

## ОТЧЕТ

### о работе Общественного совета при Росрыболовстве за 2021 год

В 2021 году проведено восемь (с учетом итогового) заседаний, включая совместное заседание общественных советов при Росрыболовстве и ФАС России: 25 февраля т.г. (протокол № 1), 31 марта т.г. (протокол № 2), 14 апреля т.г. (протокол № 3), 27 мая т.г. (протокол № 4), 1 июля т.г. (протокол № 5), 4 октября т.г. (протокол № 6), 19 ноября т.г. (протокол № 7), 23 декабря т.г. (итоговое).

Всего на указанных заседаниях рассмотрено 25 вопросов.

**На заседании 25 февраля 2021 г. (старый состав) рассмотрены вопросы:**

о повышении эффективности работы органов рыбоохраны; о пролонгации договоров пользования рыболовными участками для любительского рыболовства с добросовестными пользователями после окончания срока действия таких договоров; рассмотрение совместного – Союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края» и «Союза рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» – анализа, выводов и экспертного заключения по предлагаемым Минтрансом России проектам нормативных правовых актов о внесении изменений в федеральное законодательство.

**На заседании 31 марта 2021 г.** В Общественной палате Российской Федерации состоялось установочное заседание нового состава Общественного совета. На заседании избран председатель, заместители председателя, обсуждены перспективные планы и ключевые направления деятельности нового состава Общественного совета.

**На заседании 14 апреля 2021 г. рассмотрены:** проект доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2020 году и задачи на 2021 год». отчет о реализации Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству в 2020 году и проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2021 год.

**На заседании 27 мая 2021 г. рассмотрены вопросы:** об экологической обстановке в низовьях Аракумских и Нижне-Терских водоемов в Бабаюртовской и Кизлярской зонах, приводящей к уничтожению нерестилищ ценных видов рыб и гнездовья птиц; о рассмотрении проекта Кодекса этики члена Общественного совета при Росрыболовстве. о нормативно-правовом регулировании государственной экологической экспертизы; о кандидатурах независимых экспертов в состав конкурсной и аттестационной комиссий Росрыболовства; о включении в план работы совместного заседания общественных советов при ФАС России и Росрыболовстве.

**На заседании 01 июля 2021 г. рассмотрены вопросы:** о проблемных вопросах при добыче (вылове) корюшки в Ленинградской области; о Правилах рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна; о Положении о приёмной членов Общественного совета при Федеральном агентстве по

рыболовству; о порядке проведения заседаний Общественного совета с использованием средств видеосвязи; об итогах рабочих выездов на водоемы и совещаний Минприроды Республики Дагестан с Минсельхозом России и Минприроды России в период 1-2 июня 2021 года; о работе рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие проведение государственной экологической экспертизы; об участии в заседании ОС Россельхознадзора 10 июня 2021 года; о проведении приёма граждан в Камчатском крае 15 июня 2021 года.

**На совместном заседании общественных советов при ФАС России и Росрыболовстве 4 октября 2021 г. в Общественной палате Российской Федерации рассмотрены вопросы:** об историческом принципе предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, принципах и возможных пределах применения конкуренции в рыбохозяйственной отрасли; о структуре ценообразования на продукцию из водных биоресурсов; о биржевой торговле водными биоресурсами.

**На заседании 19 ноября 2021 года рассмотрены вопросы:**

- об оценке эффективности работы Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти на форуме «Сообщество», проведенного Общественной палатой Российской Федерации, 2-3 ноября т.г.; о Плате противодействия коррупции Федерального агентства по рыболовству на 2021–2024 годы, утвержденного приказом Федерального агентства по рыболовству от 4 октября 2021 г. № 609; о состоянии изученности водных биологических ресурсов и экологии морей Северного Ледовитого океана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2020 года №164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»; об организации в Федеральном агентстве по рыболовству работы по выявлению оснований для проведения процедуры принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, предусмотренных пунктами 2-5, 8-12 части 2 статьи 13 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и по расторжению договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов»; о работе рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие проведение государственной экологической экспертизы; о проблемных вопросах при формировании морских участков для аквакультуры в Северном рыбохозяйственном бассейне.

Общественным советом направлено 114 исходящих писем, в том числе 22 письма в Федеральное агентство по рыболовству. По всем запросам, направленным в Росрыболовство, получены ответы и запрашиваемые материалы. В Общественный совет поступило 162 входящих письма. В том числе 19 от Федерального агентства по рыболовству, 143 от ФОИВ, от членов

Общественного совета, граждан и организаций. По всем вопросам проведена работа и направлены ответы.

**Ключевые (общественно значимые) темы, проблемы, конфликты, которые обсуждались на заседаниях Общественного совета.**

**1. О повышении эффективности работы органов рыбоохраны.**

На заседании 25.02.2021 г. рассмотрен вопрос о повышении эффективности работы органов рыбоохраны. По итогам рассмотрения направлены обращения в Правительство Российской Федерации с предложением об увеличении финансирования органов рыбоохраны, включая увеличение численности и заработной платы инспекторов, материально-техническое обеспечение мероприятий по охране водных биологических ресурсов (содержание и ремонт помещений, транспортных средств, приобретение беспилотных летающих аппаратов, горюче-смазочных материалов, обмундирования, средств оперативной связи и другой техники, необходимой для качественного исполнения функции органов рыбоохраны на водоемах), премирование инспекторов рыбоохраны с учетом фиксированной части взысканного с нарушителей ущерба; в Минэкономразвития России об ускорении принятия проекта закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», разработанного в целях совершенствования положений Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части уточнения статуса и полномочий общественных инспекторов, выполняющих функции общественного контроля за соблюдением законодательства о рыболовстве на водоемах; в Минэкономразвития России, Минприроды России обращение о поддержке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части выделения федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в качестве самостоятельного вида контроля (надзора).

**2. Об экологической обстановке в низовьях Аракумских и Нижне-Терских водоемов в Бабаюртовской и Кизлярской зонах, приводящей к уничтожению нерестилищ ценных видов рыб и гнездовья птиц.**

В соответствии с рекомендациями Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний об экологической обстановке в низовьях Аракумских и Нижне-Терских водоемов в Бабаюртовской и Кизлярской зонах, приводящей к уничтожению нерестилищ ценных видов рыб и гнездовья птиц, на заседании рассмотрен вопрос о сложившейся экологической ситуации. Одобрены и поддержаны рекомендации, принятые по итогам

общественных слушаний Общественной палаты Российской Федерации 29 января 2020 года по выработке неотложных мер, а также выработан порядок общественного контроля за реализацией мероприятий. Направлено обращение в Минприроды Республики Дагестан о включении члена Общественного совета М.А. Юсупова в период 1-2 июня 2021 года в состав участников рабочих выездов на водоемы, совещаний Минприроды Республики Дагестан с Минсельхозом России и Минприроды России по выработке эффективных мер по предотвращению обмеления и улучшению состояния Терских водоемов.

### **3. О проблемных вопросах при добыче (вылове) корюшки в Ленинградской области.**

На заседании общественного совета рассмотрен резонансный вопрос, связанный с публикацией 25 апреля 2021 года в Новой Газете «Как у Христенко за пазухой, чиновники от рыболовства и рыбаки воюют в судах и на берегу». В публикации указывается на введение с 2020 года со стороны территориальных подразделений органов исполнительной власти новых требований, которые ранее к рыбакам не предъявлялись. На заседании с участием руководителя Северо-Западного территориального управления Росрыболовства рассмотрены меры по разрешению конфликтной ситуации и предоставления возможности рыбакам вести традиционный для региона промысел корюшки.

### **4. Участие в масштабной экологической акции «Всероссийский день без сетей».**

Общественный совет поддержал инициативу Федерального агентства по рыболовству о проведении масштабной экологической акции «Всероссийский день без сетей» с 10 по 16 мая. Основная цель мероприятия – привлечь внимание общественности к необходимости бережного отношения к природным богатствам, повысить экологическую ответственность граждан. Активное участие в мероприятии приняли члены Общественного совета в регионах.

### **5. Рекомендации совместного заседания общественных советов при Росрыболовстве и ФАС России.**

Проведено первое в истории работы совместное заседание. По итогам заседания приняты решения рекомендовать ФАС России возобновить работу Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере рыбохозяйственного комплекса и Подкомитета по развитию биржевой торговли рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов Биржевого комитета ФАС России.

### **6. Принято решение обеспечить участие представителей Общественного совета при Росрыболовстве в общественно значимом мероприятии – в заседаниях комиссии по рассмотрению оснований для**

**проведения процедуры принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов с правом совещательного голоса.**

Участие представителей Общественного совета в соответствии со ст.18 и19 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в общественно значимом мероприятии позволит обеспечить прозрачность процедуры принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, имеющего большое значение для рыбохозяйственной отрасли.

**Личный прием граждан председателем Общественного совета при Росрыболовстве Г.С. Зверевым и заместителем председателя Общественного совета при Росрыболовстве С.В. Тимошенко.**

15 июня 2021 года в соответствии с п.4. рекомендаций, принятых Межкомиссионной рабочей группой Общественной палаты Российской Федерации по итогам заседания 3 декабря 2020 года, председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству Г.С. Зверев совместно с заместителем председателя Общественного совета при Росрыболовстве С.В. Тимошенко провели личный прием граждан (физических лиц), объединений граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений Камчатского края, Чукотского автономного округа по вопросам, относящимся к компетенции Общественного совета. Мероприятие проведено на площадке Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству с организацией видеоконференцсвязи для жителей Чукотского автономного округа.

Участие в личном приеме приняли 27 граждан, от которых поступило 19 письменных обращений по 43 вопросам, в том числе 13 – от физических лиц, 6 – от представителей объединений граждан и общественных объединений.

Большинство вопросов касались наделения правами пользования водными биологическими ресурсами для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также порядка осуществления любительского рыболовства.

По итогам проведения личного приема всем обратившимся были даны разъяснения и ответы. Прием граждан проходил в открытом формате – к участию были приглашены представители региональных СМИ.

### **Ключевые достижения**

Счетная палата Российской Федерации совместно с АНО «Информационная культура» и Центром перспективных управленческих решений подготовили экспертный доклад «Открытость государства в России -

2021», включающий в себя рейтинг открытости федеральных органов исполнительной власти. В ТОП-7 рейтинга по открытости общественных советов в 2021 вошел Общественный совет при Росрыболовстве, улучшив свои позиции по сравнению с прошлым годом и перейдя из группы со «средней степенью открытости» в группу с «высокой степенью открытости».

В ходе прошедшего 3 ноября 2021 года в рамках форума «Сообщество» круглого стола «Открытость и результативность Общественных советов при ФОИВ: вчера, сегодня и завтра» Общественная палата Российской Федерации представила первый рейтинг общественных советов. Общественный совет при Росрыболовстве вошёл в ТОП-10 самых эффективных советов, заняв седьмое место среди 74 общественных советов при ФОИВ. Общественный совет при Росрыболовстве набрал 43 балла по пяти показателям деятельности – регламентная деятельность, информационная открытость, медиа активность, активность в соцсетях и экспертная оценка результатов деятельности. По направлению «регламентная деятельность» Общественный совет при Росрыболовстве занял первое место, получив 17 из 20 возможных баллов. Информационная открытость Общественного совета при Росрыболовстве оценена в 23 балла.

Протоколы заседаний Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству размещены на официальном интернет-сайте Росрыболовства в разделе «Общественный совет при Росрыболовстве» <https://fish.gov.ru/otkrytoe-agentstvo/obshhestvennyj-совет-pri-federalnom-agentstve-po-rybolovstvu/>