

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования контроля и надзора за деятельностью судов рыбопромыслового флота и в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

##### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море - документ, удостоверяющий право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в районах добычи (вылова)».

2) дополнить главой 4.1 следующего содержания:

«Глава 4.1. Разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море

Статья 39. Разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море

1. Разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море удостоверяет право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, Каспийском и Азовском морях, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

2. Разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море выдаются в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и приписанных к портам Российской Федерации, и в отношении судов, плавающих под флагом иностранных государств, заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

3. В отношении судов, имеющих разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением судов, осуществляющих рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, разрешение на осуществление деятельности по обработке, транспортировке, хранению и выгрузке своих уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из таких водных биоресурсов в районах добычи (вылова) не требуется.

Судам, осуществляющим рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море на период осуществления такого вида рыболовства не выдаются.

4. Для осуществления деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море используются суда, которые оснащены техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и другими техническими средствами контроля, предусмотренными статьей 19 настоящего Федерального закона. Технические средства контроля в обязательном порядке устанавливаются на осуществляющие деятельность по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море самоходные суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации и приписанные к портам Российской Федерации, с главным двигателем мощностью более пятидесяти пяти киловатт и валовой вместимостью более восьмидесяти тонн, а также на суда, плавающие под флагом иностранных государств, заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

5. Бланк разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море является документом строгой отчетности, имеет учетные серию и номер.

6. Подлинник разрешения и документ, позволяющий достоверно установить внесение изменений в такое разрешение посредством телеграфной, электронной и иной связи в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, должен находиться на судне.

7. Копии разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море, информацию о внесении изменений в такие разрешения

федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства, выдавший такие разрешения, направляет в органы федеральной службы безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

8. В разрешении на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море должны быть указаны:

1) сведения о лицах, которым предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море;

2) сведения о судне, которое осуществляет приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море;

3) сведения о районе и сроках осуществления приемо-транспортных операций;

4) требования к охране окружающей среды.

9. Оформление, выдача, регистрация разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море и внесение изменений в такие разрешения осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

10. Допускается внесение изменений в выданные разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море в случаях изменения или уточнения районов осуществления приемо-транспортных операций, сроков действия указанных разрешений, изменения сведений о лицах, которым предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, замены капитанов судов, которые осуществляет приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море, исправления ошибок в выданных разрешениях на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море.

11. Изменения в выданное разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море вносятся органом, выдавшим такое разрешение, непосредственно в подлинник разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море или посредством телеграфной, электронной и иной связи и являются неотъемлемой частью такого разрешения.

12. Порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море и внесения в них изменений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 40. Приостановление действия разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море и аннулирование разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море

1. Действие разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море может быть приостановлено или такое разрешение может быть аннулировано до истечения установленного срока его действия федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в следующих случаях:

1) если возникает необходимость использования водных объектов для государственных нужд;

2) при соглашении между лицом, которому предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, и уполномоченным органом государственной власти;

3) по заявлению лица, которому предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море.

2. Разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море аннулируется в следующих случаях:

1) истечение срока действия права на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море;

2) лицо, у которого имеется право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, не осуществило доставку уловов водных биоресурсов на таможенную территорию Российской Федерации в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона;

3) лицо, у которого имеется право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, в течение календарного года без проведения согласования в установленном порядке осуществляло прекращение на сорок восемь и более часов работы технических средств контроля, предусмотренных статьей 39 настоящего Федерального закона;

4) лицом, у которого имеется право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, в результате осуществления такой деятельности был причинен крупный ущерб водным биоресурсам, исчисляемый в соответствии со статьей 53 настоящего Федерального закона;

5) отказ лица, которому предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море, от такого права;

6) ликвидации юридического лица или прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, которым предоставлено право на осуществление деятельности по приемке, обработке, перегрузке,

транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов в море.

3. Порядок приостановления действия и аннулирования разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Информация о приостановлении действия разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море или об аннулировании разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море направляется в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации.»

## Статья 2

Подпункт 74 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2005, № 30, ст. 3117; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 27, ст. 2881; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 7; № 31, ст. 4013; 2008, № 52, ст. 6218, 6227) дополнить подпунктами 74<sup>1</sup> и 74<sup>2</sup> следующего содержания:

«74<sup>1</sup>) за предоставление разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биологических ресурсов в море – 200 рублей;

74<sup>2</sup>) за внесение изменений в разрешение на приемо-транспортные операции с уловами водных биологических ресурсов в море, за исключением исправления ошибок, допущенных по вине органа, осуществившего выдачу разрешения, – 100 рублей;».

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования контроля и надзора за деятельностью судов рыбопромыслового флота и в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

### **1. Общие характеристики.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования контроля и надзора за деятельностью судов рыбопромыслового флота и в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Росрыболовством на основании концепции законопроекта и технического задания на разработку законопроекта, утвержденных на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (пункт VI протокола заседания Комиссии от 31 августа 2009 г. № 28).

### **2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.**

Законопроект разработан в целях устранения пробела в правовом регулировании действующего Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон) в части отсутствия механизма контроля за российскими и иностранными судами, осуществляющими в районах добычи (вылова) водных биоресурсов приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение и выгрузку уловов водных биоресурсов, производство рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Также необходимо устранить противоречие в Законе, в соответствии с которым на всех судах, осуществляющих рыболовство должны быть разрешения, оформленные соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (при этом под рыболовством понимается деятельность по

добыче (вылову) водных биоресурсов, а также по их переработке, транспортировке и хранению), однако, действующей редакцией Закона предусмотрено только «разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов».

В связи с этим предлагается дополнить Закон положениями о необходимости получения для судов, не осуществляющих изъятие водных биоресурсов из среды обитания, но осуществляющих приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение и выгрузку продукции из водных биоресурсов, разрешений на осуществление указанных операций.

Законопроектом предлагается применять норму по выдаче таких разрешений в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и приписанных к портам Российской Федерации, и в отношении судов, плавающих под флагом иностранных государств, заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и которые выразили желание осуществлять приемку уловов в водах под юрисдикцией Российской Федерации.

При подготовке статей 39 и 40 законопроекта учитывались положения статей 13, 34, 35, 36 и 37 Закона, касающиеся вопросов оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, внесения в них изменений, а также приостановления их действия и аннулирования.

Законопроектом предусмотрено, что порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море и внесения в них изменений, а также приостановления действия и аннулирования разрешений устанавливается Правительством Российской Федерации.

В связи с этим Перечнем нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу законопроекта, предусмотрены разработка и утверждение постановления Правительства Российской Федерации «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море, а также о

внесении в них изменений» (по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»), которым будут детально регламентированы вопросы оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений, а также внесения в них изменений.

### **3. Оценка соответствия проекта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.**

Частью 8 «Развитие рыбохозяйственного комплекса раздела» раздела II Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р (далее – Основные направления), предусмотрено принятие мер по совершенствованию системы государственного контроля, надзора, охраны водных биоресурсов.

Введение законопроектом новых норм направлено на воспрепятствование незаконным приемо-транспортным операциям с уловами водных биоресурсов в море, совершенствование механизмов контроля за оборотом рыбной продукции, охраны водных биоресурсов, формирование условий, направленных на их сохранение и обеспечение продовольственной безопасности в Российской Федерации, что соответствует вышеуказанным положениям Основных направлений.

### **4. Оценка эффективности предлагаемых решений.**

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность контроля и надзора в области охраны водных биоресурсов.

Выдача разрешений на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации численности работников

Росрыболовства, в связи с этим реализация законопроекта не потребует дополнительного расходования бюджетных средств.

Поскольку законопроектом предусмотрено внесение изменений в подпункт 74 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих взимание государственной пошлины за предоставление разрешения на приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов в море, а также за внесение изменений в такие разрешения, в случае принятия законопроекта увеличатся поступления в бюджетную систему. По предварительным оценкам доходы в бюджет за один календарный год в результате принятия законопроекта составят порядка 61000 рублей.

Ввиду незначительного размера государственной пошлины она не будет являться серьезным финансовым обременением и не окажет негативного влияния на хозяйственно-экономическую деятельность организаций рыбохозяйственного комплекса и не повлечет негативных социальных явлений.

С принятием законопроекта будет регламентирован механизм контроля деятельности судов, осуществляющих приемо-транспортные операции с уловами водных биоресурсов и произведенной рыбной и иной продукцией из них, что в свою очередь позволит осуществлять контроль и надзор за использованием водных биоресурсов от судна, осуществляющего добычу (вылов) водных биоресурсов, их переработку и хранение, до судов, осуществляющих только транспортировку на таможенную территорию Российской Федерации.

Необходимо также учитывать, что Российская Федерация в соответствии с международными договоренностями обязана на Северном рыбохозяйственном бассейне обеспечить выдачу российским транспортным судам разрешений на приемо-транспортные операции в море в районе действия Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике 1980 г. (НЕАФК) и в соответствии со Схемой контроля и принуждения НЕАФК.

Принятие законопроекта будет способствовать выполнению Российской Федерацией обязательств, принятых ею по международным договорам и конвенциям в области рыболовства, что повысит авторитет Российской

Федерации на международном уровне как страны, принимающей существенные меры по противодействию незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу.

Кроме того, поскольку законопроектом предусмотрена возможность осуществления приемо-транспортных операций в море только судами, плавающими под флагом Российской Федерации и флагом государств, заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, принятие законопроекта будет способствовать реализации решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации об осуществлении разработки и реализации системы мер, направленных на пресечение промысловой деятельности в исключительной экономической зоне Российской Федерации судов иностранных государств, с которыми Российской Федерацией не заключены международные соглашения в области рыболовства (пункт 3.2. протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 28 сентября 2009 г., утвержденного Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 7 октября 2009 г. № Пр-2681).

#### **5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.**

Принятие и реализация законопроекта не влечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и к сокращению доходной части соответствующих бюджетов.