ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

ДОКЛАД
о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за 2022 год

г. Москва

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Порядком организации работы Росрыболовства по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 27 сентября 2022 г. № 567.

К нормативным правовым актам, регулирующим в 2022 году деятельность Росрыболовства и его территориальных органов по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, а также водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее – госконтроль в области рыболовства), относятся:

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве);

Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 996 (далее – Положение о госконтроле);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с частью 3 статьи 43^2 Закона о рыболовстве предметом госконтроля в области рыболовства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая:

требования в части выполнения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, в том числе требования наличия эффективных рыбозащитных сооружений на водозаборных сооружениях;

правила рыболовства и иные правила, регламентирующие добычу (вылов) и выпуск в водные объекты рыбохозяйственного значения водных биоресурсов;

условия освоения и представления отчетности по выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается;

условия выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;

условия договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

соответствие документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемым объемам добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

При этом соблюдение исполнения обязательных требований в области аквакультуры (рыбоводства) осуществляется Росрыболовством и его территориальными органами также в рамках госконтроля в области рыболовства.

В силу части 6 статьи 43^2 Закона о рыболовстве госконтроль в области рыболовства осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биоресурсов осуществляется в виде плановых и (или) внеплановых проверок.

Порядок организации и проведения территориальными органами Рыболовства проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлен Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и приказом Минсельхоза России от 13 ноября 2020 г. № 681 «Об утверждении порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биологических ресурсов».

Проверки органов государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю за эффективностью и качеством переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биологических ресурсов, запланированные на 2022 год, исключены из утвержденных планов проверок в соответствии с требованиями Постановления № 336.

При этом Московско-Окским территориальным управлением Росрыболовства в период с 27 января по 9 февраля 2022 года по согласованию с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведена внеплановая документарная проверка в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

Осуществление в рамках госконтроля в области рыболовства контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом

территориальными органами Росрыболовства осуществляется в соответствии с требованиями Закона о контроле после согласования с органами прокуратуры. Работа по предотвращению и пресечению фактов нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, либо за нарушение которых должностные лица территориальных органов Росрыболовства уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в рамках перекрестных полномочий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), совершенных гражданами, которые не могут быть отнесены к контролируемым лицам, поскольку не осуществляют предпринимательскую и иную экономическую деятельность и не владеют (не пользуются) производственными объектами, являющимися объектами контроля, но которые в результате своей деятельности могут причинить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, в том числе водным биоресурсам и среде их обитания (далее – физические лица), до 24 марта 2022 года была организована в соответствии с поручением Росрыболовства от 21 июня 2021 года путем осуществления патрулирования водных объектов рыбохозяйственного значения и иных территорий, указанных в статье 6 Закона о рыболовстве.

Со дня вступления в силу (24.03.2022) постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 448, которым Постановление № 336 дополнено пунктом 10^1, выявление и пресечение нарушений обязательных требований физическими лицами осуществляется при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездного обследования, в рамках которого допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона о контроле.

Закон о контроле и Постановление № 336 закрепили приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Такой подход предполагает, что выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие

параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее должен осуществляться контроль за деятельностью такого контролируемого лица.

Так ключевыми наиболее значимыми рисками в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры (рыбоводства) в зависимости от видов объектов контроля на сегодняшний день являются:

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства;

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, добычи, хранению и транспортировке нефти и нефтепродуктов на водных объектах рыбохозяйственного значения и в их водоохранных зонах, сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, разработке месторождений полезных ископаемых, а также внедрению новых технологических процессов и осуществлению иной деятельности – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и (или) правил охраны среды обитания или путей миграции водных биоресурсов либо без применения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания;

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры (рыбоводства) – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления вышеуказанного вида деятельности.

Следует отметить, что в случае, если проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления вида государственного

контроля (надзора) не предусмотрено, необходимость разработки критериев риска и категорирования объектов контроля на обязательной основе отсутствует. Вместе с тем Росрыболовством в Положении о госконтроле в целях осуществления профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены следующие критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска.

Критерием отнесения объектов контроля к категории высокого риска является осуществление деятельности:

по сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 закона о рыболовстве;

по разработке месторождений полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых) на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне;

по эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, добыче, хранению и транспортировке нефти и нефтепродуктов на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне.

Критерием отнесения объектов контроля к категории среднего риска является осуществление деятельности:

по добыче (вылову), приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по изъятию объектов пастбищной аквакультуры из водных объектов рыбохозяйственного значения;

по сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по разведке полезных ископаемых в водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) их водоохранных зонах;

по разработке общераспространенных полезных ископаемых на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне;

по эксплуатации гидротехнических сооружений на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по эксплуатации речных портов, причалов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по индустриальной аквакультуре на рыбоводных участках с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов аквакультуры в искусственно созданной среде обитания;

по мелиорации, рыбохозяйственной мелиорации на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве, в части проведения дноуглубительных работ и (или) работ по извлечению донного грунта.

Критерием отнесения объектов контроля к категории низкого риска является осуществление деятельности:

по добыче (вылову), приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по сбросу сточных вод в водоемы, имеющие гидрологическую связь с водными объектами рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 закона о рыболовстве;

по эксплуатации гидротехнических сооружений на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по эксплуатации речных портов, причалов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 закона о рыболовстве;

по мелиорации на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве, без проведения дноуглубительных работ и (или) работ по извлечению донного грунта.

В рамках осуществления госконтроля в области рыболовства территориальные органы Росрыболовства проводят следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении госконтроля в области рыболовства на 2022 год утверждена 17 декабря 2021 года и размещена на официальном сайте Росрыболовства.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении госконтроля в области рыболовства на 2023 год утверждена 15 декабря 2022 года и размещена на официальном сайте Росрыболовства в установленном порядке.

В рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности, наряду с отменой плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении госконтроля в области рыболовства, существенно снизилось количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Вместе с тем территориальными органами Росрыболовства проводятся профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе работа

по разъяснению таких обязательных требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение.

Так в 2022 году (в сравнении с 2021 годом):

контролируемым лицам объявлено 844 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2021 году – 68);

проведено 843 профилактических визита (в 2021 году – 0), из них 479 обязательных профилактических визитов (в 2021 году – 0);

размещено 5993 статей по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в печатных и электронных (интернет) средствах массовой информации (в 2021 году – 3615), из них 1322 – в отраслевых средствах массовой информации (в 2021 году – 1223);

организовано 931 выступлений в средствах массовой информации (в 2021 году – 760), включая 715 репортажа на телевидении (в 2021 году – 582) и 216 выступлений на радио (в 2021 году – 178);

проведено 1856 публичное мероприятие (лекций, круглых столов, семинаров) (в 2021 году – 1901);

проведено 16068 консультирований (в 2021 году – 5783).

Также на официальном сайте Росрыболовства и сайтах территориальных органов Росрыболовства регулярно размещаются новостные материалы, касающиеся актуальных вопросов предупреждения нарушений и охраны среды обитания водных биоресурсов, в территориальных органах Росрыболовства круглосуточно работают телефоны «горячей линии».

Важной профилактической мерой воздействия можно считать привлечение к административной ответственности лиц, не уплативших административный штраф, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Вместе с тем в рамках мониторинга правоприменительной практики при реализации права должностных лиц территориальных органов Росрыболовства по составлению протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ выявлены проблемные вопросы, в том числе по сложившейся практики возврата мировыми судьями на стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении протоколов об

административных правонарушениях в связи с необеспечением явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании того, что санкция части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, наряду с административным штрафом, предусматривает наказание в виде административного ареста либо обязательных работ.

В целях совершенствования организации работы по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ и предотвращения вынесения мировыми судьями определений о возвращении протоколов по делам об административных правонарушениях по основаниям неявки привлекаемого лица Росрыболовством в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено обращение о необходимости обращения в Верховный Суд Российской Федерации.

В своем ответе Генеральная прокуратура Российской Федерации уведомила Росрыболовство, что обращение в Верховный Суд Российской Федерации с целью получения соответствующих разъяснений не вызывается необходимостью, поскольку обеспечительная мера в виде обязательства лица о явке в суд для рассмотрения по существу дела об административном правонарушении реализована в проекте процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 4.8). Позиция Генеральной прокуратуры Российской Федерации доведена до территориальных органов Росрыболовства.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления госконтроля в области рыболовства являются:

наличие у территориального органа Росрыболовства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения территориального органа Росрыболовства об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Закона о контроле.

Вместе с тем, при определении возможности реализации вышеуказанных полномочий территориальные органы Росрыболовства руководствовались положением пункта 3 Постановления № 336, согласно которому при осуществлении госконтроля в области рыболовства, в том числе, при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в части компетенции Росрыболовства проводятся при условии согласования с органами прокуратуры в случаях, установленных подпунктом «а»:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 года.

Без согласования с органами прокуратуры внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в части компетенции Росрыболовства проводятся по поручениям Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или его Заместителя либо по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Ключевой показатель госконтроля в области рыболовства, который рассчитывается по формуле:

$$КП = \frac{(ОДУ+РВ)}{В+(У1+У2)} \quad ,$$

где:

ОДУ – общий допустимый улов водных биологических ресурсов для внутренних водных объектов, установленный в отчетном году (тонн);

РВ – рекомендованный объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, для внутренних водных объектов в отчетном году (тонн);

В – фактический объем добычи вылова водных биологических ресурсов во внутренних водных объектах при осуществлении рыболовства в отчетном году (тонн);

$У_1$ – объем водных биологических ресурсов, которым причинен ущерб в результате нарушения обязательных требований при осуществлении рыболовства, в отчетном году (тонн);

$У_2$ – объем водных биологических ресурсов, которым причинен ущерб в результате нарушения обязательных требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в отчетном году (тонн),

и его целевое значение, равное или превышающее 1, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2121, вступившим в силу с 1 марта 2022 года.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении госконтроля в области рыболовства утверждены приказом

Минсельхоза России от 11 октября 2021 г. № 697 (*в редакции, действующей в 2022 году*):

обнаружение должностными лицами территориальных органов Росрыболовства в пределах их полномочий на водных объектах, в том числе на рыболовных участках, находящихся в нерабочем состоянии орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, запрещенных в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов к применению в районах добычи (вылова) водных биоресурсов в период действия запрета добычи (вылова) водных биоресурсов;

обнаружение должностными лицами территориальных органов Росрыболовства в пределах их полномочий на водных объектах, в том числе на рыболовных участках, отходов переработки уловов водных биоресурсов, добыча (вылов) которых запрещена в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в районах добычи (вылова) водных биоресурсов в период действия запрета добычи (вылова) водных биоресурсов.

С 13 августа 2023 года приказом Минсельхоза России от 29 июня 2023 г. № 596 перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении госконтроля в области рыболовства дополнен третьим индикатором:

обнаружение должностными лицами территориальных органов Федерального агентства по рыболовству в пределах их полномочий факта заполнения площади нерестового участка водного объекта анадромными видами рыб менее чем на 41% от величины его заполнения, необходимой для обеспечения естественного воспроизводства анадромных видов рыб, при осуществлении хозяйствующим субъектом деятельности по добыче (вылову) анадромных видов рыб на водном объекте ниже по течению от указанного нерестового участка, за исключением случаев незаполнения, связанных с отклонениями от условий, предусмотренных при проведении ежегодной оценки и прогноза изменений биологического состояния, численности, распределения и воспроизводства водных биоресурсов и среды их обитания под воздействием природных и антропогенных факторов.

Перечень индикативных показателей для госконтроля в области рыболовства утвержден приказом Минсельхоза России от 23 декабря 2021 г. № 867, вступившим в силу с 1 марта 2022 года.

С целью информирования контролируемых лиц в соответствии с требованиями статьи 46 Закона о контроле Росрыболовством 15 октября 2021 г. утвержден и до 17 мая 2023 года был размещен на официальном сайте Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых в 2022 году осуществлялась в рамках госконтроля в области рыболовства.

В соответствии с пунктом 7 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, актуализированный Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства утвержден 16 мая 2023 года и размещен на официальном сайте Росрыболовства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (https://fish.gov.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-npa-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya/).

Также в соответствии со статьей 46 Закона о контроле Росрыболовством 24 января 2023 г. утвержден и размещен на официальном сайте Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Федеральным агентством по рыболовству и (или) его территориальными органами у контролируемого лица при осуществлении госконтроля в области рыболовства (https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/01/perechen_sved_240123.pdf).

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках госконтроля в области рыболовства осуществляется в соответствии с нормами статьи 66 Федерального Закона о контроле.

В целях реализации Закона о контроле приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 (далее – приказ № 151) утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом.

Учет внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом, профилактических визитов и объявленных контролируемым лицам предостережений осуществляется в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604. Оформление результатов контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий производится в соответствии с требованиями Закона о госконтроле.

Кроме того, пунктом 72 Положения о госконтроле установлено, что в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля, в том числе в части учета объектов контроля, органами контроля создаются информационные системы. Приказом Росрыболовства от 29 декабря 2021 г. № 890 создана государственная информационная система «Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (ГИС Рыбоохрана).

После разработки подведомственными Росрыболовству организациями соответствующего модуля учет контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий будет также осуществляться в ГИС Рыбоохрана.

Так в 2022 году (в сравнении с 2021 годом) проведено 42 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия по согласованию с органами прокуратуры (в 2021 году – 242) в отношении 42 контролируемых лиц (в 2021 году – 254).

По итогам мероприятий:

выявлено 38 нарушений (в 2021 году – 261);

привлечено к ответственности 17 юридических лиц и 9 должностных лиц (в 2021 году – 47 и 74 соответственно);

сумма наложенных штрафов на юридических лиц составила 1 080 000 рублей, на должностных лиц – 64 000 рублей (в 2020 году – 2 405 000 рублей и 410 000 рублей соответственно);

общая сумма взысканных штрафов составила 1 261 124 рубля (в 2020 году – 1 962 890 рублей).

Контрольные (надзорные) мероприятия проведены исключительно на основании решений руководителей территориальных органов Росрыболовства, нарушение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий не допущено, права контролируемых лиц соблюдены.

За период 2022 года через подсистему досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц поступило семь жалоб, одна из них на нарушение моратория по Постановлению № 336, одна жалоба на действие должностного лица (на акт внеплановой документарной проверки), одна жалоба на решение должностного лица (на предписания) и четыре ходатайства на продление срока исполнения ранее выданного предписания. Все жалобы рассмотрены в установленном порядке, шесть жалоб удовлетворены в полном объеме, одна жалоба – частично, далее в судебном порядке решения по жалобам не обжалованы.

Действия (бездействия) территориальных органов Росрыболовства либо их должностных лиц в соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в 2022 году не обжаловались.

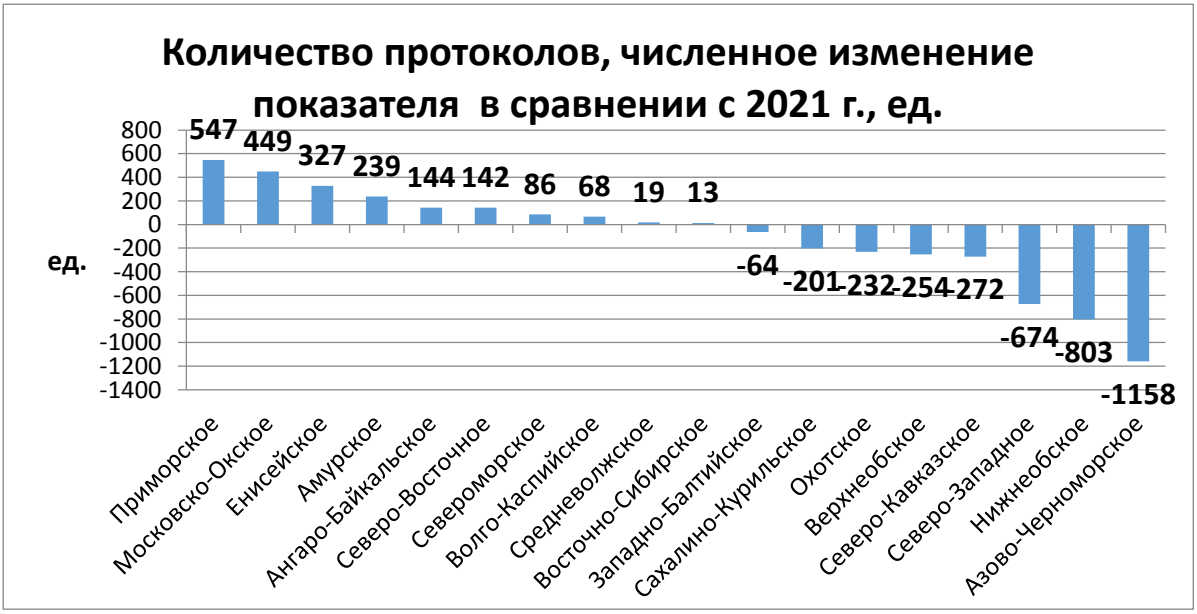
Кроме того, в течение 2022 года должностными лицами территориальных органов Росрыболовства проведено 119582 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия на внутренних водных объектах Российской Федерации, что на 11,6% выше значения 2021 года, в течение которого было проведено 107114 мероприятий.

Должностными лицами территориальных органов Росрыболовства при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий во внутренних водах Российской Федерации в 2022 году было выявлено 86662 нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства.

Изменение показателя количества протоколов, ед., % по отношению к 2021 г.		
ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменение показателя количества протоколов, ед.	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Приморское	+547	+20,4
Московско-Окское	+449	+3,6
Енисейское	+327	+6,7
Наибольшее снижение показателя:		
Азово-Черноморское	-1158	-10,2
Нижнеобское	-803	-19,8
Северо-Западное	-674	-23,8
Итого по 18-ти ТУ	**-1624**	**-1,8**

Общее количество выявленных нарушений по сравнению с 2021 годом (88286 нарушений) уменьшилось на -1,8%.

Количество выявленных нарушений, связанных с нарушением правил рыболовства составило 63334 нарушения, что по сравнению с 2021 годом (60462 нарушения) показывает увеличение данного показателя на +4,8%.



Наибольшее положительное изменение по количеству выявленных нарушений обеспечили Приморское (+547 ед. (+20,4%)), Московско-Окское (+449 ед. (+3,6%)) и Енисейское (+327 ед. (+6,7%)) территориальные управления.

Наибольшее снижение количества составленных протоколов, зафиксировано у Азово-Черноморского (-1158 ед. (-10,2%)), Нижнеобского (-803 ед. (-19,8%)) и Северо-Западного (-674 ед. (-23,8%)) территориальных управлений.

Справочно:

ТУ	Составлено протоколов об административных правонарушениях			
	на 31.12.2021 г.	**на 31.12.2022 г.**	**числовая разница изменения**	**всего (% изменения)**
Приморское	2680	3227	547	**20,4**
Московско-Окское	12394	12843	449	**3,6**
Енисейское	4869	5196	327	**6,7**
Амурское	6814	7053	239	**3,5**
Ангаро-Байкальское	4120	4264	144	**3,5**
Северо-Восточное	3015	3157	142	**4,7**
Североморское	2567	2653	86	**3,4**
Волго-Каспийское	7175	7243	68	**0,9**
Средневолжское	9366	9385	19	**0,2**
Восточно-Сибирское	543	556	13	**2,4**
Западно-Балтийское	1881	1817	-64	**-3,4**
Сахалино-Курильское	1695	1494	-201	**-11,9**
Охотское	718	486	-232	**-32,3**
Верхнеобское	8406	8152	-254	**-3,0**
Северо-Кавказское	3750	3478	-272	**-7,3**
Северо-Западное	2827	2153	-674	**-23,8**
Нижнеобское	4060	3257	-803	**-19,8**
Азово-Черноморское	11406	10248	-1158	**-10,2**
Итого	88286	86662	-1624	**-1,8**

Примечание: здесь и далее ТУ ранжированы в порядке убывания численной разницы изменения показателя.

В 2022 году на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 167 миллионов 423 тысячи рублей. По сравнению с 2021 годом (272 миллиона 771 тысяча рублей), сумма наложенных штрафов уменьшилась на -38,6%.

Наибольшее снижение сумм наложенных штрафов зафиксировано у Московско-Окского (-21706,7 тыс. руб. (-42,8%)), Азово-Черноморского (-21136,8 тыс. руб. (-66,2%)), Нижнеобского (-11495,9 тыс. руб. (-61,3%)) территориальных управлений.

Изменение показателя сумм наложенных штрафов, тыс. руб., % по отношению к 2021 г.		
ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя наложенных штрафов, тыс. руб.	%
Наибольшее снижение показателя:		
Московско-Окское	-21706,7	-42,8
Азово-Черноморское	-21136,8	-66,2
Нижнеобское	-11495,9	-61,3
Итого по 18-ти ТУ	**-105347,8**	**-38,6**

С учётом сумм поступлений за прошлые периоды, общая сумма уплаченных штрафов составила 137 миллионов 557 тысяч рублей, таким образом, показатель взыскания составляет 82,0% (в 2021 году показатель взыскания составил 77,9%).

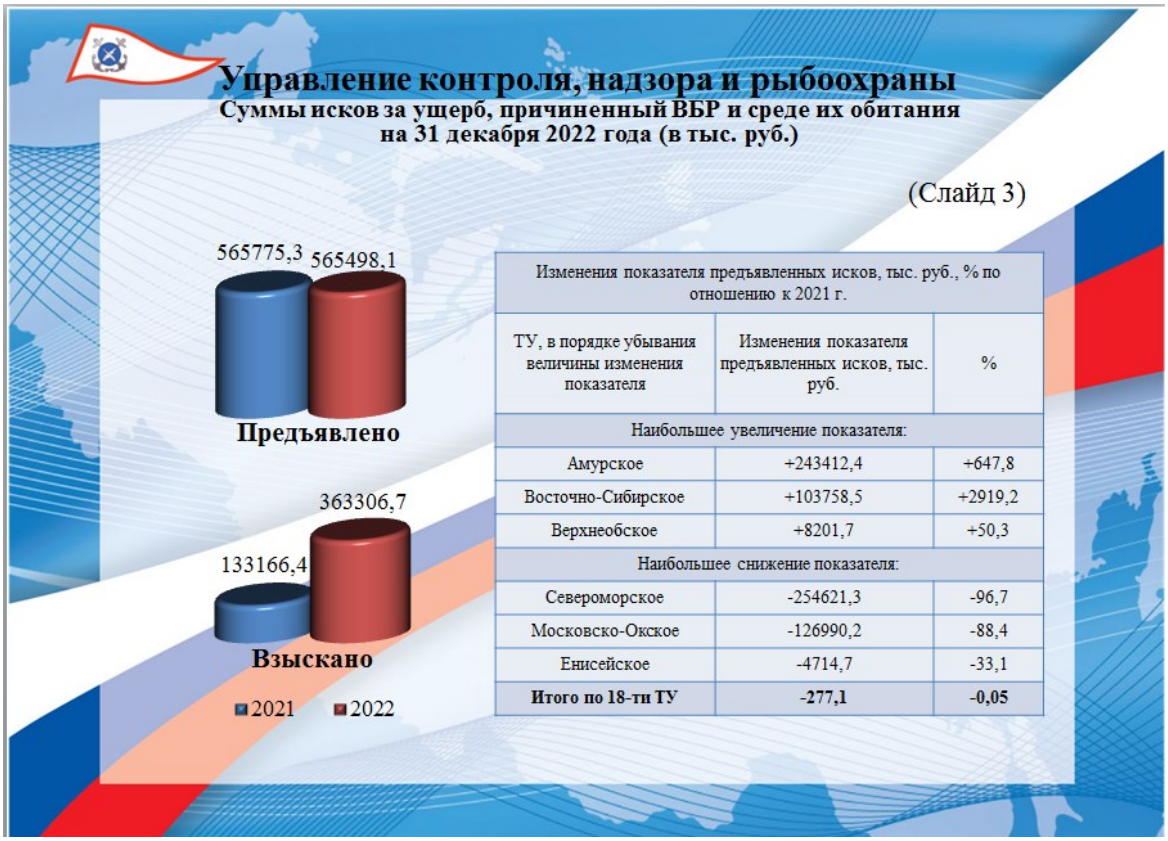
Общая сумма уплаченных штрафов (без учета сумм поступлений за прошлые периоды) составляет 94 миллиона 434 тысячи рублей, что на -40,8% ниже показателя 2021 года (159 миллионов 400 тысяч рублей). В этом случае показатель взыскания составляет 56,3% (в 2021 году года показатель взыскания составил 58,4%).

Справочно:

ТУ	Наложено штрафов (тыс. руб.)			
	на 31.12.2021 г.	**на 31.12.2022 г.**	**числовая разница изменения**	**всего (% изменения)**
Западно-Балтийское	8075,1	7618,4	-456,7	**-5,7**
Северо-Восточное	13966,6	13425,9	-540,7	**-3,9**
Енисейское	8152,4	7582,9	-569,5	**-7,0**
Сахалино-Курильское	6085,3	5050,3	-1035,0	**-17,0**
Восточно-Сибирское	2672,0	1263,8	-1408,2	**-52,7**
Приморское	9154,6	7143,6	-2011,0	**-22,0**
Ангаро-Байкальское	10785,0	8051,5	-2733,5	**-25,3**
Волго-Каспийское	9413,6	6523,9	-2889,7	**-30,7**
Верхнеобское	14792,4	11640,1	-3152,3	**-21,3**
Средневолжское	20696,9	17286,0	-3410,9	**-16,5**
Североморское	10428,6	6648,0	-3780,7	**-36,3**
Северо-Кавказское	9664,8	5721,7	-3943,1	**-40,8**
Охотское	6092,5	1782,1	-4310,4	**-70,7**
Амурское	24493,7	15146,6	-9347,1	**-38,2**
Северо-Западное	16854,1	5434,5	-11419,6	**-67,8**
Нижнеобское	18738,6	7242,7	-11495,9	**-61,3**
Азово-Черноморское	31952,5	10815,7	-21136,8	**-66,2**
Московско-Окское	50752,4	29045,7	-21706,7	**-42,8**
Итого	272771,1	167423,3	-105347,8	**-38,6**

ТУ	Взыскано штрафов (тыс. руб.)			
	на 31.12.2021 г.	**на 31.12.2022 г.**	**числовая разница изменения**	**всего (% изменения)**
Северо-Восточное	9666,2	9176,4	-489,8	**-5,1**
Восточно-Сибирское	1691,3	990,2	-701,1	**-41,5**
Енисейское	6379,2	5634,5	-744,7	**-11,7**
Приморское	5167,9	4380,0	-787,9	**-15,2**
Западно-Балтийское	4725,0	3745,9	-979,1	**-20,7**
Сахалино-Курильское	6141,5	5087,8	-1053,7	**-17,2**
Северо-Кавказское	5556,1	4151,8	-1404,4	**-25,3**
Волго-Каспийское	6663,2	5210,8	-1452,3	**-21,8**
Ангаро-Байкальское	7641,4	5837,5	-1803,9	**-23,6**
Североморское	7306,0	4860,4	-2445,6	**-33,5**
Верхнеобское	11922,4	9282,9	-2639,6	**-22,1**
Охотское	4607,7	1833,4	-2774,3	**-60,2**
Средневолжское	17972,2	13710,9	-4261,3	**-23,7**
Амурское	16950,6	11012,0	-5938,6	**-35,0**
Северо-Западное	12218,0	4982,3	-7235,7	**-59,2**
Нижнеобское	18079,6	7938,2	-10141,4	**-56,1**
Азово-Черноморское	25339,6	11200,9	-14138,7	**-55,8**
Московско-Окское	44359,1	28521,0	-15838,1	**-35,7**
Итого	212386,9	137556,8	-74830,1	**-35,2**

По итогам 2022 года, сумма предъявленных нарушителям исков за вред (ущерб), причиненный водным биоресурсам и среде их обитания, составила 565 миллионов 498 тысяч рублей. По сравнению с 2021 годом (565 миллионов 775 тысяч рублей), сумма предъявленных исков практически не изменилась.

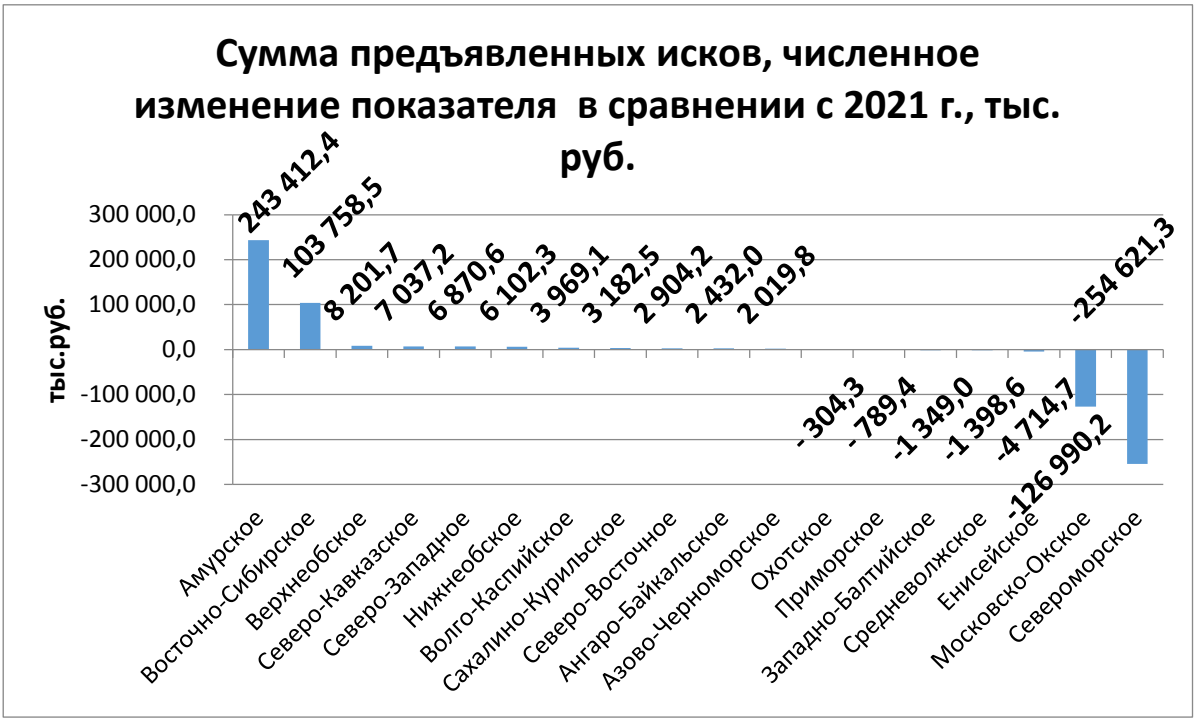


Изменения показателя предъявленных исков, тыс. руб., % по отношению к 2021 г.		
ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя предъявленных исков, тыс. руб.	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Амурское	+243412,4	+647,8
Восточно-Сибирское	+103758,5	+2919,2
Верхнеобское	+8201,7	+50,3
Наибольшее снижение показателя:		
Североморское	-254621,3	-96,7
Московско-Окское	-126990,2	-88,4
Енисейское	-4714,7	-33,1
Итого по 18-ти ТУ	**-277,1**	**-0,05**

Наибольшее увеличение сумм предъявленных исков зафиксировано у Амурского (+243412,4 тыс. руб. (+647,8%)), Восточно-Сибирского (+103758,5 тыс. руб. (+2919,2%)), Верхнеобского (+8201,7 тыс. руб. (+50,3%)) территориальных управлений.

Наибольшее снижение сумм предъявленных исков зафиксировано у Североморского (-254621,3 тыс. руб. (-96,7%)), Московско-Окского (-126990,2 тыс. руб. (-88,4%)), Енисейского (-4714,7 тыс. руб. (-33,1%)) территориальных управлений.

С учетом сумм взысканных исков за предыдущие периоды из общей суммы предъявленных исков было взыскано 363 миллиона 307 тысяч рублей, таким образом, показатель взыскания составляет 64,3% (в 2021 году показатель взыскания составил 23,5%).



Без учета сумм взысканных исков за предыдущие периоды из общей суммы предъявленных исков было взыскано 317 миллионов 861 тысяч рублей, таким образом, показатель взыскания составляет 56,21% (в 2021 году такой показатель составил 18,75%).

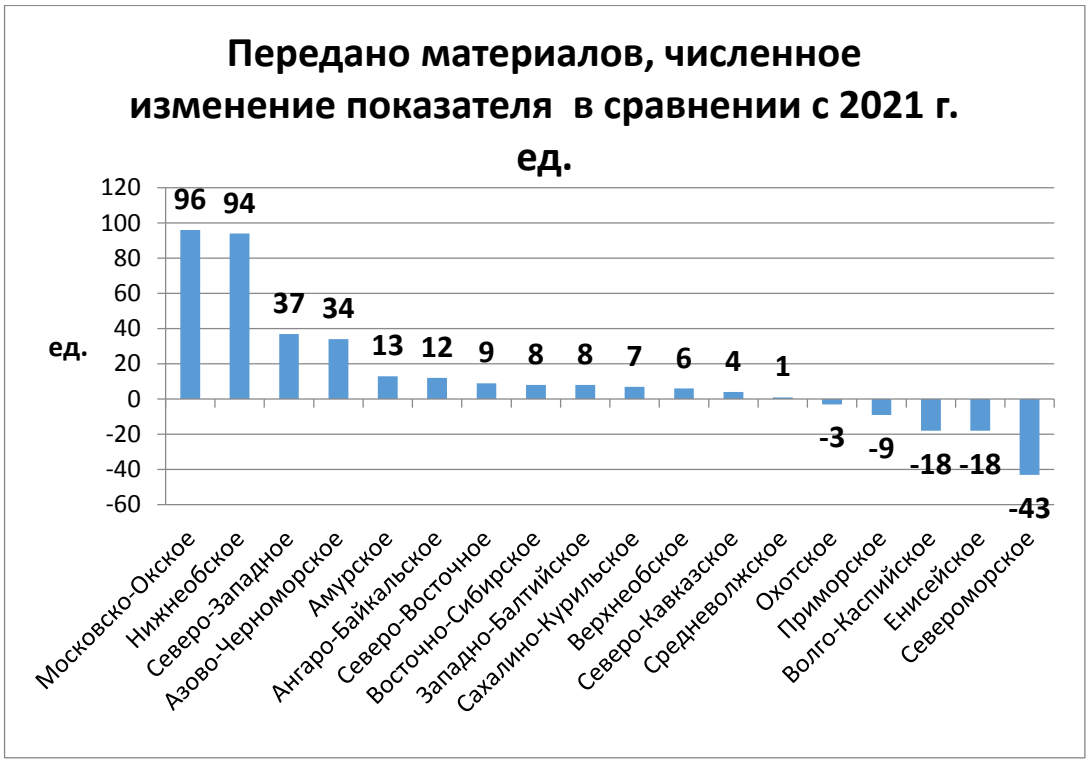
Справочно:

ТУ	Сумма предъявленного ущерба (тыс. руб.)			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Амурское	37576,0	280988,4	243412,4	647,8
Восточно-Сибирское	3554,4	107312,9	103758,5	2919,2
Верхнеобское	16300,0	24501,7	8201,7	50,3
Северо-Кавказское	3790,4	10827,6	7037,2	185,7
Северо-Западное	3763,8	10634,4	6870,6	182,5
Нижнеобское	6615,2	12717,5	6102,3	92,2
Волго-Каспийское	11665,8	15634,9	3969,1	34,0
Сахалино-Курильское	6612,0	9794,5	3182,5	48,1
Северо-Восточное	8495,3	11399,5	2904,2	34,2
Ангаро-Байкальское	10087,5	12519,5	2432,0	24,1
Азово-Черноморское	12446,7	14466,5	2019,8	16,2
Охотское	2968,3	2664,1	-304,3	-10,3
Приморское	1098,2	308,8	-789,4	-71,9
Западно-Балтийское	4337,0	2988,0	-1349,0	-31,1
Средневолжское	15238,6	13840,0	-1398,6	-9,2
Енисейское	14222,8	9508,1	-4714,7	-33,1
Московско-Окское	143605,8	16615,6	-126990,2	-88,4
Североморское	263397,5	8776,2	-254621,3	-96,7
Итого	565775,3	565498,1	-277,1	0,0

ТУ	Сумма взысканного ущерба (тыс. руб.)			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Амурское	24940,0	241822,8	216882,8	869,6
Нижнеобское	7132,5	13732,5	6600,0	92,5
Волго-Каспийское	9666,1	14305,1	4639,0	48,0
Верхнеобское	11265,3	14543,8	3278,4	29,1
Северо-Западное	2870,7	6108,3	3237,7	112,8
Ангаро-Байкальское	4992,7	7973,5	2980,8	59,7
Сахалино-Курильское	6976,6	8627,8	1651,2	23,7
Северо-Восточное	6664,3	7866,2	1201,9	18,0
Охотское	1952,8	3149,9	1197,1	61,3
Северо-Кавказское	297,0	834,6	537,6	181,0
Приморское	834,9	951,8	116,9	14,0
Енисейское	7363,5	7280,7	-82,8	-1,1
Западно-Балтийское	1213,4	1098,8	-114,6	-9,4
Азово-Черноморское	10666,1	9825,8	-840,3	-7,9
Восточно-Сибирское	3621,9	2647,8	-974,1	-26,9
Североморское	4792,6	3733,9	-1058,6	-22,1
Средневолжское	14392,4	11090,6	-3301,8	-22,9
Московско-Окское	13523,5	7712,7	-5810,8	-43,0
Итого	133166,4	363306,7	230140,3	172,8

В 2022 году территориальными органами в следственные органы для возбуждения уголовных дел передано 3494 материала на 3542 человека. Количество нарушений с признаками уголовных деяний составило 5,5% от общего числа выявленных нарушений правил рыболовства.

Общее количество материалов дел, переданных в следственные органы по сравнению с результатами 2021 года (3256 материалов), увеличилось на +7,3%.



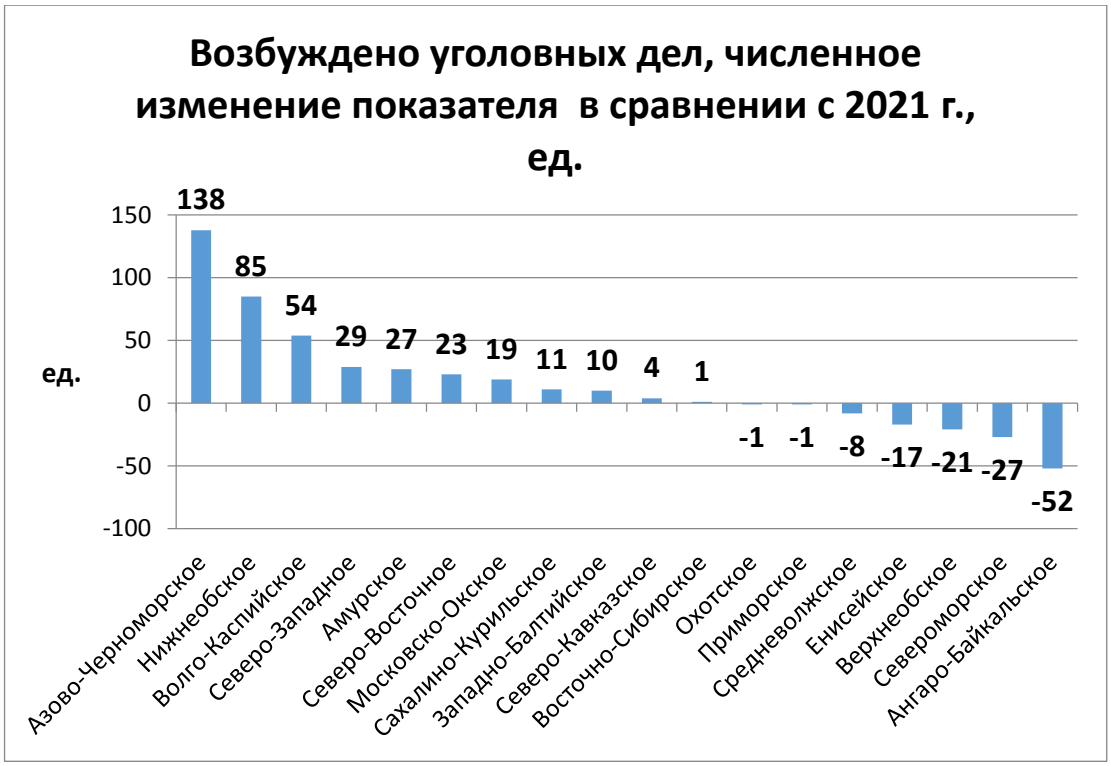
Наибольший прирост по количеству переданных материалов обеспечили: Московско-Окское (+96 дел (+28,4%)), Нижнеобское (+94 дела (+63,9%)) и Северо-Западное (+37 дел (+46,3%) территориальные управления.

Наибольшая отрицательная динамика данного показателя у Североморского (-43 дела (-41,3%)), Енисейского (-18 дел (-16,5%)) и Волго-Каспийского (-18 дело (-2,6%)) территориальных управлений.

Количество возбужденных уголовных дел по направленным материалам составило 2772 дела, что на +11,0% больше показателя 2021 года (2498 дел).

Наибольшее увеличение по количеству возбужденных уголовных дел обеспечили Азово-Черноморское (+138 дел (+36,1%)), Нижнеобское (+85 дел (+61,2%)) и Волго-Каспийское (+54 дела (+20,8%) территориальные управления.

Наибольшая отрицательная динамика данного показателя у Ангаро-Байкальского (-52 дела (-32,7%)), Североморского (-27 дел (-34,6%)), Верхнеобского (-21 дело (-8,6%)) территориальных управлений.

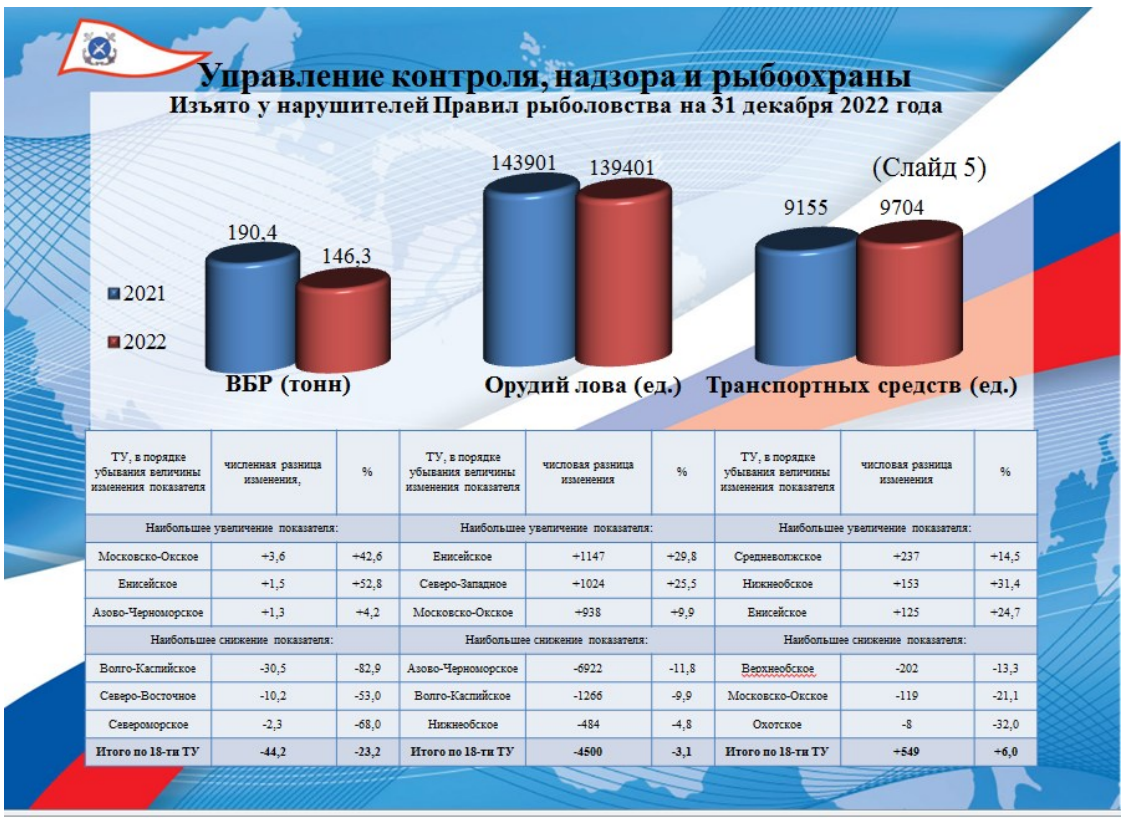


Справочно:

ТУ	Передано дел в следственные органы			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Московско-Окское	338	434	96	28,4
Нижнеобское	147	241	94	63,9
Северо-Западное	80	117	37	46,3
Азово-Черноморское	486	520	34	7,0
Амурское	90	103	13	14,4
Ангаро-Байкальское	114	126	12	10,5
Северо-Восточное	124	133	9	7,3
Восточно-Сибирское	24	32	8	33,3
Западно-Балтийское	34	42	8	23,5
Сахалино-Курильское	114	121	7	6,1
Верхнеобское	246	252	6	2,4
Северо-Кавказское	25	29	4	16,0
Средневолжское	477	478	1	0,2
Охотское	10	7	-3	-30,0
Волго-Каспийское	700	682	-18	-2,6
Енисейское	109	91	-18	-16,5
Приморское	34	13	-21	-61,8
Североморское	104	61	-43	-41,3
Итого	3256	3482	226	6,9

ТУ	Возбуждено уголовных дел			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Азово-Черноморское	382	520	138	36,1
Нижнеобское	139	224	85	61,2
Волго-Каспийское	259	313	54	20,8
Северо-Западное	44	73	29	65,9
Амурское	69	96	27	39,1
Северо-Восточное	97	120	23	23,7
Московско-Окское	298	317	19	6,4
Сахалино-Курильское	92	103	11	12,0
Западно-Балтийское	24	34	10	41,7
Северо-Кавказское	8	12	4	50,0
Восточно-Сибирское	11	12	1	9,1
Охотское	8	7	-1	-12,5
Приморское	8	7	-1	-12,5
Средневолжское	472	464	-8	-1,7
Енисейское	107	90	-17	-15,9
Верхнеобское	243	222	-21	-8,6
Североморское	78	51	-27	-34,6
Ангаро-Байкальское	159	107	-52	-32,7
Итого	2498	2772	274	11,0

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году у нарушителей изъято: более 146 тонн незаконно добытых (выловленных) водных биоресурсов, 139401 единица орудий лова и 9704 единицы транспортных средств.



ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	численная разница изменения,	%	ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	числовая разница изменения	%	ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	числовая разница изменения	%
Наибольшее увеличение показателя:			Наибольшее увеличение показателя:			Наибольшее увеличение показателя:		
Московско-Окское	+3,6	+42,6	Енисейское	+1147	+29,8	Средневолжское	+237	+14,5
Енисейское	+1,5	+52,8	Северо-Западное	+1024	+25,5	Нижнеобское	+153	+31,4
Азово-Черноморское	+1,3	+4,2	Московско-Окское	+938	+9,9	Енисейское	+125	+24,7
Наибольшее снижение показателя:			Наибольшее снижение показателя:			Наибольшее снижение показателя:		
Волго-Каспийское	-30,5	-82,9	Азово-Черноморское	-6922	-11,8	Верхнеобское	-202	-13,3
Северо-Восточное	-10,2	-53,0	Волго-Каспийское	-1266	-9,9	Московско-Окское	-119	-21,1
Североморское	-2,3	-68,0	Нижнеобское	-484	-4,8	Охотское	-8	-32,0
Итого по 18-ти ТУ	**-44,2**	**-23,2**	**Итого по 18-ти ТУ**	**-4500**	**-3,1**	**Итого по 18-ти ТУ**	**+549**	**+6,0**

По сравнению с результатами 2021 года, в 2022 году количество изъятых незаконных уловов водных биоресурсов уменьшилось на -23,2% (в 2021 году было изъято более 190 тонн ВБР); изъятых у нарушителей орудий добычи (вылова) уменьшилось на -3,1% (в 2021 году данный показатель составлял 143901 единицу); изъятых (арестованных) транспортных средств увеличилось на +6,0% (в 2021 году было изъято или арестовано 9155 единиц транспортных средств).

По показателю изъятия водных биоресурсов наибольшее увеличение зафиксировано у Московско-Окского (+3,63 тонны (+42,6%)), Енисейского (+1,47 тонны (+52,8%)), и Азово-Черноморского (+1,33 тонны (+4,2%)) территориальных управлений. Наибольшее уменьшение показателя изъятия ВБР зафиксировано у Волго-Каспийского (-30,50 тонны (-82,9%)), Северо-Восточного (-10,23 тонны (-53,0%)) и Североморского (-2,28 тонны (-68,0%)) территориальных управлений.

По показателю изъятия орудий добычи (вылова) наибольшее увеличение зафиксировано у Енисейского (+1147 ед. (+29,8%)), Северо-Западного (+1024 ед. (+25,5%)) и Московско-Окского (+938 ед. (+9,9%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя изъятия орудий добычи (вылова) зафиксировано у Азово-Черноморского (-6922 ед. (-11,8%)), Волго-Каспийского (-1266 ед. (-9,9%), Нижнеобского (-484 ед. (-4,8%)) территориальных управлений.

По показателю изъятия транспортных средств наибольшее увеличение зафиксировано у Средневолжского (+237 ед. (+14,5%)), Нижнеобского (+153 ед. (+31,4%) и Енисейского (+125 ед. (+24,7%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя изъятия транспортных средств зафиксировано у Верхнеобского (-202 ед. (-13,3%)), Московско-Окского (-119 ед. (-21,1%)) и Охотского (-8 ед. (-32,0%)) территориальных управлений.

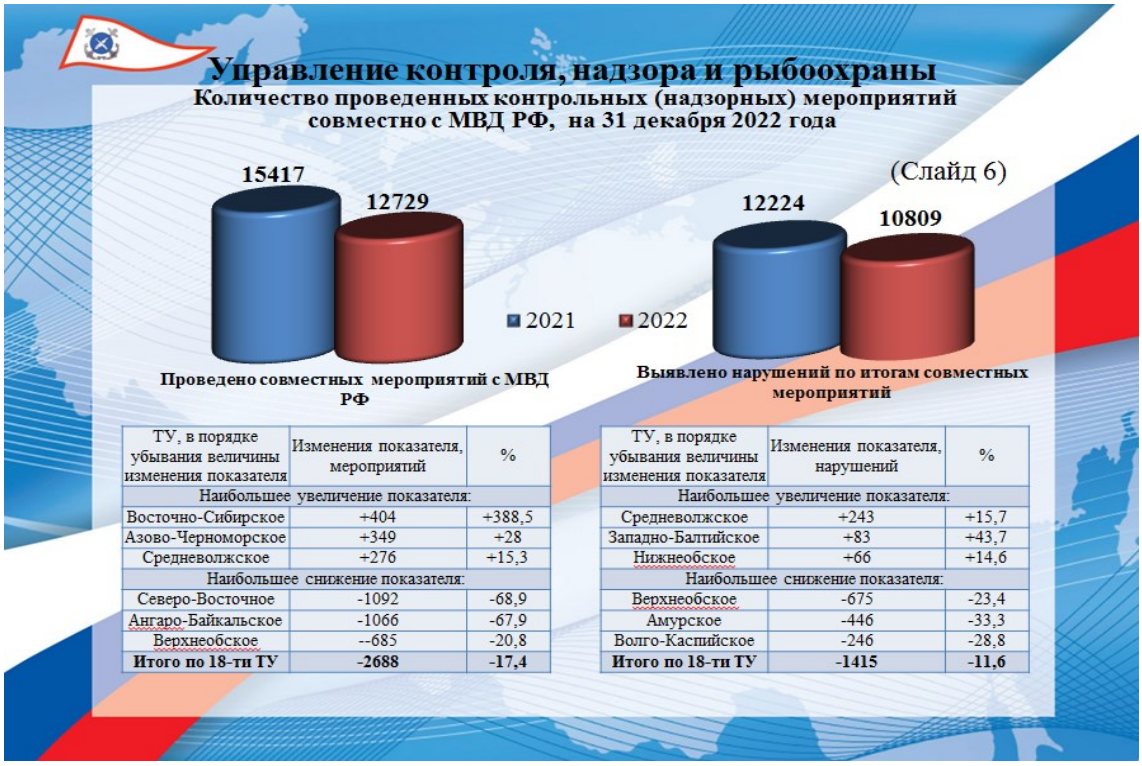
ТУ	Изъято ВБР			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Московско-Окское	8,5	12,2	3,6	42,6
Енисейское	2,8	4,2	1,5	52,8
Азово-Черноморское	31,7	33,1	1,3	4,2
Сахалино-Курильское	3,6	4,4	0,8	21,9
Приморское	1,5	1,8	0,3	21,0
Средневолжское	19,3	19,6	0,2	1,1
Нижнеобское	9,8	9,9	0,1	1,4
Северо-Кавказское	2,9	2,7	-0,1	-4,8
Северо-Западное	3,9	3,6	-0,4	-9,0
Ангаро-Байкальское	3,9	3,1	-0,8	-21,4
Восточно-Сибирское	1,6	0,7	-1,0	-59,4
Охотское	2,0	0,7	-1,3	-62,6
Верхнеобское	20,2	18,5	-1,7	-8,5
Западно-Балтийское	5,6	3,7	-1,9	-33,8
Амурское	13,6	11,7	-1,9	-14,0
Североморское	3,4	1,1	-2,3	-68,0
Северо-Восточное	19,3	9,1	-10,2	-53,0
Волго-Каспийское	36,8	6,3	-30,5	-82,9
Итого	190,4	146,3	-44,2	-23,2

ТУ	Изъято ОЛ			
	на 31.12.2021 г.	**на 31.12.2022 г.**	**числовая разница изменения**	**всего (% изменения)**
Енисейское	3848	4995	1147	**29,8**
Северо-Западное	4018	5042	1024	**25,5**
Московско-Окское	9451	10389	938	**9,9**
Средневолжское	15360	15953	593	**3,9**
Восточно-Сибирское	565	964	399	**70,6**
Сахалино-Курильское	1238	1571	333	**26,9**
Приморское	1861	2116	255	**13,7**
Ангаро-Байкальское	2158	2301	143	**6,6**
Североморское	2700	2717	17	**0,6**
Охотское	147	161	14	**9,5**
Амурское	4400	4401	1	**0,0**
Северо-Восточное	1463	1367	-96	**-6,6**
Западно-Балтийское	2511	2363	-148	**-5,9**
Северо-Кавказское	750	535	-215	**-28,7**
Верхнеобское	11936	11703	-233	**-2,0**
Нижнеобское	10105	9621	-484	**-4,8**
Волго-Каспийское	12833	11567	-1266	**-9,9**
Азово-Черноморское	58557	51635	-6922	**-11,8**
Итого	143901	139401	-4500	**-3,1**

ТУ	Изъято ТС			
	на 31.12.2021 г.	**на 31.12.2022 г.**	**числовая разница изменения**	**всего (% изменения)**
Средневолжское	1638	1875	237	**14,5**
Нижнеобское	488	641	153	**31,4**
Енисейское	506	631	125	**24,7**
Северо-Западное	104	197	93	**89,4**
Волго-Каспийское	1581	1671	90	**5,7**
Азово-Черноморское	1442	1506	64	**4,4**
Североморское	267	302	35	**13,1**
Ангаро-Байкальское	209	235	26	**12,4**
Северо-Кавказское	9	32	23	**255,6**
Северо-Восточное	377	399	22	**5,8**
Западно-Балтийское	195	201	6	**3,1**
Приморское	1	4	3	**300,0**
Амурское	164	165	1	**0,6**
Восточно-Сибирское	7	8	1	**14,3**
Сахалино-Курильское	56	55	-1	**-1,8**
Охотское	25	17	-8	**-32,0**
Московско-Окское	565	446	-119	**-21,1**
Верхнеобское	1521	1319	-202	**-13,3**
Итого	9155	9704	549	**6,0**

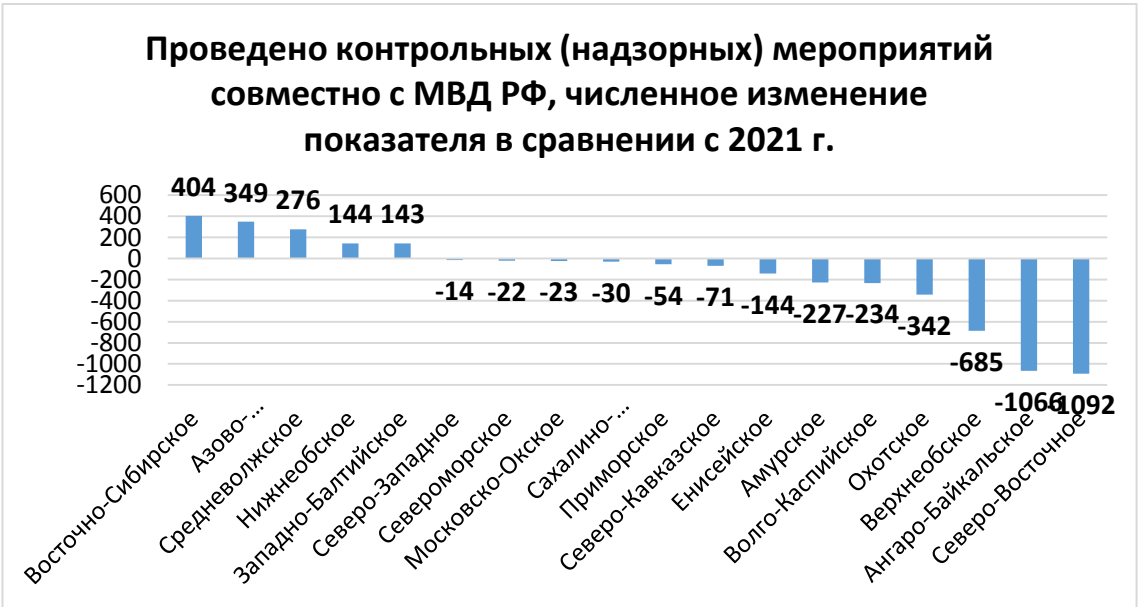
С целью повышения эффективности контрольных (надзорных) мероприятий территориальными органами Росрыболовства на постоянной основе проводятся совместные мероприятия с правоохранительными органами и другими уполномоченными структурами в рамках ежегодно утверждаемых планов взаимодействия по осуществлению госконтроля в области рыболовства.

В рамках реализации планов межведомственного взаимодействия с МВД России, по состоянию на 31 декабря 2022 года проведено 12729 совместных контрольных (надзорных) мероприятий, что на -17,4% меньше относительно значения 2021 года, в течение которого было проведено 15417 совместных контрольных (надзорных) мероприятий.



ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя, мероприятий	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Восточно-Сибирское	+404	+388,5
Азово-Черноморское	+349	+28
Средневолжское	+276	+15,3
Наибольшее снижение показателя:		
Северо-Восточное	-1092	-68,9
Ангаро-Байкальское	-1066	-67,9
Верхнеобское	--685	-20,8
Итого по 18-ти ТУ	**-2688**	**-17,4**

ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя, нарушений	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Средневолжское	+243	+15,7
Западно-Балтийское	+83	+43,7
Нижнеобское	+66	+14,6
Наибольшее снижение показателя:		
Верхнеобское	-675	-23,4
Амурское	-446	-33,3
Волго-Каспийское	-246	-28,8
Итого по 18-ти ТУ	**-1415**	**-11,6**



Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Восточно-Сибирского (+404 ед. (+388,5%)), Азово-Черноморского (+349 ед. (+28%)) и Средневолжского (+276 ед. (+15,3%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя проведенных совместных мероприятий зафиксировано у Северо-Восточного (-1092 ед. (-68,9%)), Ангаро-Байкальского (-1066 ед. (-67,9%)) и Верхнеобского (-685 ед. (-20,8%)) территориальных управлений.

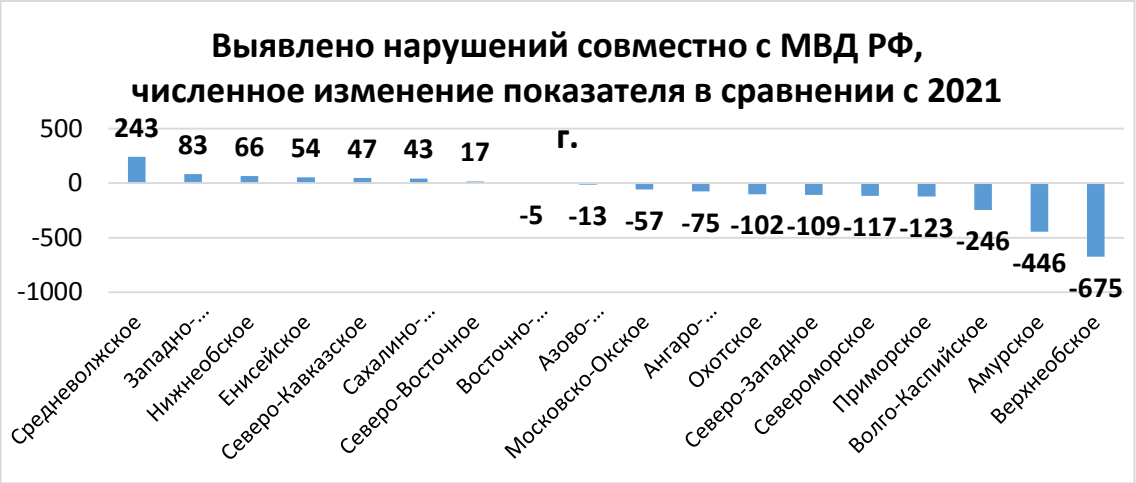
Справочно:

ТУ	Проведено контрольных (надзорных) мероприятий совместно с МВД РФ			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Восточно-Сибирское	104	508	404	388,5
Азово-Черноморское	1247	1596	349	28,0
Средневолжское	1799	2075	276	15,3
Нижнеобское	290	434	144	49,7
Западно-Балтийское	217	360	143	65,9
Северо-Западное	318	304	-14	-4,4
Североморское	241	219	-22	-9,1
Московско-Окское	1453	1430	-23	-1,6
Сахалино-Курильское	292	262	-30	-10,3
Приморское	88	34	-54	-61,4
Северо-Кавказское	257	186	-71	-27,6
Енисейское	416	272	-144	-34,6
Амурское	1029	802	-227	-22,1
Волго-Каспийское	836	602	-234	-28,0
Охотское	381	39	-342	-89,8
Верхнеобское	3294	2609	-685	-20,8
Ангаро-Байкальское	1569	503	-1066	-67,9
Северо-Восточное	1586	494	-1092	-68,9
ВСЕГО	**15417**	**12729**	**-2688**	**-17,4**

Всего по итогам проведения данных совместных с МВД России контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 10809 нарушений, что на -11,6% ниже значения 2021 года, когда было пресечено 12224 нарушения.

Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Средневолжского (+243 ед. (+15,7%)), Западно-Балтийского (+83 ед. (+43,7%)) и Нижнеобского (+66 ед. (+14,6%)) территориальных управлений.

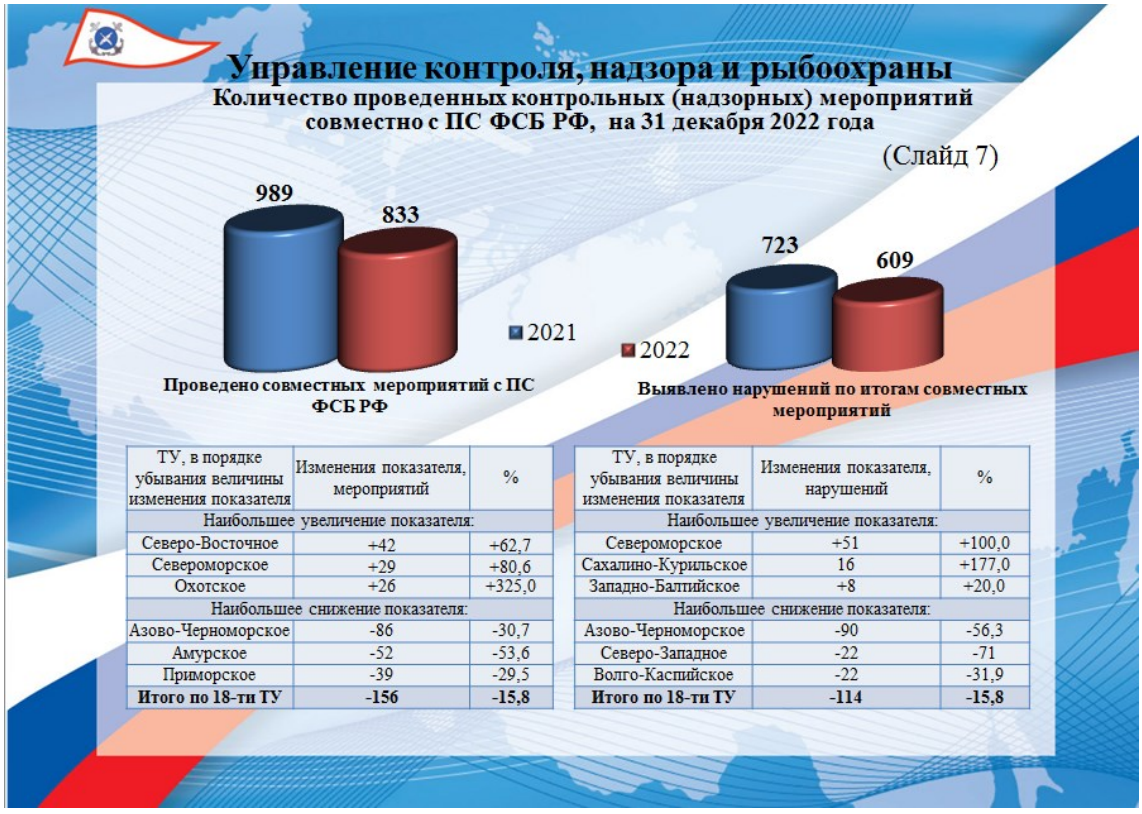
Наибольшее уменьшение показателя выявленных по итогам совместных мероприятий нарушений зафиксировано у Верхнеобского (-675 ед. (-23,4%)), Амурского (-446 ед. (-33,3%)) и Волго-Каспийского (-246 ед. (-28,8%)) территориальных управлений.



Справочно:

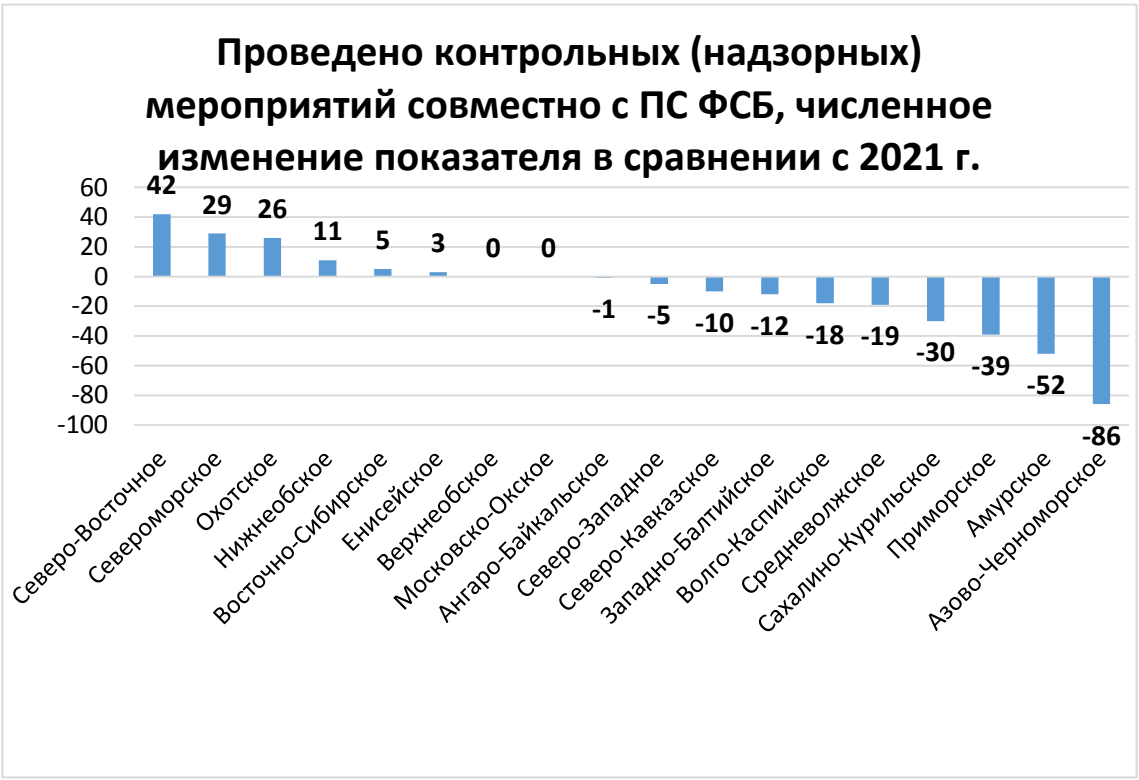
ТУ	Выявлено нарушений совместно с МВД РФ			
	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Средневолжское	1544	1787	243	15,7
Западно-Балтийское	190	273	83	43,7
Нижнеобское	452	518	66	14,6
Енисейское	1040	1094	54	5,2
Северо-Кавказское	230	277	47	20,4
Сахалино-Курильское	136	179	43	31,6
Северо-Восточное	147	164	17	11,6
Восточно-Сибирское	126	121	-5	-4,0
Азово-Черноморское	794	781	-13	-1,6
Московско-Окское	952	895	-57	-6,0
Ангаро-Байкальское	587	512	-75	-12,8
Охотское	108	6	-102	-94,4
Северо-Западное	239	130	-109	-45,6
Североморское	448	331	-117	-26,1
Приморское	157	34	-123	-78,3
Волго-Каспийское	855	609	-246	-28,8
Амурское	1339	893	-446	-33,3
Верхнеобское	2880	2205	-675	-23,4
ВСЕГО	12224	10809	-1415	-11,6

В результате осуществления планов взаимодействия с ПС ФСБ РФ, было проведено 833 контрольных (надзорных) мероприятия, что на -15,8% ниже значения 2021 года, в течение которого было проведено 989 контрольных (надзорных) мероприятий.



ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя, мероприятий	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Северо-Восточное	+42	+62,7
Североморское	+29	+80,6
Охотское	+26	+325,0
Наибольшее снижение показателя:		
Азово-Черноморское	-86	-30,7
Амурское	-52	-53,6
Приморское	-39	-29,5
Итого по 18-ти ТУ	**-156**	**-15,8**

ТУ, в порядке убывания величины изменения показателя	Изменения показателя, нарушений	%
Наибольшее увеличение показателя:		
Североморское	+51	+100,0
Сахалино-Курильское	16	+177,0
Западно-Балтийское	+8	+20,0
Наибольшее снижение показателя:		
Азово-Черноморское	-90	-56,3
Северо-Западное	-22	-71
Волго-Каспийское	-22	-31,9
Итого по 18-ти ТУ	**-114**	**-15,8**



Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Северо-Восточного (+42 ед. (+62,7%)), Североморского (+29 ед. (+80,6%)) и Охотского (+26 ед. (+325%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя проведенных совместных с ПС ФСБ мероприятий зафиксировано у Азово-Черноморского (-86 ед. (-30,7%)), Амурского (-52 ед. (-53,6%)) и Приморского (-39 ед. (-29,5%)) территориальных управлений.

Справочно:

ТУ	Проведено контрольных (надзорных) мероприятий совместно с ПС ФСБ			
	на 31.12.2021 г	на 31.12.2022 г	Численное изменение показателя	изменение, %
Северо-Восточное	67	109	42	62,7
Североморское	36	65	29	80,6
Охотское	8	34	26	325,0
Нижнеобское	38	49	11	28,9
Восточно-Сибирское	0	5	5	100,0
Енисейское	0	3	3	100,0
Верхнеобское	0	0	0	0,0
Московско-Окское	0	0	0	0,0
Ангаро-Байкальское	5	4	-1	-20,0
Северо-Западное	46	41	-5	-10,9
Северо-Кавказское	67	57	-10	-14,9
Западно-Балтийское	57	45	-12	-21,1
Волго-Каспийское	66	48	-18	-27,3
Средневолжское	19	0	-19	-100,0
Сахалино-Курильское	71	41	-30	-42,3
Приморское	132	93	-39	-29,5
Амурское	97	45	-52	-53,6
Азово-Черноморское	280	194	-86	-30,7
ВСЕГО	**989**	**833**	**-156**	**-15,8**

Всего по итогам проведения совместных мероприятий с ПС ФСБ РФ было выявлено 609 нарушений, что на -15,8% ниже значения 2021 года, в течение которого было выявлено 723 нарушения.

Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Североморского (+51 ед. (+100%)), Сахалино-Курильского (+16 ед. (+177%)) и Западно-Балтийского (+8 ед. (+20,0%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя выявленных по итогам совместных мероприятий нарушений зафиксировано у Азово-Черноморского (-90 ед. (-56,3%)), Северо-Западного (-22 ед. (-71,0%)) и Волго-Каспийского (-22 ед. (-31,9%)) территориальных управлений.

Справочно:

ТУ	Выявлено нарушений совместно с ПС ФСБ			
	на 31.12.2021 г	на 31.12.2022 г	Численное изменение показателя	изменение, %
Североморское	51	102	51	100,0
Сахалино-Курильское	9	25	16	177,8
Западно-Балтийское	40	48	8	20,0
Ангаро-Байкальское	0	5	5	100,0
Енисейское	0	1	1	100,0
Верхнеобское	0	0	0	0,0
Восточно-Сибирское	0	0	0	0,0
Московско-Окское	0	0	0	0,0
Охотское	1	0	-1	-100,0
Приморское	138	135	-3	-2,2
Нижнеобское	75	69	-6	-8,0
Средневолжское	7	0	-7	-100,0
Северо-Восточное	30	20	-10	-33,3
Амурское	61	48	-13	-21,3
Северо-Кавказское	51	30	-21	-41,2
Волго-Каспийское	69	47	-22	-31,9
Северо-Западное	31	9	-22	-71,0
Азово-Черноморское	160	70	-90	-56,3
ВСЕГО	**723**	**609**	**-114**	**-15,8**

Особое внимание при осуществлении госконтроля в области рыболовства уделяется сохранению ценных и особо ценных видов водных биоресурсов, перечень которых утвержден приказом Минсельхоза России от 23 октября 2019 г. № 596.

Так в ходе реализации мероприятия федерального значения «Осетр» в 2022 году должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства (Азово-Черноморского, Амурского, Верхнеобского, Волго-Каспийского, Восточно-Сибирского, Енисейского, Московско-Окского, Нижнеобского, Северо-Кавказского и Средневолжского) самостоятельно было проведено 3103 контрольных (надзорных) мероприятий по охране осетровых видов рыб. По итогам проведения мероприятий пресечено 779 правонарушений (в том числе 67 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 15527 единиц орудий добычи (вылова) и 649 кг рыб осетровых видов.

В рамках реализации планов межведомственного взаимодействия, совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 1835 контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых пресечено 163 правонарушения (включая 96 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 353 единицы орудий лова и 1987 кг осетровых видов рыб. Совместно с Пограничной службой ФСБ России было проведено 76 контрольно-надзорных мероприятий, пресечено 11 правонарушений (включая 7 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 820 единиц орудий добычи (вылова) и 25 кг осетровых видов рыб.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий совместно с прочими контрольными (надзорными) органами всего было пресечено 24 правонарушения (включая 2 правонарушения с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 55 единиц орудий добычи (вылова) и 11 кг осетровых видов рыб.

В рамках проведения совместно с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и рыбной продукции из них, в течение 2022 года было выявлено 1165 правонарушений, связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов

(включая 157 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 7191,8 кг осетровых видов рыб и 770,34 кг осетровой икры.

В рамках реализации задач по охране лососевых видов рыб, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства (Амурского, Охотского, Сахалино-Курильского, Северо-Восточного, Приморского) собственными силами проведено 12569 контрольно-надзорных мероприятий. По итогам проведения мероприятий пресечено 4837 правонарушений (в том числе 149 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 3385 единиц орудий добычи (вылова) и 10066 кг рыб лососевых видов.

В результате осуществления планов межведомственного взаимодействия, совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 856 контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых пресечено 414 правонарушений (включая 159 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 265 единиц орудий добычи (вылова) и 27767,3 кг лососевых видов рыб.

Совместно с Пограничной службой ФСБ России было проведено 224 контрольных (надзорных) мероприятий, пресечено 59 правонарушений (включая 1 правонарушение с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 39 единиц орудий добычи (вылова) и 1128,6 кг лососевых видов рыб.

При проведении совместных с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и продукции из них, в течение 2022 года было выявлено 43 правонарушения, связанных с незаконным оборотом лососевых видов (включая 18 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 7580,3 кг лососевых видов рыб и 1312 кг лососевой икры.

В рамках решения задач по пресечению незаконной добычи (вылова) сиговых видов рыб, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства (Ангаро-Байкальского, Верхнеобского, Енисейского, Восточно-Сибирского, Нижнеобского) было проведено 2826 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 882 правонарушения (в том числе 44 правонарушения

с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято и арестовано 768 единиц орудий добычи (вылова) и 1789 кг рыб сиговых видов.

В рамках межведомственного взаимодействия, совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 787 контрольных (надзорных) мероприятий, пресечено 159 правонарушений (включая 47 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 119 единиц орудий добычи (вылова) и 1428 кг сиговых видов рыб.

Совместно с прочими контрольными (надзорными) органами было проведено 398 контрольных (надзорных) мероприятий, пресечено 70 правонарушений (включая 3 правонарушения с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 96 единиц орудий добычи (вылова) и 192 кг сиговых видов рыб.

При проведении совместных с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и продукции из них, по итогам 2022 года было выявлено 14 правонарушений с признаками уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов, изъято 1575 кг сиговых видов рыб.

Наиболее типовыми нарушениями, выявляемыми при осуществлении госконтроля в области рыболовства, являются:

нарушение правил, регламентирующих рыболовство (часть 2 статьи 8.37 КоАП РФ). В основном это нарушение физическими лицами требований Правил рыболовства, утвержденных для каждого рыбохозяйственного бассейна;

несоблюдение требований к сохранению водных биоресурсов и среды их обитания (статья 8.48 КоАП РФ). В основном это осуществление работ в акватории водных объектов рыбохозяйственного значения и их водоохранных зонах без согласования (когда такое согласование является обязательным) с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и (или) без применения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, предусмотренных законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов;

нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биоресурсов (статья 8.33 КоАП РФ). В основном это

ухудшение среды обитания водных биоресурсов, условий их нагула и размножения вследствие загрязнения водных объектов рыбохозяйственного значения неочищенными и необезвреженными сточными водами;

нарушение правил охраны водных биоресурсов (статья 8.38 КоАП РФ). В основном это производство забора воды из водных объектов рыбохозяйственного значения без оборудования водозаборного узла устройством для предохранения от попадания в него водных биоресурсов (рыбозащитного устройства), отвечающего нормативным требованиям.

При оценке степени тяжести нарушений обязательных требований и профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также выбора меры ответственности, к которой привлекается лицо, допустившее нарушения обязательных требований, необходимо отметить, что с учетом требований статьи 4.1.1. КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса. При этом в силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Составы административных правонарушений, содержащихся в главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и рассмотрение дел об административных правонарушениях по которым подведомственно Росрыболовству, подразумевают, как минимум, возникновение угрозы причинения вреда водным биоресурсам и среде их обитания. Таким образом, в данном случае замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допустимо.

В целях полноты возмещения вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам и среде их обитания, территориальными органами Росрыболовства принимаются меры по соблюдению установленных нормами КоАП РФ сроков при направлении исполнительных документов в подразделения Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (ФССП России). При поступлении из судов исполнительных листов о взыскании вреда (ущерба), осуществляется действенный контроль по обеспечению их незамедлительного направления в адрес региональных подразделений ФССП России для взыскания соответствующего вреда (ущерба).

В территориальных органах Росрыболовства осуществляется работа по контролю за исполнением мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. В случае нарушения подпункта «з» пункта 2 Положения о мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380, ведется работа по направлению претензий о необходимости проведения компенсационных мероприятий, в случае неисполнения которых в суды направляются исковые заявления о понуждении осуществления мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания.

При этом снижение отдельных показателей при осуществлении госконтроля в области рыболовства в 2022 году связано прежде всего с введением Постановлением № 336 моратория на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, внесением в июле 2022 года изменений в статью 28.1 КоАП РФ, устанавливающих запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами, а также с повышением эффективности принимаемых мер по борьбе с браконьерством, в том числе с положительной правоприменительной практикой по привлечению к ответственности нарушителей и увеличением такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биоресурсам, с активизацией информирования заинтересованных лиц о правилах рыболовства и наступлении

ответственности за их нарушения в СМИ, с увеличением числа инспекторского состава на водных объектах рыбохозяйственного значения за счет улучшения материально-технического обеспечения территориальных органов Росрыболовства.

В целях обеспечения взаимодействия территориальных органов Росрыболовства с общественными объединениями, организациями и гражданами в субъектах Российской Федерации Росрыболовством разработано Положение об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федерального агентства по рыболовству, утвержденное приказом Росрыболовства от 17 апреля 2009 г. № 321 (далее – Положение).

Положение определяет порядок организации деятельности внештатных общественных инспекторов Росрыболовства (далее – внештатные общественные инспектора), их задачи и права в области сохранения водных биоресурсов. Общая численность внештатных общественных инспекторов в 2022 году составляла 2009 человек (в 2021 году – 2128) человек.

При этом основной задачей внештатных общественных инспекторов является оказание на безвозмездной основе содействия должностным лицам территориальных органов Росрыболовства в осуществлении возложенных на них полномочий, внештатный общественный инспектор не является федеральным государственным гражданским служащим и должностным лицом территориального органа Росрыболовства, и их деятельность осуществляется под непосредственным руководством должностных лиц территориального органа Росрыболовства. Внештатный общественный инспектор не наделен правом составления протоколов об административных правонарушений и совершения иных процессуальных действий.

В соответствии с установленными показателями результативности и эффективности деятельности, в 2022 году Росрыболовством достигнут ключевой показатель госконтроля в области рыболовства. Вместе с тем при анализе индикативных показателей выявлены проблемы при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

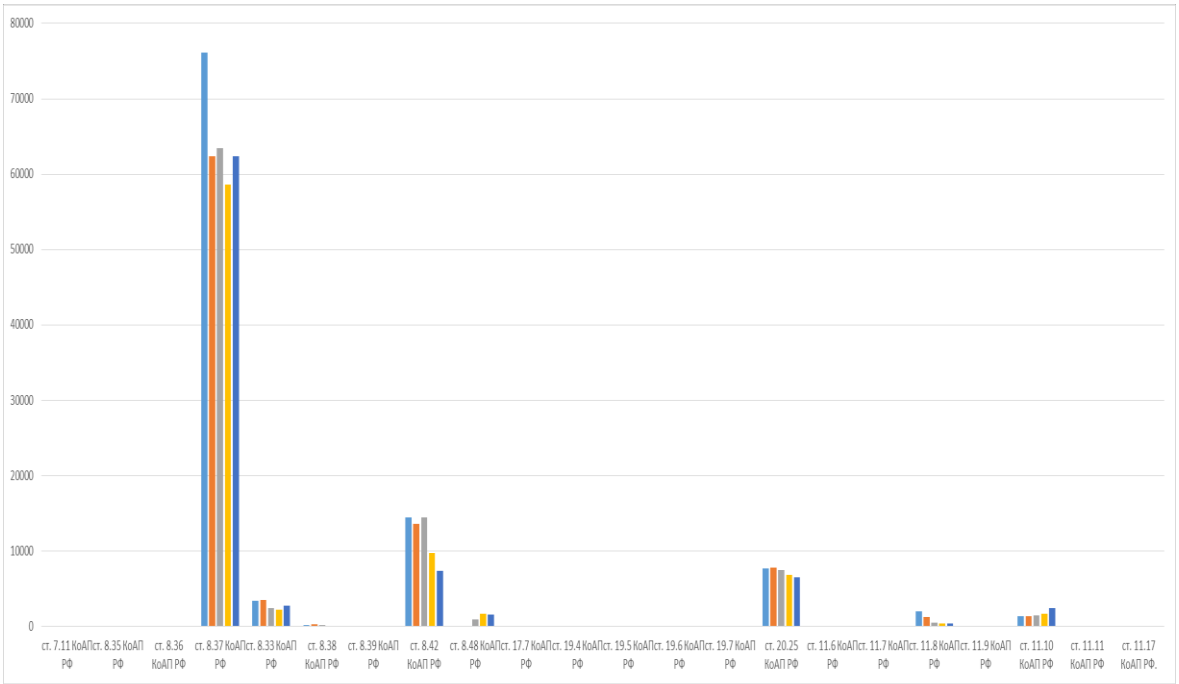
Статистика согласования органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, инициированных территориальными органами

Росрыболовства со дня начала действия Закона о контроле по 31 декабря 2022 г., показывает отрицательную динамику осуществления Росрыболовством контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта (объектов) госконтроля в области рыболовства. Из 45 инициированных территориальными органами Росрыболовства контрольных (надзорных) мероприятий, проведено только 23, из них 16 по требованию органов прокуратуры.

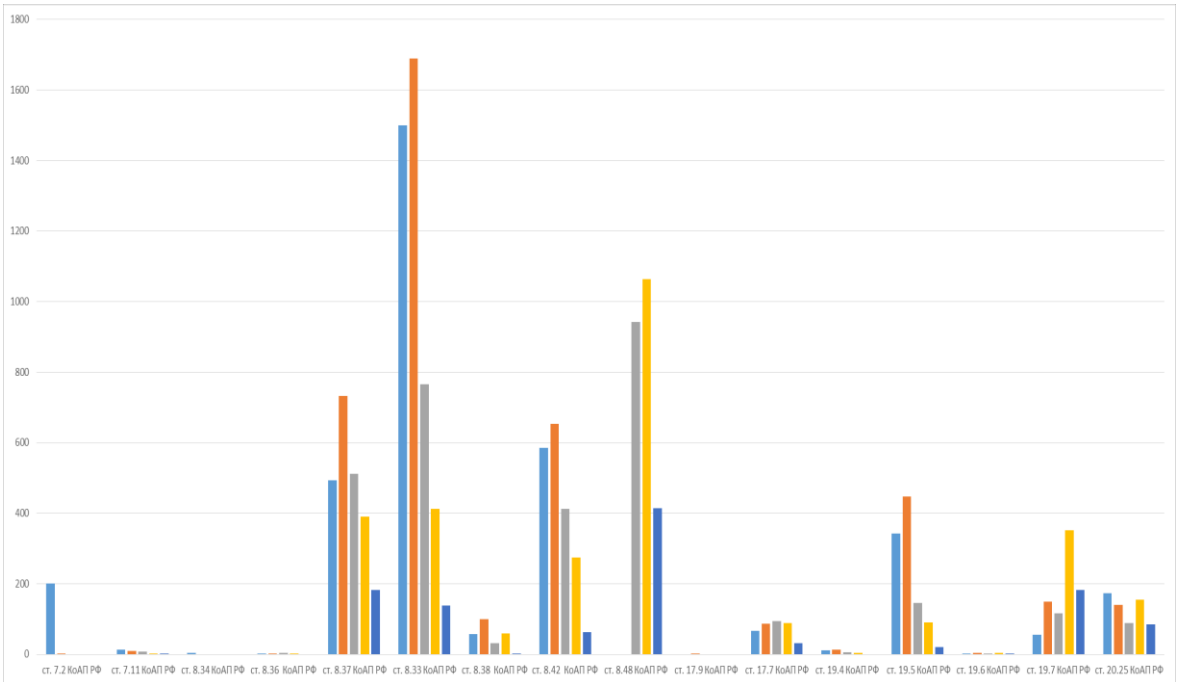
Общее количество контролируемых лиц, осуществляющих установленные для них виды рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) во внутренних водах Российской Федерации (за исключением морских вод) в 2022 г. составило 2721, которые, с учетом выделяемых им квот, практически бесконтрольно добывают (вылавливают) значительные объемы водных биоресурсов.

Сравнительный анализ осуществления госконтроля в области рыболовства за период 2018 – 2022 годы показывает значительное снижение привлечения контролируемых лиц к ответственности за нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов:

2018			2019			2020			2021			2022		
Сведения о выявленных нарушениях законодательства со стороны граждан*			Сведения о выявленных нарушениях законодательства со стороны граждан*			Сведения о выявленных нарушениях законодательства со стороны граждан*			Сведения о выявленных нарушениях законодательства со стороны граждан*			Сведения о выявленных нарушениях законодательства со стороны граждан*		
Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.
ст. 7.11 КоАП РФ	116	67,2	ст. 7.11 КоАП РФ	86	63,3	ст. 7.11 КоАП РФ	127	102	ст. 7.11 КоАП РФ	119	103,1	ст. 7.11 КоАП РФ	125	99,2
ст. 8.35 КоАП РФ			ст. 8.35 КоАП РФ			ст. 8.35 КоАП РФ	1	2,5	ст. 8.35 КоАП РФ	2	0	ст. 8.35 КоАП РФ		
ст. 8.36 КоАП РФ	9	9,5	ст. 8.36 КоАП РФ	5	4	ст. 8.36 КоАП РФ	2	2	ст. 8.36 КоАП РФ	8	5	ст. 8.36 КоАП РФ	4	4,5
ст. 8.37 КоАП РФ	76125	144707,8	ст. 8.37 КоАП РФ	62391	118244	ст. 8.37 КоАП РФ	63458	97441,082	ст. 8.37 КоАП РФ	58645	76455,162	ст. 8.37 КоАП РФ	62345	75491,37537
ст. 8.33 КоАП РФ	3395	7305,05	ст. 8.33 КоАП РФ	3530	6680,6	ст. 8.33 КоАП РФ	2445	3449,8	ст. 8.33 КоАП РФ	2230	3121,2	ст. 8.33 КоАП РФ	2734	3331,7
ст. 8.38 КоАП РФ	251	500,1	ст. 8.38 КоАП РФ	299	653,3	ст. 8.38 КоАП РФ	166	330,6	ст. 8.38 КоАП РФ	113	375,7	ст. 8.38 КоАП РФ	86	275,1
ст. 8.39 КоАП РФ			ст. 8.39 КоАП РФ			ст. 8.39 КоАП РФ			ст. 8.39 КоАП РФ			ст. 8.39 КоАП РФ	61	171,5
ст. 8.42 КоАП РФ	14488	40463,29	ст. 8.42 КоАП РФ	13582	39619,5	ст. 8.42 КоАП РФ	14485	41407,07	ст. 8.42 КоАП РФ	9727	29981,045	ст. 8.42 КоАП РФ	7384	18243,45
ст. 8.48 КоАП РФ			ст. 8.48 КоАП РФ			ст. 8.48 КоАП РФ	914	2526,7	ст. 8.48 КоАП РФ	1731	7445,1	ст. 8.48 КоАП РФ	1560	4807,43125
ст. 17.7 КоАП РФ	6	4,2	ст. 17.7 КоАП РФ	16	3	ст. 17.7 КоАП РФ	1	0	ст. 17.7 КоАП РФ			ст. 17.7 КоАП РФ	4	0
ст. 19.4 КоАП РФ	72	12,6	ст. 19.4 КоАП РФ	46	8,8	ст. 19.4 КоАП РФ	72	3,5	ст. 19.4 КоАП РФ	44	3,3	ст. 19.4 КоАП РФ	42	2,5
ст. 19.5 КоАП РФ	7	2,3	ст. 19.5 КоАП РФ	16	37,3	ст. 19.5 КоАП РФ	17	1,6	ст. 19.5 КоАП РФ	3	0,8	ст. 19.5 КоАП РФ	2	0,3
ст. 19.6 КоАП РФ			ст. 19.6 КоАП РФ			ст. 19.6 КоАП РФ			ст. 19.6 КоАП РФ			ст. 19.6 КоАП РФ	2	0
ст. 19.7 КоАП РФ	63	0,3	ст. 19.7 КоАП РФ	4	0,2	ст. 19.7 КоАП РФ	3	0	ст. 19.7 КоАП РФ	26	0	ст. 19.7 КоАП РФ	4	0
ст. 20.25 КоАП РФ	7702	19742,45	ст. 20.25 КоАП РФ	7786	20688,6	ст. 20.25 КоАП РФ	7530	15576,334	ст. 20.25 КоАП РФ	6824	9659,26	ст. 20.25 КоАП РФ	6580	9147,96
ст. 11.6 КоАП РФ	6	5,7	ст. 11.6 КоАП РФ	9	2,7	ст. 11.6 КоАП РФ			ст. 11.6 КоАП РФ			ст. 11.6 КоАП РФ		
ст. 11.7 КоАП РФ	39	0	ст. 11.7 КоАП РФ	42	6,8	ст. 11.7 КоАП РФ	1	1	ст. 11.7 КоАП РФ	1	1	ст. 11.7 КоАП РФ		
ст. 11.8 КоАП РФ	2010	1578,5	ст. 11.8 КоАП РФ	1240	1845,8	ст. 11.8 КоАП РФ	542	3258,3	ст. 11.8 КоАП РФ	370	2519	ст. 11.8 КоАП РФ	382	2819,5
ст. 11.9 КоАП РФ			ст. 11.9 КоАП РФ			ст. 11.9 КоАП РФ	1	0	ст. 11.9 КоАП РФ	1	0	ст. 11.9 КоАП РФ	25	8,9
ст. 11.10 КоАП РФ	1390	456,4	ст. 11.10 КоАП РФ	1330	442,76	ст. 11.10 КоАП РФ	1474	497,7	ст. 11.10 КоАП РФ	1660	595,1	ст. 11.10 КоАП РФ	2442	733,85
ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ	46	13,5	ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ	2	1,6
ст. 11.17 КоАП РФ.	19	1,6	ст. 11.17 КоАП РФ	19	2,1	ст. 11.17 КоАП РФ	64	6,6	ст. 11.17 КоАП РФ	80	7,6	ст. 11.17 КоАП РФ	69	7,9
ИТОГО	105698	214857	ИТОГО	90401	188302	ИТОГО	91349	164620,29	ИТОГО	81584	130272,37	ИТОГО	83853	115146,7666



2018			2019			2020			2021			2022		
Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Статья КоАП РФ	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.
ст. 7.2 КоАП РФ	200	857,5	ст. 7.2 КоАП РФ	1	50									
ст. 7.11 КоАП РФ	13	635	ст. 7.11 КоАП РФ	10	50	ст. 7.11 КоАП РФ	8	30	ст. 7.11 КоАП РФ	3	30	ст. 7.11 КоАП РФ	2	20
ст. 8.34 КоАП РФ	4	800												
ст. 8.36 КоАП РФ	2	40	ст. 8.36 КоАП РФ	2	20	ст. 8.36 КоАП РФ	4	20	ст. 8.36 КоАП РФ	1	0			
ст. 8.37 КоАП РФ	494	21424	ст. 8.37 КоАП РФ	733	19376,8	ст. 8.37 КоАП РФ	512	15589	ст. 8.37 КоАП РФ	391	11565	ст. 8.37 КоАП РФ	183	6180,5
ст. 8.33 КоАП РФ	1500	13322	ст. 8.33 КоАП РФ	1689	17614,1	ст. 8.33 КоАП РФ	765	7561,8	ст. 8.33 КоАП РФ	412	4105,5	ст. 8.33 КоАП РФ	138	1157
ст. 8.38 КоАП РФ	57	3820	ст. 8.38 КоАП РФ	99	6941	ст. 8.38 КоАП РФ	32	3335	ст. 8.38 КоАП РФ	59	1104	ст. 8.38 КоАП РФ	2	0
ст. 8.42 КоАП РФ	586	86709,8	ст. 8.42 КоАП РФ	653	88465,5	ст. 8.42 КоАП РФ	413	62913	ст. 8.42 КоАП РФ	275	39618,572	ст. 8.42 КоАП РФ	62	9970
ст. 8.48 КоАП РФ			ст. 8.48 КоАП РФ			ст. 8.48 КоАП РФ	942	40400,7	ст. 8.48 КоАП РФ	1063	56103,928	ст. 8.48 КоАП РФ	414	20465
ст. 17.9 КоАП РФ				1	20									
ст. 17.7 КоАП РФ	66	1810	ст. 17.7 КоАП РФ	86	1645	ст. 17.7 КоАП РФ	94	1700	ст. 17.7 КоАП РФ	89	1050	ст. 17.7 КоАП РФ	31	810
ст. 19.4 КоАП РФ	11	140	ст. 19.4 КоАП РФ	14	55	ст. 19.4 КоАП РФ	6	90	ст. 19.4 КоАП РФ	4	20	ст. 19.4 КоАП РФ		
ст. 19.5 КоАП РФ	343	2307	ст. 19.5 КоАП РФ	447	2655,1	ст. 19.5 КоАП РФ	145	1005,3	ст. 19.5 КоАП РФ	90	181	ст. 19.5 КоАП РФ	20	109
ст. 19.6 КоАП РФ	2	0	ст. 19.6 КоАП РФ	4	0	ст. 19.6 КоАП РФ	2	4	ст. 19.6 КоАП РФ	4	4	ст. 19.6 КоАП РФ	2	8
ст. 19.7 КоАП РФ	55	93	ст. 19.7 КоАП РФ	150	159,4	ст. 19.7 КоАП РФ	116	96	ст. 19.7 КоАП РФ	352	69	ст. 19.7 КоАП РФ	182	57
ст. 20.25 КоАП РФ	173	12464	ст. 20.25 КоАП РФ	140	17093,6	ст. 20.25 КоАП РФ	88	7566	ст. 20.25 КоАП РФ	154	4219	ст. 20.25 КоАП РФ	84	1440
ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ	1	0	ст. 11.11 КоАП РФ			ст. 11.11 КоАП РФ		
ИТОГО	3506	144422,3	ИТОГО	4029	154146	ИТОГО	3128	140310,80	ИТОГО	2897	118070	ИТОГО	1120	40216,5



	2018		2019		2020		2021		2022	
Статья КоАП РФ, физ. лица	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.
Нарушение в области рыболовства	76250	144784,5	62482	118310,9	63588	97547,582	58774	76563,262	62474	75595,08
Нарушения в области сохранения ВБР	18134	48268,44	17411	46953,35	18010	47714,17	13801	40923,045	11825	26829,18
посягающие на органы государственной	7850	19761,85	7868	20737,89	7623	15581,434	6897	9663,36	6634	9150,76
Нарушения правил безопасности на водном транспорте	3464	2042,2	2640	2300,16	2128	3777,1	2112	3122,7	2920	3571,75
ИТОГО	105698	214857	90401	188302,3	91349	164620,286	81584	130272,37	83853	115146,8

	2018		2019		2020		2021		2022	
Статья КоАП РФ, юр. лица	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Количество протоколов об АП	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.
Нарушение в области рыболовства	713	23756,5	746	19496,8	524	15639	395	11595	185	6200,5
Нарушения в области сохранения ВБР	2143	103851,8	2441	113020,6	2152	114210,5	1809	100932	616	31592
Нарушения, посягающие на органы государственной власти, против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности	650	16814	842	21628,1	451	10461,3	693	5543	319	2424
Нарушения правил безопасности на водном транспорте	0	0	0	0	1	0	0	0		
ИТОГО	3506	144422,3	4029	154145,5	3128	140310,8	2897	118070	1120	40216,5

Вместе с тем согласно информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России уровень преступности в сфере незаконного оборота водных биоресурсов и рыбной продукции не снижается.

При этом необходимо отметить, что по итогам работы в 2022 году госконтроль в области рыболовства по выявлению фактов незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов недостаточно эффективен. Так, практически отсутствуют контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лиц, осуществляющих промышленное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях и рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства) во внутренних водных объектах Российской Федерации.

Безнадзорными остаются орудия добычи (вылова) в части соответствия их выданным разрешениям на добычу (вылов) водных биоресурсов, наличие в уловах запрещенных к вылову водных биоресурсов, ведение промыслового (рыболовного) журнала и другие обязательные требования, предъявляемые к пользователям водными биоресурсами. Аналогичная ситуация сложилась с проверками организаций и деятельности, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания. Зачастую административные расследования в данной части остаются безрезультативными.

При этом фактов незаконного оборота водных биоресурсов и рыбной продукции, включая икру, случаев загрязнения водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе сопряженных с гибелью водных биоресурсов, что само по себе уже влечет вред (ущерб) государству, предостаточно. Так в 2022 году было зафиксировано 25 случаев гибели водных биоресурсов, ущерб составил 17 675 290 рублей.

В то же время достаточные меры по предупреждению и пресечению нарушений контролируемыми лицами законодательства в части охраны среды обитания водных биологических ресурсов в 2022 году не принимались. Недостаточно велась профилактическая работа, почти не использовалось взаимодействие с органами прокуратуры по организации контрольных (надзорных) мероприятий.

Преимущественно госконтроль в области рыболовства в территориальных органах Росрыболовства был направлен на рыбаков-любителей. Вместе с тем увеличение в 2022 году проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 11,6 % представляется весьма неубедительным, поскольку согласно нормам Закона о контроле срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) ограничен одним рабочим днем.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, осуществляется в соответствии с требованиями статей 58 - 60 Закона о контроле и Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ

«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон о рассмотрении обращений). Так в 2022 году в территориальные органы Росрыболовства поступило 2917 обращений (в 2021 году – 3613), содержащие вопросы решение которых относится к компетенции Росрыболовства, в части осуществления госконтроля в области рыболовства. Все поступившие обращения рассмотрены в установленном порядке, нарушение сроков рассмотрения обращений не допущено. Обращения по вопросам, решение которых не входит в компетенцию Росрыболовства и (или) его территориальных органов, в части осуществления госконтроля в области рыболовства, в соответствии со статьей 8 Закона об обращениях направлены в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 59 Закона о контроле обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению только в случае подтверждения личности заявителя. При невозможности подтверждения личности заявителя поступившие обращения (заявления) рассматриваются контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном Законом о рассмотрении обращений.

При этом, согласно официальной позиции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (письмо Минэкономразвития России от 18 января 2023 г. № Д24и-1183), Закон о контроле не содержит ограничений на использование информации, содержащейся в обращениях граждан, чья личность не установлена в проведении профилактических мероприятий, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия. Позиция Минэкономразвития России доведена до территориальных органов Росрыболовства письмом от 19 января 2023 г. № У02-236.

Вместе с тем практика проверки территориальными органами Росрыболовства информации о нарушениях законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, поступающая от граждан и организаций, сводится к формальному рассмотрению обращений и такому же ответу. Меры по достоверному установлению личности заявителя и организации соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий не принимаются. Исключением в 2022 году являлось Азово-Черноморское территориальное управление, где такая работа налажена.

Положительный опыт Азово-Черноморского территориального управления, в части организации работы по рассмотрению обращений в соответствии с требованиями Закона о контроле и Закона о рассмотрении обращений, письмом от 9 ноября 2022 г. № У02-5329 направлен в территориальные органы Росрыболовства для использования в работе.

За 2022 год в адрес территориальных органов Росрыболовства прокурорами внесено 30 представление (в 2021 году – 31) в части организации и проведения госконтроля в области рыболовства. Все представления рассмотрены в установленные законом сроки, сформированы и реализованы мероприятия по устранению выявленных недостатков.

Опросы (в том числе в сети «Интеренет») контролируемых лиц на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц, в 2022 году Росрыболовством и его территориальными органами не проводились.

В 2022 году Росрыболовством не издавались официальные разъяснения обязательных требований и не выпускались руководства по соблюдению обязательных требований, предусмотренные частями 1 и 5 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательном требовании и порядке его соблюдения.

По итогам обобщения и анализа правоприменительной практики по госконтролю в области рыболовства установлено, что ключевыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, остаются прежними:

1. Низкий уровень знаний контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и законодательства в области аквакультуры (рыбоводства).

Решением данной проблемы является активное проведение территориальными органами Росрыболовства работы по разъяснению обязательных требований и порядке их соблюдения в рамках реализации Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении госконтроля в области рыболовства.

Кроме того, Росрыболовством на постоянной основе ведется работа по актуализации в Федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований» (ФГИС РОТ) нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, и по выделению из них обязательных требований.

Также Минсельхозом России в марте 2023 года утверждены и размещены на сайте Минсельхоза России официальные разъяснения обязательных требований, установленных правилами рыболовства, утверждаемыми в соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (https://mcx.gov.ru/upload/iblock/f47/747ss0g9uigf9xtcxvb0lyg9073pn0g0.pdf).

2. Сознательное невыполнение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и законодательством в области аквакультуры (рыбоводства).

В качестве решения данной проблемы первостепенную роль играет проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц,

при этом следует отметить, что интенсивное профилактическое воздействие на лиц, которые уклоняются от соблюдения обязательных требований, малоэффективно. Поэтому основным адресатом профилактических мероприятий, на которые следует обращать внимание, должны являться те контролируемые лица, поведение которых говорит об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они неосознанно допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований именно данной категорией контролируемых лиц способствует снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, с учетом необходимости применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, необходимо поддерживать в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, и сведения в ФГИС РОТ.

Также на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Росрыболовства по госконтролю в области рыболовства установлена необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и в законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов:

1. Невозможность исполнения Росрыболовством в полном объеме функций по пресечению незаконной добычи (вылова) государственных водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения создает опасность повышенных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, поскольку способствует «рыбному мародерству» со стороны как представителей контролируемых лиц, осуществляющих установленные для них виды рыболовства, так и граждан (включая организованные преступные группы), расширению масштабов незаконного промысла во внутренних водных объектах Российской Федерации

и незаконного оборота водных биоресурсов, что может повлечь истощение рыбных запасов и других водных биоресурсов.

В связи с изложенным в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и сохранения водных биоресурсов необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов рыбоохраны на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, включая рыболовные и рыбоводные участки, и надлежащий контроль за лицами, осуществляющими установленные для них виды рыболовства.

Для решения данной задачи полагается необходимым внесение изменений в статью 43^2 Закона о рыболовстве в части введения специального режима осуществления госконтроля в области рыболовства в виде постоянного рейда, а также внесение соответствующих изменений в Положение о госконтроле.

2. Коррекция общих правил осуществления госконтроля в области рыболовства, помимо введения специального режима в виде постоянного рейда при осуществлении госконтроля в области рыболовства должна также сопровождаться совершенствованием полномочий должностных лиц Росрыболовства и его территориальных органов, внесением в профильное законодательство понятий «среда обитания водных биологических ресурсов» и «массовая гибель водных биологических ресурсов», а также изменений, устанавливающих запрет на сброс в водные объекты рыбохозяйственного значения неочищенных и необезвреженных сточных вод, и возможность возврата в среду обитания, если позволяет их физическое состояние, всех видов незаконно добытых (выловленных) и изъятых в установленном порядке водных биоресурсов, поскольку практика правоприменения показывает пробельность законодательного регулирования в данной части.

Так в настоящее время законодательно не закреплены следующие права должностных лиц Росрыболовства и его территориальных органов:

проверки документов, удостоверяющих личность лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно нарушает обязательные требования в области рыболовства;

применения физической силы в отношении лица, непосредственно

застигнутого за совершением правонарушения, и пытающегося покинуть место совершения правонарушения, а также применения специальных средств, служебного оружия и разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия;

принятия решений об остановке маломерного судна и (или) о подходе к нему, а также об оповещении судоводителя о необходимости остановки маломерного судна.

Профильное законодательство не раскрывает понятия «среда обитания водных биологических ресурсов», в связи с чем при осуществлении госконтроля в области рыболовства применяется понятие «среда обитания животного мира», установленное статьей 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире». Кроме того, законодательство Российской Федерации не раскрывает понятия «массовая гибель водных биологических ресурсов». При этом факт массовой гибели водных биоресурсов является критерием для определения состава правонарушения, предусмотренного статьей 8.38 КоАП РФ, или состава преступления, предусмотренного статьей 257 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что с отменой Положения об охране рыбных запасов и регулирования рыболовства в водоемах СССР, утвержденных Постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. № 1045 (с изменениями и дополнениями), нормами статьи 11 «а» которой запрещалось сбрасывать в рыбохозяйственные водоемы, на берега и на лед этих водоемов неочищенные и необезвреженные сточные воды промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и иных предприятий и всех видов транспорта, а также производственные, бытовые и другие виды отходов и отбросов, положения действующего законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов не содержат такого запрета. Указанный запрет установлен только нормами Водного кодекса Российской Федерации.

Практика рыбоохранной работы показывает несовершенство порядка, установленного статьей 54 Закона о рыболовстве, в части последующего распоряжения безвозмездно изъятыми незаконно добытыми (выловленными)

водными биоресурсами, поскольку данный порядок противоречит статье 2 Закона о рыболовстве, которой закреплен приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав.

Указанные обстоятельства обуславливают целесообразность внесения в профильное законодательство дополнительных понятий, дополнение полномочий должностных лиц Росрыболовства и его территориальных органов, а также внесение изменений, устанавливающих запрет на сброс в водные объекты рыбохозяйственного значения неочищенных и необезвреженных сточных вод, и возможность возврата в среду обитания всех видов незаконно добытых (выловленных) и безвозмездно изъятых водных биоресурсов посредством расширения содержания статей 1, 43^3, 47 и 54 Закона о рыболовстве.

3. В целях реализации части 3 статьи 21 Закона о контроле имеется необходимость утверждения Росрыболовством форм документов, используемых его территориальными органами при осуществлении госконтроля в области рыболовства, которые не утверждены Приказом № 151.

4. Перечень объектов контроля, установленный разделом III Положения о госконтроле, не полный, что в свою очередь представляет угрозу причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания, ввиду невозможности проведения в отношении таких объектов контроля обязательных профилактических визитов. В связи с чем необходимо внесение изменений в Положение о госконтроле, в части добавления объектов контроля, например деятельности по забору (изъятию) водных ресурсов из водных объектов рыбохозяйственного значения, для отнесения их к одной из установленных Положением о госконтроле категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5. Нормами статьи 256 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) установлены составы преступления за незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов. При этом законодатель не установил необходимость совокупности составов, предусмотренных пунктами «а», «б», «в» и «г» части 1 статьи 256 УК РФ, для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Вместе с тем органы дознания в территориальных органах МВД России и надзирающие за ними органы прокуратуры по разному оценивают критерии деяний лиц, осуществляющих незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов, в качестве оснований для решения вопроса о привлечении их к уголовной ответственности по статье 256 УК РФ, в том числе указывают на необходимость совокупности нескольких составов части 1 статьи 256 УК РФ, например обязательное наличие крупного ущерба.

Разный подход правоохранительных органов к определению тяжести последствий правонарушения и степени его опасности для общества не позволяет территориальным органам Росрыболовства на месте совершения правонарушения определить наличие признаков уголовного преступления, от чего зависит дальнейшее производство по делу об административном правонарушении.

В связи с изложенным, с учетом Указания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 20 декабря 1996 г. № 7/7/4-1-1318-96 «Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с посягательствами на рыбные запасы, о порядке оформления и передачи материалов о нарушениях правил охраны рыбных запасов и незаконной добыче водных животных и растений в правоохранительные органы» и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)», считаем целесообразным территориальным органам МВД России, прокуратуры, Росрыболовства и пограничных органов ФСБ России, исходя из местных условий и состояния водных объектов рыбохозяйственного значения в подконтрольных субъектах Российской Федерации организовать работу по определению и утверждению критериев оценки деяний лиц, осуществляющих незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов, в качестве оснований для решения вопроса о привлечении их к уголовной ответственности по статье 256 УК РФ.

Подлинник электронного документа подписан ЭП, хранится в системе электронного документооборота Федерального агентства по рыболовству
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 04DF410DBA16D8131378614B2D4BD618
Кому выдан: Бурулько Анна Евгеньевна
Действителен: с 01.11.2022 до 25.01.2024