

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике по федеральному
государственному контролю (надзору) в области торгового мореплавания
и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности
плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла
при осуществлении рыболовства за 2025 год**

г. Москва

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Порядком организации работы Федерального агентства по рыболовству по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 27 сентября 2022 г. № 567.

К нормативным правовым актам, регулирующим в 2025 году деятельность Росрыболовства и его территориальных органов по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – федеральный государственный контроль безопасности плавания), относятся:

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 (далее – Положение о государственном контроле);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Обзор правоприменительной практики Федерального агентства по рыболовству в сфере федерального государственного контроля безопасности плавания за 2025 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

Пунктом 5.5.27(1) Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, установлено, что Федеральное агентство по рыболовству осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Данная функция Федерального агентства по рыболовству реализуется территориальными управлениями Росрыболовства в соответствии с законодательством Российской Федерации, в первую очередь – в соответствии с № 248-ФЗ.

Контрольно-надзорная деятельность Федерального агентства по рыболовству осуществляется с особенностями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Федеральным агентством по рыболовству приняты локальные акты, которыми приостановлено назначение плановых (внеплановых), внеплановых (документарных, выездных) проверок, а также приостановлены назначенные проверки, за исключением внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

С целью информирования контролируемых лиц Федеральным агентством по рыболовству в соответствии с пунктом 7 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, актуализированный Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля безопасности плавания утвержден 11 октября 2023 г. и размещен на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в разделе «Безопасность мореплавания» (<https://fish.gov.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-npa-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya>)

В Федеральную государственную информационную систему «Реестр обязательных требований» (далее - ФГИС РОТ) внесена информация:

- из Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (<https://rg.gov.ru/npa-knd/354323a6-5cb8-4a3a-a03e-1cb41e288fbc>);

- из Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (Международный кодекс по управлению безопасностью (МКУБ) от 4 ноября 1993 г. б/н (<https://rg.gov.ru/npa-knd/d62251f2-5777-4d8b-91a0-d2f1226abb76>));

- из статьи 19 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ в части принятия решения о временном переводе судна рыбопромыслового флота под флаг иностранного государства (<https://rg.gov.ru/structural-unit/0aa08519-48f1-4baa-9295-834c9f52a6d6>).

Согласно представленной территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству информации о проводимых профилактических мероприятиях по предупреждению нарушений обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится в том числе работа по разъяснению таких обязательных требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение.

Так в 2025 году (в сравнении с 2024 годом):

Азово-Черноморским, Амурским, Западно-Балтийским, Охотским, Приморским, Сахалино-Курильским, Северо-Восточным, Северо-Западным, Северо-Кавказским и Североморским территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству (далее – Управления) в соответствии с пунктом 6 Порядка организации работы Федерального агентства по рыболовству по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного приказом Росрыболовства от 27 сентября 2022 г. № 567, предоставило обобщенные сведения за 2025 год (в сравнении с 2024 годом) по федеральному государственному контролю безопасности плавания.

В 2025 году акты прокурорского реагирования в Управления не поступали.

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году Управлениями осуществлялось в соответствии с нормами статьи 66 № 248-ФЗ и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Учет внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий Управлениями осуществляется в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно представленной информации в Управлениях используется подсистема «Досудебное обжалование» в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности», так за 2025 год через подсистему «Досудебное обжалование»:

- поступило жалоб – 0;

- рассмотрено жалоб – 0;
- отказано в рассмотрении – 0.

Без использования подсистемы «Досудебное обжалование» поступило:

- жалоб – 0;
- рассмотрено жалоб – 0;
- отказано в рассмотрении – 0.

В анализируемом периоде должностными лицами Управлений в рамках № 248-ФЗ внеплановые выездные проверки юридических лиц не инициировались ввиду отсутствия оснований (2024-0).

Вместе с тем, Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству даны официальные разъяснения обязательных требований, руководства по соблюдению обязательных требований, а также иных документов ненормативного характера, содержащие информацию об обязательном требовании и порядке его соблюдения:

Во исполнение указаний Федерального агентства по рыболовству:

-проведено профилактическое мероприятие от 8 августа 2025 г. № 65250351000118816158 в целях недопущения нарушений пункта 12 Положения о порядке расследования аварий или инцидентов на море, утвержденного приказом Минтранса России от 8 октября 2013 г. № 308;

– согласно статьи 49 № 248-ФЗ, ответственными работниками Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству в связи с не направлением капитаном маломерного рыболовного судна «Сетоку-Мару № 15» (судовладелец АО «Северо-Курильская база сейнерного флота») сообщения об аварийном случае произошедшего в 2024 г., объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, позволяющие пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля;

-организациям, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в распоряжения морских платформ и трубопроводов ООО «Сахалинская Энергия», направлена информация о необходимости соблюдения режима плавания в охранных зонах трубопроводов (с указанием их координат) для доведения до сведения капитанов рыбопромысловых судов.

По информации, предоставленной Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства, в 2025 году с использованием Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий инициировано проведение 5 контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами, которые не согласованы Дальневосточной транспортной прокуратурой (2024-6).

В рамках досудебного обжалования через подсистему досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц обращения в Управления не поступали, в связи с чем правоприменительная практика за 2025 год отсутствует (2024-0).

В 2025 году в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности и в соответствии с Положением о государственном контроле по исполнению Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – программа профилактики рисков), должностными лицами Управлений, ответственными за выполнение программных мероприятий, проводились профилактические мероприятия по предупреждению нарушений законодательства, в том числе работа по разъяснению обязательных требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение.

Так, в 2025 году сотрудниками Управлений при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания

судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства проведено:

- 307 контрольных (надзорных) мероприятий;
- 32 протокола за нарушения правил безопасности на водном транспорте;
- 108 постоянных рейдов;
- 36 профилактических визитов;
- объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- проведено 283 консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 109 информирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2025 году Управлениями не проводились (2024-0).

Дополнительно Управлениями в 2025 году были даны следующие официальные разъяснения обязательных требований, руководства по соблюдению обязательных требований, а также иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательном требовании и порядке его соблюдения:

- с целью обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в период сезона «А» 2025 г. в районах промысла при осуществлении рыболовства, руководителям рыбопромышленных компаний и организаций, направлены рекомендации по проведению необходимых мероприятий, дополнительно указанная информация была размещена на официальном сайтах Управлений;

- с целью соблюдения норм и правил, касающихся безопасности мореплавания, а также недопустимость формального подхода к вопросам обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также для доведения до сведения экипажей судов рыбопромыслового флота, руководителям рыбопромышленных компаний и организаций направлен обобщенный анализ причин аварийных случаев за период 2024 года с рекомендациями по предупреждению аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота в период 2025 года;

- с целью обеспечения безопасности мореплавания для судов рыбопромыслового флота, осуществляющих добычу (вылов) минтая и сельди в Охотском и Беринговом морях в сезон «А» 2025 года руководителям рыбопромышленных компаний и организаций обращено внимание на необходимость строгого соблюдения мер предосторожности при плавании в условиях изменения ледовой обстановки и ухудшения погодных и гидрологических условий, о необходимости постоянного мониторинга со стороны капитанов рыболовных судов и судов вспомогательного флота изменений фактической синоптической ситуации и тенденций развития ледовой обстановки в промысловых районах, необходимости осуществлении постоянного контроля за деятельностью флота в условиях плохой погоды, сложной ледовой обстановки, и при необходимости, своевременной корректировки производственной деятельности;

- путём размещения на официальном сайте Управлений доведено до сведения пользователей водных биологических ресурсов, имеющих разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в акватории Берингова моря письмо ПАО «Ростелеком» о повреждении подводной волоконно-оптической линии связи (ПВОЛС) «Петропавловск-Камчатский-Анадырь», обеспечивающей телекоммуникационными услугами Чукотский автономный округ и Камчатский край;

- с целью обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота, руководителям рыбопромышленных компаний и организаций направлены информационные письма с указанием на необходимость проведения мероприятий по подготовке судов рыбопромыслового флота к осенне-зимнему периоду 2025-2026 гг.

В 2025 году дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.6 (в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота), частями 1 и 1.1 статьи 11.7, статьями 11.8, 11.9-11.11, частью 2 статьи 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении

рыболовства не возбуждались, в связи с наличием признаков уголовных преступлений производством не прекращались. Уголовные дела в рамках рассматриваемой контрольной (надзорной) деятельности, правоохранными органами по материалам Управлений, не возбуждались.

В целях привлечения к ответственности пользователей, занимающихся промышленным рыболовством, сотрудники которых были привлечены к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 11.8 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, 10 материалов об административном правонарушении направлены для принятия мер прокурорского реагирования, остальные материалы находятся в стадии рассмотрения и ожидания вступления вынесенных постановлений в законную силу.

Основные нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора):

- управление судном, не зарегистрированным в установленном порядке;
- управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном;
- отсутствие аварийного и спасательного оборудования, или его неисправность;
- нарушение правил плавания судов внутреннего водного транспорта.

Действия (бездействия) Управлений либо его должностных лиц в соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в 2025 году не обжаловались (2024-0).

В 2025 году в Управления обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащие вопросы, решение которых относится к компетенции Управлений при осуществлении федерального государственного контроля безопасности плавания, не поступали (2024-0).

Опросы (в том числе в сети «Интернет») контролируемых лиц на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц, в 2025 году должностными лицами не проводились (2024-0).

Информация о разъяснениях, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в анализируемой сфере, из органов прокуратуры, иных государственных органов в 2025 году в Управления не поступала (2024-0).

На официальных сайтах Управлений регулярно размещаются новостные материалы, касающиеся актуальных вопросов предупреждения нарушений в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства. Организована работа телефона «горячей линии».

С целью информирования контролируемых лиц в соответствии с требованиями статьи 46 № 248-ФЗ, Федеральным агентством по рыболовству размещена Программа профилактики рисков на 2026 год.

<https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2026/01/programma-profilaktiki-flot-2026.pdf>

В 2025 году Федеральным агентством по рыболовству проводился мониторинг исполнения обязательных требований, основной целью которого является повышение уровня безопасности на судах рыбопромыслового флота.

Для целей мониторинга информация об исполнении субъектами надзора обязательных требований используется для наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора, выявления предпосылок нарушения обязательных требований и установленных параметров деятельности судов рыбопромыслового флота в целях предотвращения возможных нарушений.

В 2025 году Федеральным агентством по рыболовству не издавались официальные разъяснения обязательных требований и не выпускались руководства по соблюдению обязательных требований, предусмотренные частями 1 и 5 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения.

По итогам обобщения и анализа правоприменительной практики по федеральному государственному контролю безопасности плавания установлено, что основной причиной части нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства остается низкий уровень знаний контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

Решением данной проблемы является активное проведение территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству работы по разъяснению обязательных требований и порядке их соблюдения в рамках реализации программ профилактики рисков.

В соответствии с пунктом 45 плана-графика реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р, Управления представили информацию о том, что 122 сотрудника прошли обучение и подтвердили знание норм № 248-ФЗ по осуществлению федерального государственного контроля безопасности плавания.

Кроме того, Федеральным агентством по рыболовству на постоянной основе ведется работа по актуализации в ФГИС РОТ нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля безопасности плавания, и по выделению из них обязательных требований.

В целях повышения эффективности федеральный государственный контроль безопасности плавания считаем целесообразным совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. С 1 июля 2021 года вступил в силу № 248-ФЗ, согласно подпункту 1) части 1 статьи 4 которого к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся формирование

и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Согласно части 2 статьи 7 № 248-ФЗ, действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

2. Требуют уточнения полномочия Федерального агентства по рыболовству, установленные Положением в части присвоения полномочий по проведению постоянного рейда. Согласно п. 98 Положения, в части государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства невозможно провести постоянный рейд, в то время как, согласно п. 99 Положения, постоянный рейд осуществляется в отношении объектов федерального контроля (надзора), определенных пунктом 7 настоящего Положения, то есть «о» судов рыбопромыслового флота и деятельности по их эксплуатации в районах промысла при осуществлении рыболовства, и «п» деятельности в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

3. Требуется рассмотрения вопрос законодательного уточнения условия применения инспекторами Федерального агентства по рыболовству статей 11.6 (в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах рыбопромыслового флота), части 1 и 1.1 статьи 11.7, статей 11.8, 11.9 - 11.11, части 2 статьи 11.17 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по своей природе относящихся к нарушениям в сфере торгового мореплавания, так как они находятся в статье 23.27 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации как предусматривающие ответственность при производстве дел об административных правонарушениях при осуществлении другого вида контроля – федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

4. Требуют уточнения условия применения инспекторами Федерального агентства по рыболовству статьи 11.10 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации «Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах», так как Федеральное агентство по рыболовству не имеет отношения к пассажирам.

В рамках проводимой в Федеральном агентстве по рыболовству работы по реализации Положения о государственном контроле в Управления для организации работы, в том числе с государственными администрациями морских портов направлена информация о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта в отношении обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, утвержденном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 июня 2024 г. № 327.

В целях надлежащей организации проведения контрольные (надзорные) мероприятия, формирования единой государственной политики в сфере федерального государственного контроля безопасности плавания, законности и обоснованности действий инспекторского состава Федерального агентства по рыболовству необходима правовая и методическая поддержка по указанным вопросам.