

ОТЧЕТ **о работе Общественного совета при Росрыболовстве** **за 2023 год**

В 2023 году Общественным советом проведено восемь заседаний, включая одно заседание в заочном формате, и одно открытое выездное совещание в г. Астрахани.

На проведенных мероприятиях Общественного совета рассмотрен 21 вопрос. Выработано 34 решений и рекомендаций.

Общественным советом направлено 181 исходящее писем, в том числе – 49 писем в Федеральное агентство по рыболовству.

С целью учета и решений и рекомендаций Общественного совета протоколы заседаний Общественного совета направлены руководителю Росрыболовства.

На заседании 23 марта 2023 года (протокол № 1/2023) рассмотрены три вопроса. Общественным советом рассмотрены итоги работы Общественного совета в 2022 году и утвержден план работы Общественного совета на 2023 год.

Отчет о работе Общественного совета за 2022 год и план работы Общественного совета на 2023 год направлены руководителю Росрыболовства на рассмотрение и согласование письмами от 28.03.2023г. № 19-ОС и 18-ОС соответственно.

Участники заседания проинформированы о разработке проекта «Инновационные направления в разведении и кормлении ценных пород рыб», инициированного Национальной академией Республики Беларусь (НАН Беларуси) и Карельским научным центром Российской академии наук (КарНЦ РАН) по линии двухстороннего сотрудничества в рамках Союзного государства. Общественный совет направил обращение в адрес руководителя Росрыболовства (письмо от 29.03.2023г. № 20-ОС) с просьбой поддержать инициативу НАН Беларуси и КарНЦ РАН, а также рассмотреть возможность софинансирования проекта со стороны Росрыболовства в рамках предусмотренных расходов на поддержку научной деятельности. Росрыболовство поддержало инициативу, о чем проинформировало письмом от 30.05.2023г. № 5186-ВС/У04

С целью учета решений и рекомендаций Общественного совета протокол заседания направлен руководителю Росрыболовства (письмо от 28.03.2023г. № 17-ОС).

Протокол размещен на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/05/protokol-os-%E2%84%96-1-2023-23.03.2023.pdf>

На заседании 18 мая 2023 года (протокол № 2/2023) рассмотрены два вопроса. Общественным советом рассмотрены и одобрены проект доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2022 году и задачи на 2023 год» и проект Публичной декларации целей и задач Федерального

агентства по рыболовству на 2023 год.

В рамках рассмотрения вопроса о ходе подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2022г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», выработаны и утверждены позиция Общественного совета и предложения по внесению изменений в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ID проекта: 02/07/04-23/00137375) и проект постановления Правительства Российской Федерации «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, представленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (ID проекта: 02/07/03-23/00137002). К участию и обсуждению вопроса приглашены представители Депрыбхоза Минсельхоза России (письмо от 25.04.2023г. № 25-ОС).

В соответствии с решением позиция и замечания Общественного совета по указанным проектам НПА направлены в Минсельхоз России (письмо от 19.05.2023г. № 32-ОС) и Росрыболовство (письмо от 19.05.2023г. № 33-ОС).

Протокол размещен на сайте Росрыболовства https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/05/protokol-os-2_2023-18.05.2023g..pdf

На заседании 29 июня 2023 года (протокол № 3/2023) рассмотрены три вопроса. Общественный совет заслушал информацию о результатах проведенной работы по вопросу проведения государственной экологической экспертизы в целях осуществления аквакультуры, прибрежного и промышленного рыболовства.

Рассмотрены вопросы о мерах по соблюдению установленных минимальных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов на одно судно при осуществлении рыболовства в Каспийском море (Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.10.2022г. № 695) и о введении ограничения рыболовства в части периодов (сроков) нахождения на промысле в зависимости от размера выделенных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

К участию в заседании приглашены Общественные палаты Каспийского региона – Республики Дагестан (письмо от 15.06.2023г. № 43-ОС), Республики Калмыкия (письмо от 15.06.2023. № 44-ОС), Астраханской области (письмо от 15.06.2023г. № 45-ОС), а также представители отраслевой науки (письмо ФГБНУ ВНИРО от 20.06.2023г. № 46-ОС).

В связи с необходимостью детального обсуждения мер регулирования промысла в Волжско-Каспийском РХБ с широким представительством органов государственной власти, общественных организаций и отраслевого сообщества

принято решение о проведении выездного совещания Общественного совета в г. Астрахани в порядке, установленном ст. 19 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

С целью учета решений и рекомендаций Общественного совета протокол заседания направлен руководителю Росрыболовства (письмо от 30.06.2023г. № 48-ОС).

Вопрос о мерах по соблюдению установленных минимальных объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов на одно судно при осуществлении рыболовства в Каспийском море рассмотрен на заседании Волго-Каспийского НПС, состоявшемся 26 октября 2023 г. в Астрахани.

Протокол размещен на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/08/protokol-os-%E2%84%96-3-ot-29.06.2023.pdf>.

На заседании 07 сентября 2023 года (протокол № 4/2023) рассмотрены три вопроса. Участники обсудили вопрос об ограничениях на ведение хозяйственной деятельности предприятиями марикультуры, являющимися пользователями рыбоводных участков, право на которые было приобретено по результатам открытых аукционов с 2014 года и границы которых располагаются полностью или частично в пределах охранной зоны Дальневосточного морского биосферного государственного природного заповедника в заливе Петра Великого Японского моря. К обсуждению вопроса приглашены представители АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (письмо от 30.08.2023г. № 64-ОС), Агентства по рыболовству Приморского края (письмо от 30.08.2023г. № 65-ОС), Общественной палаты Приморского края (письмо от 30.08.2023г. № 66-ОС), Минвостокразвития (письмо от 30.08.2023г. № 63-ОС).

В соответствии с принятым решением направлено обращение в Общественный совет при Минприроды России с предложением о проведении совместного заседания для всестороннего рассмотрения указанного вопроса и выработки рекомендаций (письмо от 14.09.2023г. № 68-ОС).

Общественным советом рассмотрена информация о складывающейся правоприменительной административно-судебной практике взыскания ущерба, причиненного ВБР в результате нарушения правил рыболовства в части запрета иметь на борту судов и в местах производства рыбной продукции неучтенные ВБР, их фрагменты (части) и (или) рыбную продукцию из них. Общественный совет обратился в Росрыболовство (письмо от 01.11.2023г. № 121-ОС) с просьбой проанализировать информацию и рассмотреть указанный вопрос на заседании межведомственной рабочей группы с Пограничной службой ФСБ России по проблемным вопросам осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биоресурсов. Рассмотрение вопроса на МРГ запланировано Росрыболовством на декабрь 2023г. (ответ Росрыболовства от 07.12.2023г. № 12166-ВС/При).

В рамках вопроса «Разное» рассмотрен вопрос о ходе работы по исполнению Росрыболовством рекомендаций Общественного совета от 23 ноября 2022 года (протокол № 8/2022) о внесении изменений в Правила рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна, утвержденные

приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 620. По итогам рассмотрения вопроса поступил ответ Росрыболовства от 07.12.2023г. № 12166-ВС/При о внесении изменений в Правила рыболовства и рассмотрение вопроса ресурсных исследований в заливах Калининградской области (Калининградском и Куршском) на заседании Западного НПС 14 – 15 декабря 2023г.

С целью учета решений и рекомендаций Общественного совета протокол заседания направлен руководителю Росрыболовства (письмо от 11.09.2023г. № 67-ОС).

Протокол размещен на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/09/protokol-os-%E2%84%96-4-ot-07.09.2023.pdf>

На открытом выездном совещании Общественного совета при Росрыболовстве в г. Астрахани 18 октября 2023г. (протокол № 5/2023) рассмотрены проблемные вопросы регулирования рыболовства в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне, развития товарного осетроводства в Астраханской области, развития инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне, экологического состояния и сохранения естественных нерестилищ проходных осетровых видов на р. Волга. Мероприятие состоялось при поддержке Правительства Астраханской области. Участие в открытом совещании Г.И. Орденова – сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области, О.А. Князева – вице-Губернатора–Председателя Правительства Астраханской области, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, отраслевой науки (ФГБНУ «ВНИРО», КаспНИРХ), природоохранной прокуратуры, общественных палат, общественных организаций и коммерческих предприятий, в сфере ответственности и деятельности которых находится Волжско-Каспийский рыбохозяйственный бассейн, позволило полномасштабно обсудить наиболее актуальные проблемные вопросы.

По итогам обсуждения Общественным советом подготовлены рекомендации, согласованные членами Общественного совета в форме заочного голосования 15.11.2023г. Итоговый документ направлен Губернатору Астраханской области (письмо от 01.11.2023г. № 122-ОС), сенатору Российской Федерации Г.И. Орденову (письмо от 01.11.2023г. № 123-ОС), в Росрыболовство (письмо от 20.11.2023г. № 139-ОС), Правительство Республики Дагестан (письмо от 17.11.2023г. № 138-ОС), Общественную палату Российской Федерации (письмо от 07.11.2023г. № 128-ОС), Общественные палаты Астраханской области и Республики Дагестан (письма от 01.11.2023г. № 124-ОС и 126-ОС соответственно), Астраханскому межрайонному прокурору (письмо от 01.11.2023г. № 125-ОС), Волжскому межрегиональному природоохранному прокурору (письмо от 01.11.2023г. № 127-ОС).

Информация о выездном совещании размещена на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/news/2023/10/18/obshhestvennyj-sovet-pri-rosrybolovstve-sobratsya-v-astrahani-dlya-obsuzhdeniya-aktualnyh-voprosov-rybnoj-otrasli-volgo-kaspiya/>

Протокол размещен на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/wp->

Рекомендации Общественного совета в части регулирования рыболовства в Волжско-Каспийском РХБ рассмотрены в ходе совещания Росрыболовства 01.12.2023г. (протокол Росрыболовства от 01.12.2023г. № 155), Росрыболовством направлена информация о результатах деятельности осетровых рыбопроизводных заводов, находящихся в Астраханской и в Волгоградской областях, за период 2019–2023 гг., а также о проведенных мероприятиях по восстановлению естественных мест нереста осетровых за указанный период (письмо от 19.12.2023г. № 12605-ВС/У04).

На заседании 26 октября 2023 года (протокол № 6/2023) рассмотрены три вопроса. Участники заседания обсудили промежуточные результаты проведения на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации икры осетровых и икры лососевых, упакованных в потребительскую тару, реализуемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2023г. № 598. В обсуждении приняли участие С.Ф. Лисовский – заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по защите конкуренции, представители Минпромторга России, Минсельхоза России, Россельхознадзора, ФГБУ ЦСМС, Центра развития перспективных технологий – оператора государственной системы маркировки «Честный Знак», участников эксперимента от коммерческих предприятий, отраслевых ассоциаций. Членами Общественного совета, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», инициировано проведение общественной экспертизы эксперимента по маркировке, а также выработаны рекомендации по итогам обсуждения вопроса. Соответствующие письма направлены в Минпромторг России (письмо от 08.11.2023г. № 132-ОС), Росрыболовство (письмо от 31.10.2023г. № 119-ОС), Россельхознадзор (письмо от 06.12.2023г. № 160-ОС), Роспотребнадзор (письмо от 06.12.2023г. № 161-ОС), Общественную палату Российской Федерации (письмо от 08.11.2023г. № 131-ОС), общественные палаты Сахалинской области (письмо от 08.11.2023г. № 133-ОС), Приморского края (письмо от 08.11.2023г. № 134-ОС), Хабаровского края (письмо от 09.11.2023г. № 135-ОС), Камчатского края (письмо от 09.11.2023г. № 136-ОС).

Члены Общественного совета при Росрыболовстве согласовали проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2024 год.

Также на заседании рассмотрено обращение представителей рыбопромышленников Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна об угрозе срыва промысла в акваториях Азовского и Черного морей, связанного с проблемными вопросами ведения электронного рыболовного журнала при осуществлении рыболовства. Общественный совет обратился в Росрыболовство (письмо от 27.10.2023г. № 118-ОС) с просьбой о проведении совещания по

указанному вопросу с приглашением к участию рыбодобывающих компаний Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, представителей Пограничной службы ФСБ России, Минсельхоза России и Общественного совета.

С целью учета решений и рекомендаций Общественного совета протокол заседания направлен руководителю Росрыболовства (письмо от 31.10.2023г. № 119-ОС).

По итогам проведенной работы Росрыболовством совместно с Пограничной службой ФСБ России утвержден Временный порядок ведения рыболовного журнала лицами, осуществляющими в Черном и Азовском морях Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна рыболовство с использованием судов (в соответствии с требованиями части 6 статьи 25 1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), в случае невозможности работы (перебоев в работе) программного комплекса электронного рыболовного журнала вследствие применения средств радиоэлектронной борьбы. Временный порядок направлен в АЧТУ для руководства и доведения до заинтересованных лиц.

Протокол размещен на сайте Росрыболовства https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/10/protokol-6_2023.pdf

На заседании 15 ноября 2023 года (протокол № 7/2023), проведенном в заочной форме согласованы рекомендации открытого выездного совещания Общественного совета при Росрыболовстве по обсуждению проблемных вопросов экологического состояния Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна и ведения рыболовства и рыбоводства.

Протокол размещен на сайте Росрыболовства https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/11/protokol-7_2023-zaochnoe-po-rekomendacziyam-soveshhaniya-v-astrahani.pdf

На заседании 12 декабря 2023 года (протокол № 8/2023) рассмотрены два вопроса. Рассмотрены предварительные итоги работы Общественного совета в 2023 году. Принято решение рассмотреть актуализированный отчет о работе Общественного совета в 2023 году в ходе заочного заседания в январе 2024 года, а также при подготовке проекта плана на 2024 год включить в него нерассмотренные в 2023 году вопросы, предложенные членами Общественного совета, и поступившие от отраслевых объединений и общественных организаций предложения в части, относящейся к сфере деятельности Росрыболовства.

В целях сбора предложений в План работы Общественного совета в 2024 году направлены письма в АДЛК (исх. № 178-ОС от 13.12.2023г.), СРПС (исх. № 175-ОС от 13.12.2023г.), МАПР СБ (исх. № 176-ОС от 13.12.2023г.), АПРО ХК (исх. № 177-ОС от 13.12.2023г.), ОП Камчатского края (исх. № 172-ОС от 13.12.2023г.), ОП Сахалинской обл. (исх. № 173-ОС от 13.12.2023г.), ОП Приморского края (исх. № 174-ОС от 13.12.2023г.), ОП Астраханской обл. (исх. № 170-ОС от 12.12.2023г.), ОП Архангельской обл. (исх. № 171 от 12.12.2023г.).

Протокол размещен на сайте Росрыболовства <https://fish.gov.ru/wp->

Участие Общественного совета в работе ведомственных комиссий

В соответствии с решением, принятым на заседании 19.11.2021г. (протокол № 7), члены Общественного совета на регулярной основе принимали участие в заседаниях Комиссии Росрыболовства по принудительному прекращению права на добычу (вылов) водных биоресурсов в случаях, предусмотренных пунктами 2-5, 8-12, части 2 статьи 13 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Заседания Комиссии состоялись 03 марта, 31 марта, 14 июня, 19 сентября, 20 декабря, 28 декабря 2023 г.

Уполномоченные члены Общественного совета (И.В. Раковский, И.Б. Муравьев, В.Е. Зарайский) принимали участие в заседаниях Комиссии на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы центрального аппарата Федерального агентства по рыболовству, главной группы должностей категории «руководители» в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству межрегионального уровня и ведущей группы должностей категории «руководители» в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству в субъекте Российской Федерации и на включение в кадровый резерв государственной гражданской службы, состоявшихся 10-11 апреля, 24 мая, 03 июля, 16 августа, 19 сентября 2023 г.

В соответствии с графиком заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росрыболовства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росрыболовства, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росрыболовством, и урегулированию конфликта интересов заместитель председателя Общественного совета И.В. Раковский принял участие в работе указанной комиссии 03 июля 2023 г.

Взаимодействие с региональными Общественными палатами

Общественным советом в адрес региональных Общественных палат направлено 19 исходящих писем.

В 2023 году в заседаниях Общественного совета приняли участие представители Общественных палат Республики Дагестан, Республики Калмыкия, Камчатского, Приморского краев, Астраханской, Сахалинской областей. Общественные палаты Дальневосточного региона приглашены к участию в проведении общественной экспертизы эксперимента по маркировке средствами идентификации икры осетровых и икры лососевых, упакованных в потребительскую тару, реализуемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2023г. № 598.

Проводится работа по взаимодействию с региональными Общественными палатами в вопросе формирования Плана работы Общественного совета.

Участие Общественного совета при Росрыболовстве в мероприятиях

06 апреля 2023г. председатель Общественного совета Г.С. Зверев принял участие в парламентских слушаниях на тему «Актуальные вопросы сохранения и восстановления водных объектов и их экосистем». В выступлении отметил вопрос создания рыбохозяйственных заповедных зон – одного из наиболее эффективных инструментов защиты нерестилищ ценных пород рыбы от антропогенного влияния, а также обратил особое внимание на ситуацию с запасами воблы на Каспии и одну из возможных причин этого – воздействие гидроузлов Волжско-Камского каскада водохранилищ.

01 июня 2023г. председатель Общественного совета Г.С. Зверев представил отчет Общественного совета при Росрыболовстве на Коллегии ведомства.

09 июня 2023 г. председатель Общественного совета Г.С. Зверев принял участие в 10-м Цифровом Дальневосточном МедиаСаммите, где выступил в дискуссии «Воздействие внешней среды на PR в 2022. Перспективы 2023» на тему «Ангажированные экологические организации как инструмент информационной войны между странами-участниками мирового рыбного рынка».

18 октября 2023г. губернатор Астраханской области И.Ю. Бабушкин провел встречу в г. Астрахани с председателем Общественного совета Г.С. Зверевым, где обсудили причины сокращения запасов водных биологических ресурсов Волго-Каспийского бассейна и меры по их восстановлению.

В программе «Вести» вышел сюжет об итогах открытого выездного совещания Общественного совета при Росрыболовстве в Астраханской области и встречи главы Общественного совета с Губернатором региона.

31 октября 2023г. председатель Общественного совета Г.С. Зверев принял участие в заседании межведомственной рабочей группы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам исполнения законодательства, направленного на пресечение фактов незаконной добычи и оборота водных биоресурсов, где выступил с сообщением о проведенном открытом выездном совещании Общественного совета при Росрыболовстве в г. Астрахани.

01 декабря 2023г. члены Общественного совета приняли участие в совещании Росрыболовства по вопросам ведения рыболовства в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне.

Информационная открытость, работа со СМИ

Общественный совет при Росрыболовстве продолжает реализовывать политику информационной открытости – мероприятия Совета проходят в открытом для СМИ формате.