

ПРОТОКОЛ

СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФАС РОССИИ И ПРИ РОСРЫБОЛОВСТВЕ

3 июня 2025 г.

г. Москва

Председательствующий – А.В. Шаронов

Присутствовали:

члены Общественного совета
при ФАС России

В.А. Бодренков; Г.А. Багирян;
А.П. Васьков; Д.В. Доброштан;
И.А. Долматов; Т.А. Каменская;
А.В. Кожевников; Е.А. Сидорова;
Е.И. Фатеева; Е.Е. Субботина

члены Общественного совета
при Росрыболовстве

Г.С. Зверев; С.И. Аксенов,
А.А. Ануфриев; К.В. Древетняк,
Н.М. Котов; Г.Г. Мартынов,
Г.Н. Митин; А.И. Осинцев,
И.В. Раковский; С.А. Сенников

члены Общественного совета
при ФАС России (ВКС)

М.А. Закирова, Д.В. Семенов,
Д.А. Гавриленко, И.Н. Ефременков,
П.Б. Шелищ

члены Общественного совета
при Росрыболовстве (ВКС)

А.В. Буглак; Д.А. Гинзбург,
В.Ю. Григорьев; А.П. Дупляков,
В.Е. Зарайский; В.В. Колесников,
А.Г. Комиссаров; С.Г. Лосяков,
А.М. Метелица; И.В. Мокерова,
И.Б. Муравьев; Н.З. Никитина,
С.М. Рябченко; А.П. Чайка

заместители руководителя ФАС России

Г.Г. Магазинов; А.Г. Цыганов

заместитель руководителя
Росрыболовства

В.И. Соколов

представители ФАС России

О.С. Корнеев, О.В. Мильчакова,
А.И. Голуб, А. Х. Солтаханова

представители ФАС России (ВКС)

О.С. Сергеева

приглашенные лица

В.В. Гриб, Л.В. Вовкивская

приглашенные лица (ВКС)

Е.К. Цымбал, О.И. Бородкина

рег. № 6/2025

І. О законодательной инициативе ФАС России по внесению изменений в Федеральный закон от 29.04.2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

(А.В. Шаронов, А.Г. Цыганов, Г.Г. Мартынов; С.А. Сенников; Г.Н. Митин, К.В. Древетняк, В.И. Соколов, Г.С. Зверев)

Докладчик: Г.Г. Мартынов.

Выступающие: С.А. Сенников, Г.Н. Митин, К.В. Древетняк.

Отметили:

1. Конструктивное взаимодействие ФАС России с объединениями рыбохозяйственного комплекса при доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект ФЗ № 57-ФЗ).

2. Необходимость доработать пункт «г» части 4 статьи 6 Проекта ФЗ № 57-ФЗ в части используемых понятий в отношении видов деятельности, на которые предлагается распространить действие Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – ФЗ № 57), с учетом понятий и их определений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Решили:

1. Принять к сведению информацию по данному вопросу.

ІІ. О рисках установления обязательных требований при подаче отчетов рыбохозяйственных организаций уполномоченной бирже при реализации товарных партий отдельных видов рыбной продукции

(А.В. Шаронов, Г.Г. Магазинов, А.Г. Цыганов, В.И. Соколов, В.А. Бодренков А.И. Осинцев, С.И. Аксенов, А.В. Буглак, О.С. Корнеев, О.С. Сергеева, А.И. Голуб)

Докладчики: А.И. Осинцев, С.И. Аксенов.

Выступающие: А.В. Буглак, И.В. Мокерова.

Отметили:

1. Необходимость указания в пояснительной записке к проекту постановления Правительства Российской Федерации, вносящему изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892

«Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Проект постановления Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации № 892 соответственно), справочной и аналитической информации, подтверждающей постоянно действующие механизмы и институты биржевой торговли рыбопродукцией в зарубежных странах, с указанием объема и количества товарных партий в связи с необходимостью регистрации внебиржевых контрактов.

Решили:

1. Рекомендовать ФАС России:

1.1. Проработать обоснование необходимости установления обязательных требований по подаче отчетов уполномоченной бирже при реализации рыбной продукции вне организованных торгов, в том числе с учетом обеспечения конкурентного подхода к ввозимой в Российскую Федерацию рыбной продукции и производимой из нее отечественной рыбной продукции.

1.2. При принятии решения о включении отдельных видов рыбной продукции в Проект постановления Правительства Российской Федерации, в том числе в части дополнения перечня отдельными видами рыбной продукции, в отношении которых планируется регистрация внебиржевых договоров, обеспечить проведение по проекту акта установленных законодательством процедур публичного обсуждения, оценки регулирующего воздействия, публичных консультаций, «регуляторной гильотины», включая рассмотрение рабочей группой в сфере рыболовства при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти.

1.3. Опубликовать результаты исследования о формировании розничных цен на рыбопродукцию.

1.4. Рассмотреть иные альтернативные варианты достижения цели по формированию национальных ценовых индикаторов, помимо регистрации внебиржевых договоров биржей (при наличии).

1.5. Рассмотреть отраслевую государственную информационную систему, осуществляющую сбор ценовой информации, в качестве основания для исключения регистрации внебиржевых договоров биржей (при наличии).

1.6. Рассмотреть возможность исключения обязанности регистрировать внебиржевые сделки на бирже и административной ответственности за непредоставление данных на биржу о внебиржевых договорах при введении в постановление Правительства Российской Федерации № 892 права добровольно предоставлять информацию о внебиржевых сделках на биржу и обязанности предоставления информации о внебиржевых сделках в государственные информационные системы.

1.7. Рассмотреть возможность предоставления данных о внебиржевых сделках в форме отчета о средневзвешенных ценах и объемах реализации на определенную номенклатуру товара и внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 892.

Ответственные от ФАС России: О.С. Сергеева, О.С. Корнеев, Е.В. Цышевская.

Срок: IV квартал 2025 года.

2. Рекомендовать членам Общественных советов при ФАС России и при Росрыболовстве:

2.1. Направить в ФАС России информацию об альтернативных вариантах достижения цели по формированию национальных ценовых индикаторов, не вводящих избыточных обязанностей для бизнеса, в связи с тем, что расширение перечня товаров, по которым требуется регистрация внебиржевых договоров – чрезмерная административная нагрузка на бизнес, учитывая, что многие отрасли уже предоставляют существенный объем ценовой информации в органы государственной власти.

2.2. Направить в ФАС России информацию об отраслевой государственной информационной системе, осуществляющей сбор ценовой информации.

Срок: 1 июля 2025.

III. О профилактике правонарушений в части исполнения требований Федерального закона от 29.04.2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» организациями, осуществляющими рыболовство

(А.В. Шаронов, А.Г. Цыганов, В.И. Соколов, А.П. Васьков, О.В. Мильчакова, С.А. Сенников, К.В. Древетняк, Т.А. Каменская)

Докладчик: А.П. Васьков.

Отметили:

1. Позицию ФАС России об отсутствии необходимости принятия дополнительных регламентов, регулирующих порядок подготовки заключений о выявлении фактов незаконного иностранного контроля над российскими рыбодобывающими обществами, поскольку порядок подготовки, процедура подготовки и исполнение заключений регламентированы частями 5.8 – 5.15 статьи 15 Закона № 57-ФЗ, приказом ФАС России от 10.03.2023 № 109/23, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 502, об отсутствии достаточных оснований для отмены уже предусмотренных Законом № 57-ФЗ мер воздействия к нарушителям в сфере рыболовства.

2. Сформированные в правоприменительной практике ФАС России и судебной практике (в том числе Верховного Суда Российской Федерации) подходы установления незаконного контроля иностранного инвестора над стратегическими рыбодобывающими обществами.

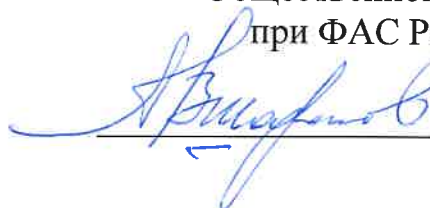
3. Положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к контролю за осуществлением иностранных инвестиций (пункт 1 части 3.1 статьи 1 Закона № 294-ФЗ), а также Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», согласно которому ФАС России не вправе осуществлять профилактическое воздействие в форме объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

4. Мнение рыбацкой общественности о том, что ряд признаков осуществления рыбохозяйственными организациями внешнеэкономической деятельности, применяемых ФАС России в качестве косвенных доказательств факта установления над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства и осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов, контроля иностранного инвестора, присущ практически всем рыбодобывающим организациям, осуществляющим экспорт рыбной продукции.

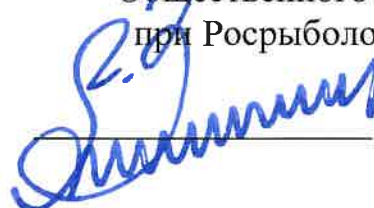
Решили:

1. Принять к сведению информацию по данному вопросу.

Председатель
Общественного совета
при ФАС России


А.В. Шаронов

Председатель
Общественного совета
при Росрыболовстве


Г.С. Зверев