

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель руководителя
Федерального агентства
по рыболовству

А.В. Яковлев

« » декабря 2024 г.

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта
в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового
флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, осуществляемой Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями, на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии:

со статьей 6 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации;

со статьей 4.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации;

со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле);

с пунктом 5.5.27¹ Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 (далее – Положение об Агентстве);

с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 (далее – Положение о контроле);

с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 (далее – Правила).

Программа профилактики устанавливает перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Понятия, используемые в настоящей Программе профилактики, применяются в тех значениях, в которых они используются для регулирования соответствующих отношений в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексе внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Законе о контроле и Положении о контроле.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства

Федеральное агентство по рыболовству и его территориальные управления в соответствии с Положением о контроле осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в

области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Состояние федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства характеризуется:

количеством контролируемых лиц, привлеченных к административной и (или) уголовной ответственности за нарушения законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – законодательство о безопасности плавания судов в районе промысла);

суммой ущерба, причиненного в результате нарушений законодательства о безопасности плавания судов в районе промысла;

суммой ущерба, причиненного в результате нарушений законодательства о безопасности плавания судов в районе промысла, возмещенного в добровольном и принудительном порядке.

Вместе с тем, контрольно-надзорные мероприятия в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства за прошедший период проводились территориальными управлениями Росрыболовства в рамках иных контрольно-надзорных мероприятий в области рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания в связи с установлением ограничений, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации:

1. От 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2. От 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

3. От 8 сентября 2021 г. № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

4. От 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Кроме того, полномочия Федерального агентства по рыболовству и его территориальных управлений по осуществлению государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства были определены в 2021 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» и от 21 сентября 2021 г. № 1582 «О некоторых полномочиях Федерального агентства по рыболовству», в связи с чем до настоящего периода у Росрыболовства отсутствовали как подготовленный инспекторский состав, так и материальные средства, необходимые для реализации государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Также полномочия Росрыболовства по осуществлению государственного

контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в ограничены районами промысла водных биоресурсов при осуществлении судами рыболовства. Вне указанных рамок полномочий Росрыболовства государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта осуществляет Управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Госморречнадзор) и его территориальные управления в соответствии с планом, утвержденным приказом Ространснадзора от 16 декабря 2020 г. № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 гг.». Также Госморречнадзором проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления деятельности.

На интернет-сайте Ространснадзора размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

С целью информирования поднадзорных субъектов на интернет-сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные Сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

Органом расследования и учета аварий или инцидентов, произошедших (в прямой связи с эксплуатацией судна) с самоходными судами, буксируемыми судами или иными плавучими объектами (только на период их перегона) на море, в акваториях морских портов и на участках рек с морским режимом судоходства, или с участием таких судов и объектов, согласно приказу Минтранса России от 8 октября 2013 г. № 308 «Об утверждении Положения о расследовании аварий или инцидентов на море», является Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Основные причины происшествий на водном транспорте:

- невыполнение экипажами или судовладельцем нормативных документов, регламентирующих безопасность мореплавания;
- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций;
- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах при плавании в ледовой обстановке.

Таким образом, следует отметить, что со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают существовать риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного рыбопромыслового флота, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения материального ущерба.

Случаи проведения проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, не выявлялись.

Переняв некоторые положения из Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон № 248-ФЗ внес ряд нововведений, в частности внедрение расширенного метода риск-ориентированного подхода при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, при этом закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Такой подход предполагает, что выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные

требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будет осуществляться контроль за деятельностью данного контролируемого лица.

В связи с тем, что Субъектами контроля (надзора) Росрыболовства являются владельцы судов рыбопромыслового флота, следует отметить, что ключевыми наиболее значимыми рисками в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства вне зависимости от видов объектов контроля на сегодняшний день являются:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения материального ущерба.

В рамках проведения профилактических мероприятий в области рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания в 2022 году Росрыболовством и его территориальными управлениями регулярно публиковалась информация в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания) по вопросам контрольно-надзорной деятельности, размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Росрыболовства и его территориальных органов в форумах, совещаниях, заседаниях по межведомственному взаимодействию, в том числе освещаемых средствами массовой информации.

В каждом территориальном управлении Росрыболовства в круглосуточном режиме действует «Горячая линия», что позволяет оперативно реагировать, а в некоторых случаях и предотвращать возможные нарушения в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

На сайте Росрыболовства создан раздел, в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения

безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Проведенный анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что со стороны субъектов надзора существуют риски нарушений обязательных требований в области безопасной эксплуатации рыбопромысловых судов. Количество выявляемых административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей судоводителями и отсутствии должного контроля со стороны судовладельцев. При эксплуатации судов рыбопромыслового флота нарушение требований технических регламентов судовладельцами зачастую обусловлено незнанием либо неисполнением положений регламентов об обеспечении безопасности объектов морского, внутреннего водного транспорта.

Учитывая совокупность вышеизложенных факторов профилактические мероприятия при проведении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны поднадзорных субъектов путем доведения до субъектов контроля (надзора) в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

Доклад о правоприменительной практике будет подготовлен и размещён на сайте Росрыболовства в сети «Интернет» до 10 декабря 2023 г.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

В соответствии с требованиями статьи 44 Закона о контроле профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Задачами проведения профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка состояния подконтрольной сферы и установление зависимости видов

и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов государственного контроля;

осуществление анализа эффективности осуществляемых профилактических мероприятий на основании собранных данных статистической отчетности по основным результатам контрольно-надзорной деятельности;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

оценка возможности снижения административных и финансовых издержек контролируемых лиц в результате приоритета использования профилактических мероприятий при осуществлении функций по федеральному государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла.

III. Перечень профилактических мероприятий, проводимых Росрыболовством и его территориальными органами

В соответствии с пунктом 21 Положения о контроле Росрыболовство и его территориальные органы проводят следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в центральном аппарате Росрыболовства:

заместитель руководителя Росрыболовства А.В. Яковлев (контактный телефон +7 (495) 987-05-29);

начальник Управления флота, портов и международного сотрудничества С.В. Симаков (контактный телефон +7 (495) 987-05-85);

заместитель начальника Управления флота, портов и международного сотрудничества Д.И. Кременюк (контактный телефон +7 (495) 987-05-93);

начальник отдела флота и безопасности мореплавания Управления флота, портов и международного сотрудничества Д.С. Субботин (контактный телефон +7 (495) 987-05-96).

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органа контроля и иными уполномоченными лицами действиях и

принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, которые установлены Законом о контроле.

Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) осуществляется центральным аппаратом Росрыболовства один раз в год в порядке, утверждаемом приказом Росрыболовства. По итогам обобщения правоприменительной практики Росрыболовство осуществляет подготовку и публичное обсуждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется не позднее 30 декабря года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.

В случае наличия у территориальных органов Росрыболовства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований контролируемому лицу объявляется и направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, предусмотренном Законом о контроле.

Территориальные органы Росрыболовства осуществляют учет объявленных ими предостережений и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при обобщении правоприменительной практики и профилактическом визите.

Инспектор по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в порядке, установленном Законом о контроле, Положением о контроле.

Согласно статье 52 Закона о контроле инспекторы проводят профилактические визиты, а в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, и в отношении объектов

контроля, отнесенных к категориям высокого риска, предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

К показателям результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла относятся:

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям по контролируемым видам рисков;

снижение числа случаев и размера ущерба от аварийных случаев на судах рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями от общего объема контролируемых лиц.

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

результативность профилактических мероприятий $R_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{\text{пм}}$ к числу нарушений $Ч_{\text{н}}$ в подконтрольной сфере:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{пм}} / Ч_{\text{н}};$$

сравнение показателей результативности с предыдущим годом;

удовлетворенность контролируемых лиц качеством профилактических мероприятий $Ч_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{\text{у}}$, к общему числу опрошенных лиц $Ч_{\text{общ}}$, в подконтрольной сфере:

$$Ч_{\text{пм}} = Ч_{\text{у}} / Ч_{\text{общ}}.$$

Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:
количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц, %).

Начальник Управления флота, портов
и международного сотрудничества

С.В. Симаков