

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
(Росрыболовство)**

Московско-Окское территориальное управление

ПРОТОКОЛ № 1 (8)

**ЗАСЕДАНИЯ МОСКОВСКО-ОКСКОГО НАУЧНО-ПРОМЫСЛОВОГО
СОВЕТА ВОЛЖСКО-КАСПИЙСКОГО РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО
БАССЕЙНА**

02.10.2025

г. Нижний Новгород

Присутствовали: члены Московско-Окского научно-промыслового совета Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна (далее – МосковскоОкский НПС), приглашенные (Приложение).

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Информация по исполнению поручений заседания Московско-Окского НПС (Протокол № 1 (7) от 4 октября 2024 г.).

Докладчик: Ушакова Анна Владимировна, заместитель руководителя Московско-Окского территориального управления Росрыболовства.

2. Проблемные вопросы при осуществлении товарной аквакультуры (рыбоводства).

Докладчик: Ушакова Анна Владимировна, заместитель руководителя Московско-Окского территориального управления Росрыболовства.

3. Современное состояние запасов и общий допустимый улов на Горьковском, Чебоксарском водохранилищах и р. Ока в Нижегородской области.

Докладчик: Постнов Дмитрий Иванович, старший специалист лаборатории водных биоресурсов Нижегородского филиала ФГБНУ «ВНИРО».

4. Результаты исследований водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах в зоне ответственности Филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ»).

Докладчик: Горячев Дмитрий Владимирович, руководитель научного направления Филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ»).

5. Результаты деятельности Центрального филиала ФГБУ «Главрыбвод» в 2025 г.

Докладчик: Гордеев Иван Иванович, заместитель начальника учреждения - начальник Центрального филиала ФГБУ «Главрыбвод».

6. Совершенствование правоприменительной практики в сфере охраны водных биоресурсов. Развитие аквакультуры на территории Костромской области. Перспективы и решения.

Докладчик: Простов Сергей Михайлович, начальник Управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биоресурсов Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

7. О необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 20.12.2024 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части установления права на добычу водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается на основании договора пользования рыболовным участком.

Докладчик: Замыслова Мария Игоревна, главный специалист отдела комплексного развития сельского хозяйства и внедрения передовых технологий Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области.

8. О вопросах в отношении формы и содержания заключения научной организации, осуществляющей деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (товарного рыбоводства).

Докладчик: Романчук Роман Владимирович, начальник отдела государственного мониторинга, организации рыболовства и рыбоводства Московско-Окского территориального управления Росрыболовства.

По пункту 1. Информация по исполнению поручений заседания Московско-Окского НПС (Протокол № 1 (7) от 4 октября 2024 г.)

Во исполнение пункта 2.2 Протокола № 1 (7) Московско-Окского НПС от 4 октября 2024 г. Московско-Окским территориальным управлением Росрыболовства (далее – Управление) обсуждены предложения по унификации отчетности пользователей как по промышленному рыболовству, так и по аквакультуре по единой форме в электронном виде через существующую систему.

Существующие формы отчетности проанализированы, обсуждены на заседании Рабочей группы Московско-Окского НПС, решено, что существующие формы отчетности являются достаточными, их объединение и сокращение не требуется, унификация на данный момент нецелесообразна.

Во исполнение пункта 3.1 Протокола № 1 (7) Московско-Окского НПС от 4 октября 2024 г. ФГБНУ «ВНИРО» отработаны предложения по формированию реестра нерестилищ и зимовальных ям стерляди с внесением

изменений в Правила рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.10.2022 года № 695. По данным отраслевой науки, такая работа начата, проведено обследование части акватории Чебоксарского водохранилища. Учитывая масштабность работ, ученые предлагают продлить срок исполнения по данному поручению до 3 лет (до 2028 года).

Во исполнение пункта 3.2. Протокола № 1 (7) Московско-Окского НПС от 4 октября 2024 г. Управлением совместно с ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») проведена рабочая встреча по вопросам перечня районов промысла и рекомендованных объемов вылова водных биоресурсов в Московской области. Министерство экологии и природопользования Московской области выступило с инициативой об исключении водных объектов рыбохозяйственного значения Московской области из перечня районов промысла в связи с тем, что Московская область в избыточной степени подвержена рыболовному прессингу со стороны рыболовов-любителей, а промышленный лов вызывает социальную напряжённость в обществе.

На основании этого обращения ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») принято решение с 2025 года не давать рекомендованные объемы вылова для всех водных объектов рыбохозяйственного значения Московской области, за исключением двух озер в Шатурском районе, где осуществляется вылов хирономид.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

1.1. Принять к сведению информацию заместителя руководителя Управления Ушаковой Анны Владимировны.

1.2. Пункт 2.2 Протокола Московско-Окского НПС от 4 октября 2024 г. № 1 (7) считать исполненным, исполнение пункта 3.1 Протокола от 4 октября 2024 г. № 1 (7) продлить до 2028 года с ежегодным промежуточным подведением итогов, пункт 3.2. Протокола от 4 октября 2024 г. № 1 (7) считать исполненным.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

По пункту 2. Проблемные вопросы при осуществлении товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

Основной проблемный вопрос в настоящее время заключается в том, что нормативной правовой базой не регламентируются орудия изъятия, разрешенные к использованию при осуществлении товарной аквакультуры (рыбоводства). Справочником в области аквакультуры (рыбоводства), утвержденным приказом Минсельхоза России от 15.06.2015 № 247, и

Классификатором в области аквакультуры (рыбоводства), утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.11.2014 № 452, орудия изъятия в целях аквакультуры (рыбоводства) не определены. Предлагается внести дополнения в Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении способа изъятия объектов аквакультуры.

В соответствии с отчетностью «ПР (аквакультура)», утвержденной приказом Минсельхоза России от 21.02.2022 № 89 «О Регламенте предоставления информации в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации такая отчетность направляется в Минсельхоз России. В целях мониторинга данных отчет «ПР (аквакультура)» предлагается представлять также в Управление.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

2.1 Принять к сведению информацию заместителя руководителя Управления Ушаковой Анны Владимировны;

2.2 Поручить Управлению во взаимодействии с ФГБНУ «ВНИРО» проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты в отношении способа изъятия объектов аквакультуры.

Срок исполнения: июнь 2026 г.

2.3 С целью мониторинга производства товарной аквакультуры и корреляции данных поступающих от пользователей рыбоводных участков и осуществляющих прудовую аквакультуру, исполнительным органам власти субъектов на постоянной основе направлять в Управление отчетность «ПР (аквакультура)».

Срок исполнения: постоянно.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

Пункт 3. Современное состояние запасов и общий допустимый улов на Горьковском, Чебоксарском водохранилищах и р. Ока в Нижегородской области.

По результатам исследований общий прогноз вылова водных биоресурсов группы ОДУ на Горьковском водохранилище, включая устьевые участки притоков в зоне подпора, на 2026 г. составит 409,124 т (ОДУ на 2025 г. - 388,06 т). Распределение прогнозных показателей вылова ВБР (ОДУ) на 2026 г. по видам и рыбохозяйственным участкам субъектов Российской Федерации представлено в таблице:

Водные биоресурсы	Субъект РФ				Всего, т
	Ярославская область	Костромская область	Ивановская область	Нижегородская область	
Стерлядь*	0,06	0,044	0,010	0,010	0,124
Лещ	26	67	100	70	263
Судак	7	9	33	28	77
Щука	11	18	25	15	69
Всего	44,06	94,044	158,01	113,01	409,124

* - воспроизводственный и научно-исследовательский лов

Общий объем ОДУ по Чебоксарскому водохранилищу на 2026 г. составит 450,3 т, в т.ч. Нижегородская область – 164,7 т, Республика Марий Эл – 209,55 т, Чувашская Республика – 76,05 т. На вылов стерляди выделен небольшой, постоянный уже более 10 лет, объем квот для проведения научноисследовательского лова и целей воспроизводства. Распределение прогнозных показателей вылова ВБР (ОДУ) на 2026 г. по видам и рыбохозяйственным участкам субъектов Российской Федерации представлено в таблице:

Регион	Нижегородская область	Республика Марий Эл	Чувашская Республика	Всего, т
стерлядь	0,1	0,05	0,05	0,2
лещ	106	137	56	299,0
судак	20	27	7	54,0
щука	26	31	7	64,0
сом пресноводный	5	7	4	16,0
раки	7,6	7,5	2	17,1
Всего	164,7	209,55	76,05	450,3

На основании исследований величина ОДУ на 2026 г. по реке Ока в Нижегородской области (выше зоны подпора) составит 46,5 т, в т.ч. лещ – 27,9 т, судак – 5,7 т, щука – 11,7 т, сом – 1,0 т, стерлядь – 0,2 т (для целей искусственного воспроизводства и проведения научно-исследовательских работ по федеральному мониторингу водных биоресурсов).

Заслушав доклад Московско-Окский НПС рекомендует:

3.1. Принять к сведению доклад старшего специалиста лаборатории водных биоресурсов Нижегородского филиала ФГБНУ «ВНИРО» Постнова Дмитрия Ивановича.

3.2. Одобрить прогнозные показатели ОДУ на 2026 г. на Горьковском и Чебоксарском водохранилищах, на р. Ока в Нижегородской области.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

Пункт 4. Результаты исследований водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах в зоне ответственности Филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ»).

Докладчик доложил информацию о состоянии запасов и объемах рекомендованного вылова и общего допустимого улова водных биоресурсов в зоне ответственности Филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ»). Представил информацию об объемах искусственного воспроизводства водных биоресурсов и максимальных годовых объемах их выпуска. Доложил о проблемных вопросах и предложил пути их решения.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

4.1. Принять к сведению доклад руководителя научного направления Филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») Горячева Дмитрия Владимировича.

4.2. Поручить Управлению совместно с Филиалом по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») подготовить предложения по внесению изменений в приказ Минсельхоза России от 31 марта 2020 года № 167 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам».

Срок исполнения: июль 2026 г.

4.3. Поручить Филиалу по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») при разработке максимальных годовых объемов выпуска водных биоресурсов Иваньковского водохранилища дополнительно проработать и обосновать снижение объемов выпуска сазана и стерляди.

Срок исполнения: сентябрь 2026 г.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

По пункту 5. Результаты деятельности Центрального филиала ФГБУ «Главрыбвод».

Деятельность Филиала совпадает с зоной ответственности Управления. В структуру филиала входят 16 отделов по рыболовству, 4 рыбоводных завода, 3 рыбоводных пункта. Основные виды выпускаемых водных биоресурсов — щука, стерлядь, судак, сазан. Всего на текущий момент 2025 года в водные

объекты выпущено 6,904 тыс. шт. молоди водных биоресурсов, из них в рамках выполнения государственного задания – 5,637 тыс. шт., в целях компенсации ущерба от хозяйственной деятельности – 1,266 тыс. шт. молоди водных биоресурсов.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендовал:

5.1. Принять к сведению информацию заместителя начальника учреждения – начальника Центрального филиала ФГБУ «Главрыбвод» Гордеева Ивана Ивановича.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

По пункту 6. Совершенствование правоприменительной практики в сфере охраны водных биоресурсов. Развитие аквакультуры на территории Костромской области. Перспективы и решения.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

6.1. Принять к сведению информацию начальника Управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области Простова Сергея Михайловича.

6.2. Поручить Нижегородскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО» проработать вопрос в установленном порядке о внесении изменений в Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.10.2022 года № 695, в части:

- определения мест нереста на всех водоемах рыбохозяйственного значения Костромской области и введения ограничения на весенний нерестовый период повсеместно, снятие избыточных ограничений с любительского рыболовства в местах нереста.

Срок исполнения: март 2026.

- установления запрета добычи (вылова) водных биоресурсов с 15 апреля по 10 июня на озере Галичское.

Срок исполнения: март 2026 г.

6.3. Поручить Нижегородскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО» проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 г. № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» в части исключения требований, указанных в пункте 20 указанного нормативного правового акта, для заявителей ряда регионов, на территории которых выращивание аквакультуры не является доходной частью субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения: август 2026 г.

6.4. Поручить Нижегородскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО» доложить об исполнении поручений на заседании Московско-Окского НПС в 2026 году.

Срок исполнения: август-сентябрь 2026 г.

Голосование:

«За» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

По пункту 7. О необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части установления права на добычу водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается на основании договора пользования рыболовным участком.

Согласно Федеральному закону от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Законодательство о рыболовстве) в случае, если в субъекте Российской Федерации утвержден перечень рыболовных участков, промышленный вылов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается (далее – неОДУемые), осуществляется на основании договора пользования рыболовным участком, а добыча водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается (далее – ОДУемые) – на основании договора пользования рыболовным участком и договора о закреплении долей квот.

При таких требованиях Законодательства о рыболовстве нередко возникает ситуация, когда договор пользования рыболовным участком заключен с одним субъектом предпринимательской деятельности, а договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов – с другим, что не позволяет пользователям рыболовных участков осуществлять промышленное рыболовство в полной мере.

Актуальность проблемы значительно возросла после внесения изменений в Законодательство о рыболовстве, предусматривающих перезаключение договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства с текущими пользователями на новый срок без проведения торгов. При этом срок, на который продлевается договор, составляет 20 лет.

При таких обстоятельствах представляется избыточным заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов с рыбодобывающими организациями, имеющими в пользовании рыболовные участки, а добычу ОДУемых видов рыб возможно осуществлять на основании договора пользования рыболовным участком, при этом объем добычи ОДУемых рассчитывать исходя из площади участков.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

7.1. Принять к сведению информацию главного специалиста отдела комплексного развития сельского хозяйства и внедрения передовых технологий Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области Замысловой Марии Игоревны.

7.2. Управлению проработать вопрос о возможности внесения изменений в Законодательство о рыболовстве в части заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов с рыбодобывающими организациями, имеющими в пользовании рыболовные участки, осуществления добычи ОДУемых видов рыб на основании договора пользования рыболовным участком, расчета объема добычи ОДУемых видов рыб, исходя из площади рыболовных участков.

Срок исполнения: январь 2026 г.

Голосование:

«за» - 33

«против» - нет

«воздержались» - 1

По пункту 8. О вопросах в отношении формы и содержания заключения научной организации, осуществляющей деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (товарного рыбоводства).

В рамках реализации Федерального закона от 02.07.2014 № 148-ФЗ «Об аквакультуре и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450, с целью принятия решения о проведении Управлением торгов на право заключения договора пользования рыболовным участком, необходимо проработать вопрос в отношении формы и содержания заключения научной организации, осуществляющей деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (товарного рыбоводства) (далее – научные организации). В настоящее время, в большинстве случаев, научная организация по запросу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет заключение, содержащее выводы о пригодности водного объекта для эксплуатации в целях производства товарной аквакультуры. Основным фактором для принятия решения о составе заключения и возможности проведения предварительных исследований перед формированием рыболовных участков, а также экологического мониторинга акваторий в районе будущих рыболовных хозяйств является определение источника финансирования данного комплекса работ.

Перед формированием рыболовных участков научной организации проводить исследования, содержащие информацию о характеристиках водного

объекта, биологическое обоснование наиболее целесообразного выращивания объектов аквакультуры, рекомендации по рациональной рыбохозяйственной эксплуатации рыбоводных участков, минимального ежегодного объема подлежащих изъятию объектов аквакультуры, обоснования нагрузки на водные объекты в части изменения среды обитания иных объектов животного мира, а также соблюдения требований и мер, обеспечивающих охрану животного мира, иных природных ресурсов при формировании рыбоводных участков, позволяющих верифицировать содержащиеся в заключениях выводы.

Заслушав доклад, Московско-Окский НПС рекомендует:

8.1. Принять к сведению информацию начальника отдела государственного мониторинга, организации рыболовства и рыбоводства Управления Романчука Романа Владимировича.

8.2. Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации при определении границ рыбоводных участков для пастбищной аквакультуры проводить процедуру общественных слушаний и учитывать мнение граждан, так как действующее законодательство в области рыболовства не позволяет осуществлять любительское рыболовство на водных объектах, предоставленных в пользования для товарного рыбоводства.

Срок исполнения: постоянно.

8.3. Управлению совместно с ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИИПРХ») проработать вопрос в отношении содержания заключения научной организации, отражающего основные моменты, позволяющие Управлению принять решения о проведении торгов.

Срок исполнения: февраль 2026 г.

8.4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации всестороннее проводить анализ в отношении принятия решения об отнесении рыбоводного участка для целей пастбищной аквакультуры, особенно если данный рыбоводный участок является крупным водным объектом.

Срок исполнения: постоянно.

Голосование:

«за» - единогласно (34)

«против» - нет

«воздержались» - нет

Заместитель руководителя Росрыболовства,
Председатель Московско-Окского НПС



М.С. Иваник