

**Национальный план действий
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного,
несообщаемого и нерегулируемого промысла**

Проект протокольного решения
к заседанию Правительственной
комиссии по вопросам развития
рыбохозяйственного комплекса,
запланированному на _____
20__ г.

**1. О проекте Национального плана действий
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла
(ННН-промысел), подготовленного в соответствии с Международным
планом действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
ННН-промысла с целью определения основных принципов российской
политики и норм законодательства, а также практических мер,
направленных на выявление, сокращение и, в конечном счете,
ликвидацию экономических стимулов к ННН-промыслу
и наращиванию излишних промысловых мощностей**

1. Утвердить Национальный план по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов и Перечень первоочередных мер по выполнению Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

2. Росрыболовству, ФСБ России, МВД России, ФТС России и Минтрансу России разработать и утвердить ведомственные планы реализации Национального плана по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов и Перечня первоочередных мер по выполнению Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла на период до 2013 года и в двухмесячный срок представить их в Правительство Российской Федерации.

3. ФСБ России, МВД России, ФТС России и Минтрансу России ежегодно до 1 февраля направлять в Росрыболовство информацию о ходе выполнения Национального плана по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов и Перечня первоочередных мер по выполнению Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и предложения по внесению в них изменений, направленных на совершенствование деятельности по противодействию ННН-промыслу.

4. Росрыболовству ежегодно до 15 марта представлять в Правительство Российской Федерации:

доклады о ходе выполнения в предыдущем календарном году Национального плана по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов, а также Перечня первоочередных мер по выполнению Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла на период до 2013 года;

проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по внесению изменений в План и Перечень, направленные на совершенствование деятельности по противодействию ННН-промыслу.

5. Росрыболовству, ФСБ России, МВД России, ФТС России, МИД России, Минэкономразвития России и Минтрансу России принять меры по приведению своих нормативных правовых актов в соответствие с Национальным планом по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов по мере его реализации.

По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (далее – ФАО) незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биологических ресурсов (далее – ННН-промысел) представляет прямую и значительную угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биологических ресурсов (далее – ВБР) Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

Поддерживая указанные оценки, Российская Федерация (далее - Россия) отмечает, что ННН-промысел оказывает существенное отрицательное влияние на результативность осуществляемого Россией рыболовства и благополучие зависящих от его результатов людей.

Сводя в ряде случаев к нулю эффективность принимаемых мер по сохранению и управлению ВБР, ННН-промысел приводит к спаду объемов добычи (вылова) ВБР и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей обеспечения продовольственной безопасности населения.

В этой связи Россия при организации деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России, участии в работе международных рыбохозяйственных организаций, членом которых является Россия (далее – РХО), а также при реализации своих прав и обязательств по сохранению и рациональному использованию ВБР и организации проведения связанных с этим мероприятий вынуждена учитывать негативное воздействие ННН-промысла, ограничивая в конечном итоге объемы добычи (вылова) ВБР тех пользователей, которые соблюдают меры по сохранению и управлению ВБР, принимаемые Россией и РХО.

Будучи участницей Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Соглашения ООН об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 августа 1995 года и приняв на себя в рамках международного права и РХО ряд обязательств по обеспечению устойчивого управления ВБР и сотрудничеству в этой сфере, Россия принимает активные усилия по противодействию ННН-промыслу.

Одной из приоритетных целей рыболовной политики России является формирование механизмов сохранения и управления ВБР, определяющих

устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

Для реализации указанных целей в России сформирована нормативная правовая база, определяющая принципы и содержание мер противодействия ННН-промыслу, а также эффективная система охраны ВБР и осуществления государственного контроля в этой сфере.

В то же время, несмотря на принимаемые Россией меры по охране ВБР и осуществлению государственного контроля в этой сфере, темпы улучшения ситуации в указанном направлении деятельности не соответствуют степени вызываемых ННН-промыслом угроз безопасности России.

Действующие в настоящее время национальная и международная системы противодействия ННН-промыслу не обеспечивают повсеместного и равного уровня контроля со стороны всех государств и равной ответственности за осуществление ННН-промысла.

Это обстоятельство стимулирует осуществляющих ННН-промысел российских и иностранных производителей ВБР к торговле добытыми (выловленными) в ходе ННН-промысла уловами ВБР и повышает доходность их противоправной деятельности.

В этой связи ННН-промысел рассматривается Россией в качестве одной из основных угроз ее безопасности в сфере рыболовства как в находящихся под ее суверенитетом и юрисдикцией районах рыболовства (далее – районы РФ), так и в районах действия РХО (далее – районы РХО) и в районах открытого моря за пределами районов РХО (далее – районы открытого моря), создающей серьёзные препятствия для устойчивой эксплуатации ВБР и сохранения их биологического разнообразия и переводящей в зону повышенных рисков саму основу национальной и мировой рыболовной политики.

С целью устранения угроз безопасности России в сфере рыболовства и наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, а также учитывая рекомендации принятого ФАО в 2001 году Международного плана действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (далее - МПД) и достигнутый уровень противодействия ННН-промыслу, Россией разработан и принят для реализации настоящий Национальный план действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (далее – План), определяющий концепцию и основные направления противодействия ННН-промыслу как на ближайшую перспективу, так и на обозримое будущее.

1. Цель, область применения, организационные основы и основные направления реализации Плана

Целью Плана является изложение основных принципов российской рыбохозяйственной политики, норм законодательства, и практических мероприятий, касающихся проблем борьбы с ННН промыслом.

Правовую основу Плана составляют Кодекс ведения ответственного рыболовства, МПД, Соглашение ФАО о мерах государства порта, Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года, Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Концепция Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах и законодательство Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

Область применения Плана охватывает районы Российской Федерации, районы РХО и районы открытого моря за пределами районов РХО.

Реализация Плана будет осуществляться посредством принятия всесторонних, эффективных и открытых мер как по противодействию ННН-промыслу, так и по устранению причин и условий, способствующих формированию и развитию такого промысла.

Указанные в Плане меры будут реализовываться посредством осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти России, активного участия России в деятельности ФАО, РХО и других международных институтов и в рамках двухстороннего и многостороннего международного сотрудничества по вопросам сохранения и рационального использования ВБР.

С учётом масштабов и срочного характера проблемы и согласно своим международным обязательствам Россия планирует повысить интенсивность и эффективность своих действий, направленных на устранение ННН-промысла, а также принять дополнительные меры нормативного и правового регулирования, разработанные таким образом, чтобы они охватывали все стороны этого явления.

Планом предусмотрено поэтапное комплексное осуществление мер, направленных на совершенствование и развитие системы мониторинга, контроля и наблюдения за добычей ВБР и оборотом уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них (далее – уловы ВБР, если специально не указано иное), а также реализацию Россией прав и обязанностей, вытекающих из ее правового положения

в соответствии с международным правом как государства флага, прибрежного государства и государства порта.

Такие меры будут направлены, в первую очередь, на противодействие деятельности, подпадающей под определение ННН-промысел, наносящей существенный ущерб ВБР и среде их обитания, устойчивому использованию запасов ВБР, а также социально-экономическому положению участвующего в рыболовстве населения, подчиняющегося действующим нормам и правилам по сохранению и рациональному использованию ВБР и управлению ими.

Основными направлениями реализации Плана являются:

достижение целей, при которых уловы ВБР, ввозимые на территорию России, уловы ВБР, добытые (выловленные) в районах РФ и уловы ВБР, добытые (выловленные) российскими судами рыбопромыслового флота районах РХО и в районах открытого моря не будут результатом ННН-промысла;

введение комплекса мер, обеспечивающего надлежащий контроль оборота уловов ВБР, как ввозимых на территорию России, так и (в установленных случаях), вывозимой за пределы территории России из районов РФ, а российскими судами рыбопромыслового флота и из районов РХО или из районов открытого моря;

уточнение тех положений законодательства России, которые определяют порядок допуска российских судов рыбопромыслового флота и иностранных рыболовных судов к осуществлению деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов ВБР, добытых (выловленных) в районах РФ, а российскими судами рыбопромыслового флота в районах РХО и в районах открытого моря (далее – приемо-транспортные операции);

нормативно-правовая регламентация доступа в российские морские порты только тех иностранных рыболовных судов, которые в состоянии дать точные сведения о законности происхождения находящихся на их борту уловов ВБР;

введение системы документального подтверждения ввозимых на территорию России уловов ВБР и продукции из них;

введение запрета на переработку и (или) реализацию на территории России уловов ВБР, которые являются результатом ННН-промысла;

развитие международного сотрудничества по противодействию ННН-промыслу и обороту являющихся результатом какого промысла уловов ВБР и продукции из них;

принятие через соответствующие государства и международные институты комплекса мер в отношении иностранных рыболовных судов, на которые не распространяется соответствующее эффективное воздействие их государства

флага в ответ на ведение ими ННН-промысла, направленного на их убеждение отказаться от ведения такого промысла или принуждение к отказу от такого промысла;

расширение системы сотрудничества России с другими государствами по оказанию правовой помощи в противодействии ННН-промыслу и принятие дополнительных усилий по заключению двусторонних договоренностей (меморандумов, деклараций, планов совместных действий) с рядом иностранных государств по противодействию ННН-промыслу и незаконному обороту уловов ВБР, формирующих необходимую политическую основу сотрудничества в борьбе с ННН-промыслом;

установление системы оповещения, предназначенной для распространения информации об обоснованных сомнениях относительно несоблюдения плавающими под флагами некоторых государств судами, принятыми Россией и (или) РХО соответствующих мер по сохранению и управлению ВБР;

создание и установление порядка ведения и использования Национального перечня судов ННН-промысла;

установление системы мер в отношении тех государств, которые не принимают эффективные меры противодействия ННН-промыслу как государства флага, государства порта или прибрежные государства, обеспечивающие соблюдение плавающими под их флагом рыболовными судами или их гражданами мер сохранения и управления ВБР, принятых Россией и РХО;

принятие комплекса мер, направленных на сдерживание российских граждан от участия или поддержки ННН-промысла, в том числе на борту иностранных рыболовных судов, без ущерба для первейшей ответственности государств флага таких судов;

введение административных и уголовных санкций в отношении нарушителей законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, соответствующих уровню допущенных нарушений и учитывающих стоимость полученных путём таких нарушения уловов ВБР, повторность допущенных нарушения, а также величину ущерба, нанесенного ВБР и среде их обитания в результате ННН-промысла.

реализация в согласованном виде принятых в РХО положений, относящихся к обнаружению в море судов, занимающихся ННН-промыслом;

устранение субсидий и других форм экономической поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с ННН-промыслом;

принятие мер по совершенствованию мониторинга, контроля и наблюдения;
принятие мер по улучшению системы регистрации российских судов рыбопромыслового флота;

принятие мер по регулированию фрахтования рыболовных судов;

принятие мер контроля за судами, осуществляющими приемо-транспортные операции с уловами ВБР;

принятие мер по обеспечению надлежащей маркировки российских судов рыбопромыслового флота и орудий добычи (вылова) ВБР;

принятие мер по улучшению инспектирования в российском морском порту или прилегающем к нему районе.

2. Термины и определения

Для целей Плана применяются следующие термины и определения:

Водные биологические ресурсы (далее - ВБР) - рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Рыболовство - деятельность по добыче (вылову) ВБР, а также приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов ВБР и произведенной на судах рыбной и иной продукции из них (далее - приемо-транспортные операции), обработке на судах уловов ВБР и производству на судах рыбной и иной продукции из них.

Рыболовное судно - любое судно любого размера, типа и принадлежности, используемое, или предназначенное для использования для осуществления рыболовства.

Российское судно рыбопромыслового флота - любое принадлежащее российскому или иностранному гражданину, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу судно любого типа и размера, зарегистрированное в установленном законодательством России порядке на территории России, используемое или предназначенное для использования для осуществления рыболовства и плавающее под Государственным флагом Российской Федерации.

Иностранное рыболовное судно - любое принадлежащее иностранному или российскому гражданину, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу судно любого типа и размера, используемое или предназначенное для использования для осуществления рыболовства,

зарегистрированное на территории иностранного государства и плавающее под флагом этого иностранного государства.

Добыча (вылов) ВБР – изъятие ВБР из естественной среды их обитания.

Уловы ВБР - живые, свежие, охлажденные, замороженные или обработанные ВБР.

Рыбная и иная продукция из ВБР - любая продукция, произведенная из уловов ВБР.

Разрешение на рыболовство - документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) ВБР, осуществление деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов ВБР и произведенной на судах рыбной и иной продукции из них.

Международный договор России - международное соглашение, заключенное Россией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией, с МРХ и иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от конкретного наименования.

Международная рыбохозяйственная организация (далее - РХО) - субрегиональная, региональная или подобная им международная организация, имеющая в соответствии с международным правом компетенцию по установлению в определенном районе Мирового океана мер по сохранению и управлению ВБР, поставленными под её ответственность конвенцией или соглашением, которым данная организация была организована, членом которой является Россия.

Находящиеся под суверенитетом и юрисдикцией России районы (далее - районы РФ) - районы рыболовства, расположенные во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России, а также во внутренних водоемах России.

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (далее - ННН-промысел) - рыболовство, осуществляемое:

при отсутствии предоставленного Россией, РХО или прибрежным государством права на осуществление рыболовства и документов, подтверждающих (удостоверяющих) предоставление такого права, и (или);

с нарушением правил рыболовства и других установленных законодательством России, прибрежного государства и (или) РХО норм и правил, и (или);

без представления или недостоверного представления отчетности в соответствии с установленной законодательством России, прибрежного государства и (или) РХО системой отчетности об осуществлении и (или) результатах рыболовства.

Незаконный промысел - рыболовство, осуществляемое:

российскими судами рыбопромыслового флота или иностранными рыболовными судами в районах РФ без разрешения, выданного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти России и (или) в нарушение законодательства России, и (или);

российскими судами рыбопромыслового флота в районах действия РХО без разрешения, выданного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти России и (или) в нарушение мер по сохранению и управлению ВБР, принятых этими РХО и (или) соответствующих положений применимого международного права, и (или);

российскими судами рыбопромыслового флота в районах открытого моря водах без разрешения, выданного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти России и (или) в нарушение принятых Россией мер по сохранению и управлению ВБР и (или) соответствующих положений применимого международного права.

Несообщаемый промысел - рыболовство, осуществляемое:

российскими судами рыбопромыслового флота или иностранными рыболовными судами в районах РФ, в соответствии с законодательством России о котором или результатах которого не представлялась или недостоверно представлялась отчетность уполномоченному федеральному органу исполнительной власти России, и (или);

российскими судами рыбопромыслового флота в районах РХО и в районах открытого моря, о котором или результатах которого в соответствии с процедурой РХО и (или) принятой Россией для таких районов системой отчетности не представлялась или недостоверно представлялась отчетность уполномоченному федеральному органу исполнительной власти России и (или) уполномоченным органам РХО.

Нерегулируемый промысел - рыболовство, осуществляемое:

не имеющими национальности рыболовными судами или судами, плавающими под флагом государств в районах РХО, не являющихся членами этих РХО, или в отношении ВБР, где такая деятельность осуществляется таким образом, который не соответствует или противоречит принятым этими РХО мерам по сохранению и управлению ВБР, и (или);

российскими судами рыбопромыслового флота в районах открытого моря или в этих районах в отношении тех видов ВБР, для которых не приняты меры по сохранению и управлению ВБР и где такая деятельность осуществляется способом, который не обеспечивает выполнения международных обязательства России по сохранению водных биоресурсов и управлению ими.

Меры по сохранению и управлению ВБР - меры, предпринимаемые для обеспечения сохранения одного или нескольких видов ВБР и регулирование их использования, которые принимаются Россией и РХО и действуют в соответствии с нормами законодательства России и международного права.

Охрана ВБР и среды их обитания - комплекс мер, направленных на обеспечение условий для устойчивого использования ВБР, а также их защиту от уничтожения, чрезмерной эксплуатации, повреждения, снижения продуктивности и защиту среды обитания ВБР от загрязнения и иных негативных воздействий антропогенного и природного влияния.

Ввоз - любое перемещение уловов водных биологических ресурсов и рыбной и иной продукции из них на территорию государства с территории другого государства или из расположенных за пределами его территории районов, в том числе для выгрузки и/или перегрузки.

Вывоз - любое перемещение уловов ВБР с территории одного государства или из находящихся под его суверенитетом и юрисдикцией районов на территорию другого государства и (или) за пределы территории этого государства.

Обнаружение – выявление деятельности по рыболовству, осуществленное визуально, и (или) с использованием телевизионных, и (или) радиолокационных, и (или) оптических и (или) иных технических средств обнаружения и идентификации, произведенное должностными лицами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России и (или) должностными лицами уполномоченных органов прибрежного государства и (или) уполномоченными должностными лицами РХО, и (или) капитанами плавающих под Государственным флагом России и (или) судов, в том числе командирами воздушных судов.

Открытое море - часть моря в определении Статьи 86 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, расположенная за пределами районов действия РХО.

Судно ННН-промысла - любое судно, занятое ННН-промыслом, в отношении которого достоверно подтверждено, что вопреки принятым Россией и РХО мерам по сохранению и управлению ВБР и применимым к конкретному району, это судно:

осуществляло рыболовство без полномочий и разрешения, выданного уполномоченным органам государства флага и (или) прибрежного государства;

не выполнило обязательств, связанных с регистрацией судов в системе мониторинга и не представляло и (или) недостоверно представляло отчётность о результатах рыболовства;

осуществляло рыболовство в закрытом районе, в запрещенный период, без квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов или после её освоения, а также на запрещенной глубине;

осуществляло рыболовство в отношении ВБР, добыча (вылов) которых временно или полностью запрещена, либо добыло (выловило) ВБР более установленных для данного рыболовного судна объемов;

использовало запрещённые или не соответствующие установленным требованиям орудия добычи (вылова) ВБР;

фальсифицировало или скрыло свою маркировку, опознавательные характеристики, регистрационные данные и маркировку орудий добычи (вылова) ВБР;

скрыло, нарушило или ликвидировало свидетельства, относящиеся к нарушению порядка и условий осуществления рыболовства;

препятствовало деятельности должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительно власти России и (или) РХО при исполнении ими обязанностей по проверке соблюдения применимых мер по сохранению и управлению ВБР, или работе наблюдателей при исполнении ими обязанностей по проверке соблюдения применимых Россией и РХО норм и правил;

в нарушение установленных норм и правил по сохранению и управлению ВБР приняло на борт, перегружало или выгружало молодь ВБР сверх установленных норм;

вело приемо-транспортные операции или участвовало в совместных операциях по добыче (вылову) ВБР, оказывало вспомогательные услуги или снабжало другие рыболовные суда, выявленные как ведущие

ННН-промысел в определении настоящего Плана, а также судам, включенным в Национальный перечень ННН-судов и (или) перечень ННН-судов РХО;

осуществляло рыболовство в районах РХО таким образом, который не соотносится с принятыми Россией и РХО мерами по сохранению и управлению ВБР или нарушает такие меры, а также находилось под флагом государства, не являющегося членом этих РРХ или, как это было ею установлено, не сотрудничало с ними;

не имело национальной принадлежности и, в соответствии с международным правом, являлось в этой связи, судном без флага.

Серьезное нарушение мер по сохранению и ВБР - деятельность, изложенная в предыдущем разделе терминов и определений Плана, квалифицируемая должностными лицами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России, и (или) уполномоченными должностными лицами прибрежного государства и (или) РХО исходя из тяжести допущенных правонарушений, определяемой величиной нанесённого ВБР и среде их обитания ущерба, объёмом незаконно добытых (выловленных) ВБР и повторяемостью нарушений.

3. Меры по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла

3.1. Меры общего характера

3.1.1. Обзор и анализ законодательства России и применяемых норм и практики, касающихся противодействия ННН-промыслу

В целях разработки и принятия перечня мер по согласованию законодательства России и применяемых в России норм и практики противодействия ННН-промыслу с международными стандартами, нормами и правилами в этой сфере, в том числе в целях рассмотрения планов России стать стороной и (или) выполнять соответствующие международные нормы в той степени, в которой это пока это не делалось, а также уточнения перечня законодательных и нормативных правовых актов России, подлежащих разработке и (или) требующих уточнения и внесения соответствующих изменений, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России подготовят и представят в Правительство Российской Федерации анализ соотносимости законодательства России и применяемых в России норм и практики противодействия ННН-промыслу с международно-правовыми нормами в этой

сфере и применяемыми другими государствами и РХО нормами и практикой противодействия ННН-промыслу практикой, а также предложения по совершенствованию законодательства России и нормативных правовых актов России в указанной сфере.

В Анализе будут рассмотрены такие вопросы, как:

соответствие строгости существующих в России мер наказания за ведение ННН-промысла российскими судами рыбопромыслового флота и иностранными рыболовными судами целям и задачам принимаемых мер по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла в районах РФ;

обеспечивает ли законодательство России выполнение обязательств, принятых Россией в рамках международного права, в том числе вследствие участия в РХО;

являются ли применяемое законодательство России, нормы и практика контроля и надзора за рыболовством, осуществляемого российскими судами рыбопромыслового флота в районах открытого моря и в районах РХО, достаточными для предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла с участием этих судов;

обеспечивают ли законодательство России, нормы и практика контроля и надзора за осуществлением рыболовства в районах открытого моря адекватную основу для мониторинга рыболовства, задержания ННН-судов и их наказания;

является ли законодательство России, нормы и практика контроля и надзора за рыболовством, осуществляемого российскими судами рыбопромыслового флота и иностранными рыболовными судами в районах РФ, достаточными для предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла с участием этих судов;

требуется ли уточнение международных договоров России в области рыболовства и сохранения ВБР в части касающейся допуска иностранных рыболовных судов для осуществления рыболовства в районах РФ в целях решения проблем ННН-промысла;

является ли законодательство России, нормы и практика контроля и надзора за выгрузкой или перегрузкой уловов ВБР в российских морских портах достаточными для того, чтобы гарантировать, что такие уловы ВБР, выгружаемые на территории России, не получены в результате ННН-промысла;

являются ли законодательство России, нормы и практика контроля и надзора за рыболовством достаточными для выполнения международно

согласованных рыночных мер, направленных на предупреждение, сдерживание и ликвидацию ННН-промысла;

необходимость и целесообразность создания дополнительных регулятивных органов России для выполнения Плана.

3.1.2 Меры по улучшению контроля за гражданами России

Следует признать, что для России достаточно сложно в полной мере контролировать или даже знать о деятельности граждан России, которая ведется на территории других государств или на борту иностранных рыболовных судов, а также трудно препятствовать тому, чтобы судовладельцы - граждане России не меняли флаги рыболовных судов в других государствах с намерением участвовать в ННН-промысле, а сами граждане России не участвовали в ННН-промысле на борту иностранных рыболовных судов.

В этой связи в рамках международного права Россия примет законодательные и нормативные правовые акты, препятствующие участию граждан в ННН-промысле, даже если соответствующая деятельность осуществляется на борту иностранного рыболовного судна или в водах под суверенитетом и юрисдикцией другого государства.

Такие законодательные и нормативные правовые акты России будут предусматривать:

меры, исключаящие получение гражданами России разрешений на работу иностранных рыболовных судов в запрещенных Россией или РХО районах, если государства флага таких судов не является членом этих РХО, а также на борту иностранных рыболовных судов, зарегистрированных в отдельных государствах, на не дискриминационной основе и в соответствии с принципами международного права идентифицированными как государства, предоставляющие право плавания под своим флагом судам, участвующим в ННН-промысле;

запрет на участие граждан России в импорте, экспорте, перевозке, продаже, получении, приобретении, владении или покупке уловов ВБР, добытых (выловленных), находящихся во владении или проданных им в нарушение законодательства России или норм РХО и привлечение к ответственности граждан России за участие в некоторых формах ННН-промысла на борту иностранных рыболовных судов.

В целях контроля над своими гражданами России установит:

квалификационные требования по отнесению к нарушениям законодательства России случаев, когда граждане России независимо

от их должностного положения на борту иностранного рыболовного судна занимаются рыболовством, которое нарушает законодательство России или подрывает эффективность принятых РХО мер по сохранению и управлению ВБР;

санкции против граждан России, занимающихся ННН-промыслом, которые будут включать ограничение права занимать определенные должности, денежные штрафы, конфискацию имущества, принадлежащих им рыболовных судов, орудий добычи (вылова) ВБР, уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также отказ в выдаче разрешений на рыболовство в будущем;

что граждане России, которые сами по себе, или в качестве партнера, агента или наемного работника другого лица, выгружают, импортируют, экспортируют, перевозят, продают, получают, приобретают или покупают или побуждают или разрешают действующим по их поручениям лицам использовать рыболовные суда для того, чтобы выгружать, импортировать, экспортировать, перевозить, продавать, получать, приобретать или покупать любые уловы ВБР, добытые (выловленные), находящиеся во владении, перевозимые или продаваемые в нарушение законодательства России или таким образом, который подрывает эффективность принятых Россией (или) какой-либо РХО мер по сохранению и управлению ВБР подвергаются уголовному преследованию и (или) административному наказанию;

что граждане России, которые исполняют обязанности капитанов иностранных рыболовных судов, за нарушение законодательства России и (или) принятых РХО мер по сохранению и управлению ВБР подвергаются наказанию в виде приостановки права исполнять обязанности капитана рыболовного судна на срок до пяти лет.

Россия примет меры к тому, чтобы удерживать своих граждан от изменения флага рыболовных судов или от первоначальной регистрации рыболовных судов в государствах, которые были идентифицированы как подрывающие эффективность принятых Россией и (или) РХО мер по сохранению и управлению ВБР.

Такие меры будут включать контроль ввоза в Россию рыболовных судов и их регистрации, а также исключение рыболовных судов из Государственного судового реестра.

В этой связи Россия установит, что:

российским судам рыбопромыслового флота, зарегистрированным в России в соответствии с законодательством России и соответствующими правилами, будет запрещена смена регистрации судна с целью уклонения

от ответственности за нарушение законодательства России и (или) принятых РХО мер по сохранению и управлению ВБР;

владельцы российских судов рыбопромыслового флота будут уведомляться о тех государствах, которые были идентифицированы как государства, предоставляющие право плавания под своим флагом рыболовным судам для участия в ННН-промысле. При этом будет введен запрет на повторную регистрацию в России рыболовных судов, которые зарегистрированы или были зарегистрированы в таких государствах;

граждане России, а также находящиеся под юрисдикцией России другие лица, на постоянной основе будут информироваться об отрицательных последствиях ННН-промысла;

в отношении рыболовных судов без национальной принадлежности в открытом море будут применяться правовые нормы, относящиеся к рыболовным судам, находящимся под юрисдикцией России. В этой связи за осуществление ННН-промысла в открытом море, уполномоченным федеральным органам исполнительной власти России будет предоставлено право на привлечение таких судов к ответственности наравне с российскими судами рыбопромыслового флота. При этом должностные лица уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России в отношении таких судов смогут осуществлять любые полномочия, предоставленные им законодательством России по отношению к российским судам рыбопромыслового флота (подниматься на борт судна, инспектировать, конфисковывать, арестовывать и т.д.).

Кроме того, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России на плановой основе будут осуществлять предупредительно-профилактические мероприятия с руководством российских рыбопромысловых ассоциаций, совместно с которыми подготовят протоколы (меморандумы) о сотрудничестве в сфере противодействия ННН-промыслу.

Россия примет дополнительные меры к тому, чтобы те государства, которые не проявляли воли или были неспособны контролировать плавающие под их флагом рыболовные суда, приложили особые усилия по выполнению мер противодействия ННН-промыслу или, как минимум, исключили из своих национальных регистров рыболовные суда, участвующие в ННН промысле.

3.1.3 Устранение субсидий и других форм экономической поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с ННН-промыслом.

Россия примет меры к тому, чтобы:

сократить и постепенно устранить все факторы, включая субсидии и экономические стимулы, которые содействуют созданию в России избыточных промысловых мощностей добычи (вылова) ВБР;

вести запрет на участие в аукционах по продаже долей квот добычи (вылова) ВБР, на заключение договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и договоров пользования ВБР зарегистрированных в России юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвовавших в ННН-промысле;

прекратить все формы государственной экономической поддержки (включая субсидии) зарегистрированных в России юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвовавших в ННН-промысле или обороте продукции из уловов ВБР, добытых (выловленных) в результате такого промысла, в том числе исключения их из федеральных целевых программ и отказе в участии в таких программах;

путем внесения соответствующих изменений в законодательство России о налогах и сборах установить для зарегистрированных в России юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвовавших в ННН-промысле, запрет на применение специальных налоговых режимов, а также использование льгот по сбору за пользование объектами ВБР;

установить возможность реализации рыбной и иной продукции из уловов ценных видов ВБР только в специализированных магазинах и отделах при наличии на данную продукцию соответствующих документов, подтверждающих законность их происхождения;

установить технические требования для включения в Российский регистр судоходства приобретенных в иностранных государствах рыболовных судов и порядок их освидетельствования.

3.1.4 Меры по совершенствованию мониторинга, контроля и наблюдения

Россия примет меры к тому, чтобы:

разработать и включить в систему документирования уловов ВБР электронные и автоматизированные подсистемы, обеспечивающие получение данных об уловах ВБР в реальном масштабе времени и возможность регламентированного доступа к таким данным;

разработать и внедрить стандарты форматов и способов передачи информации о возможной деятельности по ведению ННН-промысла, касающихся принятия правоприменительных мер против уже ведущегося ННН-промысла, а также мер по его предупреждению и сдерживанию;

уточнить права должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России и их территориальных органов, осуществляющих охрану ВБР, контроль и надзор в области рыболовства и сохранения ВБР и среды их обитания в части касающейся правоприменительной деятельности, взаимодействия и реализации координирующей роли и внести связанные с этим изменения в регламенты исполнения государственных функций по обеспечению охраны ВБР и осуществлению государственного контроля в этой сфере;

- введения четких и поддающихся проверке механизмов сбора информации о результатах рыболовства.

Россия примет меры по совершенствованию Отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (далее - ОСМ), которые включают:

введение порядка корректировки судовых суточных донесений (далее - ССД), исключающих возможность сокрытия уловов незаконно добытых (выловленных) ВБР;

осуществление мероприятий, связанных с переходом ОСМ на отечественные технические средства спутникового позиционирования, а также техническое перевооружение региональных информационных центров и узлов ОСМ;

обязательное использование электронной цифровой подписи капитанами российских судов рыбопромыслового флота при передаче в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России информации о результатах рыболовства.

В целях выявления российских судов рыбопромыслового флота, а также иностранных рыболовных судов, осуществляющих рыболовство в районах РФ, которые не оборудованы техническими средствами контроля, обеспечивающими автоматическую передачу данных о местоположении судна, будут разработаны механизмы получения информации от воздушных судов и технических средств космического базирования, позволяющих определять местоположение и принадлежность находящихся в этих районах судов.

3.1.5 Другие меры

В целях создания благоприятного режима для наращивания усилий корабельных, авиационных и специальных сил и средств уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России продолжают практику планирования и проведения совместных профилактических и контрольных мероприятий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, мониторингу угроз безопасности России при реализации функций охраны ВБР и государственного контроля в этой сфере и принятие согласованных мер по их предупреждению и нейтрализации. На выявляемых маршрутах транспортировки уловов ВБР в иностранные порты уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России будут проводить специальные мероприятия с использованием кораблей (патрульных судов) и при интенсивном применении авиации.

В интересах оптимизации оперативно-служебной деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России и их нацеливания на достижение конкретных результатов Россия разработает Критерии оценки эффективности деятельности по противодействию ННН-промыслу и сформирует условия для их внедрения в практическую деятельность.

Субъекты Российской Федерации дополнительно разработают и утвердят комплекс дополнительных мер по пресечению противоправной деятельности в сфере добычи ВБР и оборота рыбной и иной продукции.

Для выполнения задач по доставке должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России в районы рыболовства, выполнению ими контрольных функций в морских контрольных пунктах и решения других задач по охране ВБР и осуществлению государственного контроля в этой сфере, в т.ч. и во внутренних водоемах России, в оперативное управление уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России могут передаваться суда, конфискованные по решениям судебных органов России. Решения о передаче таких судов в оперативное управление уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России будут приниматься в установленном законодательством России порядке с учетом практической и экономической целесообразности такой передачи.

Россия примет меры по дооборудованию используемых при охране ВБР воздушных судов техническими средствами контроля надводной обстановки, обеспечивающими передачу информации с борта воздушного судна на морские

и береговые пункты управления в режиме реального времени, а также рассмотрит вопрос организации применения в охране ВБР авиационных комплексов ДРЛО.

Кроме того, Россия примет меры, позволяющие:

обеспечить понимание и поддержку среди пользователей ВБР принятых Россией и РХО мер по сохранению и управлению ВБР путем:

- обучения общественности и проведения информационных кампаний среди пользователей ВБР;

- обеспечения участия пользователей ВБР в разработке законодательства России о рыболовстве и сохранении ВБР и правил рыболовства;

- формирования общественного мнения в интересах соблюдения принимаемых Россией и РХО мер по сохранению и управлению ВБР.

3.2. Меры по реализации прав и обязательств России как государства флага

3.2.1 Меры по улучшению системы регистрации российских судов рыбопромыслового флота

Россия примет меры к тому, чтобы:

создать реестр российских судов рыбопромыслового флота и определить порядок его ведения;

распространить требования о регистрации и техническом освидетельствовании на как можно большее количество российских судов рыбопромыслового флота, включая не поднадзорные Российскому морскому регистру судоходства малые суда (в том числе суда типа «байда»), которые участвуют или могут участвовать в рыболовстве, в том числе и во внутренних водоемах;

установить, что регистрация и техническое освидетельствование российских судов рыбопромыслового флота, не поднадзорных Российскому морскому регистру судоходства, которые участвуют или могут участвовать в осуществлении рыболовства, будет производиться в морских портах на территории России;

осуществлять информирование уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России о рыболовных судах, эксплуатируемых в целях рыболовства на основании договоров аренды или фрахта;

обеспечить возможность контроля рыболовных судов до их регистрации и отказывать в регистрации рыболовным судам, которые в прошлом участвовали в ННН-промысле и (или) прибегали к частой смене государства флага судна (практике «чередования флагов»);

иметь возможность требовать от стремящегося зарегистрировать рыболовное судно судовладельца предоставления информации о всех государствах, в которых это рыболовное судно было зарегистрировано ранее, в том числе и под любыми другими названиями, а также объяснения причин любых частых изменений регистрации этого судна;

осуществлять координацию деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России путем установления порядка обмена информацией между ними о прошлой рыболовной деятельности стремящихся зарегистрироваться рыболовных судах и установления возможности регистрации только тех рыболовных судов, которым уполномоченный федеральный орган исполнительной власти России имеет право и возможность выдать разрешения на рыболовство в районах РФ, районах РХО или в районах открытого моря.

3.2.2 Меры по регулированию фрахтования рыболовных судов

Россия примет меры к тому, чтобы зафрахтованные рыболовные суда не участвовали в ННН-промысле, а юридические лица или индивидуальные предприниматели, заинтересованные в таких рыболовных судах, были достоверно установлены.

Для этой цели Россия установит, что:

рыболовным судам, причастным к ННН-промыслу, будет отказано в выдаче разрешения на заключение фрахтовых договоренностей;

рыболовное судно, находящиеся в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя одного иностранного государства, зарегистрированное в другом иностранном государстве и зафрахтованное для ведения рыболовства в районах РФ будет представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти России заявление, которые помимо другой необходимой информации (имя заявителя, радиопозывной сигнал рыболовного судна, государство регистрации рыболовного судна и его регистрационный номер) должно включать все предыдущие названия этого судна, наименование и реквизиты его судовладельцев и фактических руководителей осуществляемой судном рыболовной деятельности, а также его капитанов и фрахтователей;

рыболовное судно, зарегистрированное в иностранном государстве и зафрахтованное гражданином России для ведения рыболовства в районах РХО и в районах открытого моря на период действия фрахтовой договоренности обязано получать право плавания под Государственным флагом Российской Федерации, отказаться от ведения рыболовства в районах РХО и районах

открытого моря без разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти России, а также включать во фрахтовые договоренности положения, прямо оговаривающего полномочия должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России подниматься на борт судна и инспектировать его в районах РХО и в районах открытого моря и требовать представления данных о результатах рыболовства.

3.2.3 Создание реестра российских судов рыбопромыслового флота

Россия примет меры к созданию полного реестра судов рыбопромыслового флота и определит порядок его ведения.

Кроме того, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России в области рыболовства, охраны ВБР и осуществления государственного контроля и надзора в этой сфере подготовят и направят в федеральный орган исполнительной власти в области транспорта предложения по приведению положений о Российском морском регистре судоходства в соответствие с нормативами Соглашения ФАО 1993 года по открытому морю.

Одновременно будет проведена ревизия системы регистрации всех маломерных судов, которые участвуют или могут участвовать в рыболовстве. В этой связи будет разработан и реализован комплекс мер, направленный на ужесточение требований при регистрации маломерных судов (включая суда типа «байда» и суда, используемых во внутренних водоемах) применительно к их конструктивным особенностям, нормам снабжения и техническим требованиям к пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимому району плавания, оснащению спасательными средствами, средствами связи и автономного определения местоположения.

3.2.4 Меры, требующие от российских судов рыбопромыслового флота получать разрешения на рыболовство до начала его осуществления

Россия установит, что:

разрешения на рыболовство будет выдаваться только в отношении тех российских судов рыбопромыслового флота, которые должным образом зарегистрированы на территории России и внесены в Государственный судовой реестр;

российским судам рыбопромыслового флота запрещается осуществлять рыболовство в районах РФ, районах РХО и районах открытого моря без прямого разрешения на это уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России, полученных до начала осуществления ими рыболовства, за исключением

случаев, установленных законодательством России о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов.

3.2.5 Меры контроля за российскими судами рыбопромыслового флота, осуществляющими приемо-транспортные операции (приемо-транспортные суда)

Россия обеспечит, чтобы ее приемо-транспортные суда не поддерживали ННН промысел.

С этой целью Россия установит, что российским приемо-транспортным судам:

запрещается осуществлять приемо-транспортные операции с рыболовными судами, ведущими ННН-промысел, осуществлять снабжение таких рыболовных судов или оказывать им какое-либо иное содействие (кроме случаев, когда это делается в гуманитарных целях, включая безопасность членов экипажа);

запрещается осуществлять приемо-транспортные операции без соответствующего разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти России в области рыболовства на проведение таких операций;

российским судам рыбопромыслового флота не разрешается перегружать в море уловы ВБР с иностранных рыболовных судов или на иностранные рыболовные суда за пределами районов РФ, если эти суда не зарегистрированы в системе РХО как приемо-транспортные суда.

Кроме того, российские приемо-транспортные суда обязаны:

представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России и в соответствующие РХО информацию о результатах проведенных приемо-транспортных операций;

обеспечивать автоматическую передачу в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России информации о своем местоположении.

3.2.6 Меры по улучшению наблюдения, в том числе за счет согласованных договоренностей о высадке на борт российского судна рыбопромыслового флота и его инспектировании в открытом море

Россия примет комплекс мер, связанных с инспектированием российских судов рыбопромыслового флота в районах открытого моря, который будет включать выдачу разрешений должностным лицам уполномоченных органов другого государства подниматься на борт судна и проводить его инспекцию от ее имени.

Такие разрешение могут даваться в отдельных случаях в ответ на конкретную просьбу другого государства подняться на борт российского судна

рыбопромыслового флота, подозреваемого в ведении ННН-промысла в открытом море, а также путем участия в созданных для этих целей региональных договоренностей.

3.2.7 Меры по обеспечению надлежащей маркировки российских судов рыбопромыслового флота и орудий добычи (вылова) ВБР

Россия установит:

стандарты маркировки российских судов рыбопромыслового флота в соответствии со Стандартными спецификациями и нормативами ФАО по маркировке и идентификации рыболовных судов, позволяющие производить их простую идентификацию и отслеживание;

порядок обращения на территории России отдельных видов орудий добычи (вылова) ВБР, которые могут быть использованы для ведения ННН-промысла и контроля их оборота;

что в качестве условия выдачи разрешения на рыболовство каждое российское судно рыбопромыслового флота, бригада (звено) прибрежного лова, а также бригада (звено), осуществляющее рыболовство во внутренних водоемах, должны иметь соответствующие установленным в России стандартам орудия добычи (вылова) ВБР, которые прошли экологическую экспертизу и утверждены в установленном порядке как разрешенные к применению, а также надлежащую им маркировку.

3.2.8 Введение достаточно строгих наказаний за ведение ННН-промысла

Россия проведет анализ и в необходимых случаях установит налагаемые за ННН-промысел наказания таким образом, чтобы такие наказания были достаточно жесткими для эффективного сдерживания ННН-промысла и лишения нарушителей выгод, полученных в результате такого промысла.

Санкции за серьезные нарушения будут включать:

отмену или приостановку действия выданного российскому судну рыбопромыслового флота, бригаде (звену) прибрежного лова, а также бригаде (звену), осуществляющему рыболовство во внутренних водоемах, разрешения на рыболовство;

приостановку действия разрешения работать на занимаемых должностях;

конфискацию уловов ВБР, добытых (выловленных) в результате ННН-промысла;

конфискацию орудий незаконной добычи (вылова) ВБР;

конфискацию участвовавшего в ННН-промысле российского судна рыбопромыслового флота и иностранного рыболовного судна;

наложение штрафа, величина которого соизмерима или кратна стоимости незаконно добытых (выловленных) ВБР;

компенсация нанесенного ВБР ведением ННН-промыслом ущерба.

Кроме того, Россия установит:

ответственность за нарушение положений международных договоров России в области рыболовства и сохранения ВБР;

ответственность за сброс продукции ННН-промысла и орудий добычи (вылова) ВБР за борт судна во время его преследования, а также порядок использования видео и фотоматериалов в качестве доказательств такого правонарушения;

равную ответственность за незаконную добычу (вылов) ВБР континентального шельфа как в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, так и за пределами территориального моря Российской Федерации;

право должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России на изъятие рыбной и иной продукции, произведенных на рыболовных судах с нарушением установленных правил, условий, норм и стандартов и уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, принятых, погруженных или перегруженных с нарушением установленных правил, а также право на изъятие неучтенных на судне уловов ВБР, запрет их учета в судовых документах как уловов ВБР, добытых (выловленных) в пределах установленных судну квот на добычу (вылов) ВБР (если такие имеются) и квалификацию данного правонарушения как незаконная добыча (вылов) ВБР.

3.3 Меры по реализации прав и обязательств России как прибрежного государства

3.3.1 Перечень дополнительных мер по борьбе с ННН-промыслом в районах РФ

Россия установит, что:

ни какому рыболовному судну будут осуществлять рыболовство в районах РФ только при наличии соответствующего разрешения, выданного российским уполномоченным федеральным органом исполнительной власти России в области рыболовства разрешения. Такие разрешения будут выдаваться только в отношении тех российских судов рыбопромыслового флота, которые должным образом

внесены в Государственный судовой реестр или иностранным рыболовным судам, осуществляющим рыболовство в районах РФ в соответствии с международными договорами России в области рыболовства и сохранения ВБР;

приемо-транспортные операции в районах РФ могут осуществляться только при наличии выданного российским уполномоченным федеральным органом исполнительной власти России разрешения на их проведение и согласно установленным для их проведения правилам;

уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России в соответствии с установленными контрольными показателями будут проводить в российских морских портах или в прилегающих к ним районах инспекцию всех проводимых иностранными рыболовными судами операций по выгрузке, погрузке и перегрузке уловов ВБР, а также российскими судами рыбопромыслового флота, доставляющих уловы ВБР из иностранных портов или вывозящих их в иностранные порты.

в районах РФ запрещается осуществление приемо-транспортных операций между рыболовными судами под флагами государств, не заключивших с Российской Федерацией международные договоры в области рыболовства и сохранения ВБР или между такими рыболовными судами и российскими судами рыбопромыслового флота. Такие операции разрешается осуществлять только в российских морских портах или в прилегающих к ним районах в соответствии с установленными порядком и условиями их проведения;

иностранные рыболовные суда могут получить разрешения на осуществление рыболовства в районах РФ только при наличии соответствующих гарантий государства флага на выплату штрафов и сумм возмещения нанесенного ВБР и среде их обитания ущерба, которые могут быть наложены на эти суда за нарушения правил и условий рыболовства в районах РФ;

российские пользователи ВБР, осуществляющие рыболовство в районах РФ с использованием арендованных судов, получают разрешение на рыболовство только при наличии разумного залога, обеспечивающего оплату штрафов и сумм возмещения причиненного ВБР и среде их обитания ущерба, которые на них могут быть наложены за нарушение правил и условий рыболовства;

в ходе международных переговоров о допуске иностранных рыболовных судов для осуществления рыболовства в районах РФ в соответствии с установленными российским законодательством критериями будут составляться

и доводиться до других государств списки их рыболовных судов, которым будет отказано в выдаче разрешений на рыболовство в районах РФ;

заблаговременно до выдачи иностранным рыболовным судам разрешений на рыболовство в районах РФ будет осуществляться проверка наличия у этих судов разрешений государства флага на осуществление рыболовства в находящихся вне его суверенитета и юрисдикции районах рыболовства;

на основании Государственного рыбохозяйственного реестра и выявленных случаев ведения ННН-промысла уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России будут информировать не заключившие с Россией международные договора в области рыболовства и сохранения ВБР государства о причастности рыболовных судов под их флагами к ведению ННН-промысла в районах РФ;

требование к российским судам рыбопромыслового флота с главным двигателем мощностью более 55 кВт и валовой вместимостью более 80 тонн независимо от вида осуществляемого ими рыболовства, а также ко всем осуществляющим рыболовство в районах РФ иностранным судам использовать ОСМ, с тем, чтобы иметь доступ к данным о местоположении судов в реальном или близком к реальному масштабе времени и получать регулярные отчеты о результатах рыболовства в системе ССД;

выдача разрешений на добычу (вылов) ВБР российским судам рыбопромыслового флота и иностранным рыболовным судам будет осуществляться в соответствии с установленными нормативами минимальных объемов ВБР на одно судно и соответствия продолжительности периода добычи (вылова) ВБР установленным для данного судна квотам на добычу (вылов) ВБР, а также иными ограничениями рыболовства, установленными законодательством России и РХО;

российским судам рыбопромыслового флота будет отказано в выдаче разрешения на рыболовство, если эти суда или их судовладельцы принимали участие в ННН-промысле в районах РХО и в районах открытого моря в отношении тех запасов ВБР, добыча (вылов) которых регулируется Россией или РХО. При этом российскому судну рыбопромыслового флота может быть отказано в выдаче разрешения на рыболовство даже в том случае, если у этого судна новый владелец или капитан;

капитаны российских судов рыбопромыслового флота и иностранных рыболовных судов обязаны обеспечивать обязательное присутствие должностного

лица уполномоченного федерального органа исполнительной власти России при осуществлении ими приемо-транспортных операций в районах РФ;

разрешение на рыболовство не будет выдаваться российским судам рыбопромыслового флота и иностранным рыболовным судам, бригадам (звеньям) прибрежного лова, а также осуществляющим рыболовство во внутренних водоемах юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям в случае наличия у них или их юридическим владельцев неоплаченных штрафов и сумм компенсации нанесенного ВБР и среде их обитания ущерба.

3.3.2 Сотрудничество с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН-промыслом

Такое сотрудничество будет включать:

достижение международных договоренностей по вопросам, касающимся противодействию ННН-промыслу (обмен необходимой информацией, проведение совместных мероприятий, оказание правовой помощи и т.п.);

обмен информацией и данными о деятельности, связанной с ведением ННН-промысла;

разработку национальных списков судов ННН-промысла и их владельцев и обмен такими списками;

разработку регионально согласованных законодательных и нормативных актов по противодействию ННН-промыслу;

делегирование прибрежным государствам национальных полномочий по противодействию ННН-промыслу (включая право на преследование по «горячим следам») и совместное осуществление с этими государствами некоторых таких прав;

регионально скоординированное использование возможностей для наблюдения и задержания, и предоставление другого содействия для улучшения средств мониторинга, контроля и наблюдения;

продолжение работы по заключению договоренностей и международных соглашений о сотрудничестве в области противодействия ННН-промыслу;

обмен опытом и специалистами между уполномоченными органами государств, осуществляющими сотрудничество по вопросам охраны ВБР и противодействия ННН-промыслу.

Кроме того, Россия обеспечит, чтобы любые заключаемые ею международные договора в области рыболовства и сохранения ВБР, касающиеся осуществления рыболовства иностранными рыболовными судами в районах РФ включали следующие требования:

иностранные рыболовные суда не будут осуществлять рыболовство в районах РФ до тех пор, пока им в установленном порядке не будут выданы разрешения на рыболовство;

иностранному рыболовному судну в районах РФ разрешается осуществлять приемо-транспортные операции только с получившими разрешения на проведение таких операций российскими судами рыбопромыслового флота или плавающими под флагом этого государства судами, а также в российских портах или в прилегающих к ним районах;

иностранные рыболовные суда, осуществляющие рыболовство в районах РФ, предоставляют по требованию должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России полный и беспрепятственный доступ к судовым журналам, документации об уловах и другим судовым документам, установленным для ведения на иностранных рыболовных судах, осуществляющих рыболовство в районах РФ, а также к уловам ВБР и судовым помещениям;

размещение береговых наблюдателей из числа должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России в иностранных портах выгрузки уловов ВБР, добытых (выловленных) в районах РФ осуществляется на основании международных договоренностей по этому вопросу;

иностранные рыболовные суда ведут промысловые журналы и представляют уполномоченным федеральным органам исполнительной власти России в течение 45 суток после завершения промыслового рейса их копии, а также представляют систематические доклады о результатах рыболовства в районах РФ. Кроме того, такие иностранные рыболовные суда:

имеют на территории России местного агента для процессуальных целей;

убирают в походное нерабочее положение орудия добычи (вылова) ВБР при проходе транзитом через районы РФ;

следуют распоряжениям должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России при пребывании в районах РФ;

маркируют рыболовные суда в соответствии с установленными национальными стандартными и спецификациями по маркировке и идентификации рыболовных судов и (или) иными международными договоренностями;

регистрируют автоматические сообщения о местоположении в региональных центрах отраслевой системы мониторинга.

Россия выработает методику организации и комплексного обеспечения контроля осуществления рыболовства иностранными рыболовными судами в районах РФ и обеспечит ее нормативное правовое закрепление в рамках сессий совместных комиссий по вопросам рыболовства и сохранения ВБР с иностранными государствами, а также реализует мероприятия по перегруппировке сил и средств на морских направлениях и внесет необходимые изменения в тактику их действий по организации контроля рыболовства иностранных рыболовных судов.

В целях совершенствования законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов и недопущения создания условий к ведению ННН-промысла, а также коррупционной деятельности в этой сфере, будут внесены изменения в законодательство России и подготовлены нормативные правовые акты, определяющие:

- порядок определения объемов неизбежного прилова ВБР в ежегодно устанавливаемом общем допустимом улове;

- порядок уничтожения на месте отдельных видов незаконно добытых (выловленных) ВБР;

- коэффициенты и нормы пересчета веса рыбной и иной продукции из уловов ВБР в вес добытых (выловленных) ВБР, а также условия исключения возможности изготовления тех видов рыбной и иной продукции из ВБР, в отношении которых соответствующие коэффициенты пересчета веса рыбной и иной продукции из уловов ВБР в вес добытых (выловленных) ВБР не установлены.

3.4. Меры по реализации прав и обязательств России как государства порта

Россия примет нормативные правовые акты, направленные на реализацию Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла от 22 ноября 2009 г., в которых будут установлены следующие требования.

3.4.1 О предварительном уведомлении.

Капитаны иностранных рыболовных судов или их представители, намеревающиеся получить доступ рыболовных судов в российские морские порты, обязаны направлять предварительные уведомления о таком намерении в адрес администраций соответствующих российских морских портов, а также в адрес территориальных подразделений пограничных органов и территориальных

подразделений федерального органа исполнительной власти в области рыболовства.

Такие уведомления должны быть направлены, по крайней мере, за три рабочих дня до расчётного времени прибытия иностранного рыболовного судна в российский морской порт и содержать следующие сведения:

- опознавательные данные иностранного рыболовного судна;
- название установленного российского морского порта назначения или прилегающего к нему района и цель захода (выгрузка, погрузка, перегрузка уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них или получение доступа к соответствующим портовым услугам);
- номер разрешения на рыболовство;
- сроки промыслового рейса;
- расчётная дата и время прибытия в российский морской порт;
- количество уловов каждого вида ВБР, находящееся на борту иностранного рыболовного судна, либо информация об их отсутствии;
- районы (подрайоны, промысловые зоны, промысловые подзоны), где были добыты (выловлены) уловы ВБР, из которых была произведена находящаяся на борту судна рыбная и иная продукция, либо где были произведены операции по приемке и перегрузке уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;
- количество каждого вида ВБР и рыбной и иной продукции из них, подлежащее выгрузке, погрузке или перегрузке в российском морском порту.

Уведомление должно сопровождаться заверенным соответствующим образом документом, подтверждающим законность происхождения уловов ВБР.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России могут освобождать некоторые категории иностранных рыболовных судов от обязательств полного уведомления в течение ограниченного и возобновляемого периода, либо предусмотреть другой срок для уведомления, учитывая, среди прочего, тип находящихся на борту иностранного рыболовного судна уловов ВБР, расстояние между районом рыболовства и российским морским портом, а также информацию о местах выгрузки и портах, где данные иностранные рыболовные суда зарегистрированы или соответствующим образом учтены.

Порядок уведомления будет применяться без ущерба для особых положений, изложенных в международных договорах России о рыболовстве и сохранении ВБР.

3.4.2 Меры по улучшению инспектирования в российском морском порту или прилегающем к нему районе

Россия установит, что:

разрешение на доступ в российские морские порты или в прилегающие к ним районы иностранным рыболовным судам будет выдаваться только в том случае, если уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России имеют реальную возможность для проведения их инспекций;

в ходе таких инспекций уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России будут собирать, по крайней мере, следующую информацию, которая должна быть им предоставлена:

- данные о государстве флага иностранного рыболовного судна и подробная идентифицирующая его информация;

- имена (ФИО), гражданство и квалификация капитана иностранного рыболовного судна и мастера по добыче (вылову) ВБР;

- наличие в составе экипажа иностранного рыболовного судна граждан России;

- рыболовное оснащение иностранного рыболовного судна;

- находящиеся на борту иностранного рыболовного судна уловы ВБР, включая их происхождение, виды, форму и количество;

- в соответствующих случаях другая информация, требуемая РХО или определяемая международным договором России в области рыболовства и сохранения ВБР;

- общий объем планируемых к выгрузке, погрузке или перегрузке уловов ВБР;

иностранным рыболовным судам разрешается осуществлять выгрузку, погрузку и перегрузку уловов ВБР, а также получать портовые услуги только в тех российских морских портах или в прилегающих к ним районах, которые включены в соответствующим образом опубликованный Перечень таких портов и районов. Сообщения о любых изменениях в таком Перечне будут публиковаться по крайней мере за 15 дней до вступления их в силу;

иностранным рыболовным судам, не выполняющим изложенные выше требования (за исключением случаев действия непреодолимой силы или бедствия в значениях Статьи 18 Конвенции ООН по морскому праву для получения тех услуг, которые крайне необходимы в таких ситуациях) запрещается доступ в российские морские порты или в прилегающие к ним

районы, а также предоставление в них портовых услуг и осуществление приемо-транспортных операций с уловами ВБР;

разрешение на доступ иностранных рыболовных судов в российские морские порты предоставляется только в том случае, если информация, изложенная в п. 3.4.1 Плана является полной и если это иностранное рыболовное судно имеет на борту уловы ВБР, сопровождаемые документом, подтверждающим законность их происхождения;

решение о выдаче разрешения иностранному рыболовному судну на выгрузку, погрузку или перегрузку уловов ВБР в российском морском порту или в прилегающем к нему районе будет приниматься в зависимости от результатов проверки полноты представленной согласно п. 3.4.1 Плана информации, а в необходимых случаях и от результатов проведенной инспекции;

в случаях, когда представленная в соответствии с п. 3.4.1 Плана информация является неполной или нуждается в проверке или подтверждении, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России могут выдать разрешение на доступ иностранного рыболовного судна в российский морской порт или в прилегающий к нему район и полную или частичную выгрузку, погрузку или перегрузку им уловов ВБР. Однако в таких случаях указанные уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них должны храниться под контролем уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России до получения полной информации, либо ее проверки или подтверждения;

уловы ВБР, выгруженные, погруженные или перегруженные в российском морском порту или в прилегающем к нему районе могут отпускаться для продажи, переработки, передачи или транспортировки только тогда, когда, изложенная в п.3.4.1 информация будет получена в полном объеме, либо когда процедура ее проверки или подтверждения завершена. Если в течение 14 дней после завершения выгрузки, погрузки или перегрузки уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них такая процедура не завершена, то уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России могут конфисковать погруженные, выгруженные или перегруженные уловы ВБР и распорядиться ими в соответствии с установленными порядком и правилами. При этом расходы на хранение выгруженных, погруженных или перегруженных уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них будет нести владелец иностранного рыболовного судна;

уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, поступающие на территорию России для реализации или вывозимые с территории России

для реализации на территории иностранных государств, должны сопровождаться документами, подтверждающими законность их происхождения, применяемыми как ко всей реализации уловов ВБР на территории России, так и ко всем уловам ВБР, вывозимым с территории России;

капитаны иностранных рыболовных судов или их представители обязаны заблаговременно направлять администрациям соответствующих российских морских портов, на территории которых они планируют использовать средства погрузки, выгрузки или перегрузки уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них или иные средства оказания портовых услуг соответствующие заявления (по возможности электронными средствами), с указанием в них (по видам ВБР и произведенной из них рыбной и иной продукции) количества предназначенных к выгрузке, погрузке или перегрузке уловов ВБР, а также даты и районов (подрайонов, промысловых зон, промысловых подзон) их добычи (вылова) или приемки на борт судна. Ответственность за точность и достоверность содержания таких заявлений лежит на капитанах иностранных рыболовных судов или их представителях. Подлинники заявлений (или их печатные копии при передаче электронным способом) хранятся администрациями российских морских портов в течение трёх календарных лет с даты их подачи. Формат заявлений и процедура их подачи определяются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и соответствующим образом публикуются;

на основании представляемой владельцами или арендаторами портовых терминалов информации администрации российских морских портов ежемесячно до 5 числа информируют территориальные пограничные органы России и территориальные органы федерального органа исполнительной власти России в области рыболовства о количестве и видовом составе выгруженных, погруженных или перегруженных в течение предыдущего месяца иностранными рыболовными судами в их портах уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;

территориальные пограничные органы и территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области рыболовства осуществляют ежеквартальный анализ поступающей от территориальных таможенных органов России и администраций российских морских портов информации об объемах уловов ВБР, оформленных в таможенном отношении на ввоз на территорию России и вывоз за пределы территории России;

уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России в соответствии с установленными контрольными показателями будут проводить в российских морских портах или в прилегающих к российскому побережью

районах инспекцию всех проводимых иностранными рыболовными судами операций по выгрузке, погрузке и перегрузке уловов ВБР.

Из общего числа допущенных в российские морские порты для выгрузки, погрузки или перегрузки уловов ВБР судов в первую очередь инспекции подлежат:

- суда, которые включены в Национальный список ННН-судов;
- суда, о которых было дано получено уведомление в рамках системы оповещения о причастных к ННН-промыслу судах;
- суда, выявленные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти России как предположительно участвующие в ННН-промысле;
- суда под флагами государств, которые не проявляют воли или неспособны контролировать плавающие под их флагом рыболовные суда;
- суда, прибегавшие к частой смене государства флага.

3.4.3 Меры, принимаемые в случае выявления доказательств того, что находящееся в российском морском порту или в прилегающем к нему районе иностранное рыболовное судно занималось ННН-промыслом или поддерживало ННН-промысел

Для случаев, когда уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России имеют достаточные основания подозревать, что находящееся в российском морском порту или в прилегающем к нему районе иностранное рыболовное судно занималось ННН-промыслом или поддерживало ННН-промысел, Россия установит, что:

такому иностранному рыболовному судну в российском морском порту или в прилегающем к нему районе запрещается осуществлять погрузку, выгрузку или перегрузку уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них;

российские уполномоченные федеральные органы исполнительной власти незамедлительно информируют о таком случае государство флага иностранного рыболовного судна;

если подозревается, что такое иностранное рыболовное судно вело ННН-промысел в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией другого государства районах или районах РХО, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России незамедлительно информируют об этом случае государство флага судна, а также соответствующее государство и (или) РХО.

Если информация, полученная во время проведения инспекции, является для должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти

России свидетельством того, что иностранное рыболовное судно осуществляло ННН-промысел, Россия установит, что такие должностные лица должны:

зарегистрировать предполагаемое нарушение в отчёте об инспекции;

предпринять все необходимые меры для обеспечения сохранности свидетельских данных о таком предполагаемом нарушении;

немедленно направить отчёт об инспекции в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России.

Одновременно Россия установит, что:

уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России будут информировать уполномоченные органы государства флага иностранного рыболовного судна, осуществляющего в российском морском порту или в прилегающем к нему районе выгрузку, погрузку или перегрузку уловов ВБР, а также государства флагов судов, с которых на это иностранное рыболовное судно были погружены или перегружены выгружаемые, погружаемые или перегружаемые в российском морском порту уловы ВБР о результатах инспектирования проведенной выгрузки, погрузки или перегрузки и направляют им копию актов инспектирования. В необходимых случаях копии таких актов будут направляться и в РХО, в районе компетенции которой были добыты (выловлены) выгружаемые, погружаемые или перегружаемые в российском морском порту или в прилегающем к нему районе уловы ВБР;

в случаях, когда предполагаемое нарушение имело место в районах открытого моря, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России при проведении расследования нарушения будут сотрудничать с компетентными органами государства флага иностранного рыболовного судна и, в необходимых случаях, применят к нему предусмотренные законодательством России санкции при условии, что в соответствии с международным правом государство флага такого иностранного рыболовного судна явно согласилось на передачу своей юрисдикции;

в случаях, когда предполагаемое нарушение имело место в районах рыболовства, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией третьего государства, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти России будут сотрудничать с таким государством в проведении расследования и, в необходимых случаях, применят санкции, предусмотренные законодательством России при условии, что в соответствии с международным правом это государство определено согласилось на передачу своей юрисдикции.

3.4.4 Выполнение мер, принятых РХО

Россия установит, что рыболовные суда, имеющие право плавать под флагом государств, не являющихся сторонами РХО и не соглашающихся сотрудничать с этой РХО, которые были идентифицированы как рыболовные суда, осуществляющие рыболовство в районе действия этой РХО, будут идентифицироваться как рыболовные суда, возможно занимающиеся ННН-промыслом.

В отношении таких рыболовных судов будет введен повсеместный запрет на погрузку, выгрузку или перегрузку уловов ВБР, кроме случаев, когда идентифицированное рыболовное судно может доказать, что уловы ВБР были получены в соответствии с принятыми РХО мерами по сохранению и управлению.

3.5 Реализация международно-согласованных рыночных мер

3.5.1 Выполнение принятых РХО рыночных мер

Россия примет меры по выполнению решений РХО относительно рыночных мер противодействия ННН-промыслу, которые включают:

представление в РХО информации о рыболовных судах и компаниях, которые подозреваются в осуществлении или поддержке ННН-промысла;

введение запрета на импорт уловов ВБР с судов и (или) из государств, которые были определены РХО как осуществляющие или поддерживающие ННН-промысел;

введение принятых РХО систем документального подтверждения законности происхождения уловов ВБР и документирования уловов ВБР.

3.5.2 Меры по улучшению прозрачности рынков для обеспечения возможности отслеживания уловов ВБР

Россия в соответствии с международным правом примет дополнительные усилия для того, чтобы запретить осуществление торговли или импорт на территорию России уловов ВБР рыболовными судами, которые были идентифицированы какой-либо РХО как рыболовные суда, занимающиеся ННН-промыслом.

3.5.3 Меры по распространению информации о ННН-промысле среди отдельных лиц и компаний, деятельность которых связана с рыболовством

Россия будет распространять информацию о ННН-промысле среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с рыболовством. В этой связи Россия будет осуществлять идентификацию рыболовных судов, которые занимаются ННН-промыслом, а также призывать иностранные государства, рыболовные суда под флагом которых неоднократно

были идентифицированы как суда ННН-промысла, установить эффективный контроль деятельности своих рыболовных судов.

3.5.4 Ввод законодательства, согласно которому заключение сделок или торговля уловами ВБР и рыбной и иной продукцией из них, полученными при ННН-промысле, будут считаться нарушением

Россия примет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми заключение сделок или торговля полученными при ННН-промысле уловами ВБР будет считаться нарушением и определит меры ответственности за такие нарушения.

В этой связи Россия установит систему обязательного документального подтверждения законности происхождения всех уловов и торговую документацию, обеспечивающую подтверждение того, что находящиеся на реализации в торговой сети уловы ВБР не являются результатом ННН-промысла.

Кроме того Россия будет распространять информацию о ННН-промысле среди находящихся на ее территории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с рыболовством, и рекомендовать им не осуществлять сотрудничества с теми, кто проводит или поддерживает ННН-промысел.

СПРАВКА

к проекту Национального плана действия
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла
и проекту Перечня первоочередных мер
по выполнению Национального плана действий
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла
на период до 2013 года

1. Общие характеристики проектов.

Проект Национального плана действия по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (далее - План) и проект Перечня первоочередных мер по выполнению Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла на период до 2013 года (далее - Перечень) разработаны на основании:

Кодекса ведения ответственного рыболовства;

Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (далее – ННН-промысел);

Соглашения о мерах государства порта;

Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года;

Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года;

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года;

Концепция Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах;

протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 21 июля 2010 г. № 4.

Область применения Плана включает в себя находящиеся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районы (далее - районы РФ), районы действия международных рыбохозяйственных организаций, членами которых является Российская Федерация (далее - РХО и районы РХО) и районы открытого моря за пределами районов РХО (далее - районы открытого моря).

Реализацию Плана Россия намерена осуществлять посредством принятия всесторонних, эффективных и открытых мер как по противодействию ННН-промыслу, так и по устранению причин и условий, способствующих формированию и развитию такого промысла.

Указанные в Плане меры будут реализовываться посредством осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти России, активного участия России в деятельности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (далее - ФАО), РХО и других международных институтов и в рамках двухстороннего и многостороннего международного сотрудничества по вопросам сохранения и рационального использования водных биоресурсов (далее - ВБР).

Планом предусмотрено поэтапное комплексное осуществление системы мер, направленных на совершенствование и развитие системы мониторинга, контроля и наблюдения за добычей ВБР и оборотом уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также реализацию Россией прав и обязанностей, вытекающих из ее правового положения в соответствии с международным правом как государства флага, прибрежного государства и государства порта.

С учётом масштабов и срочного характера проблемы и согласно своим международным обязательствам Россия планирует повысить интенсивность и эффективность своих действий, направленных на устранение

ННН-промысла, а также принять дополнительные меры нормативного и правового регулирования, разработанные таким образом, чтобы они охватывали все стороны этого явления.

Такие меры будут направлены, в первую очередь, на противодействие деятельности, подпадающей под определение ННН-промысел, наносящей существенный ущерб ВБР и среде их обитания, устойчивому использованию запасов ВБР, а также социально-экономическому положению участвующего в рыболовстве населения, подчиняющегося действующим нормам и правилам по сохранению и рациональному использованию ВБР и управлению ими.

2. Описание проблемы, на решение которой направлены проекты. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

По оценкам ФАО незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биологических ресурсов представляет прямую и значительную угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биологических ресурсов (далее - ВБР) Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

Поддерживая указанные оценки, Российская Федерация отмечает, что ННН-промысел оказывает существенное отрицательное влияние на результативность осуществляемого Россией рыболовства и благополучие зависящих от его результатов людей.

Сводя в ряде случаев к нулю эффективность принимаемых мер по сохранению и управлению ВБР, ННН-промысел приводит к спаду объемов добычи (вылова) ВБР и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей обеспечения продовольственной безопасности населения.

В этой связи Россия при организации деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти России, участии в работе РХО,

а также при реализации своих прав и обязательств по сохранению и рациональному использованию ВБР и организации проведения связанных с этим мероприятий вынуждена учитывать негативное воздействие ННН-промысла, ограничивая в конечном итоге объемы добычи (вылова) ВБР тех пользователей, которые соблюдают меры по сохранению и управлению ВБР, принимаемые Российской Федерацией и РХО.

Будучи участницей Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Соглашения ООН об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 августа 1995 года и приняв на себя в рамках международного права и РХО ряд обязательств по обеспечению устойчивого управления ВБР и сотрудничеству в этой сфере, Россия принимает активные усилия по противодействию ННН-промыслу.

Одной из приоритетных целей рыболовной политики России является формирование механизмов сохранения и управления ВБР, определяющих устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

Для реализации указанных целей в России сформирована нормативная правовая база, определяющая принципы и содержание мер противодействия ННН-промыслу, а также эффективная система охраны ВБР и осуществления государственного контроля в этой сфере.

В то же время, несмотря на принимаемые Россией меры по охране ВБР и осуществлению государственного контроля в этой сфере, темпы улучшения ситуации на указанном направлении деятельности не соответствуют степени вызываемых ННН-промыслом угроз безопасности России.

В этой связи ННН-промысел рассматривается Россией в качестве одной из основных угроз безопасности России в сфере рыболовства как в районах РФ, так и в районах РХО и в районах открытого моря, создающей серьезные препятствия для устойчивой эксплуатации ВБР и сохранения их

биологического разнообразия и переводящей в зону повышенных рисков саму основу национальной и мировой рыболовной политики.

С целью устранения угроз безопасности России в сфере рыболовства и наращивания усилий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, а также учитывая рекомендации принятого ФАО в 2001 году Международного плана действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла и достигнутый уровень противодействия ННН-промыслу разработан План определяющий концепцию и основные направления противодействия ННН-промыслу как на ближайшую перспективу, так и на обозримое будущее, реализация которого позволит повысить эффективность противодействия ННН-промыслу и обеспечит безопасность России в сфере рыболовства и сохранения ВБР.

3. Оценка соответствия проектов Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

Частью 8 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» раздела II Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р (далее – Основные направления), предусмотрено принятие мер по совершенствованию системы государственного контроля, надзора, охраны ВБР.

Принятие Плана и Перечня направлено на:

устранение условий и причин, способствующих нанесению ущерба безопасности России в сфере рыболовства и сохранения ВБР в районах РФ, в Каспийском и Азовском морях, а также в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов районах РХО и районах открытого моря;

совершенствование системы охраны ВБР и государственного контроля объемов добычи (вылова) ВБР и оборота продукции из них;

выполнение международных обязательств Российской Федерации по противодействию ННН-промыслу и адаптацию российского законодательства о рыболовстве и сохранении ВБР к действующим международным организационным и правовым нормам в этой сфере.

Реализация указанных направлений в Планах и Перечне соответствует вышеуказанным положениям Основных направлений и обеспечивает эффективную защиту интересов Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения ВБР.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие Плана и Перечня позволит повысить эффективность государственного контроля и надзора в сфере охраны водных биоресурсов и оборота продукции из них.

Планом и перечнем предусмотрено поэтапное комплексное осуществление мер, направленных на совершенствование и развитие системы мониторинга, контроля и наблюдения за добычей ВБР и оборотом уловов ВБР и рыбной и иной продукции из них, а также реализацию Российской Федерацией прав и обязанностей, вытекающих из ее международно-правового положения как государства флага, прибрежного государства и государства порта.

Одновременно реализация Плана и Перечня будет способствовать выполнению международных обязательств, принятых Российской Федерацией по международным договорам в области рыболовства и сохранения ВБР, а также повышению авторитета Российской Федерации на международной арене по ННН-промыслу.

План предполагает обеспечение такого уровня международного сотрудничества, при котором уловы ВБР и рыбная и иная продукция из них, явившиеся результатом ННН-промысла, ни при каких условиях не могут

быть ввезены как на территорию Российской Федерации, так и вывезены с территории Российской Федерации или из находящихся за ее пределами районов РФ.

В целом реализация изложенного в Плате и Перечне комплекса мероприятий позволит повысить эффективность противодействия ННН-промыслу и обеспечит безопасность Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения ВБР.

5. Описание и оценка замечаний и предложений по проектам.

Проект Плате вносится на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса повторно и доработан Росрыболовством во исполнение протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 9 августа 2011 г. № 3.

Приложение к Национальному плану действий
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла

**Перечень первоочередных мер
по реализации Национального плана действий
по предупреждению, сдерживанию и ликвидации
незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла
на период до 2013 года**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Этапы подготовки (месяц, год) *							
			1	2	3	4	5	6	7	
I ЭТАП										
1	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на регулирование деятельности по приемке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов и произведенных из них на судах рыбной и иной продукции», предусматривающего:</p> <p>- выдачу разрешений на деятельность по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, по национальным квотам Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также произведенной на судах рыбной и иной продукции из уловов таких водных биоресурсов (приемо-транспортные операции) и определению</p>	<p>Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минтранс России, МИД России, Минфин России, ФСБ России, ФАС России</p>							10.2011	12.2011

	<p>полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка выдачи таких разрешений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - оснащение осуществляющих приемо-транспортные операции судов техническими средствами контроля, обеспечивающих автоматическую передачу данных о местоположении судна и установлению полномочий Росрыболовства по установлению порядка оснащения таких судов техническими средствами контроля; - представление осуществляющими приемо-транспортные операции судами информации о результатах такой деятельности и установление полномочий Росрыболовства по определению порядка представления таких отчетов. 								
2	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленных на совершенствование правового регулирования в области рыболовства в части определения полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке и сокращения сроков принятия таких решений.</p>	<p>Росрыболовство Минэкономразвития России Минфин России Минюст России</p>						10.2011	11.2011
3	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организацию мониторинга эпизоотического состояния водных объектов рыбохозяйственного значения и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка осуществления такого мониторинга; - отмену выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биоресурсов и сырья из них, перемещаемых по территории Российской Федерации; - установление полномочий Правительства Российской Федерации по организации обеспечения наличия при 	<p>Росрыболовство Минсельхоз России Роспотребнадзор Минприроды России Минэкономразвития России ФСБ России МВД России</p>						10.2011	11.2011

	<p>транспортировке уловов водных биоресурсов и сырья из них, перемещаемых по территории Российской Федерации, копий разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, содержащих сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов добычи (вылова) водных биоресурсов и полномочий Росрыболовства по установлению порядка такого обеспечения.</p>								
4	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование государственного контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также усиление уголовной и административной ответственности за нарушения в этой области», предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение условий выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в отношении судов, включенных в перечень судов, причастных к ННН-промыслу, а также находящегося под управлением лица, лишённого права занимать должность капитана и установление полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка применения таких условий; - введение запрета на размещение водозаборных сооружений в местах нереста и зимовки водных биоресурсов и установление полномочий Правительства Российской Федерации по введению таких ограничений; - введение ограничений на реализацию отдельных орудий добычи (вылова) ВБР и установление полномочий Правительства Российской Федерации по установлению таких ограничений; - увеличение размеров штрафов за административные правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; - введение ответственности за невыполнение требований установки и эксплуатации технических средств контроля; 	<p>Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, ФСБ России, МВД России,</p>						10.2011	11.2011

	<p>- введение ответственности за внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов, и за нарушение режима хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранных и рыбохозяйственных зонах;</p> <p>- введение правовых норм, регулирующих особенности производства по делам об административных правонарушениях в отсутствие понятых в труднодоступной местности.</p>								
5	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части, касающейся установления правил рыболовства для районов открытого моря, включая районы действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в открытом море, ответственности за нарушение правил рыболовства в открытом море и установлению полномочий Росрыболовства по установлению таких правил.</p>	<p>Росрыболовство, ФСБ России, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, МВД России,</p>						9.2011	10.2011
II ЭТАП									
6	<p>Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации анализ соотносимости законодательства Российской Федерации и применяемых в Российской Федерации норм и практики противодействия ННН-промыслу нормам международного права и применяемым в других государствах нормам и практике в этой сфере и предложения по учету соответствующих норм международного права и применяемых в других государствах норм и практики противодействия ННН-промыслу при разработке проектов законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации</p>	<p>Росрыболовство Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, ФСБ России, МВД России, ФТС России, МИД России, Генпрокуратура России</p>				6.2012		7.2012	8.2012

7	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запрет на смену регистрации судна и (или) юридического лица с целью уклониться от ответственности за нарушение российского законодательства или международных обязательств членства России в РХО и установление полномочий Минтранса России по установлению порядка реализации такого запрета; - регистрацию в Государственном морском регистре судоходства только тех судов, которым Росрыболовство имеет возможность и право в дальнейшем выдать разрешение на рыболовство и установление полномочий Минтранса России и Росрыболовства по установлению условий такой регистрации; - возможность отказа в регистрации судам, которые в прошлом участвовали в ННН-промысле и/или прибегали к частой смене государства флага и установление полномочий Минтранса России и Росрыболовства по установлению условий такого отказа; - установление порядка фрахтования судов, исключаяющего их участие в ННН-промысле и обеспечивающего очевидность подлинных лиц или корпораций, заинтересованных в судне и установление полномочий Минтранса России по определению такого порядка; - установление полномочий Минтранса России по выдаче разрешений на доступ в российские порты иностранным судам для выгрузки ВБР и продукции из них только в том случае, если компетентные органы имеют реальную возможность для проведения их инспекций. 	Минтранс России Росрыболовство						6.2012	7.1212
8	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве	Росрыболовство, ФСБ России, Минэкономразвития	1.2013	2.2013	4.2013	5.2013	7.2013	11.2013	12.2013

<p>и сохранении водных биологических ресурсов» и другие законодательные акты Российской Федерации, предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принудительное прекращение права на добычу (вылов) ВБР юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, причастным к ведению ННН-промысла и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка такого прекращения промысла; - приостановление рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, причастным к ННН-промыслу и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка такого приостановления рыболовства; - досрочное расторжение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР, договоров о предоставлении рыбопромыслового участка и договоров пользования ВБР, отнесенными к объектам рыболовства, с пользователями ВБР, допускающими ведение ННН-промысла и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка такого расторжения договоров; - отказ в участии в аукционах по продаже долей квот в общем объеме квот добычи (вылова) ВБР для осуществления промышленного рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, причастным к ННН-промыслу и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению таких ограничений; - возмещение вреда, причиненного ВБР ведением ННН-промысла в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения ВБР и установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка такого возмещения; - возможность изъятия и конфискации ВБР и продукции из них в случае, если они не были внесены в судовые документы и/или не были отражены в судовых суточных донесениях и установлению полномочий Правительства 	<p>России, Минтранс России, Минфин России, МВД России, ФТС России</p>							
---	---	--	--	--	--	--	--	--

<p>Российской Федерации районах рыболовства только при наличии разумного залога, обеспечивающего выплату любых штрафов, которые они могут получить за нарушение правил рыболовства, а также компенсацию причиненного ВБР ущерба, стоимости орудий добычи (вылова) ВБР и судна;</p> <ul style="list-style-type: none">- обязанность всех судов, независимо от их национальной принадлежности и вида рыболовства, осуществляющих рыболовство в море в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства иметь на борту технические средства контроля, обеспечивающие автоматическую передачу данных о местоположении судна и установлению полномочий Росрыболовства по установлению порядка оснащения таких судов техническими средствами контроля;- введение обязанности пользователей ВБР обеспечивать присутствие должностного лица уполномоченного федерального органа исполнительной власти при осуществлении их судами приемо-транспортных операций в водах, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации;- установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка выдачи разрешений иностранным судам на перегрузку в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, только на суда, получившие разрешение на проведение приемо-транспортных операций или в российских портах;- установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка осуществления погрузочных работ в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства между судами под флагом государства, не заключившего с Российской Федерацией соглашения в области рыболовства и сохранения ВБР, или между последними и российскими судами запрещаются и должны производиться только в российских портах;- установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка учета								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

	<p>и использования ВБР, добытых (выловленных) в качестве неизбежного прилова;</p> <ul style="list-style-type: none"> - установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению запрета на ввоз в Российскую Федерацию ВБР и продукции из них, являющихся результатом ННН-промысла и проведение любых сделок с такой продукцией; - установлению полномочий Правительства Российской Федерации по установлению запрета на изготовление видов продукции из уловов ВБР, в отношении которых не установлены коэффициенты и нормы пересчета продукции рыбного промысла в объемы добытых (выловленных) водных биоресурсов; - установление полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка экспертизы и дальнейшего использования продукции ННН-промысла; - определение полномочий Росрыболовства по установлению в отношении ВБР и продукции из них, ввозимых на территорию Российской Федерации и вывозимых с территории Российской Федерации в иностранные порты, порядка использования документов, подтверждающих законность их происхождения. 								
9	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отнесение к нарушению законодательства Российской Федерации ведение рыболовства, которое подрывает эффективность мер по сохранению и управлению ВБР, принятых какой-либо РХО и установление ответственности за такие нарушения; - установление ответственности за ввоз в Российскую Федерацию уловов ВБР и продукции из них, являющихся результатом ННН-промысла и проведение любых сделок с такими ВБР и продукцией из них; - установление ответственности граждан Российской Федерации, которые сами по себе, или в качестве партнера, агента или наемного работника другого лица, 	<p>Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, ФСБ России, МВД России, ФТС России Минпромторг России ФМС России</p>	1.2013	2.2013	4.2013	5.2013	7.2013	11.2013	12.2013

	<p>выгружают, импортируют, экспортируют, перевозят, продают, получают, приобретают или покупают; или побуждают или разрешают лицам, действующим по их поручению использовать рыболовное судно, чтобы выгружать, импортировать, экспортировать, перевозить, продавать, получать, приобретать или покупать, любые ВБР, выловленные, находящиеся во владении, перевозимые или продаваемые таким образом, который подрывает эффективность мер по сохранению и управлению, принятых какой-либо РХО;</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление ответственности российских граждан независимо от их должностного положения на судне, занимающихся рыболовством, которое подрывает эффективность мер по сохранению и управлению ВБР, принятых какой-либо РХО; - установление ответственности в случаях, когда ВБР были ограничены в свободе их естественного обитания, но сохранили свою жизнедеятельность; - установление ответственности за нарушение порядка и условий проведения приемо-транспортных операций в море; - установление ответственности за ведение ННН-промысла при сбросе продукции и/или орудий добычи (вылова) ВБР за борт судна в ходе его преследования; - установление равной ответственности за незаконную добычу (вылов) ВБР континентального шельфа применительно к законодательству о континентальном шельфе Российской Федерации и о территориальном море Российской Федерации. 								
10	<p>Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение ревизии учета маломерных судов, которые используются или могут использоваться для рыболовства; - разработку комплекса мер, направленных 	<p>Минтранс России, Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минфин России, ФСБ России, МВД России,</p>				4.2012	5.2012		7.2012

	на ужесточение требований по регистрации маломерных судов, в том числе судов типа «байда» и других судов, используемых во внутренних водоемах, по их конструктивным особенностям, нормам обеспечения и техническим требованиям к пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимому району плавания, оснащению спасательными средствами, средствами связи и определения местоположения.								
11	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего необходимость уточнения федеральными органами исполнительной власти действующих регламентов исполнения государственных функций по обеспечению охраны ВБР и осуществлению государственного контроля и надзора за добычей (выловом) ВБР и оборотом продукции из них и их внедрения в практическую деятельность	ФСБ России, Минтранс России, Росрыболовство, МВД России, ФТС России				4.2012	5.2012		7.2012
12	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на совершенствование порядка выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на рыболовство и устанавливающего: - запрет на выдачу разрешений на рыболовство в случае наличия неоплаченных штрафов и исков причиненного ВБР ущерба, наложенного на капитана судна или его судовладельца; - возможность приостановки и аннулирования действия разрешения на рыболовство судам, причастным к ННН-промыслу; - в качестве условия выдачи разрешений на добычу (вылов) ВБР наличие на судне орудий добычи (вылова) ВБР, соответствующих установленным стандартам и техническим нормам; - обязательность выдачи разрешений на добычу (вылов) ВБР в соответствии с установленными нормативами минимальных объемов ВБР на одно судно, а также	Росрыболовство, ФСБ России				4.2012		7.2012	8.2012

	соответствия продолжительности периода промысла установленным для данного типа судна промысловым возможностям и выделенным квотам на добычу (вылов) ВБР.								
13	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части установления полномочий Росрыболовства по созданию реестра судов рыбопромыслового флота, определению порядка его ведения, процедуры и условий внесения в реестр и исключения из него судов рыбопромыслового флота.	Росрыболовство Минтранс России ФСБ России	1.2013	2.2013	4.2013	5.2013	7.1013	8.2013	10.2013
14	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о мерах по обеспечению выполнения Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, принятого ФАО 22 ноября 2009 г.	Росрыболовство, Минэкономразвития России, МИД России Минтранс России, Минфин России, ФСБ России, МВД России, ФТС России				1.2012		3.2012	4.2012
15	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о разработке комплекса мер, направленного на сокращение избыточных промысловых мощностей, включая сокращение субсидий и экономических стимулов.	Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, ФСБ России, МВД России				7.2012		10.2012	12.2012
16	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего возможность реализации продукции из особо ценных водных биологических ресурсов только в специализированных магазинах и отделах и при наличии на данную продукцию соответствующих документов.	Минпромторг России, Росрыболовство				11.2012		12.2012	1.2013

17	Разработать и представить на утверждение в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по утверждению критериев оценки эффективности деятельности по противодействию ННН-промыслу	Росрыболовство, ФСБ России, Минэкономразвития России, Минфин России, МВД России, ФТС России				5.2012		7.2012	8.2012
18	Разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок использования электронной цифровой подписи при передаче судовых суточных донесений	Росрыболовство, ФСБ России	начиная с 3 квартала 2012 года			4.2012		7.2012	8.2012
19	В рамках межведомственного взаимодействия разработать и представить на утверждение Правительства Российской Федерации план проведения целевых оперативно-профилактических мероприятий и операций по выявлению и пресечению фактов незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах, внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в Каспийском и Азовском морях и порядок докладов в Правительство Российской Федерации об их реализации в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации критериями оценки эффективности по противодействию ННН-промыслу.	ФСБ России МВД России ФТС России Росрыболовство Генпрокуратура России	в 2-х месячный срок после принятия закона						
III ЭТАП									
20	Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих: - порядок выдачи разрешений на деятельность по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе	Росрыболовство Минэкономразвития России ФСБ России Минтранс России МИД России Минрегион России МПР России Минобороны России ФАС России	в 3-х месячный срок после принятия закона						

<p>Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, по национальным квотам Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также произведенной на судах рыбной и иной продукции из уловов таких водных биоресурсов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке и сокращения сроков принятия таких решений; - организацию мониторинга эпизоотического состояния водных объектов рыбохозяйственного значения; - порядок осуществления ветеринарного контроля в отношении уловов водных биоресурсов и сырья из них и установлению полномочий Росрыболовства по установлению порядка осуществления такого контроля; - организацию обеспечения наличия при транспортировке уловов водных биоресурсов и сырья из них, перемещаемых по территории Российской Федерации, копий разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, содержащих сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов добычи (вылова) водных биоресурсов и полномочий Росрыболовства по установления порядка такого обеспечения; - условия выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в отношении судов, включенных в перечень судов, причастных к ННН- промыслу, а также находящегося под управлением лица, лишённого права занимать должность капитана и установление полномочий Правительства; - запрет на размещение водозаборных сооружений в местах нереста и зимовки водных биоресурсов; - ограничения на реализацию отдельных орудий добычи (вылова) ВБР на территории Российской Федерации; - принудительное прекращение права на добычу (вылов) ВБР юридическим лицам и индивидуальным 	<p>Роспотребнадзор Россельхознадзор ФТС России МВД России</p>							
--	---	--	--	--	--	--	--	--

<p>предпринимателям, причастным к ведению ННН-промысла;</p> <ul style="list-style-type: none"> - приостановление рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, причастным к ННН-промыслу; - досрочное расторжение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР, договоров о предоставлении рыбопромыслового участка и договоров пользования ВБР, отнесенными к объектам рыболовства, с пользователями ВБР, допускающими ведение ННН-промысла; - отказ в участии в аукционах по продаже промышленных квот добычи (вылова) ВБР и долей в общем объеме квот добычи (вылова) ВБР для осуществления промышленного рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, причастным к ННН-промыслу; - порядок и условия возмещение вреда, причиненного ВБР ведением ННН-промысла в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения ВБР; - порядок изъятия и конфискации ВБР и продукции из них в случае, если они не были внесены в судовые документы и/или не были отражены в судовых суточных донесениях; - порядок ведения и использования Национального списка судов ННН-промысла; - запрет на осуществление любой деятельности по рыболовству в любых находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства и районах открытого моря без прямого разрешения на это российских уполномоченных органов; - выдачу разрешений на рыболовство только тем судам, которые должным образом внесены в Российский морской регистр судоходства или судам, осуществляющим рыболовство в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения ВБР; - выдачу разрешений на осуществление рыболовства 								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>в находящихся под юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства иностранным судам только при наличии соответствующих гарантий государства флага (в форме разумного залога или иным способом) на передачу Российской Федерации любых штрафов, которые могут быть наложены на данное судно за нарушение правил рыболовства, совершенное в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства;</p> <ul style="list-style-type: none">- выдачу разрешений в отношении российских судов, осуществляющих рыболовство в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства с использованием арендованных судов только при наличии разумного залога, обеспечивающего выплату любых штрафов, которые они могут получить за нарушение правил рыболовства, а также компенсацию причиненного ВБР ущерба, стоимости орудий добычи (вылова) ВБР и судна;- выдачу разрешений иностранным судам на перегрузку в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, только на суда, получившие разрешение на проведение приемо-транспортных операций или в российских портах;- порядка осуществления погрузочных работ в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства между судами под флагом государства, при котором не заключившего с Российской Федерацией соглашения в области рыболовства и сохранения ВБР, или между последними и российскими судами запрещаются и должны производиться только в российских портах;- порядок учета и использования ВБР, добытых (выловленных) в качестве неизбежного прилова;- запрет на ввоз в Российскую Федерацию ВБР и продукции из них, являющихся результатом ННН-промысла и проведение любых сделок с такой продукцией;- запрет на изготовление видов продукции из уловов ВБР, в отношении которых не установлены коэффициенты и нормы пересчета продукции рыбного								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

	<p>промысла в объемы добытых (выловленных) водных биоресурсов;</p> <p>- порядок экспертизы и дальнейшего использования продукции ННН-промысла;</p>								
21	<p>Принять нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, определяющие:</p> <p>- порядок оснащения судов, осуществляющих приемо-транспортные операции, техническими средствами контроля, обеспечивающих автоматическую передачу данных о местоположении судна;</p> <p>- порядок представления приемо-транспортными судами отчетов о результатах деятельности;</p> <p>- порядок обеспечения наличия при транспортировке уловов водных биоресурсов и сырья из них, перемещаемых по территории Российской Федерации, копий разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, содержащих сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов добычи (вылова) водных биоресурсов;</p> <p>- осуществление ветеринарного контроля в отношении уловов водных биоресурсов и сырья из них и установлению полномочий федеральных органов исполнительной власти по установлению порядка осуществления такого контроля;</p> <p>- правила рыболовства для районов открытого моря, включая районы действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в открытом море;</p> <p>- порядок оснащения всех судов, независимо от их национальной принадлежности и вида рыболовства, осуществляющих рыболовство в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства техническими средствами контроля, обеспечивающими автоматическую передачу данных о местоположении судна;</p> <p>- порядок ведения и использования Национального списка судов ННН-промысла;</p>	<p>Росрыболовство</p> <p>Росрыболовство</p> <p>Росрыболовство</p> <p>Росрыболовство Россельхознадзор Роспотребнадзор</p> <p>Росрыболовство</p> <p>Росрыболовство</p> <p>ФСБ России Росрыболовство</p>	<p>в 3-х месячный срок после принятия закона</p>						

	<p>- условия установления запрета на смену регистрации судна и/или юридического лица с целью уклониться от ответственности за нарушение российского законодательства или международных обязательств членства России в РХО;</p> <p>- условия регистрации Государственном морском регистре только тех судов, которым Росрыболовство имеет возможность и право в дальнейшем выдать разрешение на рыболовство и установление полномочий Минтранса России и Росрыболовства по установлению условий такой регистрации;</p> <p>- условия отказа в регистрации судам, которые в прошлом участвовали в ННН-промысле и/или прибегали к частой смене государства флага;</p> <p>- порядок фрахтования судов, исключаяющий их участие в ННН-промысле и обеспечивающий очевидность подлинных лиц или корпораций, заинтересованных в судне;</p> <p>- порядок выдачи разрешений на доступ в российские порты иностранным судам для выгрузки ВБР и продукции из них только в том случае, если компетентные органы имеют реальную возможность для проведения их инспекций;</p> <p>- порядок использования документов, подтверждающих законность происхождения ВБР и продукции из них, ввозимых на территорию Российской Федерации и вывозимых с территории Российской Федерации в иностранные порты;</p> <p>- порядок создания реестра судов рыбопромыслового флота, его ведения, процедуры и условий внесения в реестр и исключения из него судов рыбопромыслового флота;</p>	<p>МВД России МПП России ФТС России Минтранс России</p> <p>Минтранс России</p> <p>Минтранс России Росрыболовство</p> <p>Минтранс России</p> <p>Минтранс России</p> <p>Минтранс России ФСБ России Росрыболовство ФТС России Россельхознадзор</p> <p>Росрыболовство ФСБ России ФТС России Минтранс России Россельхознадзор Роспотребнадзор</p> <p>Росрыболовство</p>							
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	- усиление системы контроля за передачей судовых суточных донесений, исключающей возможность корректировки судовых суточных донесений с целью сокрытия незаконно добытых ВБР	Росрыболовство ФСБ России							
--	--	------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*** Этапы разработки нормативных правовых актов:**

- 1 - разработка технического задания и обоснования
- 2 – согласование технического задания и обоснования и представление их в Правительство Российской Федерации
- 3 – рассмотрение технического задания и обоснования на заседании Правительственной комиссии по законотворчеству

- 4 – разработка проекта нормативного правового акта
- 5 – согласование проекта нормативного правового акта в федеральных органах исполнительной власти
- 6 – рассмотрение проекта нормативного правового акта в ИЗИСП, Минюсте России
- 7 – представление согласованного проекта нормативного правового акта в Правительство Российской Федерации или доклада об издании нормативного акта