

Отчет о реализации Публичной декларации целей и задач Росрыболовства за 2020 год

В 2020 году Федеральным агентством по рыболовству было сформировано 5 целей и задач, определены механизмы достижения целей и задач, обозначены ключевые объекты взаимодействия и ожидаемые результаты.

Цель № 1. Введение в правовое поле рыбоводных хозяйств Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Механизмы достижения:

Организация и проведение работ по заключению договоров пользования рыбоводными участками без проведения торгов (конкурсов, аукционов) с предприятиями аквакультуры Республики Крым и г. Севастополя, осуществлявшими свою деятельность, связанную с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных организмов, до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Исполнение:

Введение в правовое поле деятельности рыбоводных хозяйств, осуществлявших аквакультуру до вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 6-ФКЗ), без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Механизм достижения указанных целей и задач предусматривал организацию и проведение работ по заключению договоров пользования рыбоводными участками с предприятиями аквакультуры Республики Крым

и г. Севастополя, осуществлявшими свою деятельность, связанную с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных организмов, до дня вступления в силу Закона № 6-ФКЗ.

По поручению Федерального агентства по рыболовству Азово-Черноморским территориальным управлением Росрыболовства проведена работа по заключению договоров пользования рыбоводными участками в соответствии с приказом Минсельхоза России от 25 июля 2019 г. № 443 «Об утверждении Порядка заключения договора пользования рыбоводным участком с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, связанную с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных организмов в поверхностных водных объектах или их частях, которые расположены на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя или прилегают к территориям Республики Крым и города федерального значения Севастополя и использование которых для целей указанной деятельности подтверждается документами, на основании которых осуществлялась соответствующая деятельность до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», без проведения торгов (конкурсов, аукционов)».

Цели и задачи, предусмотренные пунктом 1 Публичной декларации, выполнены. На основании поступивших заявлений перезаключен 21 договор пользования рыбоводными участками на территории Республики Крым и города Севастополя.

Цель № 2. Реализация новых механизмов регулирования любительского рыболовства, введенных Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Механизм реализации:

Обеспечение реализации права осуществления любительского рыболовства сетями в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока с условием учета и обязательной поштучной маркировки таких орудий.

Создание системы учета сетных орудий лова, в том числе используемых при осуществлении любительского рыболовства.

Установление перечня районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Байкальском, Дальневосточном, Северном, Восточно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах, в которых возможно формирование рыболовных участков для организации любительского рыболовства.

Исполнение:

- обеспечена реализация права осуществления любительского рыболовства сетями в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока с условием учета и обязательной поштучной маркировки таких орудий;

- отрегулирован механизм учета сетных орудий лова, в том числе используемых при осуществлении любительского рыболовства: постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1482 утверждены Правила учета сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов и ведения реестра сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов и Правила обязательной поштучной маркировки сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

- установлен перечень районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Байкальском, Дальневосточном, Северном, Восточно-Сибирском рыбохозяйственных бассейнах, в которых возможно формирование рыболовных участков для организации любительского рыболовства: принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 октября 2019 г. № 2513-р «Об утверждении перечня районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов». В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 2343-р указанный перечень

районов актуализирован на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Цель № 3. Продвижение в мировом сообществе исторической памяти о подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны, противодействие фальсификации исторических событий, воспитание у молодежи чувства гордости за исторические и современные достижения страны и российского флота.

Механизм реализации:

Выполнение второго этапа кругосветной экспедиции, посвященного 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, проводимой в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 № 442-р

Исполнение:

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 442-р в период с ноября 2019 г. до июня 2020 г. проведена кругосветная экспедиция учебно-парусных судов Росрыболовства, посвященная 200-летию открытия Антарктиды экспедицией под командованием Ф.Ф. Беллинсгаузена и М.П. Лазарева.

В ходе экспедиции парусники «Паллада», «Седов» и «Крузенштерн» в безаварийном режиме пересекли 3 океана, 14 морей и впервые в истории российского парусного флота в феврале 2020 г. встретились в южной части Атлантики, где провели совместное маневрирование и символическую памятную гонку, посвященную 200-летию открытия Антарктиды.

За время кругосветной экспедиции суда суммарно прошли 72 тысячи морских миль, посетили 14 иностранных портов Европы, Южной Америки, Африки, Азии и Океании (Лас-Пальмас, Виго, Санта-Крус-де-Тенерифе (Испания), Брест (Франция), Рио-де-Жанейро (Бразилия), Монтевидео (Уругвай), Буэнос-Айрес, Ушуайя (Аргентина), Кейптаун (ЮАР), Апия

(Самоа), Папеэте (Таити), Вальпараисо (Чили), Порт-Луи (Маврикий), Сингапур), а также 2 российских порта (Владивосток и Новороссийск).

Визиты парусников в иностранные порты вызвали большой интерес у общественности, их посетили 25 тысяч человек.

На парусниках были развернуты фотовыставки, посвященные тематике кругосветной экспедиции, а также состоялись мероприятия с участием представителей российских загранучреждений, органов власти иностранных государств, а также наших соотечественников, проживающих за рубежом.

Проведенные мероприятия получили высокую оценку зарубежных партнеров и МИДа России.

Росрыболовством была сформирована рабочая группа, осуществлявшая оперативное регулирование вопросов проведения кругосветной экспедиции.

В частности, пандемия коронавирусной инфекции стала причиной существенного сокращения программы кругосветной экспедиции и вынудила Росрыболовство предпринять первоочередные меры, направленные на сохранение здоровья экипажей и курсантов.

Совместно с судовладельцами в оперативном порядке осуществлялась корректировка маршрута движения судов в сторону сокращения заходов в зарубежные порты и минимизации контактов экипажей и курсантов с иностранными гражданами.

Кроме того, при взаимодействии с ВМФ России было обеспечено безопасное прохождение учебно-парусными судами пиратоопасных районов.

Предпринятые меры позволили обеспечить безопасный переход парусников в российские порты, сохранить жизнь и здоровье курсантов и экипажа.

На борту парусников в ходе кругосветной экспедиции 733 курсанта и 9 юнг молодежных военно-патриотических организаций прошли плавательную практику, получили бесценный морской опыт, расширили свой кругозор.

Важным элементом подготовки кадров является патриотическое воспитание обучающихся в рамках проведенных на парусниках в ходе кругосветной экспедиции мероприятий, посвященных празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Это, прежде всего, участие во всероссийской акции «Бессмертный полк», а также в организованном первым каналом, телеканалами «Победа» и «Музыка Первого» открытом всероссийском онлайн-фестивале «Спасибо за Победу!», лауреатами которого стали курсанты парусников «Седов» и «Паллада».

В связи с пандемией Росрыболовством было обеспечено завершение плавания УПС «Седов» по акватории Северного морского пути и возвращение парусника из порта Владивосток в порт Калининград.

Впервые за одну навигацию (с августа по ноябрь 2020 г.) парусное судно пересекло Берингово, Чукотское, Восточно-Сибирское, Карское, Баренцево моря, а также море Лаптевых.

Самая высокая точка маршрута, достигнутая парусником в акватории Северного морского пути – 78 градус северной широты. За этот переход «Седов» побывал в Петропавловск-Камчатском, Эгвекиноте, Певеке, а также в Сабетте и Мурманске.

Цель № 4. Цифровая трансформация системы учета и контроля выполнения мер по сохранению водных биологических ресурсов путем осуществления искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов, рыбохозяйственной мелиорации водных объектов рыбохозяйственного значения.

Механизм реализации:

Разработка предложений по совершенствованию нормативной базы, в том числе по внесению изменений в методики и порядок сдачи-приемки работ по рыбохозяйственной мелиорации, порядок подготовки научных рекомендаций для формирования плана мероприятий по искусственному воспроизводству, акклиматизации и рыбохозяйственной мелиорации

Создание автоматизированной системы сбора и анализа оперативной отчетности о проведенных работах по искусственному воспроизводству сохранению водных биологических ресурсов. Осуществление контроля выполнения мероприятий

Исполнение:

В целях реализации пункта 4 Публичной декларации в части разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в области искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов Росрыболовством в 2020 году подготовлены и направлены в адрес Минсельхоза России предложения по проектам следующих нормативных правовых актов:

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка деятельности комиссии, осуществляющей контроль за выполнением работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, создаваемой территориальными органами Федерального агентства по рыболовству» (приказ Минсельхоза России от 19 октября 2020 г. № 616 (зарегистрирован Минюстом России 29 января 2021 г., регистрационный № 62291);

- проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 2 сентября 2019 г. № 518 «Об утверждении формы акта выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения»;

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Методики формирования, содержания, эксплуатации ремонтно-маточных стад в целях сохранения водных биологических ресурсов» (приказ Минсельхоза России от 19 октября 2020 г. № 617 «Об утверждении Методики формирования, содержания, эксплуатации ремонтно-маточных стад в целях сохранения водных биологических ресурсов» (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2021 г., регистрационный № 62419).

Издан приказ Росрыболовства от 31 января 2020 г. № 61 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 2020 г., регистрационный № 59101).

Также организована работа по подготовке и изданию проекта приказа Росрыболовства «Об утверждении Порядка предоставления рекомендаций научно-исследовательскими организациями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, в целях осуществления мероприятий по аквакультуре (рыбоводству) (для выполнения работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, рыбохозяйственной мелиорации и акклиматизации водных биологических ресурсов».

В части разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в области рыбохозяйственной мелиорации Росрыболовством в 2020 году подготовлены и направлены в адрес Минсельхоза России предложения по проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов» (приказ Минсельхоза России от 10 февраля 2020 г. № 53 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов» (зарегистрирован Минюстом России 10 марта 2020 г., регистрационный № 57802).

Кроме того, Федеральным агентством по рыболовству совместно с Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам разработан и письмом от 11 февраля 2021 г. внесен в Государственную Думу Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в части расширения действующего перечня мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

В 2020 году ФГБНУ «ВНИРО» в рамках своей компетенции по цифровой трансформации системы учета численности водных биоресурсов в целях воспроизводства осуществлены работы по учету численности производителей байкальского омуля и численности скатывающейся молодежи тихоокеанских лососей на Камчатке.

Кроме того, в 2020 году разработаны «Методические рекомендации по проведению учета приплода байкальской нерпы (*Pusa sibirica*) с беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в Байкальском рыбохозяйственном бассейне» (в рамках подготовки к очередной авиасъемке байкальской нерпы, запланированной на весну 2021 года).

Цель № 5. Повышение эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Механизм реализации:

Масштабное переоснащение материально-технической базы территориальных управлений Росрыболовства, обеспечение инспекторов рыбоохраны современными транспортными и плавательными средствами

Исполнение:

Механизм реализуется через масштабное переоснащение материально-технической базы территориальных управлений Росрыболовства, обеспечение инспекторов рыбоохраны современными транспортными и плавательными средствами.

Федеральному агентству по рыболовству на 2020 год были выделены дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в беспрецедентном объеме 1 650,0 млн. рублей на закупку техники и оборудования для обеспечения деятельности инспекторов рыбоохраны.

Данные средства с учетом предложений территориальных управлений, норм обеспеченности техническими средствами, поручений Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о повышении эффективности охраны особо ценных и ценных видов водных биологических ресурсов, в том числе по сохранению байкальского омуля на озере Байкал, водных биологических ресурсов рек Волга и Амур, а также необходимости улучшения материально-технической базы органов в регионах Арктики и Дальнего Востока, были распределены между территориальными управлениями следующим образом:

Территориальные управления Федерального агентства по рыболовству		
№ п/п	Наименование территориального управления	Бюджетные ассигнования
1	Амурское территориальное управление	209 млн. 800 тыс. рублей
2	Азово-Черноморское территориальное управление	86 млн. 490 тыс. рублей
3	Ангаро-Байкальское территориальное управление	220 млн. 510 тыс. рублей
4	Верхнеобское территориальное управление	95 млн. 430 тыс. рублей
5	Волго-Каспийское территориальное управление	76 млн. 950 тыс. рублей
6	Восточно-Сибирское территориальное управление	63 млн. 690 тыс. рублей
7	Енисейское территориальное управление	83 млн. 905 тыс. рублей
8	Западно-Балтийское территориальное управление	36 млн. 395 тыс. рублей
9	Североморское территориальное управление	103 млн. 300 тыс. рублей
10	Московско-Окское территориальное управление	104 млн. 610 тыс. рублей
11	Нижнеобское территориальное управление	130 млн. 665 тыс. рублей
12	Охотское территориальное управление	53 млн. 440 тыс. рублей
13	Приморское территориальное управление	40 млн. 930 тыс. рублей

14	Сахалино-Курильское территориальное управление	39 млн.970 тыс. рублей
15	Северо-Кавказское территориальное управление	37 млн. 895 тыс. рублей
16	Северо-Западное территориальное управление	123 млн. 660 тыс. рублей
17	Средневолжское территориальное управление	64 млн. 470 тыс. рублей
18	Северо-Восточное территориальное управление	77 млн. 890 тыс. рублей

По результатам проведенных закупок территориальным управлениям Росрыболовства поставлено:

№ п/п	Наименование	Количество единиц
1	Легковые автомобили повышенной проходимости (УАЗ «Патриот», ГАЗ «Соболь 4x4», ВАЗ Нива)	425
2	Грузопассажирские автомобили повышенной проходимости с жилыми модулями («УРАЛ», ГАЗ «САДКО НЕКСТ») и вездеходы для работы в труднодоступных районах	53
3	Снегоходы («Тайга патруль») с прицепами для их перевозки; 36 ед. катеров различных классов и характеристик («КС», аэролодки «СЕВЕР»)	217
4	Лодки («Волжанка», «Салют», «Русбот», «ВЯТБОТ», «СЕВЕР») с прицепами для их перевозки и 441 ед. лодочных моторов различной мощности (Mercury, Suzuki, Yamaha)	478
5	Передвижные жилые модули для организации стационарных постов	18
6	Технические средства (водомерные насадки и запчасти для лодочных моторов, сани для снегоходов, зимняя резина для автомобилей, тепловизоры)	205

7	Комплекты всесезонной форменной полевой одежды для полного обеспечения инспекторского состава	1330
8	Видеорегистраторы	772

Таким образом, достигнута положительная динамика значений материально-технического обеспечения территориальных управлений Росрыболовства с 35,5 % до 53,7 %, в том числе:

обеспеченность автомобилями увеличилась с 62 % до 86 %;

обеспеченность снегоходами увеличилась с 24 % до 40 %;

обеспеченность мотолодками увеличилась с 55 % до 83 %;

обеспеченность лодочными моторами увеличилась с 43 % до 64 %;

обеспеченность катерами увеличилась с 16 % до 23 %;

обеспеченность вездеходами увеличилась с 11 % до 26 %.

Также ожидается положительная динамика значений основных показателей контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Росрыболовства, анализ которой будет проводиться, начиная с подведения итогов работы за I квартал текущего года, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.