



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
(Росрыболовство)

П Р И К А З

15 марта 2024г.

№ 127

Москва

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 5.5.27(1) пункта 5 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, и Порядком организации работы Росрыболовства по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденным приказом Росрыболовства от 27 сентября 2022 г. № 567,
п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства за 2023 год.

Руководитель

И.В. Шестаков



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике по федеральному
государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания
и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности
плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла
при осуществлении рыболовства за 2023 год**

г. Москва

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Порядком организации работы Федерального агентства по рыболовству по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 27 сентября 2022 г. № 567.

К нормативным правовым актам, регулирующим в 2023 году деятельность Росрыболовства и его территориальных органов по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – госконтроль в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта), относятся:

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 (далее – Положение о госконтроле);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Обзор правоприменительной практики Федерального агентства по рыболовству в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах

промысла при осуществлении рыболовства за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно – надзорной деятельности, утвержденными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

Пунктом 5.5.27(1) Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, установлено, что Федеральное агентство по рыболовству осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Данная функция Росрыболовства реализуется территориальными управлениями Росрыболовства в соответствии с законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с № 248-ФЗ.

Контрольно-надзорная деятельность Росрыболовства осуществляется с особенностями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства № 336).

Руководствуясь постановлением Правительства № 336, Росрыболовством приняты локальные акты, которыми приостановлено назначение плановых (внеплановых), внеплановых (документарных, выездных) проверок, а также приостановлены назначенные проверки, за исключением внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан,

возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

С целью информирования контролируемых лиц Росрыболовство в соответствии с пунктом 7 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, актуализированный Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства утвержден 11 октября 2023 г. и размещен на официальном сайте Росрыболовства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в разделе «Безопасность мореплавания» (<https://fish.gov.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-npa-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya>)

В Федеральную государственную информационную систему «Реестр обязательных требований» (далее - ФГИС РОТ) внесена информация:

- из Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (<https://rg.gov.ru/npa-knd/354323a6-5cb8-4a3a-a03e-1cb41e288fbc>);

- из Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (Международный кодекс по управлению безопасностью (МКУБ) от 4 ноября 1993 г. б/н (<https://rg.gov.ru/npa-knd/d62251f2-5777-4d8b-91a0-d2f1226abb76>);

- из статьи 19 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ в части принятия решения о временном переводе судна

рыбопромыслового флота под флаг иностранного государства (<https://rg.gov.ru/structural-unit/0aa08519-48f1-4baa-9295-834c9f52a6db>).

Согласно представленной территориальными управлениями Росрыболовства информации о проводимых профилактических мероприятиях по предупреждению нарушений обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится в том числе работа по разъяснению таких обязательных требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение.

Так в 2023 году (в сравнении с 2022 годом):

Азово-Черноморским, Амурским, Западно-Балтийским, Охотским, Приморским, Сахалино-Курильским, Северо-Восточным, Северо-Западным, Северо-Кавказским и Североморским территориальными управлениями Росрыболовства (далее – Управления) в соответствии с пунктом 6 Порядка организации работы Росрыболовства по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного приказом Росрыболовства от 27 сентября 2022 г. № 567, предоставило обобщенные сведения за 2023 год (в сравнении с 2022 годом) по федеральному государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В 2023 году акты прокурорского реагирования в Управления не поступали.

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году Управлениями осуществлялось в соответствии с нормами статьи 66 № 248-ФЗ и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 января 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Учет внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий Управлениями осуществляется в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее -ЕРКНМ).

Согласно представленной информации в Управлениях используется подсистема «Досудебное обжалование» в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности», так за 2023 год через подсистему «Досудебное обжалование»:

- поступило жалоб – 0;
- рассмотрено жалоб – 0;
- отказано в рассмотрении – 0.

Без использования подсистемы «Досудебное обжалование» поступило:

- жалоб – 0;
- рассмотрено жалоб – 0;
- отказано в рассмотрении – 0.

В анализируемом периоде должностными лицами Управлений в рамках № 248-ФЗ внеплановые выездные проверки юридических лиц не инициировались ввиду отсутствия оснований (2022-0).

Вместе с тем, в 2023 году в связи с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) и угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с использованием ЕРКНМ по согласованию с Дальневосточной транспортной прокуратурой в порядке, предусмотренном статьей 70 № 248-ФЗ, Северовосточное территориальное управление Росрыболовства инициировано проведение внепланового инспекционного визита в отношении юридического лица – ООО «Дельта» осуществляющего деятельность в сфере промышленного рыболовства с использованием судов рыбопромыслового флота, результаты которого оформлены в соответствии с требованиями № 248-ФЗ. В связи с выявленными нарушениями в части ненадлежащей организации ООО «Дельта» производства работ при осуществлении рыболовства на объектах рыбопромыслового флота и непредъявления судна в установленный классификационным обществом срок к периодическому (промежуточному) освидетельствованию, контролируруемому лицу внесено предписание об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения до 1 июня 2024 г.

В 2022 году аналогичные контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом Управлениями не инициировались и не проводились.

Обращения в рамках досудебного обжалования через подсистему досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц в Управления не поступали, в связи с чем правоприменительная практика за 2023 год отсутствует (2022-0).

В 2023 году в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности и в соответствии с Положением о госконтроле по исполнению Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госконтроля в области рыболовства на 2023 год, должностными лицами Управлений, ответственными за выполнение программных мероприятий, проводились профилактические мероприятия по предупреждению нарушений законодательства, в том числе работа по разъяснению обязательных требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение.

Так, в 2023 году сотрудниками Управлений при осуществлении федерального контроля (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства проведено:

- 13 профилактических визитов;
- объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований:
- проведено 27 консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 9 информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2022-0).

Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году Управлениями не проводились (2022-0).

В 2023 году дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.6 (в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота), частями 1 и 1.1 статьи 11.7, статьями 11.8, 11.9-11.11, частью 2 статьи 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства не возбуждались, в связи с наличием признаков уголовных преступлений производством не прекращались. Уголовные дела в рамках рассматриваемой контрольной (надзорной) деятельности, правоохранными органами по материалам Управлений, не возбуждались (далее - КоАП).

Вместе с тем, по информации Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству в 2023 году выявлено 105 административных правонарушений, предусмотренных ст. 11.8 (Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) КоАП.

По результатам рассмотрения административных дел наложено административных штрафов на сумму 757 тыс. рублей, взыскано 470 тыс. рублей и объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения предусмотренных ст. 11.8 КоАП.

Судебная практика, связанная с осуществлением Управлениями анализируемого вида госконтроля, в 2023 году отсутствует (2022-0).

Действия (бездействия) Управлений либо его должностных лиц в соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в 2023 году не обжаловались (2022-0).

В 2023 году в Управления обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащие вопросы, решение которых относится к компетенции Управлений при осуществлении госконтроля в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, не поступали (2022-0).

Опросы (в том числе в сети «Интернет») контролируемых лиц на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц (на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц в 2023 году), должностными лицами не проводились (2022-0).

Информация о разъяснениях, связанных с осуществлением госконтроля в анализируемой сфере, из органов прокуратуры, иных государственных органов в 2023 году в Управления не поступала (2022-0).

На официальных сайтах Управлений регулярно размещаются новостные материалы, касающиеся актуальных вопросов предупреждения нарушений в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства. Организована работа телефона «горячей линии».

С целью информирования контролируемых лиц в соответствии с требованиями статьи 46 № 248-ФЗ Росрыболовством размещена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2023 год.

<https://fish.gov.ru/otraslevaya-deyatelnost/bezopasnost-moreplavaniya/>

В 2023 году Росрыболовством проводился мониторинг исполнения обязательных требований, основной целью которого является повышение уровня безопасности на судах рыбопромыслового флота.

Для целей мониторинга информация об исполнении субъектами надзора обязательных требований используется для наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора, выявления предпосылок нарушения обязательных требований и установленных

параметров деятельности судов рыбопромыслового флота в целях предотвращения возможных нарушений.

В 2023 году Росрыболовством не издавались официальные разъяснения обязательных требований и не выпускались руководства по соблюдению обязательных требований, предусмотренные частями 1 и 5 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения.

По итогам обобщения и анализа правоприменительной практики по госконтролю в области рыболовства установлено, что ключевой проблемой, которая по своей сути является причиной основной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, остается прежней:

Низкий уровень знаний контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Решением данной проблемы является активное проведение территориальными управлениями Росрыболовства работы по разъяснению обязательных требований и порядке их соблюдения в рамках реализации Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Кроме того, Росрыболовством на постоянной основе ведется работа по актуализации в ФГИС РОТ нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, и по выделению из них обязательных требований.

В рамках проводимой в Росрыболовстве работы по реализации Положения о госконтроле, подготовлены и направлены в Минсельхоз России предложения по подготовке приказов Минсельхоза России об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований и индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, считаем целесообразным совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. С 1 июля 2021 года вступили в силу № 248-ФЗ, в соответствии с которым изменены требования к организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий Росрыболовством.

Согласно подпункту 1) части 1 статьи 4 № 248-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При этом у Управлений на сегодняшний день отсутствует информация об особенностях процедур регулирования и планирования контрольных (надзорных) мероприятий нового формата; не имеется утвержденных типовых форм уведомления контролируемого лица о проведении профилактического визита и отчета о визите, задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом и отчетов о проведении таких мероприятий, предписания об устранении нарушений, протокола отбора проб (образцов), протоколов иных действий, проводимых в рамках мероприятий по контролю (осмотр, досмотр, допрос, получение письменных объяснений, истребование документов и др.); типовой формы информации об учтенных объектах контроля для размещения на официальном сайте; формы соглашения о мониторинге между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом и формы заявления о таком мониторинге.

Все это значительно усложняет осуществление данного вида контроля. Согласно части 2 статьи 7 № 248-ФЗ, действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

2. Требуют уточнения полномочия Росрыболовства, установленные Положением в части присвоения полномочий по проведению постоянного рейда. Согласно п. 98 Положения, в части государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства невозможно провести постоянный рейд, в то время как, согласно п.99 Положения, постоянный рейд осуществляется в отношении объектов федерального контроля, определенных пунктом 7 настоящего Положения, то есть «о» судов рыбопромыслового флота и деятельности по их эксплуатации в районах промысла при осуществлении рыболовства, и «п» деятельности в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

3. Требуется рассмотрения вопрос законодательного уточнения условия применения инспекторами Росрыболовства статей 11.6 (в части административных

правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота), части 1 и 1.1 статьи 11.7, статей 11.8, 11.9 - 11.11, части 2 статьи 11.17 КоАП, по своей природе относящихся к нарушениям в сфере торгового мореплавания, так как они находятся в статье 23.27 КоАП как предусматривающие ответственность при производстве дел об административных правонарушениях при осуществлении другого вида контроля – федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

4. Требуют уточнения условия применения инспекторами Росрыболовства статьи 11.10 КоАП «Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах», так как Росрыболовство не имеет отношения к пассажирам.

В этой связи, Росрыболовством разработаны и согласованы индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства. Территориальным управлениям Росрыболовства необходимо учесть издание Минсельхозом России соответствующего приказа и подготовиться к проведению контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности. Кроме того, необходимо выработать индикаторы риска в сфере внутреннего водного транспорта.

В целях надлежащей организации проведения контрольно-надзорных мероприятий, формирования единой государственной политики в сфере государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, законности и обоснованности действий инспекторского состава Росрыболовства необходима правовая и методическая поддержка по указанным вопросам.