



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ**

---

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8-495-987-06-96 (доб. 0462), e-mail: [os@fishcom.ru](mailto:os@fishcom.ru)

**ПРОТОКОЛ**

г. Москва

«18» мая 2023 года № 2/2023

Росрыболовство  
ВКС

Заседание ведет Г.С. Зверев – председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству

Присутствовали:

Члены Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
по рыболовству:

Г.С. Зверев, В.Е. Зарайский, В.А. Кирочкини,  
М.Г. Козлов, В.Е. Левашов, В.М. Мазанов,  
И.В. Раковский, Г.В. Телебей, М.П. Щетинин

Видеоконференцсвязь:

А.В. Буглак, Р.С. Витязев А.П. Дупляков,  
Э.В. Климов, П.А. Кудрявин, Г.Г. Мартынов,  
Н.З. Никитина, Е.М. Полухин, М.А. Юсупов,  
И.Е. Хованский

По доверенности

С.В. Тимошенко (доверенность на  
Г.С. Зверева), А.В. Маркин (доверенность на  
Г.С. Зверева), А.А. Ануфриев (доверенность  
на В.А. Кирочкини)

От Росрыболовства:

В.И. Соколов – заместитель руководителя  
(ВКС);

А.Н. Господарев – начальник  
административного управления  
А.Г. Михалевич – начальник Управления  
экономики и инвестиций;  
И.В. Рулев – начальник Управления контроля,  
надзора и рыбоохраны;  
Д.С. Субботин – начальник отдела флота и  
безопасности мореплавания;  
С.В. Шкарина – заместитель начальника  
Управления организации рыболовства;  
А.С. Микова – начальник отдела товарного  
рыбоводства и любительского рыболовства  
Управления науки и аквакультуры

В заседании участвуют 22 из 28 членов Общественного совета. Кворум соблюден.

Г.С. Зверев открыл заседание.

#### I. Открытие заседания, утверждение повестки, регламента

Г.С. Зверев, В.И. Соколов

Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки.

Предложено утвердить повестку и регламент.

Доклады и содоклады до 10 мин., выступления до 5 мин.

Возражений не поступило. Регламент и повестка приняты.

#### II. Рассмотрение вопросов повестки

1. Рассмотрение проекта доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2022 году и задачи на 2023 год» и проекта Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2023 год

Г.С. Зверев, В.И. Соколов, А.Г. Михалевич, М.П. Щетинин, В.А. Кирочкини, Н.З. Никитина, М.А. Юсупов, В.Е. Зарайский, А.С. Микова, А.Н. Господарев, В.Е. Левашов

#### РЕШИЛИ:

- одобрить проект доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2022 году и задачи на 2023 год».

Голосовали:

«За» – 22

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

## РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

- одобрить проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2023 год.

Голосовали:

«За» – 22

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

2. О ходе подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2022г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

---

Г.С. Зверев, А.В. Буглак, Г.Г. Мартынов

Член Общественного совета А.В. Буглак предложил дополнить позицию Общественного совета при Росрыболовстве по внесению изменений в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ID проекта: 02/07/04-23/00137375) и проект постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, представленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (ID проекта: 02/07/03-23/00137002) предложением об исключении из перечня возможных к строительству на втором этапе инвестиционных квот объектов транспортный рефрижератор (тип «ТР»).

РЕШИЛИ:

- принять к сведению информацию о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых в целях реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2022г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- утвердить позицию Общественного совета при Росрыболовстве и предложения по внесению изменений в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ID

проекта: 02/07/04-23/00137375) и проект постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, представленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (ID проекта: 02/07/03-23/00137002) с учетом предложения А.В. Буглака (позиция прилагается);

- направить позицию Общественного совета в Минсельхоз России, Росрыболовство и рекомендовать учесть замечания Общественного совета при доработке указанных проектов нормативных правовых актов.

Голосовали:

«За» – 21

«Против» – нет

«Воздержались» – 1

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

3. Председатель Общественного совета Г.С. Зверев обратился к членам Общественного совета по вопросу выступления на заседании Коллегии Росрыболовства 1 июня 2023 года.

РЕШИЛИ:

- согласовать выступление председателя Общественного совета Г.С. Зверева на предстоящем 1 июня 2023 года заседании Коллегии Федерального агентства по рыболовству с докладом о деятельности Общественного совета за 2022 год, утвержденным на заседании Общественного совета 23.03.2023 г. (протокол № 1/2023).

Голосовали:

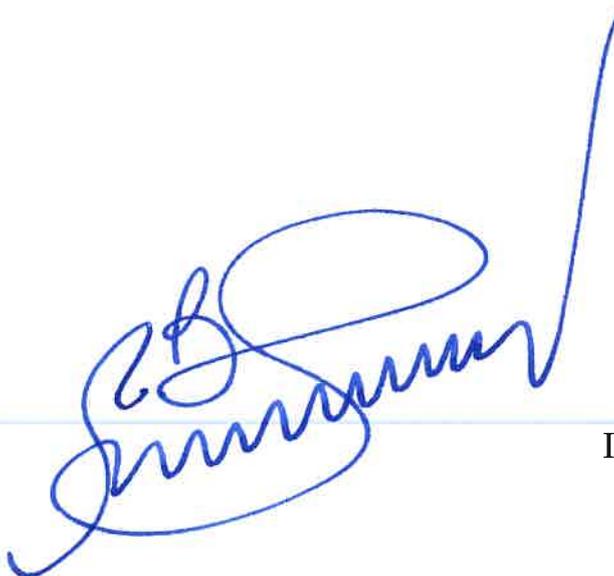
«За» – 22

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

Председатель  
Общественного совета



Г.С. Зверев

## ПОЗИЦИЯ

Общественного совета при Росрыболовстве по проектам актов  
Правительства Российской Федерации,  
разработанных в целях реализации Федерального закона от 29 декабря  
2022 года № 644-ФЗ

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ID проекта: 02/07/04- 23/00137375) подготовлен Минсельхозом России в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – закон о рыболовстве).

Проектом постановления утверждаются Требования к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства (далее – проект Требования) и Правила расчета обеспечения реализации таких проектов финансовым обеспечением или правами на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – проект Правил расчета).

1.1. Согласно подпункту «а» пункта 4 проекта Требования перечень возможных к реализации объектов под квоты на рыбные объекты промысла дополняется несколькими новыми типами объектов, в том числе типом «КМ» – рыбоперерабатывающий комплекс, включающий в себя завод (объект капитального строительства по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности) и два среднетоннажных рыбопромысловых судна длиной не менее 35 м.

Изначально требование строить на втором этапе заводы в привязке к судам содержалось в соответствующем законопроекте, однако впоследствии было исключено из него. Сейчас же предпринята попытка вновь установить его на уровне подзаконных актов. Включение строительства судов рыбопромыслового флота в требования к строительству рыбоперерабатывающих заводов нецелесообразно и избыточно.

Привязка строительства судов к строительству заводов не позволит инвестору своевременно получить инвестиционную квоту по окончании строительства завода. Инвестор получает право осваивать инвестиционную квоту только после сдачи целиком инвестиционного объекта (в данном случае –завода

и обслуживающих его рыбопромысловых судов) и его приема межведомственной комиссией. То есть инвестор не сможет получить квоту, пока не сдаст и завод, и суда, строительство которых сейчас затруднено.

Первый этап программы в части развития береговой переработки выполнен на 92,6% – построено 25 из 27 береговых перерабатывающих заводов. Судостроение же значительно отстает от изначально запланированных графиков реализации инвестпроектов. К 2023 году по программе инвестиционных квот заказчикам сданы 7 из 64 рыбопромысловых судов. На стадии строительства находятся 57 судов, лишь 8 из них – в высокой степени технической готовности, 16 – еще не заложено. Первый этап программы в части судостроения, окончание которого было запланировано в 2025 году, выполнен лишь на 10,9%. В условиях отказа от импортных поставок критического важного оборудования (главных двигателей, промыслового и навигационного оборудования, рыбных фабрик) 84% фактически строящихся рыбопромысловых судов попали в зону риска несдачи. Строительство 11 судов в принципе приостановлено. В перепроектировании нуждаются 28 из 49 судов, запланированных к сдаче в 2022-2023 гг.

Таким образом, отставания реализации инвестпроекта в части строительства судов затормозит развитие береговой переработки, не позволит обеспечить ресурсом введенный в эксплуатацию завод как часть рыбоперерабатывающего комплекса.

Это, в свою очередь, не позволит оперативно достичь заявленной цели программы инвестиционных квот – ухода от зависимости от переработки российских водных биоресурсов за рубежом (прямо отмечено в пояснительной записке к законопроекту).

Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, представленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (ID проекта: 02/07/03-23/00137002), под рыбоперерабатывающий комплекс на втором этапе программы по сравнению с остальными инвестобъектами выделяется самый большой объем инвестиционной квоты – 6,75% инвестквоты минтая в восьми подзонах и 6,75% инвестквоты сельди в одной подзоне. В том числе по этой причине существенно снижено ресурсное обеспечение по другим видам объектов – заводу по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности типа «М» (с 9,79% до 5,5%) и заводу по переработке минтая и иных видов рыб средней мощности типа «Н» (с 5,87% до 4,25%), однако расчетное обоснование такого снижения и достаточности ресурса для загрузки таких заводов не представлено.

Установление рыбоперерабатывающего комплекса в качестве инвестиционного объекта противоречит концепции закона, принятого Государственной Думой и одобренного Советом Федерации. При рассмотрении законопроекта № 173016-8 Государственной Думой во втором чтении была

принята поправка о необходимости исключения термина «рыбоперерабатывающие комплексы» из проектируемой редакции статьи 29.3 Закона о рыболовстве (пункт 18 таблицы поправок к принятию, размещенной на странице законопроекта в СОЗД). В ходе выступления на пленарном заседании Совета Федерации 23 декабря 2023 г. при представлении федерального закона председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных отметил исключение отдельной нормы по строительству комплексного объекта – рыбодобывающего завода и судна.

**Общественный совет рекомендует исключить из перечня возможных к строительству на втором этапе инвестиционных квот объектов рыбоперерабатывающий комплекс (тип «КМ»), исключив подпункт «а» из пункта 4 проекта Требований и абзац двадцать пятый из подпункта «в» пункта 3 проекта Правил расчета обеспечения и соответствующие строки из Приложения к проекту Правил расчета обеспечения.**

1.2. Согласно проекту Требований, на втором этапе программы инвестиционных квот установлено жесткое требование к возрасту оборудования, которое может быть установлено на инвестиционные объекты: оно должно быть новым, не бывшим в употреблении.

На Российских верфях строятся корпуса рыболовных судов. По данным АО «ЦНИИ «Курс», общий уровень локализации строящихся в России судов рыбопромыслового флота (в расчете от общей стоимости судна) составляет 40%, однако по комплектуемому оборудованию уровень локализации остается низким и составляет всего 10%.

Критическое оборудование на промысловых судах, в том числе рыбоперерабатывающее оборудование (является ключевым для исполнения требований к инвестиционным объектам, закрепленным в проекте постановления) не имеет отечественных аналогов. На суда устанавливается современное оборудование импортного производства: а) BRATTVAAG (промысловый гидравлический комплекс, Норвегия), б) DAMGAARD (установка по производству рыбьего жира, Норвегия), в) WICHMATIC (судовая автоматика, Финляндия), г) АФАК (автоматическая упаковочная линия, Нидерланды). На береговых заводах также ввиду отсутствия отечественных аналогов устанавливается рыбоперерабатывающее оборудование иностранного производства – производителей из стран Скандинавии.

В условиях действия санкций инвесторы уже столкнулись с отказами от импортных поставок критического важного оборудования (главных двигателей, промыслового и навигационного оборудования, рыбных фабрик). На сегодняшний день импорт указанного оборудования напрямую невозможен. Правительство Российской Федерации выделило в 2022 году 7 млрд рублей на разработку судового оборудования. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2390-р, до конца

2025 года предусмотрено только создание эскизных проектов судового комплектующего оборудования. Однако импортозамещение критического оборудования в краткосрочном и среднесрочном периоде невозможно, т.к. разработка моделей оборудования, их тестирование и выход на промышленное производство потребует ни один год.

С проблемой установки на производственных объектах импортного оборудования, не имеющего отечественного аналога, уже столкнулись ряд отраслей (например, IT-отрасль) в связи с чем предприятия вынуждены закупать и устанавливать бывшее в употреблении оборудование. По этой же причине был упрощен ввоз в Россию б/у оборудования путем отмены его сертификации (Решение Совета ЕЭК от 12 ноября 2021 г. № 130 «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза»).

**Общественный совет рекомендует исключить из проекта постановления требование об установке на инвестиционных объектах нового (не бывшего в употреблении) оборудования, исключив из пункта 6 проекта Требований следующее предложение: «На объекты инвестиций, указанные в пунктах 3 и 4 настоящего документа, подлежит установке оборудование, которое должно быть новым (не бывшим в употреблении)».**

1.3. Подпунктом е) пункта 3 проекта Требований предусмотрено строительство транспортного рефрижератора длиной не менее 120 метров для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (объект инвестиций типа ТР).

Статья 29.3 Закона о рыболовстве определяет основные условия добычи (вылова) водных биологических ресурсов в инвестиционных целях.

Пунктами 1 и 2 статьи 29.3 Закона о рыболовстве определено, что добыча (вылов) водных биологических ресурсов, в отношении которых выделена инвестквота, осуществляется лицами, которым принадлежат суда рыбопромыслового флота и (или) производственные объекты, предназначенные для производства рыбной продукции.

Транспортный рефрижератор по своему целевому назначению не может осуществлять добычу и/или переработку водных биологических ресурсов, в отношении которых предполагается выделение инвестквоты, что прямо противоречит указанным положениям Закона о рыболовстве.

Согласно части 9 статьи 29.3 Закона о рыболовстве, объем части общего допустимого улова, утвержденного применительно к инвестквотам, в расчете на один объект инвестиций не может превышать пятидесяти процентов общего объема водных биоресурсов, необходимого для обеспечения объектов инвестиций уловами водных биоресурсов, добываемых (вылавливаемых) при осуществлении промышленного и (или) прибрежного рыболовства.

Из чего следует, что ресурсное обеспечение объекта инвестиций рассчитывается исходя из половины его заявленной проектной мощности, неясно

в соответствии с каким положением Закона о рыболовстве и в каком порядке была рассчитана доля квоты добычи (вылова) ВБР, выделяемая под строительство объекта инвестиций типа ТР.

Идея, заложенная в основу программы инвестквот, обусловлена приоритетными направлениями развития рыбохозяйственного комплекса в части обновления рыбопромыслового флота и развития рыбопереработки. Следуя логике законодателя, объекты инвестиций, строительство которых осуществляется в рамках инвестиционных проектов в сфере рыболовства, должны соответствовать ряду технико-экономических требований, включая в первую очередь требования к наличию на таких объектах оборудования по производству рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Типы инвестиционных объектов и их производственных критериев взаимосвязаны с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем видов водных биоресурсов в определенных районах добычи (вылова) водных биоресурсов, в отношении которых предоставляются права на добычу (вылов) водных биоресурсов, а также выделена квота на инвестиционные цели.

По договору о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели (ст. 33.7 Закона о рыболовстве) орган государственной власти обязуется закрепить и предоставить право на добычу (вылов) водных биоресурсов юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, которым принадлежат объекты инвестиций. Эта же статья устанавливает основания для досрочного расторжения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели, в том числе неисполнение условия о ежегодном производстве рыбной продукции из видов водных биоресурсов, указанных в таком договоре.

Действующее постановление Правительства Российской Федерации № 632 от 25.05.2017г.<sup>1</sup>, а также разработанный проект постановления<sup>2</sup> обязывают инвестора ежегодно в определенном объеме осуществлять добычу водных биоресурсов или производство продукции из уловов водных биоресурсов по инвестквоте на объекте инвестиций с использованием соответствующего оборудования, в противном случае, при неисполнении данного требования, следуют штрафные санкции. Ежегодно инвестор должен направлять в Росрыболовство отчеты об исполнении требований этих условий договора.

Проектами нормативных правовых актов, разработанных во исполнение положений Закона о рыболовстве, не устанавливаются требования к инвестору, построившему объект инвестиций типа ТР, с целью осуществления контроля за рациональным использованием ресурсного обеспечения, выделяемого под его строительство, и целевым использованием самого объекта инвестиций для

<sup>1</sup> О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства

<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 632»

рыболовства. Действующие нормы не могут быть применимы к предлагаемому объекту – транспортному рефрижератору (ТР).

Заявители, участвующие в отборе инвестпроектов, в части возлагаемых на них обязательств, будут поставлены в неравные условия, что может привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Как уже было сказано выше, на инвесторе, построившем судно или завод, будет лежать обременение в виде обязанности выловить и произвести определенный объем водных биологических ресурсов и рыбной продукции соответственно. При этом инвестор обязан будет отчитываться и, в случае неисполнения особых условий инвестиционного договора, к нему будут применены штрафные санкции, вплоть до расторжения договора.

В то же время инвестор, построивший объект типа ТР, будет лишен подобных обязанностей, при этом в полной мере использовать государственную поддержку в виде выделенных квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а построенный объект типа ТР использовать для перевозки иных видов груза.

Кроме того, заявиться на строительство объекта типа ТР может любой субъект, не имеющий собственных мощностей для добычи и производства водных биоресурсов. В этом случае имеется риск, что освоение инвестквот будет передаваться третьим лицам, что прямо противоречит задаче регулятора по «борьбе с квотными рантье».

С учётом вышесказанного, считаем, что включение в перечень объектов инвестиций транспортного рефрижератора (ТР), который не предназначен для добычи водных биологических ресурсов и производства продукции, противоречит действующему законодательству.

**Общественный совет рекомендует исключить из перечня возможных к строительству на втором этапе инвестиционных квот объектов транспортный рефрижератор (тип «ТР»), исключив подпункт «е» из пункта 3 проекта Требований и абзац седьмой из подпункта «в» пункта 3 проекта Правил расчета обеспечения, раздел VI из Приложения к проекту Правил расчета обеспечения.**

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, представленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (ID проекта: 02/07/03-23/00137002) подготовлен Минсельхозом России в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Проектом постановления предусмотрено снижение доли квоты минтая и сельди, предоставляемой под береговой перерабатывающий завод большой мощности типа «М» до 5,5%.

На первом этапе программы инвестиционных квот была проведена

кампания по распределению рыбных инвестиционных квот. По итогам заявочной кампании 7 предприятий заявили на объект типа «М» (завод по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности), ресурсная обеспеченность которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства» исчислялась в размере 9,79% инвестиционной квоты добычи минтая и сельди в девяти промысловых районах (40,85 тыс. тонн). Однако по итогам «аукционов на понижение» фактическая ресурсная обеспеченность такого объекта снизилась практически в три раза и составила 3,427% (14,3 тыс. тонн).

Согласно пояснительной записке к законопроекту № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (позднее – Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 644-ФЗ), на первом этапе программы финансовые модели инвестиционных проектов рассчитаны с учетом 50%-ной загрузки годовой мощности соответствующего объекта. Снижение доли инвестиционной квоты до 5,5% (22,95 тыс. тонн) не позволит обеспечить 50%-ную загрузку крупного минтаевого завода (особенно в случае проведения аукционов на понижение), годовая мощность которого на первом этапе программы составляла 45-60 тыс. тонн.

При отборе победителей аукционов на закрепление прав на долю инвестиционной квоты применялся т.н. «голландский аукцион» (аукцион с нисходящими ценами). Продавец начинает с установленной в постановлении доли квоты, предусмотренной для соответствующего инвестиционного объекта, и снижает ее шаг за шагом. В отличие от английского аукциона (если участники не знают точно ценность объекта для себя, они могут извлекать информацию из действий других участников по ходу аукциона), в голландском по ходу аукциона ничего узнать невозможно. Это ценность / оценка объекта для участника – максимальная цена, которую он готов заплатить и при этом не потерять в полезности. Соответственно, выигрыш победителя аукциона – разность между этой ценностью и ценой, которую он заплатил.

При продаже объекта с общей компонентной ценностью может возникнуть «проклятие победителя»: участник, победивший на аукционе с общей ценностью, своей победой будет обязан «сверхоптимистичному шуму». В результате предприятия, инвестировавшие на первом этапе в крупные береговые перерабатывающие заводы, столкнулись с проблемой недозагруженности своих заводов и не смогли исполнить требование к объему производства на новом заводе продукции в размере не менее 70% инвестиционной квоты, предусмотренное подпунктом «и» пункта 6 Примерной формы договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или)

прибрежного рыболовства (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632).

Согласно требованию, доля переработки рассчитывается как объем произведенной продукции к объему инвестиционной квоты в сырце (без учета коэффициента переработки). Например, из 1 тонны улова может быть произведено 244 кг рыбного филе (коэффициент переработки равен 4,1) или 590 кг рыбы потрошенной без головы (коэффициент переработки равен 1,7), то есть при расчете объем переработки составит менее 25% и менее 60% вместо необходимых 70%. Таким образом, действующее регуляторное требование может вынудить предприятия во избежание штрафов производить продукцию с меньшей степень переработки, что не позволит решить ключевую задачу программы инвестиционных квот по развитию отечественного производства продукции глубокой переработки и ухода от сырьевой модели.

Невыполнение указанного требования влечет наложение штрафа в размере финансового обеспечения с учетом инфляции в зависимости от типа инвестиционного объекта, в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил расчета обеспечения реализации инвестиционных проектов в области рыболовства финансовым обеспечением или правами на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633). Для объекта типа «М» размер штрафа составляет 900 млн рублей.

В связи с этим Общественный совет при Росрыболовстве отмечает необходимость сохранения на втором этапе программы инвестиционных квот ресурсного обеспечения крупных заводов в большем объеме, чем на первом этапе программы.

Важность сохранения экономической привлекательности реализации крупных береговых перерабатывающих заводов обусловлена следующим:

- строительство крупных перерабатывающих заводов – с учетом их суточной перерабатывающей мощности – стимулирует развитие сопряженной (вспомогательной) инфраструктуры – причальной инфраструктуры и холодильных мощностей для хранения произведенной продукции. Реализация такого капиталоемкого проекта как строительство нового рыбоперерабатывающего завода и сопутствующей ему инфраструктуры обуславливает развитие сети транспортной и коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и т.д.), имеющих потенциал обслуживать не только завод, но и прилегающие к нему населенные пункты;

- деятельность крупных производств обеспечивает устойчивость социально-экономического положения территории, на которой он расположен. Согласно проведенному ФАНУ «Востокгосплан» анализу, районы, в которых сохранились крупные производственные мощности, и приоритетная экономическая специализация (в частности, рыбная промышленность), являются лидерами по уровню экономического развития в регионе. В Камчатском крае среди них Карагинский, Соболевский и Усть-Большерецкий районы, в которых

функционируют крупные рыбоперерабатывающие предприятия, часть из которых были созданы уже в 1990-х и 2000-х годах;

- производство рыбной продукции на крупных перерабатывающих заводах за счет эффекта масштаба позволяет снизить постоянные производственные затраты на единицу продукции по сравнению с малыми и средними заводами. Снижение себестоимости производства позволит снизить отпускные цены на рыбную продукцию и, как следствие, повысить ее доступность для населения.

**Общественный совет рекомендует сохранить для береговых перерабатывающих заводов большой мощности типа «М» объем ресурсного обеспечения, установленный действующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства» – на уровне 9,79% промышленного ОДУ минтая и сельди в установленных подзонах, заменив в разделе «XXIV. Объект инвестиций типа М (завод - объект капитального строительства по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности)» приложения к проекту Положения долю по указанному инвестиционному проекту на втором этапе программы инвестиционных квот с 5,5 на 9,79.**