

Руководителю
Федерального агентства по рыболовству

И.В. Шестакову

<p>РОСРЫБОЛОВСТВО Вн. № У06-1085 от 04.07.2024</p>

О представлении информации

Уважаемый Илья Васильевич!

Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров (далее – Управление) в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» направляет доклад о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 1.7, 3.4, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4 Плана противодействия коррупции Федерального агентства по рыболовству на 2021-2024 годы, утвержденного приказом Росрыболовства от 4 октября 2021 г. № 609 (в редакции приказа Росрыболовства от 21 февраля 2022 г. № 95) (далее – План Росрыболовства)

По пункту 1.7. Плана Росрыболовства.

В целях формирования у государственных гражданских служащих Росрыболовства и его территориальных органов, а также у работников подведомственных Росрыболовству организаций отрицательного отношения к коррупции на постоянной основе проводится работа по организации правового просвещения по противодействию коррупции, повышению эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям путем применения следующих мер по профилактике коррупции:

- доведение положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, практики применения законодательства о противодействии коррупции до государственных гражданских служащих и работников подведомственных Росрыболовству организаций в письменном виде для ознакомления, проведение семинаров и консультаций, размещение

информационных и методических материалов, памяток по противодействию коррупции;

- проведение обучающих занятий, консультаций по соблюдению запретов, ограничений и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения или склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционного правонарушения;

- проведение различных видов бесед о возникновении личной заинтересованности и принципах служебного поведения при исполнении должностных обязанностей, в том числе при осуществлении государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных мероприятий, которые приводят или могут привести к конфликту интересов;

- соблюдение требований к размещению и актуальному наполнению подразделов официальных сайтов Росрыболовства и его территориальных органов, а также сайтов подведомственных Росрыболовству организаций, посвященных вопросам противодействия коррупции с учетом положений приказа Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- проведение инструктажей с гражданами, поступающими на государственную гражданскую службу по соблюдению положений законодательства о противодействии коррупции, а также соблюдению ограничений, запретов, требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, а также о юридических мерах ответственности за коррупционные правонарушения, о недопустимости возникновения конфликта интересов и путях его урегулирования с оформлением листов ознакомления.

Кроме того, подведомственные Росрыболовству организации, проводят мероприятия, в ходе которых работники знакомятся с информацией по антикоррупционным мероприятиям и необходимым мерах в случае обнаружения коррупционных действий;

- направление государственных гражданских служащих на обучение по дополнительным профессиональным программам, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в области противодействия коррупции;

- проведение информационно-профилактических встреч, направленных на противодействие коррупции с участием представителей прокуратуры, правоохранительных органов и иных государственных органов по вопросам организации мероприятий по противодействию коррупции, а также с целью оперативного реагирования на коррупционные правонарушения и их профилактику.

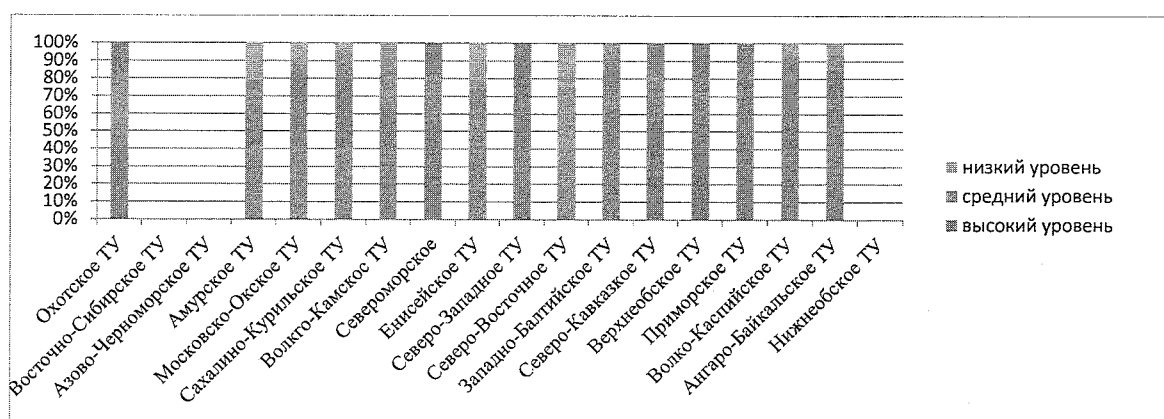
Так, 17 июня 2024 г. на площадке Федерального агентства по рыболовству в рамках проведения мероприятия «Кадровая стратегическая сессия» с участием кадровых служб территориальных управлений Росрыболовства (далее – территориальные управления) проведена информационная встреча с прокурором отдела по надзору за исполнением федерального законодательства управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации, посвященная актуальным вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

По пункту 3.4. Плана Росрыболовства.

В соответствии с Методикой оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, разработанной Минтрудом России, на официальных сайтах территориальных управлений в разделе «Противодействие коррупции» размещена и функционирует система онлайн-опроса оценки эффективности деятельности подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Онлайн-опрос, опрос).

Данный опрос проводится ежегодно с 15 января по 15 февраля года, следующего за отчетным, путем размещения на официальном сайте территориальных управлений в подразделе, посвященном вопросам противодействия коррупции, вопроса «Как Вы оцениваете работу, проводимую отделом государственной службы и кадров территориального управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений?» и вариантов ответов («высокий уровень», «средний уровень», «низкий уровень») с возможностью проголосовать за один из представленных ответов (с последующим отображением результата голосования).

Данные результатов территориальных управлений «Онлайн-опроса» за 2024 год отражены в диаграмме:



Таким образом, эффективность деятельности кадровых подразделений территориальных управлений по профилактике коррупционных и иных правонарушений за 2024 год оценена как: «высокий уровень» в 13 территориальных управлениях, как «средний уровень» в 2 территориальных управлениях. На сайте Восточно-Сибирского, Нижнеобского, Азово-Черноморского территориальных управлений опрос за 2024 год не размещен в связи с технической невозможностью размещения и ввиду перехода на новый официальный сайт.

Касательно размещения «Онлайн-опроса» на официальном сайте Росрыболовства (центрального аппарата) сообщаем, что Управлением в Административное управление Росрыболовства (далее – Административное управление) неоднократно направлялись служебные записки о необходимости размещения на главной странице официального сайта Росрыболовства гиперссылки «Онлайн-опрос» эффективности деятельности отдела государственной службы и кадров Управления по профилактике коррупционных

и иных правонарушений в 2024 году, однако по состоянию на 28 июня 2024 г. гиперссылка на официальном сайте Росрыболовства «Онлайн-опрос» не размещена, в связи с чем, провести опрос не представлялось возможным.

По пункту 3.5. Плана Росрыболовства.

В целях предотвращения нарушений законодательства в области рыболовства, обеспечения возможности оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции и нарушениях требований к служебному поведению государственными гражданскими служащими и работниками организаций на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных органов, а также на сайтах подведомственных Росрыболовству организаций размещен номер «телефона доверия», а также обеспечена возможность приема электронных сообщений.

Так, на сайт Приморского территориального управления поступило одно информационное письмо по факту возможного совершения коррупционного правонарушения государственным гражданским служащим. По изложенным в сообщении фактам проведена служебная проверка, по результатам которой не установлено доказательств, неопровержимо свидетельствующих о совершении государственным гражданским служащим правонарушения корыстной направленности. Иных фактов совершения коррупционных или иных правонарушений на сайты территориальных управлений не поступало.

По пункту 4.1. Плана Росрыболовства.

Государственные услуги «Предоставление водных биологических ресурсов в пользование» и «Заключение договора на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов» были выведены на Единый портал государственных услуг и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ) в январе 2023 года.

Государственная услуга «Выдача разрешения на экспорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, разрешения на импорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (далее - разрешение), сертификата на реэкспорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, а также сертификата на интродукцию из моря образцов осетровых видов рыб, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.» выведена на ЕПГУ в ноябре 2022 года.

Информация о количестве оказанных Росрыболовством государственных услуг за период с 2023- 2024 г. отражена в таблице:

Наименование государственной услуги	Подано заявлений через ЕПГУ	Возвращено (в.т.ч. отозвано по инициативе заявителя)	Принято решений	Отказано по объективным причинам	Находятся на рассмотрении
1.«Оформление и выдача разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов»	17101	3451	12329	1321	0
2. «Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза живых водных биологических ресурсов (кроме декоративной рыбы), являющихся объектами рыболовства»	403	0	219	184	0
3. «Согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в центральном аппарате Росрыболовства»	1081	11	468	581	21
4. «Утверждение сертификата на улов водных биологических ресурсов в отношении водных биологических ресурсов и (или) рыбной и иной продукции из них, направляемой на экспорт в государства-члены Европейского союза, а также государственной услуги по аттестации экспертов, привлекаемых Федеральным агентством по рыболовству и (или) его территориальными органами к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) заявлений посредством государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	0	0	0	0	0
5. «Предоставление информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре»	2528	23	2426	0	79
6. Выдача разрешения на экспорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, разрешения на импорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (далее - разрешение), сертификата на реэкспорт осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, а также сертификата на интродукцию из моря образцов осетровых видов рыб, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.»	3	0	1	2	0
7. Предоставление водных биологических ресурсов в пользование	1	0	1	0	0
8. Заключение договора на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов	32	0	5	16	11

По пункту 4.2. Плана Росрыболовства.

В целях единообразного подхода правоприменительной практики по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов территориальные управления руководствуются Правилами оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 2066 (далее – Правила).

Согласно указанным Правилам, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и

автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» выдача разрешений осуществляется посредством государственной информационной системы «Единый портал государственных услуг и муниципальных услуг» и системы исполнения государственных услуг Росрыболовства - «Сигур» (далее – Система «Сигур»).

Внедрение электронного программного пакета по оформлению и выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, интегрированного в Систему «Сигур», исключило возникновение коррупционных рисков, так как процесс формирования и выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов производится через портал государственных услуг, при котором исключен прямой контакт с заявителями.

По пункту 4.3. Плана Росрыболовства.

В целях минимизации коррупционных рисков при оказании государственных услуг в территориальных управлениях организована работа по внедрению и функционированию службы «Одного окна».

Служба «Одного окна» в своей работе реализует принцип концентрации оказания услуг в одном месте, начиная от подачи заявления до выдачи результатов решения по государственной услуге, что позволяет исключить непосредственный контакт исполнителя с заявителем и возможные действия со стороны должностных лиц территориальных управлений, направленные на совершение коррупционных и иных правонарушений при предоставлении государственных услуг.

Также государственные услуги предоставляются территориальными управлениями в электронном виде в Системе «Сигур», которая предусматривает многоступенчатый контроль исполнения.

Предоставление государственных услуг осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, в том числе с административными регламентами по предоставлению государственных услуг.

Так, за 2024 г. территориальными управлениями в рамках службы «Одного окна» рассмотрено 64 059 обращений граждан и заявлений, связанных с оказанием государственных услуг.

По пункту 4.4. Плана Росрыболовства.

В целях минимизации возможных коррупционных рисков при выполнении работы по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, формирования атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям и

отрицательного отношения к коррупции, а также в целях контроля за искусственным воспроизводством водных биоресурсов в соответствии с пунктом 6 Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99 и пунктом 4 Порядка деятельности комиссии, осуществляющей контроль за выполнением работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, создаваемой территориальными органами Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 616, в территориальных управлениях созданы комиссии по осуществлению контроля за выполнением работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (далее – Комиссия).

При организации работы Комиссия обеспечивает участие членов Комиссии, не имеющей личной заинтересованности в проводимых мероприятиях.

Основными принципами деятельности Комиссии, являются равные условия участия в торгах, добросовестная конкуренция, доступность информации о проведении торгов и обеспечение открытости их проведения.

При выполнении работы по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов должностными лицами территориальных управлений соблюдаются требования приказов Росрыболовства от 31 января 2022 г. № 61 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов», а также порядка деятельности Комиссии, что снижает риск отклонения должностного лица от достижения поставленной задачи по предоставлению государственной услуги и принятии управленческих решений, при этом обеспечивается единообразный подход к предоставлению государственной услуги без взаимодействия с заявителем, решения по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов принимаются согласованно, при этом исключаются случаи, при которых работник совмещает функции по принятию решения и контролю за его исполнением.

Так, сотрудниками Управления науки и аквакультуры Федерального агентства по рыболовству в марте-апреле 2024 года осуществлены выезды в г. Астрахань и г. Волгоград, выполняемые в рамках государственного задания, в целях участия в проведении Каспийским и Нижневолжскими филиалами

ФГБУ «Главрыбвод» процесса бонитировок ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб, который осуществлялся в присутствии Комиссии Волго-Каспийского территориального управления.

Бонитировка ремонтно-маточных стад осетровых видов рыб мероприятие, необходимое для оценки состояния стада водных биоресурсов и определения готовности особей к нересту. Данный процесс длительный, его продолжительность зависит от количества особей, содержащихся в составе ремонтно-маточных стад, и в среднем занимает около месяца. В процессе бонитировки рыбводами заводов производится отлов, осмотр, учет и отбор особей осетровых видов рыб в зимовальных прудах с целью контроля производителей, их состояния после зимнего содержания, проведения мероприятий по профилактике заболеваний и отбора рыбы, пригодной для использования в сезоне 2024 года.

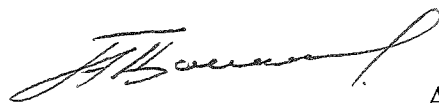
При организации работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов фактов коррупционных проявлений, личной заинтересованности государственных гражданских служащих территориальных управлений и подведомственных Росрыболовству организаций не установлено.

На основании изложенного, Управление предлагает:

- направить в территориальные управления обобщенную практику территориальных управлений по реализации мероприятий по противодействию коррупции для руководства и использования в работе;
- Административному управлению обеспечить размещение гиперссылки «Онлайн-опрос» на официальном сайте Росрыболовства (центрального аппарата);
- разместить данный доклад на официальном сайте Росрыболовства в разделе «Противодействие коррупции».

Докладывается на Ваше решение.

Начальник Управления
правового обеспечения,
государственной службы и кадров

С уважением,


А.Б. Панов