всего		X	X	X	X	17 238 561,11	20 761 379,18	76 899 474,99
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	17 115 061,11	20 761 379,18	76 899 474,99
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	123 500,00	0,00	0,00
Подпрограмма №1*	"Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов"	Всего		X	X	X	X	2 416 485,77	2 571 140,86	13 305 653,94
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 416 485,77	2 571 140,86	13 305 653,94
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Основное мероприятие №1.1	Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700200	012	X	289 560,83
Основное мероприятие №1.2	Осуществление работ по сохранению водных биоресурсов	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	2 092 599,98	2 226 526,37	11 522 273,98
Основное мероприятие №1.3	Осуществление рыбохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации за счет субвенций	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700400	009	X	34 324,96	36 521,76	189 000,09
Подпрограмма №2*	"Аквакультура"	Всего		X	X	X	X	1 856 860,00	2 344 546,00	9 171 873,30
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	1 856 860,00	2 344 546,00	9 171 873,30
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.1	Разработка комплексной программы развития аквакультуры в Российской Федерации	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №2.2	Создание «пилотных» инновационных центров	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	500 000,00	425 000,00	0,00
Основное мероприятие №2.3	Развитие комбикормовых мощностей	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	430 000,00	900 000,00	2 325 000,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 (третий год планового периода)	2015 (четвертый год планового периода)	2016-2020 годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №2.4	Обеспечение деятельности государственных рыбопитомников в целях производства рыбопосадочного материала для предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	60 500,00	66 550,00	446 923,80
Основное мероприятие №2.5	Организация мероприятий по проведению мелиоративных работ для целей аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	164 560,00	181 016,00	1 215 632,90
Основное мероприятие №2.6	Проведение противозооотических мероприятий в аквакультуре	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	145 200,00	159 720,00	1 072 617,20
Основное мероприятие №2.7	Стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	363 000,00	399 300,00	2 681 543,10
Основное мероприятие №2.8	Информационное обеспечение деятельности предприятий аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	12 100,00	13 310,00	89 384,80
Основное мероприятие №2.9	Развитие системы государственной поддержки субъектов аквакультуры	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	181 500,00	199 650,00	1 340 771,50
Подпрограмма №3*	"Организация рыболовства"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.1	Развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.2	Развитие организации международного рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.3	Организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.4	Развитие спортивного и любительского (рекреационного) рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.5	Совершенствование работы государственного рыбохозяйственного реестра и повышение эффективности его использования	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №4*	"Обновление материально-технической базы"	Всего		X	X	X	X	49 518,56	52 687,75	272 659,10
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	49 518,56	52 687,75	272 659,10
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №3.1	Развитие рыбопромыслового судостроения	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700600	006	X	24 493,28	26 060,85	134 864,90

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 (третий год планового периода)	2015 (четвертый год планового периода)	2016-2020 годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие №3.2	Развитие рыбоперерабатывающей промышленности	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2700700	006	X	25 025,28	26 626,90	137 794,20
Подпрограмма №5*	"Обеспечивающая деятельность"	Всего		X	X	X	X	1 067 846,04	1 136 188,19	5 879 773,87
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	1 067 846,04	1 136 188,19	5 879 773,87
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №5.1	Развитие международного сотрудничества	Федеральное агентство по рыболовству	076	01 08	0309800	011	X	34 138,44	36 323,30	187 973,08
Основное мероприятие №5.2	Совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	303 192,01	322 596,30	1 669 435,87
Основное мероприятие №5.3	Повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и совершенствования аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	2710000	001	X	730 515,59	777 268,58	4 022 364,93
Основное мероприятие №5.4	Совершенствование деятельности в области контроля, надзора и охраны водных биоресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма №6*	"Научная и инновационная деятельность"	Всего						3 810 937,10	4 054 837,07	20 983 781,86
		Федеральное агентство по рыболовству	076					3 810 937,10	4 054 837,07	20 983 781,86
		Федеральная служба безопасности	189					0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №6.1	Развитие рыбохозяйственных исследований и разработок, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					3 810 937,10	4 054 837,07	20 983 781,86
	> в области национальной экономики	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 11	0810000	X	X	3 753 920,53	3 994 171,45	20 669 837,23
	> в области образования	Федеральное агентство по рыболовству	076	07 08	0810000	X	X	57 016,57	60 665,63	313 944,63
Подпрограмма №7*	"Сопутствующая деятельность"	Всего		X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №7.1	Развитие выставочной деятельности	Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Федеральная	"Повышение эффективности использования	Всего		X	X	X	X	5 543 700,00	7 949 200,00	13 557 600,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Код Деп-та Мин-фина России	Расходы (тыс. руб.), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР		2014 (третий год планового периода)	2015 (четвертый год планового периода)	2016-2020 годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
целевая программа	и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	1007800	X	X	5 420 200,00	7 949 200,00	13 557 600,00
		Федеральная служба безопасности	189	03 07	1007800	003	X	123 500,00	0,00	0,00
Подпрограмма №8**	"Обеспечение создания условий для реализации государственной программы"	Всего		X	X	X	X	2 493 213,64	2 652 779,31	13 728 132,93
		Федеральное агентство по рыболовству	076	X	X	X	X	2 493 213,64	2 652 779,31	13 728 132,93
		Федеральная служба безопасности	189	X	X	X	X	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие №8.1	Руководство и управление в сфере установленных функций, в том числе:	Федеральное агентство по рыболовству	076					2 493 213,64	2 652 779,31	13 728 132,93
	> зарубежный аппарат	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 05	0013100	012	X	64 818,35	68 966,72	356 902,79
	> центральный аппарат, территориальные органы	Федеральное агентство по рыболовству	076	04 12	0011500	012	X	2 428 395,29	2 583 812,59	13 371 230,14

* Без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2017 годах"

** Под обеспечением реализации государственной программы понимается деятельность, не направленная на реализацию ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм, а также мероприятий федеральных целевых программ

Таблица №4 (а)

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели и индикаторы государственной программы и подпрограммы государственной программы

№ п/п	Показатель (индикатор), наименование	Ед. измерения	Значения показателей									
			2011		2012		2013		2014		2015	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Подпрограмма №1 "Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов"												
1	Выпуск водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	млн. штук	9045,00	9021,00	9090,00	8744,00	9135,00	8467,00	9180,00	8190,00	9225,00	7913,00
Подпрограмма №2 "Аквакультура"												
1	Объем производства специализированных кормов	тыс. тонн	80,00	80,00	90,00	80,00	100,00	80,00	150,00	80,00	250,00	80,00
2	Прирост площади используемых рыбоводческих прудов	тыс. га	0,00	0,00	1,00	0,00	1,50	0,00	2,00	0,00	2,50	0,00

№ п/п	Показатель (индикатор), наименование	Ед. измерения	Значения показателей									
			2011		2012		2013		2014		2015	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4	Объем реализации товарной рыбы и других объектов аквакультуры в общем объеме реализации продукции рыбоводства	тыс. тонн	119,00	119,00	144,50	115,43	170,00	111,97	195,50	108,61	221,00	105,35
5	Объем производства продукции рыбоводства (аквакультуры)	тыс. тонн	140,00	140,00	170,00	135,80	200,00	131,73	230,00	127,77	260,00	123,94

Таблица №4 (б)

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели и индикаторы государственной программы и подпрограммы государственной программы

№ п/п	Показатель (индикатор), наименование	Ед. измерения	Значения показателей									
			2011		2012		2013		2014		2015	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Подпрограмма №1 "Сохранение и воспроизводство водных биоресурсов"												
1	Выпуск водных биоресурсов в естественные водоемы и водохранилища	млн. штук	9270,00	7636,00	9315,00	7359,00	9360,00	7082,00	9405,00	6805,00	9450,00	6805,00
Подпрограмма №2 "Аквакультура"												
1	Объем производства специализированных кормов	тыс. тонн	300,00	80,00	400,00	80,00	400,00	80,00	500,00	80,00	500,00	80,00
2	Прирост площади используемых рыбоводческих прудов	тыс. га	3,00	0,00	3,50	0,00	4,00	0,00	4,50	0,00	5,00	0,00

№ п/п	Показатель (индикатор), наименование	Ед. измерения	Значения показателей									
			2011		2012		2013		2014		2015	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4	Объем реализации товарной рыбы и других объектов аквакультуры в общем объеме реализации продукции рыбоводства	тыс. тонн	246,50	102,19	272,00	99,12	297,50	96,15	323,00	93,27	348,50	90,47
5	Объем производства продукции рыбоводства (аквакультуры)	тыс. тонн	290,00	120,22	320,00	116,62	350,00	113,12	380,00	109,72	410,00	106,43