

АКТ
**плановой документальной проверки Приморского территориального
управления Федерального агентства по рыболовству**

г. Москва

14 мая 2024 г.

Документарная проверка проведена на основании приказов Федерального агентства по рыболовству от 27.03.2024 № 148 «О проведении плановой документальной проверки Приморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству» и от 26.04.2024 № 210 «О внесении изменения в приказ Росрыболовства от 27.03.2024 № 148» (продление срока проведения документальной проверки).

Предмет и цели документальной проверки: соблюдение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в 2023 году.

Срок проведения проверки: с 15 апреля по 14 мая 2024 г.

Проверяемый период: 2023 год.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии по проведению плановой документальной проверки федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (далее – Комиссия), проводивших проверку:

– Суслов Дмитрий Михайлович – начальник Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, председатель Комиссии;

– Пендеев Николай Александрович – заместитель начальника Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, заместитель председателя Комиссии;

– Хажбиева Рузанна Мухамедовна – начальник отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, секретарь Комиссии;

– Тургунова Анна Александровна – советник отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, член Комиссии;

– Адамович Елизавета Валерьевна – главный специалист-эксперт отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, член Комиссии.

Наименование, адрес местонахождения субъекта документарной проверки: Приморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (ИНН: 2536212515, адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Петра Великого, д. 2) (далее – Субъект проверки).

По представленным в ходе проверки материалам установлено, что Субъектом проверки в проверяемом периоде в счет лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) 2023 года проведены 54 закупочных процедур с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 49 321 912,39 руб., по итогам которых были заключены 54 контракта на общую сумму 29 110 147,62 руб.

Также Субъектом проверки в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе были заключены 24 контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 5 755 112,29 руб., а также договоры по закупкам малого объема на общую сумму 3 999 627,13 руб.

При описании действий (бездействия) Субъекта проверки применены нормативно-правовые акты в редакции, действующей на момент размещения закупочной процедуры.

Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных Законом о контрактной системе

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупочной процедуры путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системой в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств,

работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения устанавливаются в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки соблюдения Субъектом проверки вышеуказанных норм, Комиссия установило следующее нарушение.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию.

В реализацию норм, установленных частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, утверждены постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - ПП РФ № 616) и от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - ПП РФ № 878).

Между тем Субъектом проверки проведена закупочная процедура от 30.05.2023 с номером извещения 0120100008823000033 (ИКЗ: 231253621251525360100100390020000242) на поставку периферийного оборудования (USB-флэш накопители) с ОКПД2: 26.20.21.120.

Субъектом проверки в извещении об осуществлении закупки, размещенного в ЕИС, в разделе «Ограничения и запреты» Субъектом проверки установлен «Запрет на допуск товаров, работ, услуг в соответствии с ПП РФ № 616 и обоснование невозможности соблюдения запрета в соответствии с подпунктом б) пункта 3 ПП РФ № 616 (закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, а также суммарная стоимость закупаемых товаров составляет менее 1 млн. рублей)».

На момент размещения извещения об осуществлении закупки позиция 27(1) - ОКПД2: 26.20.2 (Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных) с 20.04.2023 была исключена из Приложения к ПП РФ № 616 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Учитывая изложенное, условия о применении ПП РФ № 616 и обоснование невозможности соблюдения запрета в соответствии с подпунктом б) пункта 3 ПП РФ № 616 не должны были включаться Субъектом проверки в извещении об осуществлении закупки.

При этом, учитывая, что на момент размещения извещения о проведении закупки в Перечне радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных ПП РФ № 878 (далее - Перечень), содержался ОКПД2: 26.20.2 (п. 12 Перечня), Субъектом проверки в извещении об осуществлении закупки должны были быть установлены ограничения допуска товаров,

работ, услуг, происходящих из иностранных государств в соответствии с ПП РФ № 878.

Таким образом, действия Субъекта проверки, установившего в извещении об осуществлении закупки запрет на допуск товаров, работ, услуг в соответствии с ПП РФ № 616 и обоснование невозможности соблюдения запрета в соответствии с подпунктом б) пункта 3 ПП РФ № 616, и не установившего в извещении об осуществлении закупки ограничения допуска товаров, работ, услуг в соответствии с ПП РФ № 878, нарушили требования части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

**Проверка соблюдения требований к обоснованию
и обоснованности закупок, правильности определения и обоснования
начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

В целях Закона о контрактной системе, обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги) Закона о контрактной системе.

При осуществлении Комиссией выборочной проверки нарушения в части указанных норм в действиях Субъекта проверки не выявлены.

**Проверка соответствия информации об идентификационных
кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения
для осуществления данных закупок информации, содержащейся
в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении
закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых участникам
закупок, с которыми заключаются контракты**

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте,

а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

При проверке закупочных процедур, осуществленных Субъектом проверки в счет ЛБО 2023 года, Комиссией установлено, что данная норма Закона о контрактной системе Субъектом проверки соблюдена.

Также при осуществлении закупочных процедур Субъектом проверки не превышался объем финансового обеспечения, предусмотренный планом-графиком закупок.

Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНКО). При этом НМЦК такой закупки не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе осуществления проверки Комиссией установлены соблюдения Субъектом проверки требований, определенных пунктом 1 части 1 статьи 31, пунктом 14 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Иные нарушения, выявленные Комиссией по части 8 и части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), где закупочная процедура проводилась только с участием СМП и СОНКО, указаны в настоящем акте.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения конкурентных способов закупки.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год Субъектом проверки размещен 31.03.2023. Согласно размещенному отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО, составил 84,45740 %.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год Субъектом проверки размещен 05.02.2024. Согласно размещенному отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО, составил 83,43364 %.

Проверка соблюдения требования о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе (пункт 13 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

При проверке указанной нормы Комиссией выявлено следующее нарушение.

В соответствии с нормами, определенными частью 3 статьи 29 Закона о контрактной системе Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущество организациям инвалидов в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее - Перечень).

Между тем Субъектом проверки проведена закупочная процедура с номером извещения 0120100008823000035 от 01.06.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100410021723244) на изготовление и поставку бланочной продукции (протоколы, разрешения и удостоверения) для нужд Приморского территориального управления Федерального агентства по Рыболовству с кодами ОКПД2: 17.23.13.110 и 17.23.13.143.

В Перечень включены коды ОКПД2: 17.23.13.110 «Бумага копировальная» и 17.23.13.140 «Бланки из бумаги или картона», который содержит 5 уточняющих кодов: 17.23.13.141, 17.23.13.142, 17.23.13.143, 17.23.13.144, 17.23.13.145. При этом при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в извещении об осуществлении закупки, размещенного в ЕИС, Субъектом проверки не установлено преимущество участникам закупки, являющимся организацией инвалидов.

Таким образом, Субъектом проверки нарушены требования пункта 13 части 1 статьи 42, части 3 статьи 29 Закона о контрактной системе.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения
иных действий в случае нарушения поставщиком
(подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

При выборочной проверке Комиссией установлено, что норма, установленная частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, Субъектом проверки соблюдена.

Иные выявленные Комиссией нарушения при применении Субъектом проверки мер ответственности в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) указаны в настоящем акте.

**Проверка соблюдения требований
по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)**

При осуществлении Комиссией проверки в части соответствия:

- размещенного извещения, а также проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения;
- установленных размера и требований/условий к обеспечению заявки на участие в закупке, а также к обеспечению исполнения контракта, обеспечению гарантийных обязательств;
- выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- срока размещения в ЕИС протоколов по закупочным процедурам;
- срока заключения контракта по итогам проведенной закупочной процедуры;
- срока осуществления оплаты выполненных работ, оказанных услуг, поставленного товара требованиям Закона о контрактной системе Комиссией установлены следующие нарушения:

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно абзацу десятому статьи 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховщик - страховая организация, которая вправе осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Общие требования о лицензировании, предъявляемые к субъектам страхового дела, установлены Законом Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее - Закон № 4015-1).

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона № 4015-1 лицензия на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования, посреднической деятельности в качестве страхового брокера (далее - лицензия) - специальное разрешение на право осуществления страховой деятельности, предоставленное органом страхового надзора субъекту страхового дела.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона

о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Между тем, Субъектом проверки проведена закупочная процедура на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) транспортных средств для нужд Приморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (0120100008823000025 от 16.05.2023, ИКЗ: 231253621251525360100100090040000244), где в соответствии с размещенной в ЕИС информацией Субъектом проверки в извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при этом в извещении и в прилагаемых к нему документах отсутствует указание на исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требованиям.

Таким образом, действия Субъекта проверки, не включившего в извещении об осуществлении закупки исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным в извещении дополнительным требованиям, нарушают нормы, определенные пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с требованиями части 2 и части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам

закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Приложение к Постановлению № 2571 содержит в себя позицию 34, в соответствии с которой к участникам закупки на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям по позиции 34 приложения к Постановлению № 2571, относятся:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Абзацем восьмым подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что позиция 34 Приложения к Постановлению № 2571 «Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)» применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. руб.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает

в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащие требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Между тем Субъектом проверки проведена закупочная процедура с номером извещения 0120100008823000005 от 17.02.2023, ИКЗ: 221253621251525360100100100060000244 на оказание услуг физической охраны в 2023 г., где НМЦК составляет 3 414 194,58 руб. При этом в размещенных сведениях в ЕИС отсутствует информация об установлении Субъектом проверки в извещении об осуществлении закупки и в прилагаемых к нему документов дополнительных требований в соответствии с позицией 34 Приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, действия Субъекта проверки, не установившего в извещении об осуществлении закупки дополнительные требования к участникам закупки и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, нарушают требования часть 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила), размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил, в том числе рассчитывается

как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Согласно пункту 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Между тем Субъектом проверки проведены закупочные процедуры с номерами извещений:

- 0120100008822000083 от 08.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100130200000244);
- 0120100008822000091 от 21.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100020050000244);
- 0120100008822000090 от 21.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100020060000244);
- 0120100008823000004 от 15.02.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100150020000244);
- 0120100008823000006 от 17.02.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100150040000244);
- 0120100008823000008 от 28.03.2023 (ИКЗ: 2231253621251525360100100030040000244),

где в извещениях об осуществлении закупки установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьей 30 Закона о контрактной системе, при этом в проектах контрактах, являющихся неотъемлемой частью указанных извещений, Субъектом проверки определен размер штрафа поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 3 Правил, который составляет 10 % цены контракта, когда размер такого штрафа для СМП и СОНКО согласно пункту 4 Правил должен был составлять 1 процент цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей. По итогам проведенных закупочных процедур Субъектом проверки заключены контракты, где штраф поставщика (подрядчика, исполнителя) определен в размере 10% цены контракта.

Таким образом, условия, установленные в проектах контрактах в части определения размера штрафа в соответствии с пунктом 3 Правил, а не в соответствии с пунктом 4 Правил, нарушают требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

4. Частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком

ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Между тем Субъектом проверки проведены закупочные процедуры с номерами извещений:

- 0120100008823000011 от 31.03.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100190029511242);
- 0120100008823000016 от 14.04.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100200019511242);
- 0120100008822000090 от 21.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100020060000244);
- 0120100008822000091 от 21.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100020050000244);
- 0120100008823000005 от 17.02.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100150030000244);
- 0120100008823000004 от 15.02.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100150020000244);
- 0120100008823000006 от 17.02.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100150040000244);
- 0120100008823000017 от 14.04.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100090030000244);
- 0120100008823000008 от 28.03.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100030040000244);
- 0120100008823000019 от 20.04.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100130020000244);
- 0120100008823000021 от 26.04.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100140030000244);
- 0120100008823000015 от 05.04.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100140010000244);
- 0120100008823000037 от 01.06.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100130030000244);
- 0120100008823000007 от 07.03.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100130010000244);
- 0120100008822000083 от 08.12.2022 (ИКЗ: 221253621251525360100100130200000244);
- 0120100008823000028 от 22.05.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100530018110244);
- 0120100008823000026 от 18.05.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100450013101244);
- 0120100008823000036 от 01.06.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100540019511242);
- 0120100008823000033 от 30.05.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100390020000242);
- 0120100008823000035 от 01.06.2024 (ИКЗ: 231253621251525360100100410021723244);
- 0120100008823000041 от 06.06.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100130050000244);
- 0120100008823000039 от 06.06.2023 (ИКЗ: 231253621251525360100100600017120244),

где в извещениях об осуществлении закупки установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьей 30 Закона о контрактной системе, при этом в проектах контрактах, являющихся неотъемлемой частью указанных извещений, Субъектом проверки определен срок возврата денежных средств, внесенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае если в качестве способа обеспечения исполнения Контракта выбрано внесение денежных средств), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 30 дней

с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, действия Субъекта проверки, установившего в проекте контракта срок возврата денежных средств (в случае если в качестве обеспечения исполнения Контракта исполнителем выбрано внесение денежных средств) в 30 календарных дней, когда такой срок не должен превышать 15 календарных дней для участников СМП и СОНКО, нарушают требования части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

5. Согласно пункту 1 части 13 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), где оформление документов о приемке осуществляется через ЕИС, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Между тем при выборочной проверке Комиссией уставлено, что Субъектом проверки в контрактах с номерами ИКЗ: 231253621251525360100100150010000244, 231253621251525360100100200019511242, 221253621251525360100100020050000244, 231253621251525360100100350011920244, 231253621251525360100100520011920244, 231253621251525360100100150030000244, 221253621251525360100100100060000244, 231253621251525360100100150020000244, 231253621251525360100100130020000244, 231253621251525360100100090030000244, 231253621251525360100100140030000244, 231253621251525360100100130030000244, 231253621251525360100100140010000244, 221253621251525360100100040070000244, 221253621251525360100100040080000244, 231253621251525360100100090010000244, 231253621251525360100100550016203242, 231253621251525360100100240025829242, 231253621251525360100100530018110244, 231253621251525360100100450013101244, 231253621251525360100100580012811244,

231253621251525360100100380012740244, 231253621251525360100100430022620242,
231253621251525360100100540019511242, 231253621251525360100100390020000242,
231253621251525360100100410021723244 определены следующие сроки и порядок осуществления заказчиком оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: «оплата осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с момента размещения Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок документа о приемке».

Учитывая, что контракты по вышеуказанным закупочным процедурам предусматривают оформление документов о приемке через ЕИС, то порядок оплаты, определенный Субъектом проверки в контрактах «с момента размещения Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок документа о приемке», не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Проверка соблюдения требования Закона о контрактной системе по своевременному направлению информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В ходе выборочной проверки указанной нормы Комиссией установлены следующие нарушения.

1. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В реализацию норм, установленных частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила), в соответствии с которыми в реестр контрактов подлежат включению информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (подпункт «е» пункта 11 Правил).

Согласно пункту 9 Правил ответственность за неполноту, недостоверность информации и документов, формируемых для размещения в реестре, несет заказчик.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). При этом, если в соответствии с Законом о контрактной системе контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов в порядке,

установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Между тем, проанализировав информацию, которая в соответствии с нормами Закона о контрактной системе подлежит размещению в ЕИС, Комиссия установила следующее.

Субъектом проверки по контракту с реестровым номером 1253621251523000003 (ИКЗ: 221253621251525360100100020060000244) исполнителю контракта начислен штраф за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Субъектом проверки в ЕИС в разделе «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» размещена копия документа о начислении исполнителю штрафа в размере 116 303,46 руб., но при этом в ЕИС не размещена информация о начислении исполнителю такого штрафа с указанием сведений, изложенных в требовании, согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпункту «е» пункта 11 Правил.

В связи с неразмещением в ЕИС информации о начислении исполнителю штрафа в сведениях ЕИС в разделе «Информация об исполнении контракта» в информации о применении неустоек (штрафов, пеней) установлен статус «не применялись».

Учитывая изложенное, действия Субъекта проверки, не разместившего в ЕИС информацию о применении штрафа с указанием сведений, изложенных в требовании, нарушают нормы, установленные пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 8 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срок направления в реестр контрактов информации об изменении контракта составляет пять рабочих дней с даты внесения таких изменений в контракт.

Между тем Субъектом проверки были заключены дополнительные соглашения б/н от 25.05.2023 к контракту с номером реестровой записи 1253621251523000005 (ИКЗ: 231253621251525360100100110010000247) и № 1 от 30.05.2023 к контракту с номером реестровой записи 1253621251523000009 (ИКЗ: 231253621251525360100100110040000247), которые размещены в ЕИС с нарушением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока, а именно: 08.06.2023 (на 10 рабочий день) и 14.06.2023 (на 10 рабочий день) соответственно.

3. В нарушение части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе и пункта 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1193 (далее – Правила), согласно которым при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 6, 7, 10 - 14, 16, 17, 19, 22, 31 - 33, 35, 37 - 39, 47, 48, 54, 55 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик до направления проекта контракта участнику закупки направляет проект контракта в орган контроля для осуществления проверки контролируемой информации, по итогам которой органом контроля направляется заказчику уведомление о соответствии/несоответствии контролируемой информации.

Между тем Комиссией установлено, что контракты с номерами ИКЗ:
 231253621251525360100100010010000244, 231253621251525360100100010020000244,
 231253621251525360100100010030000244, 231253621251525360100100010040000244,
 231253621251525360100100020010000244, 231253621251525360100100020020000244,
 231253621251525360100100020030000244, 231253621251525360100100020040000244,

231253621251525360100100020050000244,
231253621251525360100100590086820244,

231253621251525360100100020070000244,
231253621251525360100100020060000244

Субъектом проверки не направлялись в орган контроля для осуществления проверки контролируемой информации (соответствующая запись отражена в ЕИС).

Таким образом, Субъектом проверки нарушено требование части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе.

По итогам проведенной проверки Комиссией выявлены следующие нарушения требований Закона о контрактной системе:

- 1) по части 3 статьи 14, пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 2) по части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – 6 нарушений;
- 3) по части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе – 22 нарушения;
- 4) по пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 5) по части 4 статьи 31, пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 6) по части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе – 28 нарушений;
- 7) по части 3 статьи 29, пункту 13 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 8) по пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 9) по части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе – 2 нарушения;
- 10) по части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе – 12 нарушений.

Принимая во внимание, что выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, согласно пункту 2.16 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 12 декабря 2016 года № 803 (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2017 года № 45956), материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях предотвращения в дальнейшем вышеуказанных нарушений Комиссия обязывает Субъект проверки принять меры, направленные на обеспечение надлежащего контроля за осуществлением закупочной деятельности в строгом соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Настоящий акт в соответствии с пунктом 2.12 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 12 декабря 2016 года № 803 (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2017 года № 45956), подлежит направлению руководителю Федерального агентства по рыболовству.

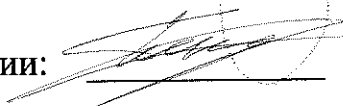
Подписи:

Председатель Комиссии:



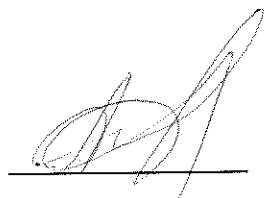
Д.М. Суслов

Заместитель
председателя Комиссии:



Н.А. Пендеев

Члены Комиссии:

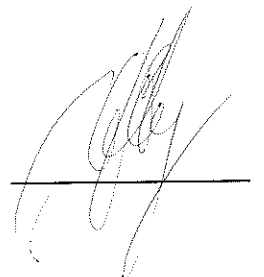


А.А. Тургунова



Е.В. Адамович

Секретарь Комиссии:



Р.М. Хажбиева