ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8-495-987-06-96 (доб. 0462), e-mail: os@fishcom.ru

П Р О Т О К О Л

от «3» февраля 2022 года № 1/2022

Заседание ведет Г.С.Зверев – председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству.

В заседании принимает участие заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В.Гриб.

Присутствовали: члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству: Г.С.Зверев, Э.В.Климов

Видеоконференцсвязь: И.В.Раковский, А.В.Маркин, Е.М.Полухин, М.А.Юсупов, Т.В.Шувалова, И.Е.Хованский, Н.З.Никитина, Г.Г.Мартынов; В.А. Кирочкини, А.П.Дупляков, В.М.Мазанов (доверенность на Г.С.Зверева вх.08-ОС от 01.02.2022г.), Р.С.Витязев, В.Е.Зарайский (доверенность на Г.С.Зверева вх.07-ОС от 01.02.2022г.), А.А.Ануфриев, М.Г.Козлов, И.Б.Муравьев, А.В.Буглак, В.Ю.Григорьев

От Росрыболовства: В.И. Соколов – заместитель руководителя – секретарь Общественного совета;
А.Б. Панов – начальник Управления правового обеспечения, госслужбы и кадров;
А.Г. Михалевич– начальник управления экономики и инвестиций;
В.Н. Молоков – начальник Управления контроля, надзора и рыбоохраны;
А.А. Баранов – заместитель начальника Управления науки и аквакультуры;
А.А. Космин – начальник Управления организации рыболовства;
С.В. Симаков – начальник Управления флота, портов и международного сотрудничества;

Приглашенные:

С.В. Шкарина – зам. начальника Управления организации рыболовства

В.Д. Константинов – заместитель председателя Российского профсоюза работников рыбного хозяйства;

А.С. Михайлик – начальник отдела по связям с общественностью ОАО «Северокурильская база сейнерного флота», ООО «Тымлатский рыбокомбинат»;

В.М. Галицын – президент Ассоциации добытчиков лососей Камчатки;

В.В. Балашов – председатель правления Межрегиональной ассоциации прибрежных рыбопромышленников Северного бассейна;

Т.С. Соколова – исполнительный директор НО «Ассоциация краболовов Севера»;

С.М. Рябченко – президент Ассоциации предприятий рыбной отрасли Хабаровского края (АПРО ХК);

М.Н. Котов – генеральный директор ООО «Тихрыбком», ООО «Маг-Си Интернешнл»;

М.М. Магомедов – председатель комитета профсоюза работников рыбного хозяйства Республики Дагестан.

В заседании участвуют 20 из 28 членов Общественного совета. Кворум соблюден. Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки.

Рассмотрение повестки и регламента заседания.

Председатель Общественного совета Г.С. Зверев поставил на голосование проект повестки заседания.

1. Об исполнении рекомендаций, принятых на заседаниях Общественного совета в 2021 году, направленных в Росрыболовство.

2. О проекте федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

3. Разное.

3.1. О внесении в план работы вопроса «Об оснащении судов рыбопромыслового флота электронными весами и камерами с передачей информации в режиме реального времени».

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания.

Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.

Решение принято.

Председатель Общественного совета Г.С. Зверев поставил на голосование регламент.

РЕШИЛИ: утвердить регламент заседания.
Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

Обсуждение вопросов повестки.

1. Об исполнении рекомендаций, принятых на заседаниях Общественного совета в 2021 году, направленных в Росрыболовство.

В.В. Гриб, В.И. Соколов, Г.С. Зверев, И.Б. Муравьев, А.В. Маркин, М.А. Юсупов

РЕШИЛИ:

1. Оценить положительно работу Росрыболовства по учету рекомендаций Общественного совета.

2. Рекомендовать Росрыболовству продолжить работу по исполнению рекомендаций с учетом замечаний членов Общественного совета, высказанных в ходе обсуждения.

3. Рекомендовать Росрыболовству провести в феврале 2022 года совещание по проблемным вопросам при промысле корюшки в Ленинградской области с участием Северо-Западного территориального управления Росрыболовства, пользователей водными биоресурсами Ленинградской области и представителей Общественного совета.

4. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с просьбой повторно рассмотреть вопрос об экологической обстановке в низовьях Аракумских и Нижне-Терских водоемов в Бабаюртовской и Кизлярской зонах, приводящей к уничтожению нерестилищ ценных видов рыб и гнездовья птиц.

5. Рекомендовать члену Общественного совета М.А. Юсупову обратиться в Общественную палату Республики Дагестан, к депутатам Государственной Думы и Сенаторам Совета Федерации от Республики Дагестан по вопросу о выделении из федерального бюджета средств для финансирования мероприятий по расчистке Гудийской протоки реки Терек.

6. Рекомендации Общественного совета по итогам каждого заседания направлять руководителю Федерального агентства по рыболовству. Рассматривать работу Росрыболовства по исполнению рекомендаций Общественного совета не реже чем два раза в год.

Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

2. **О проекте федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».**

А.Г. Михалевич, Г.С. Зверев, М.Г. Козлов, А.П. Дупляков, А.В. Буглак, Г.Г. Мартынов, И.Б. Муравьев, А.А. Ануфриев, В.В. Балашов, А.С. Михайлик, В.И. Соколов, В.А. Кирочкини, Э.В. Климов, С.М. Рябченко, И.Е. Хованский, А.Б. Панов, В.М. Галицын, В.Ю. Григорьев.

1. **РЕШИЛИ**: Принять проект позиции Общественного совета по проекту федерального закона в за основу.
Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

2. **РЕШИЛИ:** Перенести положения о несоответствии проекта федерального закона постановлениям Совета Федерации и Государственной Думы из п.4 в преамбулу позиции Общественного совета (предложение члена Общественного совета И.Б. Муравьева).
Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

3. **РЕШИЛИ**: Дополнить позицию по проекту федерального закона положением о нецелесообразности донаделения на втором этапе программы инвестиционных квот участников первого этапа программы в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне 4-мя процентами от общего допустимого улова водных биоресурсов (предложение члена Общественного совета А.В. Буглака).
Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

4. Предложили члену Общественного совета А.А. Ануфриева проработать и внести на рассмотрение очередного заседания предложение о внесении в проект федерального закона положения, предусматривающего сохранение объемов квот добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставляемых градо- и поселкообразующим рыбохозяйственным организациям, рыболовецким колхозам и артелям при реализации второго этапа программы инвестиционных квот.

5. Обсудили дополнение проекта решения следующим положением: «Направить Президенту Российской Федерации обращение о необходимости рассмотреть на расширенном заседании президиума Государственного Совета Российской Федерации вопрос об итогах первого этапа инвестиционных квот, необходимости и механизмах дальнейшего повышения эффективности использования квот на добычу (вылов) водных биоресурсов» (предложение члена Общественного совета А.П. Дуплякова).
Голосовали: «За» – 10, «Против» – 4, «Воздержались» – 6.
Решение не принято

6. **РЕШИЛИ**: Принять позицию Общественного совета по проекту федерального закона в целом.
Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.
Решение принято.

7. **РЕШИЛИ**: Направить в Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Минсельхоз России, Общественный совет при

Минсельхозе России, Росрыболовство, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти рекомендации Общественного совета по доработке законопроекта (Приложение к протоколу №1).

Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с просьбой о проведении общественных слушаний по законопроекту с участием представителей Минсельхоза России, Росрыболовства, заинтересованных органов государственной власти, общественных объединений.

Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.

Решение принято.

3. Разное.

3.1. О внесении в план работы вопроса «Об оснащении судов рыбопромыслового флота электронными весами и камерами с передачей информации в режиме реального времени».

Г.С. Зверев

РЕШИЛИ: включить вопрос «Об оснащении судов рыбопромыслового флота электронными весами и камерами с передачей информации в режиме реального времени» в план работы Общественного совета на 2022 год.

Голосовали: «За» – 20, «Против» – нет, «Воздержались» – нет.

Решение принято.

Председатель
Общественного совета Г.С. Зверев

Приложение №1
к протоколу Общественного совета
№1/2022 от 03.02.2022 г.

ПОЗИЦИЯ

Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству по проекту федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

Проект федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (ID проекта: 02/04/11-21/00122915) не соответствует постановлениям Совета Федерации от 26 июля 2019 г. № 398-СФ «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса» и Государственной Думы от 1 О апреля 2019 г. которыми Правительству Российской Федерации было рекомендовано обеспечить сохранение действующего механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, в отношении которых выделены квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в соответствии с главой 8 Закона о рыболовстве.

1. В соответствии с пунктом «г» части 4 статьи 1 законопроекта выделяется дополнительная квота добычи (вылова) водных биоресурсов для строительства береговых перерабатывающих заводов и судов рыбопромыслового флота. При этом выделение дополнительной квоты для строительства судов рыбопромыслового флота предполагается до 1 января 2023 г.

Сейчас в строительстве задействовано 6 верфей, где в разной степени готовности находится 33 судна, 20 из которых спущены на воду. Еще 17 проектов ждут освобождения стапельных мест на заводах. По строящимся судам наблюдается отставание от графиков строительства от 6 месяцев до 2 лет. Завершить строительство флота по утвержденным инвестпроектам представляется возможным не ранее 2025 года.

В связи с тем, что ввод в эксплуатацию рыбопромысловых судов значительно отстает от первоначально намеченных сроков, строительство 32 судов еще не начато, а расширение программы строительства судов ограничено возможностями судостроительных верфей, Общественный совет при Росрыболовстве предлагает предусмотреть выделение инвестиционных квот под строительство рыбопромыслового флота в рамках II этапа программы с 1 января 2026 года.

2. В соответствии с пунктом «б» части 5 статьи 1 законопроекта предлагается с 1 января 2023 г. перераспределить 50% промышленной и прибрежной квоты добычи (вылова) крабов под инвестквоты, то есть соответствующие аукционы должны состояться до 2023 года.

С учетом того, что главным и во многих случаях единственным источником инвестиций в строительство судов-краболовов являются промышленные квоты, закрепленные за предприятиями, распределение их на аукционах в 2022 году поставит под угрозу обязательства предприятий по строительству судов I этапа программы.

Общественный совет при Росрыболовстве считает целесообразным отложить проведение аукционов по распределению 50% промышленной и прибрежной квоты добычи (вылова) краба до завершения срока действия ранее заключенных договоров - до 2035 года.

3. Пунктом «б» части 4 законопроекта предлагается в рамках II этапа программы инвестквот выделять квоты под строительство рыбоперерабатывающих комплексов **- предприятий как имущественных комплексов, предусмотренных статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации, предназначенных для производства рыбной продукции, построенных на территории Российской Федерации и судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях (далее - объекты инвестиций второго этапа), в рамках реализации инвестиционных проектов по строительству объектов инвестиций (далее - инвестиционные проекты второго этапа).**

Требование по строительству судов рыбопромыслового флота в составе **предприятия как имущественного комплекса** приведет к существенным задержкам в реализации инвестпроектов II этапа программы инвестквот и станет серьезным препятствием в решении в кратчайшие сроки приоритетной стратегической задачи по увеличению объемов рыбопереработки, емкости холодильных мощностей и уходу от зависимости от переработки российских водных биоресурсов за рубежом.

Предлагается в законопроекте привести формулировку предприятия как имущественного комплекса в соответствие с действующей редакцией статьи 29.3 Закона о рыболовстве: «предприятия как имущественные комплексы, предусмотренные статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации, предназначенные для производства рыбной продукции и построенные на территории Российской Федерации».

4. Законопроектом предлагается проведение в 2022 году аукционов по распределению 100 % квот добычи квот добычи (вылова) моллюсков (морских гребешков, трубачей, морских ежей и трепанга) под инвестиционные обязательства.

Более 2/3 объема данных видов водных биоресурсов, предлагаемых к включению в инвестквоты, добываются градо- и поселкообразующими предприятиями, расположенными на Курильских островах и осуществляющими их глубокую переработку или доставку потребителям в живом или охлажденном виде исходя из рыночной конъюнктуры. Предприятия Курильских островов инвестировали свыше 25 млрд руб. в обновление добывающего флота,

строительство береговых перерабатывающих производств, холодильников, портовой и логистической инфраструктуры.

Общественный совет при Росрыболовстве считает нецелесообразным проведение аукционов на право заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) морских гребешков, трубачей, морских ежей и трепанга для инвестиционных целей.

5. Общественный совет при Росрыболовстве считает необоснованным предлагаемое законопроектом дополнительное распределение участникам первого этапа программы инвестиционных квот 4% общего допустимого улова водных биоресурсов в районах добычи (вылова) Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Это предложение противоречит базовому принципу, заложенному в основу программы «инвестквот», - «квоты в обмен на инвестиции», поскольку распределение дополнительных 4% ОДУ водных биоресурсов не предполагает дополнительных инвестиций со стороны участников первого этапа «инвестквот».

Изменение постфактум утвержденных условий программы поставит в неравное положение пользователей, заключивших договоры на реализацию инвестиционных проектов, и пользователей, которые могли бы принять участие в заявительных кампаниях на проектируемых условиях, если бы такие условия были определены изначально.

В случае принятия решения о «донаделении» будут созданы дискриминационные условия в отношении хозяйствующих субъектов, которые не участвовали в программе первого этапа инвестиционных квот, что противоречит ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Предлагается п. г) части 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

«3. Величина части общего допустимого улова определенных видов водных биоресурсов в определенных районах добычи (вылова) водных биоресурсов, распределяемая применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренным пунктами 11, 11.1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, составляет **сорок процентов** от разности величины общего допустимого улова и суммы объемов общих допустимых уловов таких водных биоресурсов в соответствующих районах добычи (вылова), распределяемых применительно к квотам, предусмотренным пунктами 3-7,9 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, в зависимости от видов водных биоресурсов в определенных районах добычи (вылова) водных биоресурсов, определяемых в перечне в соответствии с частью 7 настоящей статьи, в которых **двадцать процентов** определяются только для водных биологических ресурсов в районах добычи (вылова) Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Величина частей общего допустимого улова определенных видов водных биоресурсов, распределяемая применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов в определенных районах добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренным пунктами 11, 11.1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, распределяется, применительно к квотам, предусмотренным соответственно пунктами 11 и 11.1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона из **сорока процентов**, указанных в абзаце первой настоящей части следующим образом:

а) двадцать процентов распределяются на квоту добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренную пунктом 11 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, в районах добычи (вылова) Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов;

б) двадцать процентов на квоту добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренную пунктом 11.1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, в районах добычи (вылова) Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.»