

АКТ

плановой документальной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»

г. Москва

15 июля 2024 г.

Документарная проверка проведена на основании приказа Федерального агентства по рыболовству от 13.06.2024 № 326 «О проведении плановой документальной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи».

Предмет и цели документальной проверки: соблюдение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в 2023 году.

Срок проведения проверки: с 1 по 15 июля 2024 г.

Проверяемый период: 2023 год.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии по проведению плановой документальной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (далее – Комиссия), проводивших проверку:

– Суслов Дмитрий Михайлович – начальник Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, председатель Комиссии;

– Пендеев Николай Александрович – заместитель начальника Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, заместитель председателя Комиссии;

– Хажбиева Рузанна Мухамедовна – начальник отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, секретарь Комиссии;

– Тургунова Анна Александровна – советник отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, член Комиссии;

– Адамович Елизавета Валерьевна – главный специалист-эксперт отдела организации закупочной деятельности Управления бюджетной политики и организации администрирования доходов, член Комиссии.

Наименование, адрес местонахождения субъекта документарной проверки: федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр системы мониторинга рыболовства и связи», ИНН: 7702682879, адрес: 107996, Москва, Рождественский бульвар, д.12/8, строение 1 (далее – Субъект проверки).

По представленным в ходе проверки материалам установлено, что Субъектом проверки в проверяемом периоде в счет лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) 2023 года проведены 19 закупочных процедур с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 100 122 076,43 руб., по итогам которых были заключены 19 контракта на общую сумму 63 614 006,26 руб.

Также Субъектом проверки в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе были заключены 13 контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на общую сумму 57 051 141,50 руб., а также договоры по закупкам малого объема на общую сумму 3 999 627,13 руб.

Кроме того, по 6 контрактам, заключенным до 2023 года, в счет ЛБО 2023 года были оплачены исполненные обязательства в декабре 2022 года на общую сумму 21 097 573,96 руб.

При описании действий (бездействия) Субъекта проверки применены нормативно-правовые акты в редакции, действующей на момент размещения закупочной процедуры.

Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных Законом о контрактной системе

В соответствии с частями 3, 4 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития

национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если нормативно-правовыми актами не установлено иное. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупочной процедуры путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системой в сфере закупок (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения устанавливаются в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки Комиссией установлено соблюдение Субъектом проверки вышеуказанных требований.

**Проверка соблюдения требований к обоснованию
и обоснованности закупок, правильности определения и обоснования
начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

В соответствии с Законом о контрактной системе обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 19 (нормирование в сфере закупок) и статьи 22 (начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги) Закона о контрактной системе.

При осуществлении Комиссией выборочной проверки нарушения в части указанных норм в действиях Субъекта проверки не выявлены.

**Проверка соответствия информации об идентификационных
кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения
для осуществления данных закупок информации, содержащейся
в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении
закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых участникам
закупок, с которыми заключаются контракты**

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

При проверке закупочных процедур, осуществленных Субъектом проверки в счет ЛБО 2023 года, Комиссия установила соблюдение Субъектом проверки норм части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Также при осуществлении закупочных процедур Субъектом проверки не превышался объем финансового обеспечения, предусмотренный планом-графиком закупок.

Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО). При этом НМЦК такой закупки не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе осуществления проверки Комиссией установлены соблюдения Субъектом проверки требований, определенных пунктом 1 части 1 статьи 31, пунктом 14 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения конкурентных способов закупки.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона

о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2022 год Субъектом проверки размещен 27.03.2023. Согласно размещенному отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, составил 26,73920 %.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2023 год Субъектом проверки размещен 01.03.2024. Согласно размещенному отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, составил 82,66626 %.

Проверка соблюдения требования о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьей 28 и(или) со статьей 29 Закона о контрактной системе (пункт 13 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

При проверке указанной нормы Комиссия установила, что Субъектом проверки не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых

предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и(или) организацией инвалидов, в соответствии со статьями 28, 29 Закона о контрактной системе.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения
иных действий в случае нарушения поставщиком
(подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

При выборочной проверке Комиссией установлено, что нормы, установленные частями 4, 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, Субъектом проверки соблюдены.

Выявленные Комиссией нарушения в части определения размера штрафа в контракте, порядка направления требования о начислении неустоек (штрафов, пени) и размещения в реестре контрактов информации о применении Субъектом проверки мер ответственности в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) указаны в настоящем акте.

**Проверка соблюдения требований
по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)**

При осуществлении Комиссией проверки в части соответствия:

- размещенного в ЕИС извещения, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения;

- порядка заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- установленных размера и требований/условий к обеспечению заявки на участие в закупке, а также к обеспечению исполнения контракта, обеспечению гарантийных обязательств;

- выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- срока размещения в ЕИС протоколов по закупочным процедурам;

- срока заключения контракта по итогам проведенной закупочной процедуры;

- срока осуществления оплаты выполненных работ, оказанных услуг, поставленного товара требованиям Закона о контрактной системе Комиссией установлены следующие нарушения:

1. Частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила), размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Между тем Субъектом проведены закупочные процедуры с номерами извещений 0373100115521000003 от 27.10.2021 (закупка 1) и 0373100115522000003 от 27.06.2022 (закупка 2).

По закупке № 1 НМЦК составляла 34 738 348,92 руб., по закупке № 2 - 75 491 037,91 руб.

Пунктом 11.4.6 проектов контракта было предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа установлен 1% цены контракта (этапа).

При этом в соответствии с условиями проектов контракта, контракт включал в себя поэтапное его исполнение, этапы контракта были определены в Графике

этапов выполнения строительно-монтажных работ (Приложении № 1 к проекту контракта).

По итогам проведенных закупочных процедур по закупке № 1 контракт от 14.12.2021 № ЦА-70/2021 с номером реестровой записи 1770268287921000019 с ценой 33 522 506,77 руб. и по закупке № 2 контракт ЦА-32/2022 от 27.07.2022 с номером реестровой записи 1770267952322000013 с ценой 75 491 037,91 руб. были заключены на условиях, предусмотренных проектом контракта, где размер штрафа также был определен 1 % цены контракта (этапа).

Принимая во внимание, что понятие «отдельный этап исполнения контракта» в Закон о контрактной системе введено Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2022, по закупке № 1 от 27.10.2021 размер штрафа должен был быть установлен в размере 5% цены контракта.

Учитывая изложенное, Субъектом проверки по закупке № 1 нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По закупке № 2 от 27.06.2022 - учитывая, что Законом о контрактной системе на момент размещения извещения было определено понятие «отдельный этап исполнения контракта», и проект контракта содержал в себя поэтапное его исполнение, то согласно нормам, предусмотренным пунктом 3 Правил (штрафы начисляются от цены этапа), Субъектом проверки в проекте контракта/контракте должен был быть установлен размер штрафа в отношении каждого этапа, определенного проектом контракта/контрактом, исходя из НМЦ/цены этапа по проекту контракта/контракту (10 % и 5 % цены этапа контракта, а не 1% от цены контракта).

Учитывая изложенное, Субъектом проверки по закупке № 2 также нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775 установлен размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию:

- 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

- 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Между тем Субъектом проверки проведены закупочные процедуры с номерами извещений 0373100115521000003 от 27.10.2021 (закупка 1) и 0373100115521000003 от 27.10.2021 (закупка 2), где в пункте 11.4.3 проектов контракта установлено, что «за непредоставление информации о всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов Цены Контракта, Подрядчик несет ответственность путем взыскания с Подрядчика пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного Подрядчиком с соответствующим субподрядчиком. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства». При этом НМЦК закупки 1 составляет 34 738 348,92 руб., закупки 2 - 75 491 037,91 руб.

Контракты были заключены Субъектом проверки на условиях, предусмотренных извещением.

Таким образом, действия Субъекта проверки, включившего в проекты контрактов ответственность за непредоставление заказчику дополнительной информации, возможно нарушают требования части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частями 1, 2 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением

об осуществлении закупки, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе (неизвестный объем), указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Также согласно требованиям подпункта в) пункта 1 части 2 статьи 51 (порядок заключения контракта) заказчик формирует проект контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки. При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Между тем Комиссия выявила следующее нарушение при формировании Субъектом проверки проекта контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Субъектом проверки проведены следующие закупочные процедуры с номерами извещений:

- 037310011552200000 5 от 12.10.2022 на поставку бензина АИ-95 для автомобилей ФГБУ ЦСМС. Согласно извещению, размещенному в ЕИС, максимальное значение цены контракта составляло 1 081 250,00 руб., также в извещении указана формула определения максимального значения цены

контракта (из расчета: количество товара*НМЦ единицы товара=17 300 Л; ДМЗ*62,50 руб.) (закупка № 1). По итогам закупочной процедуры контракт № ЦА-60/2022 от 19.12.2022 заключен с максимальным значением цены контракта 1 285 792,20 руб. в связи с применением Субъектом проверки коэффициента снижения, полученного по результатам аукциона (из расчета: (17 299 Л; ДМЗ*91,84 руб.)+(1 Л;ДМЗ*124,04));

- 0373100115522000006 от 29.11.2022 на поставку зимнего дизельного топлива в период отопительного сезона 2023 год. Согласно извещению, размещенному в ЕИС, максимальное значение цены контракта составляло 1 298 780,00 руб., также в извещении указана формула определения максимального значения цены контракта (из расчета: количество товара*НМЦ единицы товара=14 000,00 Л;ДМЗ*92,77 руб.) (закупка № 2). По итогам закупочной процедуры контракт № ЦА-38/2023 от 07.08.2023 заключен с максимальным значением цены контракта 832 124,70 руб. в связи с применением Субъектом проверки коэффициента снижения, полученного по результатам аукциона (из расчета: (10 999 Л;ДМЗ*75,65 руб.)+(1 Л;ДМЗ*50,35));

- 0373100115523000004 от 12.07.2023 на поставку зимнего дизельного топлива в период отопительного сезона 2023 год. Согласно извещению, размещенному в ЕИС, максимальное значение цены контракта составляло 937 500,00 руб., также в извещении указана формула определения максимального значения цены контракта (из расчета: количество товара*НМЦ единицы товара = 11 000 Л; ДМЗ *85,23 руб.) (закупка № 3). По итогам закупочной процедуры контракт № ЦА-38/2023 от 07.08.2023 заключен с максимальным значением цены контракта 832 124,70 руб. в связи с применением Субъектом проверки коэффициента снижения, полученного по результатам аукциона (из расчета: (10 999 Л; ДМЗ*75,65 руб.)+(1 Л;ДМЗ*50,35)).

Проектами контрактов, являющимися неотъемлемой частью извещений, было установлено, что изменение существенных условий контракта допускается при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количество товара, качества поставляемого товара и иных условий, как определено подпунктом а) пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

При этом, учитывая, что Законом о контрактной системе регламентирован порядок изменения существенных условий контракта при его исполнении и заключении только в отношении цены контракта, а Субъектом проверки контракты заключались по формуле цены с указанием максимального значения цены контракта, изменения, предусмотренные подпунктом а) пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, не могли быть применены к заключаемым контрактам.

Учитывая изложенное, Субъектом проверки нарушены требования части 1, 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Также, учитывая, что закупки №№ 1-3 проводилась только для СМП и СОНКО, Субъектом проверки в контрактах было установлено обеспечение исполнения контракта от неправомерно сниженного максимального значения цены контракта.

Также Субъектом проверки была проведена закупочная процедура 0373100115520000006 от 25.11.2020. Согласно извещению, размещенному в ЕИС, максимальное значение цены контракта составляло 6 287 490,00 руб.

По итогам закупочной процедуры Субъектом проверки был заключен контракт № ЦА-71/2020 от 21.12.2020 на условиях, определенных извещением.

При исполнении контракта Субъектом проверки 22.12.2022 заключено дополнительное соглашение № 1 от 21.12.2022 к контракту об увеличении максимального значения цены контракта на 300 000,00 руб., исходя из условий подпункта 1.2 пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, позволяющий увеличение предусмотренных контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов.

При этом подпунктом 1.2 пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Учитывая, что контракт заключался с указанием максимального значения цены контракта и Законом о контрактной системе не регламентирован порядок изменения максимального значения цены контракта, дополнительное соглашение об изменении существенного условия контракта заключено Субъектом проверки неправомерно, что нарушают требования части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменения, предусмотренные частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта.

Учитывая, что дополнительным соглашением увеличено максимальное значение цены контракта, а исполнителем по контракту не представлено обеспечение исполнения контракта новых обязательств, Субъектом проверки также нарушены требования части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Проверка соблюдения требования Закона о контрактной системе по своевременному направлению информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В ходе проверки указанной нормы Комиссией установлены следующие нарушения.

1. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В реализацию норм, установленных частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила), в соответствии с которыми в реестр контрактов подлежат включению информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (подпункт «е» пункта 11 Правил), а именно:

- документ, определяющий ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, и реквизиты такого требования; размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- с 1 октября 2022 г. размер уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты (абзац пятый подпункта «е» пункта 11 Правил).

Согласно пункту 9 Правил ответственность за неполноту, недостоверность информации и документов, формируемых для размещения в реестре, несет заказчик.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). При этом, если в соответствии с Законом о контрактной системе контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Между тем, проанализировав информацию, которая в соответствии с нормами Закона о контрактной системе подлежит размещению в ЕИС, Комиссия установила следующее.

1.1. Согласно пункту 11.4.7 контракта № ЦА-70/2021 от 14.12.2021 с номером реестровой записи 1770268287921000019 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, штраф устанавливается в размере 5 000,00 рублей.

Субъектом проверки в отношении подрядчика выставлены 8 требований о начислении подрядчику штрафа в размере 5 000,00 руб. по каждому требованию

за непредоставление в срок, установленный контрактом, документов о приемке и (или) неполное предоставление таких документов, которые не имеют стоимостного выражения:

- 1) от 18.04.2022 № ЦА/9-553;
- 2) от 18.04.2022 № ЦА/9-554;
- 3) от 17.05.2022 № ЦА/9-740;
- 4) от 16.06.2022 № ЦА/9-896;
- 5) от 16.06.2022 № ЦА/9-897;
- 6) от 15.07.2022 № ЦА/9-1068;
- 7) от 07.02.2023 № ЦА/9-215;
- 8) от 07.02.2023 № ЦА/9-216.

При этом Субъектом проверки в реестре контрактов не размещены:

- по требованиям №№ 1-5 - информация о начислении штрафа с указанием реквизитов требований и размера начисленного штрафа, что нарушает требования пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе;

- по требованиям №№ 7-8, учитывая их направление подрядчику после вступления в силу абзаца пятого подпункта «е» пункта 11 Правил, - информация и документы об уплате подрядчиком выставленного штрафа, что нарушают требования пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно заключенному контракту ЦА-1/2023 от 23.01.2023 с номером реестровой записи 1770268287923000003 срок поставки поставщиком товара установлен 60 календарных дней с даты заключения контракта, т.е. не позднее 18 августа 2023 г.

Пунктом 4.13 контракта установлено, что датой исполнения Поставщиком обязательств по осуществлению поставки является дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Документ о приемке был сформирован поставщиком в ЕИС 01.09.2023.

Согласно размещенному в ЕИС скан-копии требования от 05.09.2023 № ЦА/9-1538 вместе с документами о приемке поставленного товара (информация об исполнении контракта №17702682879 23 000009 0003 (1) от 19.09.2023) в связи

с просрочкой исполнения поставщиком обязательства по поставке товара Субъектом проверки в отношении поставщика были выставлены пени в размере 16 800,00 руб.

При этом Субъектом проверки в реестре контрактов не размещена:

- информация о начислении пеней с указанием реквизитов требования и размера выставленных пеней, что нарушает требования пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе;

- информация и документ об уплате поставщиком выставленных пеней, что нарушают требования пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, учитывая их направление подрядчику после вступления в силу абзаца пятого подпункта «е» пункта 11 Правил.

Кроме того, частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что с 01.07.2022 в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС.

Данная норма также предусмотрена пунктом 12.1 контракта ЦА-1/2023 от 23.01.2023.

В реестре контрактов в разделе «Исполнение контракта» отсутствует подтверждающая информация о направлении Субъектом проверки требования поставщику с использованием ЕИС.

Требование о начислении пени от 05.09.2023 № ЦА/9-1538 было направлено Субъектом проверки в адрес поставщика на бумажном носителе.

Учитывая изложенное, Субъектом проверки также нарушены требования части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пункте 9 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Между тем, проанализировав информацию, которая в соответствии с нормами Закона о контрактной системе подлежит размещению в ЕИС, Комиссия установила следующее.

Контракты № ЦА-55/2021 от 06.12.2021 с реестровым номером 1770268287921000014, № ЦА-56/2021 от 06.12.2021 с реестровым номером 1770268287921000016, № ЦА-57/2021 от 06.12.2021 с реестровым номером 1770268287921000017, № ЦА-58/2021 от 06.12.2021 с реестровым номером 1770268287921000012 и № ЦА-59/2021 от 06.12.2021 с реестровым номером 1770268287921000013 размещены в реестре контрактов 15.12.2021 (на 7 рабочий день).

Учитывая изложенное, действия Субъекта проверки несвоевременно разместившего контракты в реестр контрактов нарушают требование части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

По итогам проведенной проверки Комиссией выявлены следующие нарушения требований Закона о контрактной системе:

- 1) по части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – 2 нарушения;
- 2) по части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе – 2 нарушения;
- 3) по части 1, 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе – 3 нарушения;

- 4) по части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 5) по части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 6) по пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе – 6 нарушений;
- 7) по пункту 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе – 3 нарушения;
- 8) по части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе – 1 нарушение;
- 9) по части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе – 5 нарушений.

Принимая во внимание, что нарушения содержат признаки административного правонарушения, согласно пункту 2.16 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 12 декабря 2016 года № 803 (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2017 года № 45956), материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

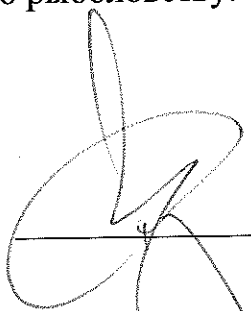
В целях предотвращения в дальнейшем вышеуказанных нарушений Комиссия обязывает Субъект проверки принять меры, направленные на обеспечение надлежащего контроля за осуществлением закупочной деятельности в строгом соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Настоящий акт в соответствии с пунктом 2.12 Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 12 декабря 2016 года № 803 (зарегистрирован в Минюсте

России 15 марта 2017 года № 45956), подлежит направлению руководителю
Федерального агентства по рыболовству.

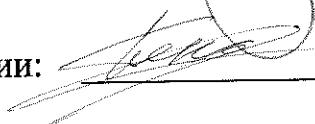
Подписи:

Председатель Комиссии:



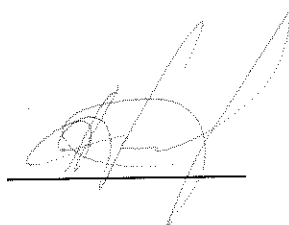
Д.М. Суслов

Заместитель
председателя Комиссии:

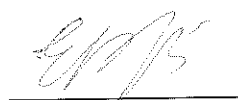


Н.А. Пендеев

Члены Комиссии:

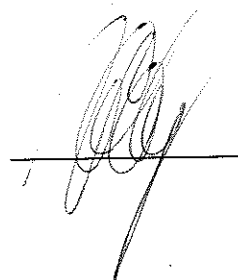


А.А. Тургунова



Е.В. Адамович

Секретарь Комиссии:



Р.М. Хажбиева