ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСРЫБОЛОВСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНКУРЕНТНОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ В 2019 ГОДУ

(исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции)

С целью обновления рыбопромыслового флота в соответствии с решениями Госсовета по развитию рыбохозяйственного комплекса принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства», в рамках которого Росрыболовством введен механизм закрепления и предоставления доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели (далее – механизм инвестиционных квот), предусматривающий выделение 20 % долей квот добычи (вылова) отдельных видов водных биоресурсов под строительство судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих предприятий.

По итогам прошедших четырех этапов заявочных кампаний в 2017-2019 годах по распределению долей инвестиционных квот:

а) на российских верфях к концу 2025 г. будут построены 43 новых рыбопромысловых судна.

Это, преимущественно, крупнотоннажные суда длиной свыше 65 метров, среди которых 11 судов длиной более 108 метров, включая крупнейший в России 120-метровый траулер-процессор для Дальнего Востока.

Для хозяйств Дальнего Востока будет построено 18 судов, для Севера – 25 судов с общим объемом инвестиций более 166 млрд. рублей, из них на строительство судов для хозяйств Дальнего Востока – около 93 млрд. рублей и около 73 млрд. – для хозяйств Севера (источник финансирования программы – на 100% частные инвестиции).

Все указанные 43 судна законтрактованы, строительство 27 судов уже начато на заводах в Европейской части России.

Из них к настоящему моменту построены 2 судна, 50-метровых средних траулеров-сейнеров, на АО ПСЗ «Янтарь» в рамках программы закрепления и предоставления инвестиционных квот, и переданы заказчику – РК им. В.И. Ленина.

Закладка остальных 16 судов в рамках программы будет осуществлена на заводах до конца 2021 года.

В результате ввода в строй указанных судов, построенных в рамках кампании по предоставлению инвестквот, их суммарная производственная мощность составит для Дальневосточного РХК до 30 процентов и для Северного рыбохозяйственного комплекса до 70 процентов от существующих мощностей (не по количеству), что позволит вывести из эксплуатации соответствующее количество изношенных и морально устаревших судов.

б) к концу 2022 г. будут построены 25 новых рыбоперерабатывающих заводов.

Всего на российском Дальнем Востоке уже реализовано 6 объектов, из них 4 завода в Камчатском крае и по одному на Курильских островах и в Приморском крае.

Это крупные заводы по переработке минтая и сельди ООО «Витязь-авто» (Камчатский край) с производительностью 126 тонн продукции в сутки и ООО «Курильский рыбак» (о. Шикотан) производительностью 340 тонн рыбопродукции и 25 тонн продукции из отходов, ООО «Камчаттралфлот» (Камчатский край) производительностью 100 тонн филе и фарша из минтая и 27,6 тонн рыбной муки, АО РК «Новый мир» (Приморский край) производительностью 110 тонн продукции в сутки, а также два малых завода ООО «Укинский лиман» производительностью 33 тонны в сутки по сырцу и ООО «Заря» с производительностью 40 тонн в сутки по сырцу.

На Северном бассейне реализованы 3 объекта инвестиций: рыбоперерабатывающий завод АО «Архангельский опытный водорослевый комбинат» (г. Архангельск) с суточной производительностью 50 тонн рыбопродукции и 6 тонн продукции из отходов, завод ООО «Русская треска»

(Мурманская область) производительностью 50 тонн продукции, а также завод ООО «Парк» с суточной производительностью 57,5 тонн рыбной продукции.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 185 «О внесении изменений в правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком», принятого в целях создания благоприятных условий для развития конкуренции в области рыболовства, Росрыболовство в 2019 году провело 36 аукционов в электронной форме на право заключения договора пользования рыбоводными участками в целях осуществления аквакультуры (рыбоводства) в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне. Общая площадь выставленных на торги рыбоводных участков составила 7 383,81 га.

По итогам проведенных аукционов в электронной форме было заключено 34 договора пользования рыбоводными участками в целях осуществления аквакультуры (рыбоводства), общей площадью 6 624,57 га.

По итогам аукционов в электронной форме в федеральный бюджет было перечислено 79 388 981,27 руб.

Во исполнение раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» Плана мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р:

1. Принят Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», которым был введен новый вид квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов – «квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные в инвестиционных целях в области

рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (далее – квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях).

В соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 86-ФЗ) распределение квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в долевом соотношении по результатам проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

При этом общий допустимый улов определенных видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), распределяемый применительно к квоте добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях устанавливается в размере 50 процентов общих допустимых уловов таких водных биоресурсов в соответствующих районах добычи (вылова), распределяемых ранее по «историческому принципу».

2. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1917-р, которым был утвержден перечень видов крабов в определенных районах их добычи (вылова), в отношении которых предоставляется право на добычу (вылов), а также выделена квота добычи (вылова) крабов, предоставленная в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства.

3. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р, которым был утвержден перечень объектов на территории Российской Федерации, проекты по строительству которых должны быть реализованы в рамках договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или)

прибрежного рыболовства (далее - договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях), а также установлен размер и количество предметов аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

4. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1112 «Об утверждении требований, предусмотренных статьей 29^4 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», к проектам по строительству объектов на территории Российской Федерации, включая сроки их реализации и примерную стоимость, а также к объектам, строительство которых предусмотрено такими проектами».

5. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора», которым были утверждены Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора.

Принятие указанных выше нормативных правовых актов позволило Росрыболовству провести в период с 7 по 15 октября 2019 г. аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах (далее – аукцион).

На аукцион был выставлен 41 лот с общей начальной ценой 125 529 067 862,65 руб.

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 117 заявок, из них 10 заявок были отозваны.

К участию в аукционе были допущены 107 заявок.

В связи с тем, что на 6 лотов (глубоководные виды крабов) не поступило ни одной заявки, аукцион по этим лотам был признан несостоявшимся.

По каждому лоту, на который были поданы заявки, аукцион состоялся.

Сумма итоговых цен, предложенных победителями по 35 лотам составила 142 365 633 385,79 руб.

Денежные средства от победителей аукциона по всем 35 лотам поступили в полном объеме и были перечислены в федеральный бюджет.

Все договоры о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях были заключены с победителями аукциона до 1 ноября 2019 года.

Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, предусматривает также строительство в течение пяти лет среднетоннажного рыбопромыслового судна.

Таким образом, на российских верфях к концу 2024 г. будут построены 35 новых среднетоннажных рыбопромысловых судов краболовов.

6. Росрыболовством совместно с Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» (далее – законопроект).

Законопроект разработан в целях оптимизации и совершенствования действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Минсельхоз России письмом от 24 декабря 2019 г. № ДП-22-07/18422 внес законопроект в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, Росрыболовство 27-28 августа 2019 г. провело аукцион по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (далее – аукцион).

На аукцион на продажу были выставлены доли квот добычи (вылова) скумбрии, сардины иваси в 200-мильной зоне, прилегающей к побережью Японии в северо-западной части Тихого океана (всего 29 лотов), которые были выделены Российской Федерации в соответствии с Протоколом тридцать пятой сессии Российско-Японской Комиссии по рыболовству, созданной в соответствии со статьей 6 Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережья обеих стран от 7 декабря 1984 года.

Ранее распределение водных биологических ресурсов, предоставляемых Российской Федерации в рамках указанной Комиссии осуществлялось по заявительному принципу.

По итогам аукциона в федеральный бюджет было перечислено 6 033 366 752,70 руб. (на 12 лотов заявок не поступило).

На основании изложенного можно сделать вывод, что принятыми нормативными правовыми актами в деятельность рыбохозяйственного комплекса вводятся экономические рычаги и механизмы, направленные на повышение эффективности использования водных биоресурсов, а также на необходимость долгосрочного инвестирования пользователем в свой бизнес с целью эффективного освоения предоставленных ему объемов вылова водных биоресурсов за счет строительства судов рыбопромыслового флота и предприятий переработки рыбной продукции. Это приведет к созданию благоприятных условий для развития рыбохозяйственного комплекса, обеспечения конкурентоспособности российской рыбной продукции

на внутреннем и внешнем рынках.

ИТОГИ РАБОТЫ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В 2019 году

По оперативным данным отраслевой системы мониторинга ФГБУ ЦСМС (по состоянию на 15 января 2020 г.) в 2019 г. общий объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов российскими пользователями во всех районах Мирового океана, а также во внутренних (пресноводных) водных объектах, составил 4916,84 тыс. тонн, что на 115,97 тыс. тонн или на 2,3 % ниже уровня 2018 года и на 173,16 тыс. тонн или на 3,4 % ниже планового значения показателя объема добычи (вылова) водных биоресурсов, установленного Государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (5090 тыс. тонн).

Важнейшим фактором, оказывающим значительное влияние на социально-экономическое развитие регионов Дальнего Востока Российской Федерации, является лососевая путина.

Объем добычи (вылова) тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2019 году составил 498 тыс. тонн, что на 145 тыс. тонн или 41,2 % выше уровня 2017 г. При этом процент освоения прогнозируемого объема добычи (вылова) тихоокеанских лососей в 2019 году составил 82 %.

Объемы производства продукции товарной аквакультуры за 10 лет увеличились в 2 раза и в 2019 году составили 286,8 тысяч тонн. По сравнению с 2018 годом общий прирост составил 48 тысяч тонн (20 %).

Увеличение производства происходит преимущественно за счет прироста объемов выращенной товарной рыбы и гидробионтов. Так, объемы производства товарной продукции в 2019 году достигли 248 тысяч тонн, что превышает показатели 2018 года на 44 тысячи тонн (22 %).

По данным налоговой отчетности, за 9 мес. 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились поступления налогов и сборов

в консолидированный бюджет Российской Федерации организациями, осуществляющими деятельность по рыболовству и рыбоводству. Согласно форме № 1-НОМ за 9 мес. 2019 года общая сумма налоговых поступлений от предприятий отрасли увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 48,4 % и составила 29 758,4 млн. руб.

За 10 мес. 2019 года, сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах составил 109,5 млрд. рублей, что на 38,3 % больше аналогичного периода 2018 года. За 10 мес. 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года прибыль организаций рыбной отрасли выросла на 36,4 % и составила 111 млрд. рублей.

За 2019 год должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства проведено 101762 контрольно-надзорных мероприятия, что на 2% больше, чем в 2018 году. При этом вскрыто 99380 нарушений законодательства в данной сфере, что на 11,8% меньше показателей предыдущего года. В 2019 году на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 369 903,0 тыс. рублей, что соразмерно с величиной предыдущего года. Сумма предъявленных нарушителям исков за ущерб, нанесённый водным биоресурсам и среде их обитания, составила 190 855,0 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом, сумма предъявленных исков увеличилась на 42,4%.

Данные изменения, прежде всего, связаны с усилением мер борьбы с браконьерством, в том числе увеличением количества рыбоохранных рейдов, усилением мер межведомственного взаимодействия.

В течение 2019 года территориальными управлениями в следственные органы для возбуждения уголовных дел передано 3591 материал на 3719 человек. Количество нарушений с признаками уголовных деяний составило 5,5% от общего числа выявленных территориальными управлениями нарушений правил рыболовства.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году у нарушителей изъято: около 308 тонн незаконно добытых водных биоресурсов, 184 797 единиц орудий лова и 11 519 единиц транспортных средств. По сравнению с величинами 2018 года, в минувшем году количество изъятых незаконных уловов водных биоресурсов уменьшилось на -36% (в 2018 году было изъято более 481 тонны ВБР); количество изъятых у нарушителей орудий лова уменьшилось на -12,2% (в 2018 году данный показатель составлял 210 392 единицы); количество изъятых, арестованных транспортных средств уменьшилось на -22,1% (в 2018 году было изъято и арестовано 14 788 единиц транспортных средств).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 года № 2798-р утверждена Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия).

В Стратегии определены новые подходы к преодолению внутренних и внешних вызовов, возникших перед отраслью на современном этапе развития, описаны стратегические меры по достижению установленных целей развития отрасли и предложены основные (инвестиционные) и поддерживающие (вспомогательные) проекты развития, строго направленные на достижение долгосрочных стратегических целей и установленных целевых показателей, а также на формирование механизма качественного управления основными рисками.

Цель Стратегии - увеличение совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации и укрепление лидирующих позиций на мировых рынках рыбной продукции при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация Стратегии создаст основу для формирования благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в отрасль посредством

совершенствования нормативно-правовой базы в части регулирования мер государственной поддержки существующих предприятий и стимулирования появления новых в сегментах, не занятых действующими игроками. Ожидается интенсивный рост отрасли за счет максимального использования потенциала действующих предприятий и строительства высокотехнологичных производств, а также увеличение российского производства продукции из водных биологических ресурсов с высокой добавленной стоимостью как результат проведения активной государственной политики в части внедрения и реализации мер государственной поддержки. Будет сформирована научно-исследовательская база развития отрасли, начнется активное развитие экспорта продукции из водных биологических ресурсов с высокой долей добавленной стоимости.