

Проект официального отзыва
Правительства Российской Федерации
на проект федерального закона № 268680-5 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации,
внесенный депутатом Государственной Думы Н.В. Комаровой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона.

Законопроект направлен на унифицирование правовых норм, содержащихся в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), приведение их к единообразию с иными федеральными законами и устранение внутренних противоречий и несоответствий.

Так, например, исключено применение термина «объекты рыболовства» в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» в последней редакции.

Также установлены особенности осуществления таких видов рыболовства как рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, а также рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту содержится указание о том, что законопроект дополняет нормы статей 45 и 46, однако указанные изменения в законопроекте отсутствуют.

Законопроект предусматривает уточнение норм, регулирующих осуществление организации любительского и спортивного рыболовства, в том числе, с учетом законодательства Российской Федерации о туристской деятельности.

Вместе с тем практика применения в 2009 году Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с учетом последних изменений выявило ряд правовых проблем, также требующих уточнений положений данного Федерального закона.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ в статью 21 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», не в полной мере учитывали особенности осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, что привело к значительному снижению объема проводимых исследований в 2009 году, и, соответственно, к качеству подготовки материалов обосновывающих общие допустимые уловы на 2010-2011 годы.

В целях остановки развития упомянутых негативных процессов необходимо совершенствование норм статьи 21 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленное на более полный учет особенности проводимых исследований и рационального использования добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов.

Также следует дополнить законопроект нормами, направленными на совершенствование механизма оперативного регулирования рыболовства. В соответствии с внесенными в 2008 году изменениями в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрена возможность осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается. Вместе с тем, порядок оперативного регулирования рыболовства в отношении таких видов не предусматривается, что затрудняет организацию рыболовства. Вместе с тем, в системе Росрыболовства действуют 20 территориальных управления Росрыболовства, расположенных во всех рыбохозяйственных бассейнах и способных решать соответствующие задачи.

Следует отметить, что ранее предусмотренные изменения, определяющие порядок оперативного регулирования анадромных видов рыб, позволили в 2009 году успешно организовать лососевую путину в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

В рамках данного законопроекта потребуются и иные изменения, направленные на повышение эффективности рыбохозяйственного комплекса, в том числе в части возможности залога долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, детализации использования рыбопромысловых участков в нескольких целях и иные.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает представленный законопроект с учётом высказанных замечаний и предложений.

Данные замечания и предложения могут быть учтены в ходе доработке законопроекта при подготовке его к рассмотрению во втором чтении.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин