ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

К О Л Л Е Г И Я

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ В 2011 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 2012 ГОД

Материалы к заседанию

27 МАРТА 2012 г.

1. Роль и место рыбохозяйственного комплекса в современной экономике Российской Федерации

Проводимая государственная политика по формированию эффективного рыбохозяйственного комплекса, сохранению природных ресурсов для рыбного производства позволила не только стабилизировать ситуацию в рыбном хозяйстве, но и наращивать отечественное производство рыбной продукции.

За 2011 год рыбная отрасль по темпам роста валового внутреннего продукта (далее – ВВП) и валовой добавленной стоимости занимает 2-е место среди основных отраслей экономики России после сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, где зафиксирован рост на 16,1 %. Темп роста ВВП в рыбной отрасли – 13,2 %, что более чем в 3 раза превосходит среднероссийский показатель роста ВВП (4,3 %).

млрд. руб.

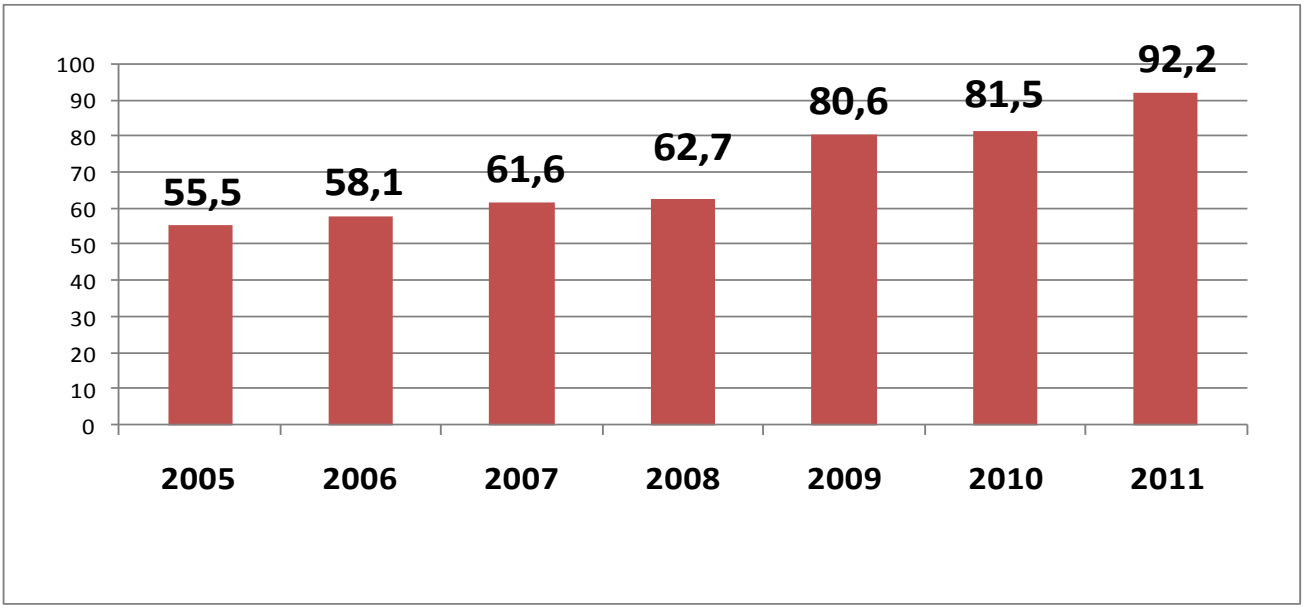

Рис. 1. Темпы роста ВВП в рыбной отрасли

Что касается экономической составляющей отрасли, то по всем основным экономическим показателям рыбохозяйственного комплекса зафиксирован стабильный позитивный рост.

Согласно официальной статистической информации за 2011 год объем добычи (вылова) водных биоресурсов составил 4,265 млн. тонн, что выше уровня предыдущего года на 5,9 %.

За последние 5 лет среднегодовой темп роста вылова составил 4,8%. По итогам 2011 года российскими рыбаками получен лучший результат по вылову за последние 10 лет.

тыс. тонн

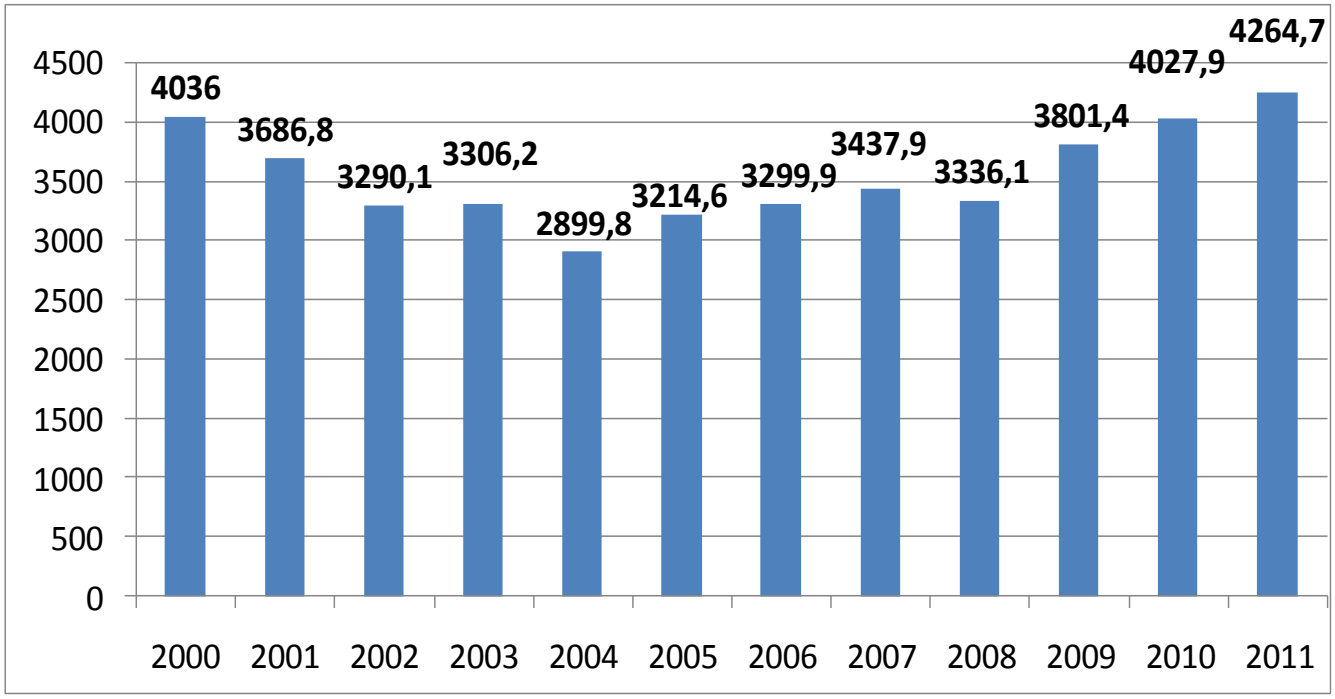

Рис. 2. Объем добычи (вылова) водных биоресурсов в 2000-2011 гг.

За 2011 год было произведено товарной пищевой рыбной продукции - 4,882 млн. тонн (рост к 2010 году – 6,8%).

Наибольший темп роста зафиксирован в производстве филе рыбного на 26,7%, икры лососевой на 24,7 %, печени, икры и молок на 22 %, консервов рыбных натуральных на 15,9 %, рыбы (кроме сельди) мороженой на 5,6 %, рыбы пряного посола и маринованной на 3,8 %.

По данным Росстата объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту) за 2011 год составил - 1750,8 тыс. тонн, что выше уровня 2010 года на 6,2 %.

Объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию за 2011 год составил – 917,1 тыс. тонн, что ниже уровня 2010 года на 7,7 %.

Рис. 3. Объем поставок водных биоресурсов в Российскую Федерацию, тыс. тонн

На фоне растущего вылова водных биоресурсов происходит активный процесс по импортозамещению. Объем импорта в Россию рыбопродуктов и морепродуктов за последние 5 лет сократился на 16,6 %. Растущее потребление рыбы обеспечивается преимущественно отечественной продукцией.

Рис. 4. Объем поставок водных биоресурсов за пределы Российской Федерации, тыс. тонн

Благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса и на фоне значительного снижения импорта мороженой рыбы и рыбного филе доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке на 2011 год, по предварительным экспертным оценкам, составила порядка 78 % (в 2010 году – 77,5 %) и еще более приблизилась к значению, определенному Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (80 %).

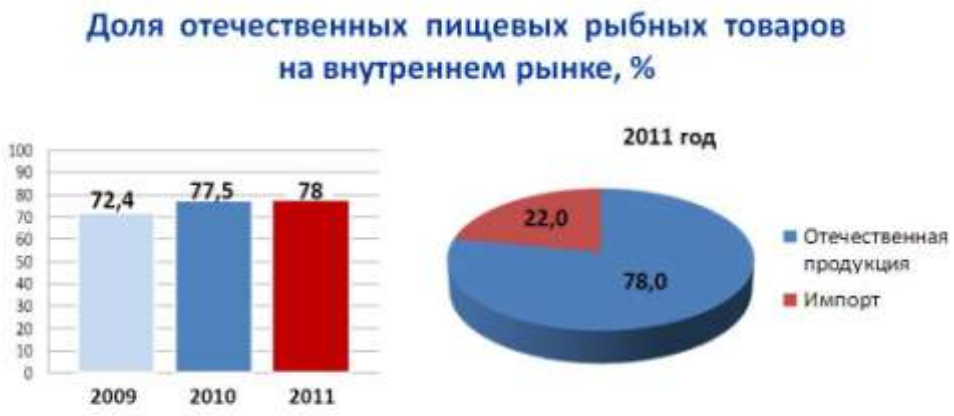

Рис. 4-1 Доля отечественных пищевых рыбных товаров на внутреннем рынке, %

Индекс производства по виду деятельности «Рыболовство» в 2011 году по сравнению с прошлым годом составил 112,2 %.

По экспертным данным потребление рыбы и рыбопродуктов с учетом обследования домашних хозяйств за 2011 год составило 22,0 кг на душу населения.

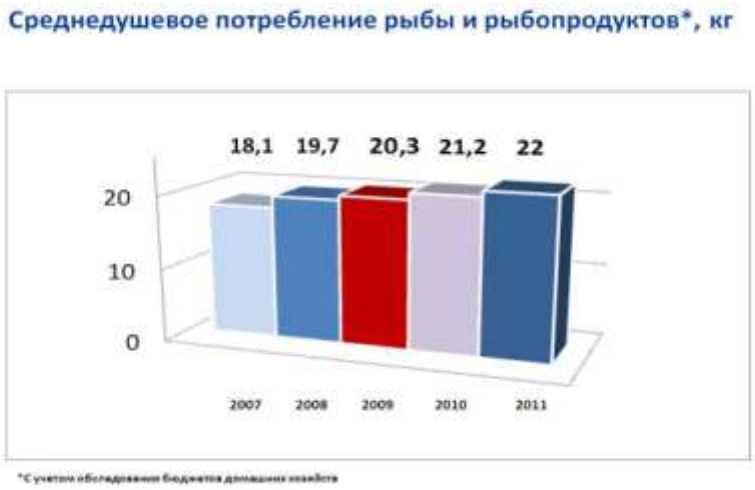

Рис. 4-2 Среднедушевое потребление рыбы, кг.

По величине среднемесячной заработной платы среди основных отраслей экономики у рыбной отрасли 7 место. В целом, за 2011 год среднемесячная начисленная заработная плата в рыбной отрасли составила 26 077 рублей, превысив на 11 % ее размер за 2010 год и на 10 % общероссийский уровень.

Следует отметить, что в рыбной отрасли самая низкая просроченная задолженность по заработной плате. По сравнению с 1 января 2011 года

на 1 января 2012 года просроченная задолженность по заработной плате в рыбной отрасли сократилась на 87,3% до 2 млн. рублей. За последний период времени рыбная отрасль демонстрирует самый высокий темп сокращения просроченной задолженности по заработной плате среди основных отраслей экономики, а ближайшая отрасль по темпам сокращения - это образование, где просроченная задолженность сократилась на 44,9 %.

Продолжается положительная динамика роста финансового результата в рыбной отрасли. В 2011 году сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли составил 14,4 млрд. рублей, что на 29,2% больше, чем за прошлый год. По темпам прироста финансового результата среди основных отраслей экономики у рыбной отрасли 4 место. По сравнению с прошлым годом доля прибыльных организаций в рыбной отрасли увеличилась на 1,6 % до 78,5 %. В рейтинге по доле прибыльных организаций среди основных отраслей экономики у рыбной отрасли 2 место.

Оборот организаций рыболовства и рыбоводства за 2011 год составил 128,7 млрд. рублей, что в действующих ценах на 12,3 % больше, чем за 2010 год.

За последнее время рыбная отрасль демонстрирует высокий темп снижения просроченной кредиторской задолженности среди основных отраслей экономики. На конец декабря 2011 года по отношению к декабрю 2010 года размер просроченной кредиторской задолженности сократился на 34,4% до 1,4 млрд. рублей.

Согласно данным Росстата в декабре 2011 года индекс потребительских цен на рыбу и морепродукты составил по отношению к декабрю 2010 года 110,3 %. Общему росту цен на рыбу и морепродукты на отечественном рыбном рынке способствует рост цен на импортную рыбную продукцию.

За счет увеличения потребления рыбы и снижения доли других продуктов питания, а также роста среднедушевых доходов и роста потребительских цен на рыбу произошел рост доли рыбопродуктов в стоимости минимального набора продуктов питания. В декабре 2011 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года в структуре стоимости минимального набора продуктов питания в России доля рыбопродуктов увеличилась на 0,7 % и составляет - 4,4 %.

2. Основные результаты работы и проблемы функционирования рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2011 году

В 2011 году рыбная отрасль продолжила работу в новых условиях, сформированных в 2008 - 2010 годах, когда был принят целый ряд нормативных правовых актов, определяющих вектор развития отрасли на средне- и долгосрочную перспективу и позволивших:

- на долгосрочный период закрепить права на добычу (вылов) водных биоресурсов (доли квот на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – доли квот), рыбопромысловые участки);
- ввести норму об обязательной доставке уловов водных биоресурсов, добытых в ИЭЗ Российской Федерации и на континентальном шельфе, создав прозрачную систему учета таких ресурсов и тенденцию к насыщению российского продовольственного рынка отечественной рыбной продукцией;
- организовать эффективную добычу (вылов) анадромных видов водных биоресурсов и в первую очередь тихоокеанских лососей.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2011 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены дополнения в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации», направленные на упрощение порядка пересечения государственной границы Российской Федерации российскими судами рыбопромыслового флота.

В результате указанных изменений российские суда, которые осуществляют рыболовство в исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе России в целях перегрузки (приема) водных биоресурсов и продукции из них во внутренних морских водах и территориальном море России получили возможность пересекать государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля. Данная возможность касается случаев, когда неблагоприятные гидрометеорологические условия препятствуют осуществлению перегрузки (приемки) в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. № 70-ФЗ внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, позволяющие индивидуальным предпринимателям применять пониженную ставку сбора за пользование объектами водных биоресурсов. До указанных изменений такое право было только у рыбохозяйственных организаций – юридических лиц. Это явное законодательное упущение было своевременно устранено.

В целях снятия излишних административных процедур в экономической деятельности, Росрыболовством в текущем году был подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», направленный на упрощение таможенных процедур при экспорте уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции и предусматривающие исключения необходимости прохождения излишних процедур, при подтверждении организациями права применения ставки «0» при уплате НДС. Инициатива Правительства Российской Федерации, подготовленная Росрыболовством, нашла свое отражение в Федеральном законе 21 ноября 2011 г. № 330-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В рамках оптимизации контрольно-надзорной деятельности и упорядочения функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти внесены изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ РФ). Значительные изменения, в том числе в отношении судов рыбопромыслового флота, в части уточнения функций федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, внесены в КТМ РФ Федеральным законом от 14 июня 2011 г. № 141-ФЗ. В соответствии с указанными изменениями федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства осуществляет в пределах своей компетенции функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере морского транспорта (судов рыбопромыслового флота) и функцию государственного надзора за торговым

мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Следует также отметить, что в течение 2011 года Правительством Российской Федерации завершена значительная работа по совершенствованию законодательного регулирования государственного контроля (надзора) в Российской Федерации.

Итогом этой работы стало принятие Федерального закона 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с указанным Федеральным законом главой «5.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов» дополнен Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсах» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ). Следует отметить, что ранее вопросы контроля и надзора в сфере рыболовства регулировались отдельными нормативными актами, и единое правовое регулирование в этой сфере отсутствовало.

Согласно внесенным изменениям определено понятие федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, установлены обязательные требования к юридическим лицам, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям.

Установлено, что федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов обеспечивается посредством как организации и проведения в установленном порядке проверок указанных лиц, так и посредством проведения мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения. Таким образом, будет обеспечен постоянный контроль на водных объектах рыбохозяйственного значения.

Указанным Федеральным законом четко определены права должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

Также установлено, что должностные лица органов государственного контроля (надзора) имеют право хранения, ношения и применения боевого ручного стрелкового оружия, а также охотничьего огнестрельного оружия, используемого в качестве служебного.

Стало обязательным ношение форменной одежды для должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющих государственный контроль (надзор), при исполнении ими служебных обязанностей.

Таким образом, с внесением указанных изменений впервые в Российской Федерации была сформирована законодательная база осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Вместе с тем анализ современного состояния рыбного хозяйства страны позволяет определить, что одна из важнейших проблем, препятствующих его эффективному развитию, - значительные административные барьеры, по-прежнему, решена не в полном объеме.

Обеспечение эффективного государственного администрирования в области рыбного хозяйства – основное направление государственной политики в соответствующей сфере.

Решить обозначенную проблему со стороны государства возможно путем совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства.

В указанных целях Правительством Российской Федерации было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 г. № 56-р, определившее основные мероприятия, направленные на достижение поставленных задач.

Соответствующая работа была организована и в основном проведена в 2011 году.

Необходимо отметить два наиболее актуальных направления в рассматриваемом вопросе, работа по которым велась в течение 2011.

Первое направление – это внесение в Федеральный закон № 166-ФЗ изменений, направленных на:

– отмену сокращения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной лицу, у которого возникло право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в объеме, который указан в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов, выданном в отношении судна, осуществляющего рыболовство, в случае превышения объема добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом разрешенного прилова;
– сокращение сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке.

В целях принятия указанных изменений в максимально короткие сроки Росрыболовством были разработаны проекты поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 415230-5 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», принятому Государственной Думой в первом чтении 17 ноября 2010 г. (далее – законопроект № 415230-5).

В результате проведенной работы в части отмены сокращения квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в Государственную Думу 26 июля 2011 года внесены поправки Правительства Российской Федерации, предусматривающие исключение соответствующей нормы из Закона о рыболовстве.

Принятие соответствующего Федерального закона с учетом указанных поправок позволит устранить избыточное административное давление на пользователя водными биоресурсами, право использовать которое предоставлено Росрыболовству, при одновременной возможности применения к такому пользователю административного наказания за добычу (вылов) водных биоресурсов сверх установленных квот в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, российским законодательством предусмотрена обязанность пользователя возместить ущерб, нанесенный водным биоресурсам в результате их вылова сверх установленных квот.

Проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 415230-5, предусматривающий механизм сокращения сроков принятия решений по установлению ограничений рыболовства и определение механизма установления ограничений рыболовства в течение года в оперативном порядке в настоящее время внесен в Правительство Российской Федерации.

Механизм оперативного введения ограничений рыболовства необходим для своевременного обеспечения мер, направленных на сохранение водных биоресурсов и среды их обитания. В среднем процедура введения ограничений рыболовства занимает 2-3 месяца. Между тем, в районах промысла водных биоресурсов периодически возникают ситуации, требующие принятия оперативных мер, направленных на сохранение водных биоресурсов, в частности, в случаях возникновения каких-либо аномальных природных явлений или техногенных катастроф, для снижения негативного воздействия которых необходимо вводить в оперативном режиме ограничения рыболовства. В связи с изложенным, проектом предложено установить десятидневный срок для введения оперативных ограничений рыболовства, направленных на сохранение водных биоресурсов.

Принятие проекта поправок позволит оперативно изменять сроки добычи (вылова) водных биоресурсов или устанавливать запрет на их добычу в случаях возникновения аномальных природных явлений и (или) каких-либо техногенных катастроф, сопровождающихся резким ухудшением состояния запасов водных биоресурсов, а также запрещать плавание рыбопромысловых судов в районах, ставших для них опасными, например, в связи с аномальным ледовым режимом.

Актуальность принятия указанных поправок Правительства Российской Федерации обусловлена необходимостью создать систему оперативного регулирования рыболовства, как это в настоящее время предусмотрено статьей 29.1 Федерального закона № 166-ФЗ, в отношении добычи анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей).

Вторым не менее важным направлением в совершенствовании контрольно-надзорных и разрешительных функций является принятие законопроекта, направленного на отмену выдачи ветеринарно-сопроводительных документов на уловы водных биоресурсов и сырье из них, добытые (выловленные) во внутренних водах, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности продукции из водных биологических ресурсов», направленный на достижение указанной задачи в настоящее время внесен в Правительство Российской Федерации. Актуальность вносимых законопроектом изменений обусловлена следующим.

В настоящее время в рыбной отрасли существуют проблемы, связанные с излишним администрированием при оформлении должностными лицами федеральных органов исполнительной власти разрешительных документов на продукцию из водных биологических ресурсов.

Ветеринарные сертификаты и свидетельства выдаются Россельхознадзором и ветеринарными службами субъектов Российской Федерации по результатам проводимой ветеринарно-санитарной экспертизы партий рыбной продукции и сырья при осуществлении их импорта на территорию Российской Федерации, при перемещении рыбной продукции из субъекта в субъект, при перемещении рыбной продукции в пределах одного субъекта Российской Федерации и при экспорте рыбной продукции с территории Российской Федерации.

Ветеринарно-санитарная экспертиза в вышеперечисленных случаях сводится к обязательному выполнению лабораторных исследований. По оценкам Росрыболовства участники хозяйственной деятельности тратят на обязательные лабораторные исследования в ветеринарных лабораториях до 500 млн. рублей в год.

Таким образом, существующая система контроля безопасности рыбной продукции со стороны государства является неоправданно громоздкой и содержит избыточные административные барьеры.

Согласно Закону Российской Федерации «О ветеринарии» продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Также ветеринарно-санитарная экспертиза проводится в целях определения пригодности продукции животного происхождения к использованию для пищевых целей.

Законопроект, разработанный Росрыболовством, содержит требования по сопровождению при перемещении по территории Российской Федерации уловов водных биоресурсов и сырья из них копией разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, подтверждающей безопасность, как самих водных биологических ресурсов, так и районов их добычи (вылова) и исключение из Закона Российской Федерации «О ветеринарии» требования о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы в отношении уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) во внутренних водах Российской Федерации, в том числе внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, исключительной экономической зоне Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации, и продовольственного сырья из них.

На протяжении нескольких лет, начиная с 2007 года, Росрыболовством ведется работа по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование государственного контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в этой области».

Основная идея законопроекта заключается в повышении эффективности борьбы с незаконной добычей (выловом) водных биоресурсов (браконьерством), другими нарушениями законодательства о рыболовстве и сохранении водных

биоресурсов посредством внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Целью Законопроекта является устранение пробелов действующего законодательства Российской Федерации, совершенствование механизмов государственного контроля в области охраны и воспроизводства водных биоресурсов и среды их обитания, формирование условий, направленных на их сохранение.

Законопроект направлен на ужесточение ряда административных и уголовных санкций, что послужит предупреждению совершения новых правонарушений в этой области.

Кроме того, указанным проектом федерального закона предлагается ввести ряд самостоятельных составов преступлений, направленных на борьбу с браконьерством.

Принятие соответствующего Федерального закона позволит усовершенствовать систему государственного контроля и надзора при осуществлении рыболовства на территории Российской Федерации и в ее исключительной экономической зоне.

Вместе с тем рыболовство, осуществляемое российскими судами в открытом море, включая районы действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в открытом море (далее – открытое море), также нуждается в правовой регламентации в рамках российского законодательства, что в первую очередь связано с большой долей добываемых водных биоресурсов в указанных районах.

Так, например, в районах Северной Атлантики больший объем водных биоресурсов добывается отечественным флотом именно вне исключительной экономической зоны России.

Установление для российских рыбаков правил рыболовства в открытом море будет способствовать выполнению Российской Федерацией обязательств, принятых ею по международным договорам, что повысит авторитет Российской Федерации на международном уровне как страны, принимающей существенные

меры по противодействию незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу.

Российская Федерация является участницей следующих международных конвенций в области сохранения и оптимального использования рыбных ресурсов:

- Конвенция «О будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)» от 21 октября 1977 года;
- Конвенция «О рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК)» от 18 ноября 1980 года;
- Конвенция «О сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК)» от 11 февраля 1992 года;
- Конвенция «О сохранении морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)» от 20 мая 1980 года;
- Конвенция «Международная Конвенция о сохранении атлантических тунцов (ИККАТ)» от 14 мая 1966 года.

В этих нормативных правовых актах в отношении использования водных биологических ресурсов устанавливаются меры регулирования (квоты, ограничения по орудиям лова, районам промысла и приловам).

Меры регулирования применяются в отношении всех судов, которые осуществляют добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия Конвенции. При этом сторона участник Конвенции должна нести фактическую ответственность за деятельность таких судов. Необходимо отметить, что в большинстве Конвенций, предусматривается ответственность государства флага судна по применению соответствующих санкций адекватных нарушению правил, установленных Конвенциями.

В существующем на сегодняшний день правовом поле складывается ситуация, когда капитаны и судовладельцы российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море, не могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение мер регулирования, установленных в рамках Конвенций.

Такое положение вещей, например, ослабляет позицию России при разработке единых мер регулирования промысла в Баренцевом море в районе архипелага Шпицберген. При наличии у норвежской стороны полного пакета Предписаний, регулирующих промысел как норвежских, так и иностранных судов в водах архипелага Шпицберген, у российской стороны фактически отсутствуют собственные правила для указанного района.

В целях приведения российского законодательства в соответствие с международными договорами необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон № 166-ФЗ, в части установления правил рыболовства для открытого моря, в соответствии с мерами регулирования, установленными в рамках Конвенций.

Для решения указанной задачи Росрыболовством совместно с заинтересованными ведомствами разработан законопроект «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части установления правил рыболовства в открытом море и ответственности за их нарушение», который и в настоящее время дорабатывается Росрыболовстом.

Следует отметить, что в настоящее время незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел водных биоресурсов (далее – ННН-промысел), включающий и приемотранспортные операции, представляет прямую и значительную угрозу для сохранения и рационального использования запасов многих видов водных биоресурсов Мирового океана и обеспечения продовольственной безопасности населения.

На основании поручений Правительства Российской Федерации, с учетом международных обязательств Российской Федерации в сфере рыболовства и предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла Росрыболовством разработан законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на регулирование деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов и произведенной на судах рыбной и иной продукции из них», направленный на установление для судов, осуществляющих приемотранспортные

операции, уведомительного порядка выдачи разрешений на приемотранспортные операции.

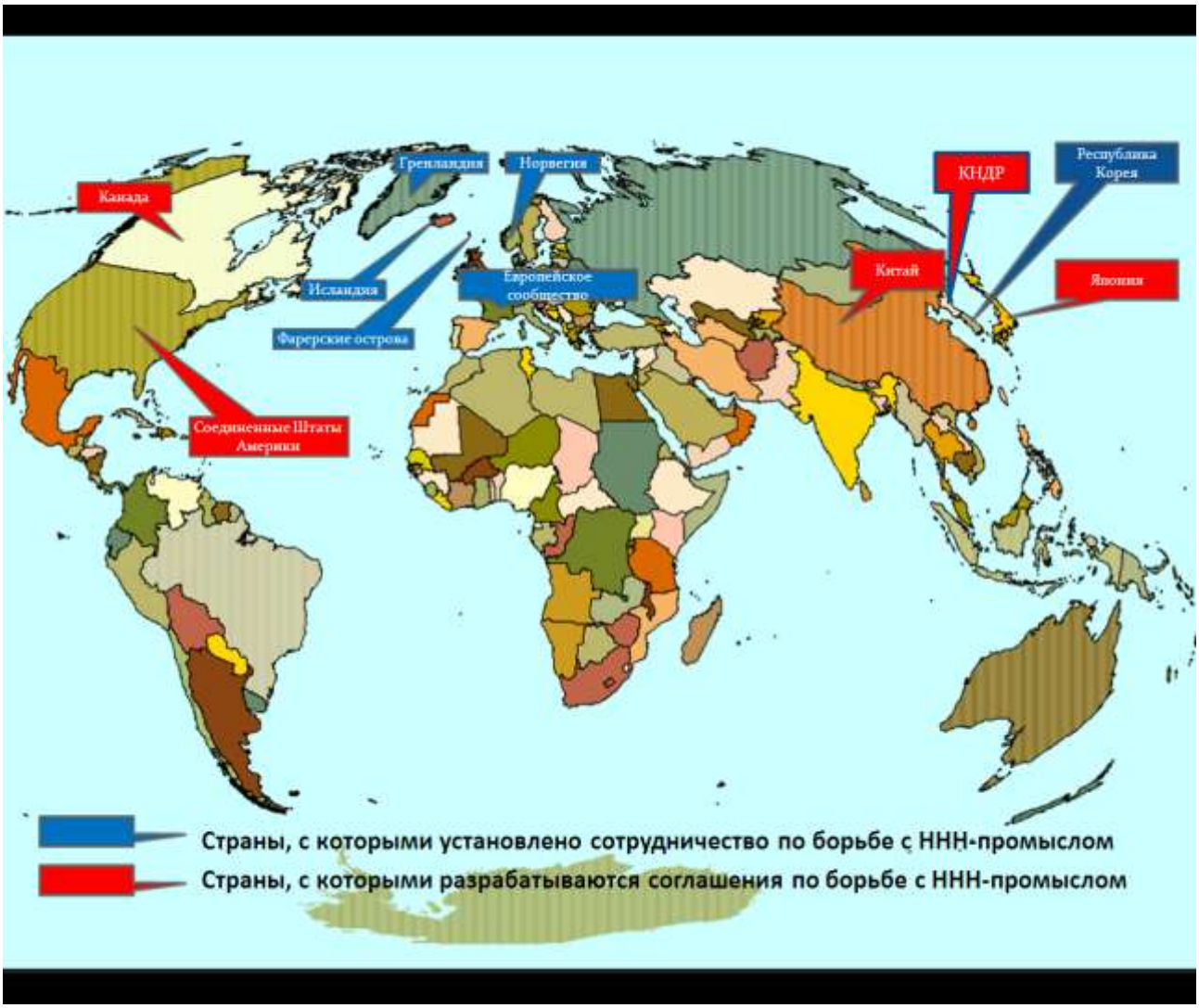

Рис. 5. Международное сотрудничество по пресечению ННН-промысла

Законопроектом предлагается применять указанные нормы в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и осуществляющих приемотранспортные операции во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях и в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также в отношении судов, принадлежащих иностранным гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, плавающих под флагами иностранных государств,

заключивших с Российской Федерации международные договоры в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и осуществляющих приемотранспортные операции на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Принятие законопроекта обеспечит надлежащий контроль со стороны государства в рамках проводимой работы по борьбе с ННН-промыслом.

Не менее важным направлением в нормативно-правовом регулировании рыбохозяйственной отрасли является разработка законопроекта «О любительском рыболовстве».

Редакция законопроекта, по которому в настоящее время завершается процедура согласования с заинтересованными ведомствами, подготовлена с учетом общественных обсуждений в сети Интернет, а также состоявшихся обсуждений законопроекта и вопросов развития любительского рыболовства на встречах представителей федеральных и региональных органов власти, рыболовных предприятий и хозяйств, общественных объединений, рыбаков-любителей в Астрахани с Президентом Российской Федерации 17 августа 2011 года и в рамках Общероссийского народного фронта 26 августа 2011 года.

Законопроект разработан в целях осуществления комплексного подхода к государственному управлению и обеспечению нормативно - правового регулирования осуществления и развития любительского рыболовства, обеспечению прав граждан Российской Федерации на получение услуг в области любительского рыболовства, осуществлению общественного контроля в области любительского рыболовства, обеспечению устойчивой эксплуатации, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов, среды их обитания, а также устойчивого управления ими.

Принятие Федерального закона «О любительском рыболовстве» обеспечит право граждан на осуществление любительского рыболовства в целях личного потребления водных биоресурсов и в целях отдыха. Граждане будут иметь возможность получения соответствующих услуг в области рыболовства. Будут установлены четкие правовые основы при организации любительского рыболовства, регулирующие соответствующий вид предпринимательской

деятельности. Реализация вышеуказанных положений будет осуществляться на принципах рационального природопользования, подразумевающих сохранение, воспроизводство и устойчивую эксплуатацию водных биоресурсов, используемых в целях любительского рыболовства.

Также приоритетным направлением в совершенствовании нормативного правового регулирования рыбной отрасли является окончательное принятие в текущем году закона «Об аквакультуре», проект которого принят Государственной Думой 25 марта 2011 года в первом чтении. Законопроект направлен на закрепление права собственности на объекты аквакультуры, долгосрочное закрепление прав на рыбоводные участки, комплексное решение вопросов аквакультуры, как в сфере коммерческого выращивания, так и в целях сохранения водных биоресурсов.

В 2011 году Росрыболовством совместно с заинтересованными ведомствами в рамках подготовки законопроекта ко второму чтению разработан проект поправок Правительства Российской Федерации к нему, сформированный с учетом мнения общественных и иных организаций и позволяющий существенно усовершенствовать законопроект с точки зрения его последующего применения на практике.

Проект поправок к законопроекту представлен в Правительство Российской Федерации.

Развитие прибрежного рыболовства является важной составляющей рыбохозяйственной отрасли и оказывает влияние на социально-значимые отрасли прибрежных регионов. В 2010 году рыбодобывающими организациями Российской Федерации, осуществляющими добычу (вылов) водных биологических ресурсов при осуществлении прибрежного рыболовства, выловлено около 619 тыс. тонн из выделенных для осуществления данного вида рыболовства 905,6 тыс. тонн. В суммарном вылове водных биоресурсов доля прибрежного рыболовства составляет около 15%.

С декабря 2008 года вступил в действие Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон № 166-ФЗ, содержащие внутренние противоречия.

Согласно введенным нормам, не предусматривается производство продукции на судах рыбопромыслового флота при осуществлении ими прибрежного рыболовства. При этом доставке на берег подлежат уловы водных биоресурсов, в том числе в замороженном и обработанном виде. Также в понятии «прибрежное рыболовство» не предусматривается деятельность, связанная с «перегрузом», а только определена возможность осуществления выгрузки, приемки и транспортировки.

Отсутствие в законодательстве четких определений понятий «обработка» и «производство продукции» явилось предпосылкой к неоднозначной трактовке самого понятия «прибрежное рыболовство» и привело к применению Пограничной службой ФСБ России (далее ПС ФСБ России) мер административного воздействия по отношению к капитанам судов, осуществляющих прибрежное рыболовство, и компаниям - судовладельцам.

В соответствии с решениями, принятыми на ряде совещаний в Правительстве Российской Федерации Росрыболовство подготовило законопроект, предусматривающий устранение несогласованность норм, содержащихся в Федеральном законе № 166-ФЗ, имея ввиду замену неясных, нераскрытых терминов, конкретными точными понятиями, определяющими прибрежное рыболовство, в т.ч. приемотранспортные операции и перегрузку.

Принятие законопроекта окажет положительное влияние на развитие прибрежного рыболовства и будет способствовать увеличению объема рыбной продукции, реализуемой на территории Российской Федерации.

До настоящего времени не внесены изменения и в статью 21 Федерального закона № 166-ФЗ, регламентирующие рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях.

Изменения, внесенные в Закон о рыболовстве в 2008 году, предусматривают обязательность уничтожения водных биоресурсов, добытых (выловленных) при проведении ресурсных исследований, и физическое состояние которых не позволяет возвратить их в естественную среду обитания.

Указанные требования существенно осложняют проведение научно-исследовательских работ и делают практически невозможным проведение

научно-исследовательских работ в исключительных экономических зонах иностранных государств и районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Российские научные суда, осуществляющие ресурсные исследования в районах юрисдикции иностранных государств, обязаны соблюдать правила рыболовства, в том числе переработки, хранения, маркировки и транспортировки водных биоресурсов, выловленных при проведении таких исследований. Причем, если водные биоресурсы в процессе исследований подвергались вскрытию, то они должны представляться, как разделанная рыбопродукция, со всеми вытекающими требованиями.

Таким образом, в настоящее время морские ресурсные исследования в зонах иностранных государств существенно затруднены, что обусловило значительное (на 30-70 %) снижение объемов собираемой промыслово-биологической информации на акватории важнейших рыбохозяйственных район.

В 2011 году в указанной сфере было принято более 50 актов Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения).

Правительством Российской Федерации внесены изменения в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений (постановление от 28 ноября 2011 г. № 981).

Уточнены функции Федерального агентства по рыболовству в части осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (постановление от 14 ноября 2011 г. N 929 «О внесении изменений в положение о Федеральном агентстве по рыболовству»).

Также уточнены полномочия Росрыболовства в целях подтверждения законности происхождения экспортируемой в страны Европейского союза рыбной и иной продукции из водных биоресурсов (постановление от 27 мая 2011

г. № 427 «О внесении изменения в пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 35»).

Приняты решения о совершенствовании обеспечения деятельности представительств и представителей Федерального агентства по рыболовству за рубежом (постановление Федерации от 7 июля 2011 г. № 548 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302»).

Кроме того, в 2011 году принято 45 нормативных правовых актов Росрыболовства, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса, в том числе утверждены формы заявлений о предоставлении субсидии из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям (приказы от 21.01.2011 № 38, от 21.01.2011 № 39).

В итоге значительной работы Росрыболовства, его территориальных органов и подведомственных организаций, проведенной совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также объединениями рыбохозяйственных организаций в новой редакции были утверждены Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (приказ от 06.07.2011 № 671).

Ряд нормативных правовых актов Росрыболовства был принят в целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее Федеральный закон № 83-ФЗ).

За последние 11 лет достигнут наилучший показатель объема вылова водных биоресурсов, который по сравнению с аналогичным показателем 2010 г. вырос на 5% — до 4,23 млн. тонн, превысив на 5,8% плановый показатель (4 млн. тонн), установленный на 2011 год федеральной целевой программой (далее – ФЦП) «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах».

В 2011 году, как и в предыдущие годы, основная доля вылова пришлась на Дальневосточный бассейн – 2 862,5 тыс. тонн (67,5%).

Выросла доля Северного рыбохозяйственного бассейна – 579,3 тыс. тонн (13,7%).

В зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана вылов составил 558,8 тыс. тонн (13,2%).

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**
Всего: в том числе по бассейнам:	3 438	3 336,1	3 801,4	4 027,9	4 264,7
Дальневосточный	2 189,9	2182, 6	2 483,5	2 613,3	2 862,5
Северный	312	295, 6	425,9	504,7	579,3
Западный	41,5	37,8	46,2	42,7	37,4
Азово-Черноморский	24,9	27,8	34	30,4	30,9
Волжско-Каспийский	34,4	23,2	40,9	37,7	37,6
ИЭЗ иностранных государств, конвенционные районы, и открытая часть Мирового океана	840,5	807,5	821,3	949,1	558,8

Суммарный вылов по Западному (37,4 тыс. тонн), Азово-Черноморскому (30,9 тыс. тонн) и Волжско-Каспийскому (37,6 тыс. тонн) бассейнам составил незначительную долю национального улова (менее 1% каждый).

Доля вылова водных биоресурсов во внутренних пресноводных объектах (около 132 тыс. тонн) составила 3,1%.

Во внутренних морских водах, в территориальном море, ИЭЗ Российской Федерации и на континентальном шельфе, а также в Азовском и Каспийском морях добыча (вылов) составила 3547,7 тыс. тонн, что на 356,6 тыс. тонн или на 11,2% больше уровня 2010 года.

Увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов произошло за счет уловов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах.

При этом освоение общих допустимых уловов (далее – ОДУ) и квот добычи (вылова) водных биоресурсов (5375,9 тыс. тонн) в 2011 г. составило 66 % против 60,3%, установленного ФЦП «Повышение эффективности использования и

развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах».

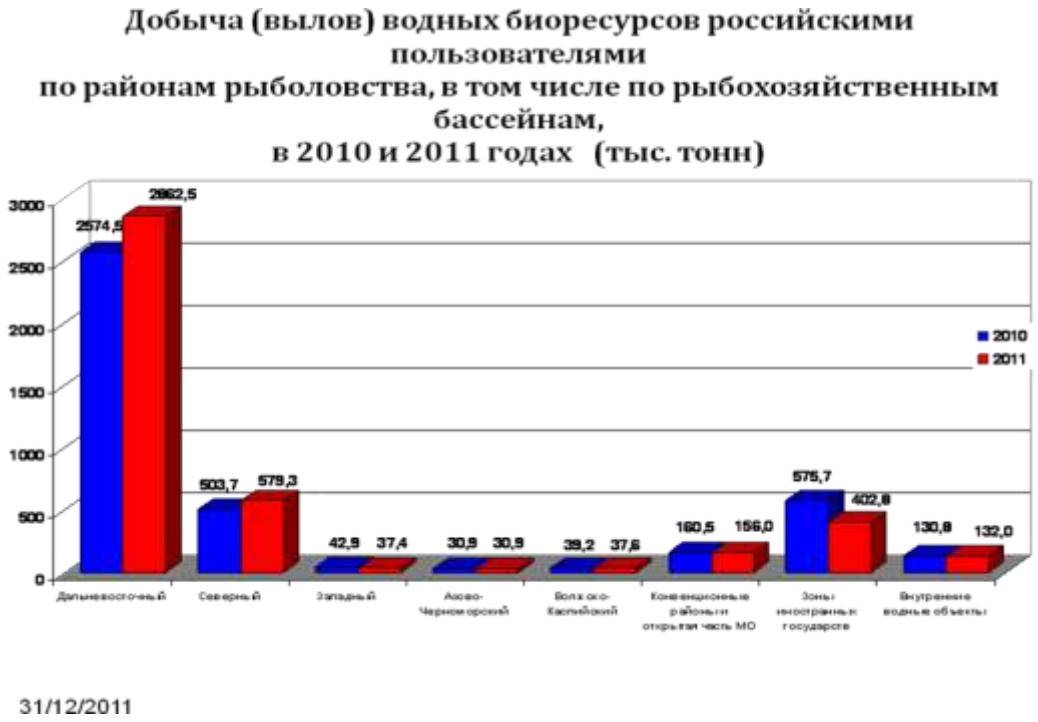

Рис. 6. Добыча (вылов) водных биоресурсов российскими пользователями по районам рыболовства, в том числе по рыбохозяйственным бассейнам, в 2010 и 2011 годах (тыс. тонн)

Таким образом, основная нагрузка рыбохозяйственного комплекса ложится на сырьевую базу водных биоресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации.

По рыбохозяйственным бассейнам основной вклад в суммарную добычу в морских водах традиционно вносит Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн. Общий вылов водных биоресурсов составляет 2 862,5 тыс. тонн (около 81 % общего объема добычи (вылова) в ИЭЗ Российской Федерации), что на 288,0 тыс. тонн или на 11,2 % больше уровня 2010 года.

Рост вылова водных биоресурсов достигнут, в первую очередь, за счет минтая - 1577,8 тыс. тонн (почти на уровне 2010 года), сельди - 295,8 тыс. тонн (133,7 %), сайры - 62,1 тыс. тонн (196,5%), тихоокеанских лососей - 509 тыс. тонн (156,5%), кальмаров – 69,5 тыс. тонн (107,8%), крабов – 38,9 тыс. тонн (110,6%).

Не маловажную роль в успешном освоении пользователями квот добычи (вылова) водных биоресурсов сыграли организованные Росрыболовством

селекторные совещания, проводимые в режиме аудио-видео конференций, в которых принимали участие ПС ФСБ России, Администрации субъектов, научно-исследовательские организации, штабы по регулированию и организации рыболовства, организованные в районах промысла минтая, сельди и других водных биоресурсов в Охотском море, сайры в Южно-Курильской и Северо-Курильской зонах, тихоокеанских лососей.

В Северном рыбохозяйственном бассейне добыча (вылов) по результатам 2011 года составила 579,3 тыс. тонн, что на 75,6 тыс. тонн или на 15 % больше, чем в предыдущем году. В целом по бассейну увеличение добычи (вылова) достигнуто за счет североатлантической трески - 310,4 тыс. тонн (118,3 % к уровню 2010 года), пикши – 139,9 тыс. тонн (125,5 %) и мойвы – 86,6 тыс. тонн (109,6 %).

Важную роль в организации рыболовства в Северном рыбохозяйственном бассейне сыграли координационные группы по оперативному регулированию рыболовства в Северной части Атлантического океана и добычи (вылова) мойвы в Баренцевом море, созданные в рамках реализации правовых актов Росрыболовства.

В Западном рыбохозяйственном бассейне (Балтийское море) в 2011 году добыто (выловлено) 37,4 тыс. тонн (87,2 % к уровню 2010 года), в том числе шпрота - 18,7 тыс. тонн (75,1 %), сельди балтийской - 8,3 тыс. тонн (92,8 %); трески - 4,9 тыс. тонн (119,1 %).

В Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне суммарная добыча (вылов) в 2011 году составила 37,6 тыс. тонн (96 % к уровню предыдущего года). Общая добыча (вылов) пресноводных и полупроходных рыб составила 34,3 тыс. тонн (98,8 % к уровню 2010 года).

Добыча (вылов) кильки в 2011 году составила 1,2 тыс. тонн, что в два раза ниже вылова в 2010 году.

В Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне суммарный вылов в 2011 году составил 30,9 тыс. тонн (на уровне 2010 года). По видам водных биоресурсов вылов составил: хамсы - 15,4 тыс. тонн (119,8 % к уровню 2010

года), шпрота – 5,1 тыс. тонн (86,2 %), тюльки - 6,8 тыс. тонн (84,6 %) и пиленгаса - 1,0 тыс. тонн (на уровне 2010 года).

Не высокие показатели по Азово-Черноморскому рыбохозяйственному бассейну обусловлены отсутствием на побережьях Азовского и Черного морей рыбоприемных пунктов и рыбоперерабатывающих заводов.

Значительные объемы российского вылова приходятся на зоны иностранных государств, конвенционные районы и открытые части Мирового океана.

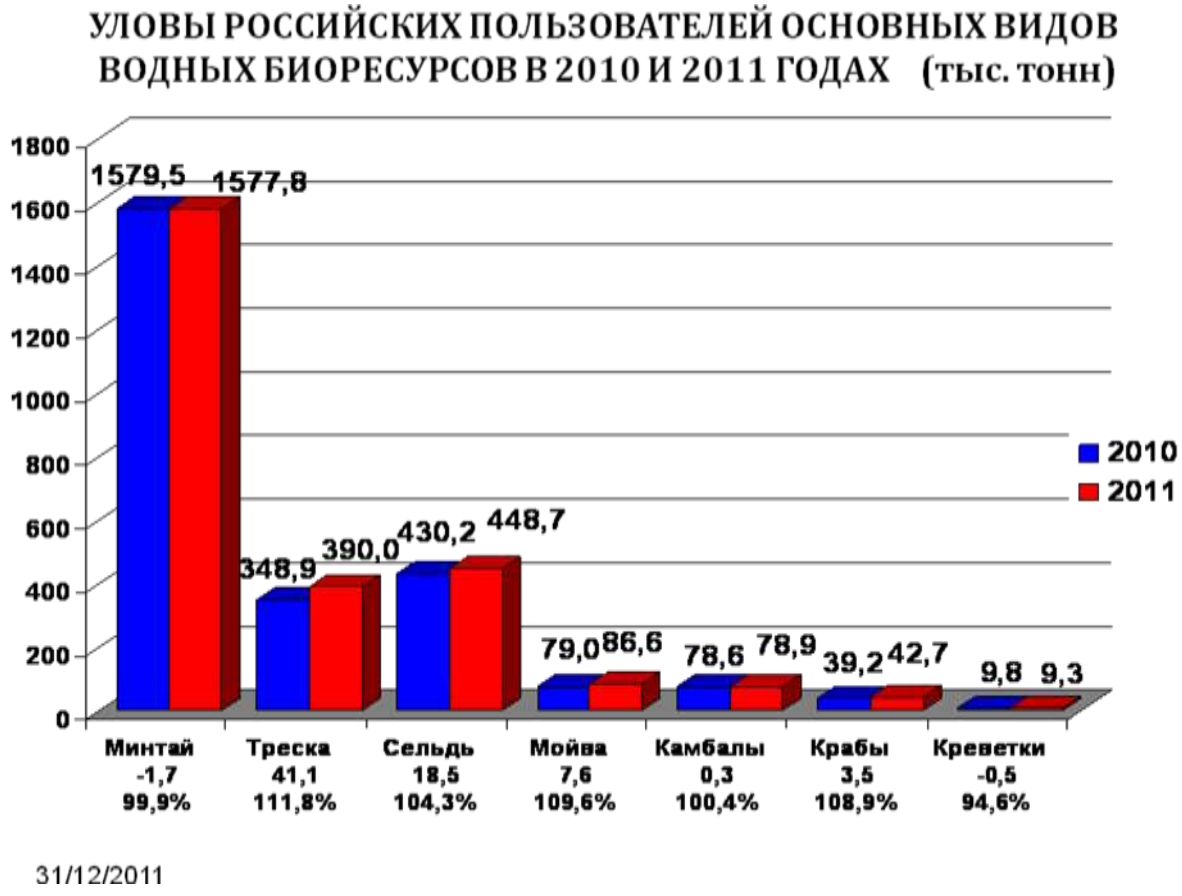

Рис. 7. Уловы российских пользователей основных видов водных биоресурсов в 2010 и 2011 годах (тыс. тонн)

В 2011 году российскими пользователями была продолжена работа по осуществлению промышленного и прибрежного рыболовства в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

Объем добычи (вылов) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, в морских районах промысла по всем рыбохозяйственным бассейнам при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства составил в 2011 году 221,1 тыс. тонн, что превышает объем добычи (вылова) таких водных биоресурсов в 2010 году на 18 тыс. тонн (при выделенном в 2010 году рекомендованном объеме по всем рыбохозяйственным бассейнам в количестве - 1 млн. 069,8 тыс. тонн освоено 203,1 тыс. тонн), что составляет 8,14%.

По сравнению с 2010 годом в 2011 году рост объемов добычи (вылова) наиболее востребованных видов водных биоресурсов по районам промысла Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна составил:

Западно-Беринговоморская зона: бычки – в 1,2 раза (2010 год – 4286 тонн, 2011 год - 5170 тонн), камбалы дальневосточные в 1,2 раза (2010 год – 5452 тонны, 2011 год – 6638 тонн);

Южно-Курильская зона: сайра - в 1,9 раза (2010 год – 32,2 тыс. тонн, 2011 год – 62,1 тыс. тонны);

Отмечается резкий рост (в 3,1 раза) добычи (вылова) бычков в Восточно-Сахалинской подзоне (2010 год – 726 тонн, 2011 год – 2231 тонна), а также (в 3,2 раза) бычков в Северо-Курильская зоне (2010 год – 482 тонны, 2011 год – 1540 тонн).

В целом по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства превышение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, (по сравнению с 2010 годом), составило – 19 381,0 тонну (2010 год – 112 414,9 тонн, 2011 год – 131 795,9 тонн), в основном за счет увеличения добычи (вылова) сайры.

В тоже время по сравнению с 2010 годом отмечается снижение общего объема добычи (вылов) всех водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, в следующих районах промысла:

– в Карагинской подзоне - в 3,44 раза (2010 год- 8949 тонн, 2011 год – 2600 тонн), за счет снижения добычи кальмара Командорского (2010 год – 6636 тонн, 2011 год – 386 тонн);

– в Камчатско-Курильской подзоне – в 1,88 раза (2010 год – 8739 тонн, 2011 год – 4646 тонн), за счет уменьшения вылова бычков (2010 год – 7359 тонн, 2011 год – 3902 тонны).

Для экономики дальневосточных регионов одним из важнейших водных биоресурсов, общий допустимый улов (далее – ОДУ) по которым во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации не устанавливаются, являются тихоокеанские лососи. Все решения по определению объемов их добычи принимаются на комиссиях по регулированию добычи анадромных видов рыб. Это упростило процедуру оперативного регулирования добычи (вылова) и дало возможность эффективно осваивать ресурсы лососей.

Регулирование их добычи осуществляется в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона № 166-ФЗ. Сформированная на начало 2011 года нормативно-правовая база, регулирующая вылов лососей, а также организационные меры, предпринятые Росрыболовством, органами исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и рыбопромышленниками позволили добиться высоких показателей добычи этого вида водных биоресурсов.

Кроме того, лососевая путина на Дальнем Востоке имеет большое социальное значение, так как в этот период тихоокеанские лососи активно добываются рыболовами - любителями и гражданами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС).

Тихоокеанские лососи дают 10 % от общего вылова Российской Федерации, обеспечивают 21 % стоимости всей рыбной продукции Российской Федерации, 15 % налогов и сборов от отрасли в доход бюджетов различных уровней. Лососевая путина ежегодно обеспечивает сезонной работой до 40 тыс. человек, с учетом вовлеченных в переработку рыбы на берегу - 175 тыс. человек.

Протоколом заседания Отраслевого совета по промысловому прогнозированию от 25 января 2011 г. № 1 в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне рекомендован объем добычи (вылова) тихоокеанских лососей в пределах 402 937 тонн, с распределением по видам тихоокеанских лососей: горбуша – 264 419 тонн, кета – 99 699 тонн, нерка – 32 332 тонн, кижуч – 5 345 тонн, сима – 68 тонн, чавыча – 1 074 тонн.

Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765, были реализованы в приказах Росрыболовства:

- от 18 марта 2011 г. № 378 «О предоставлении водных биологических ресурсов (тихоокеанских лососей) в пользование для осуществления рыболовства в научно – исследовательских и контрольных целях на Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2011 году»;
- от 29 марта 2011 г. № 302 «Об утверждении мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей в 2011 – 2012 годах».

Решение и рекомендации Отраслевого совета с объемами ожидаемого в 2011 году вылова тихоокеанских лососей письмом Росрыболовства от 26 апреля 2011 г. № 2160-ВС/У05 были доведены комиссиям по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС и территориальным управлениям Росрыболовства.

Анализ показал, что четкое взаимодействие отраслевой науки, территориальных управлений и центрального аппарата Росрыболовства в 2011 году позволило не только освоить общий рекомендованный объем добычи тихоокеанских лососей, но и оперативно проводить его корректировки в ходе путины.

За 2011 год вылов тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне составил 509 тыс. тонн, из них:

– пользователями Камчатского края выловлено 252 тыс. тонн;
– пользователями Чукотского Автономного округа выловлено 2 тыс. тонн;
– пользователями Сахалинской области выловлено 209 тыс. тонн;
– пользователями Магаданской области выловлено 12 тыс. тонн;
– пользователями Хабаровского края выловлено 34 тыс. тонн;
– пользователями Приморского края выловлено 145 тонн.

По итогам промысла тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне показатели 2011 года превысили показатели 2010 года на 184 тыс. тонн.

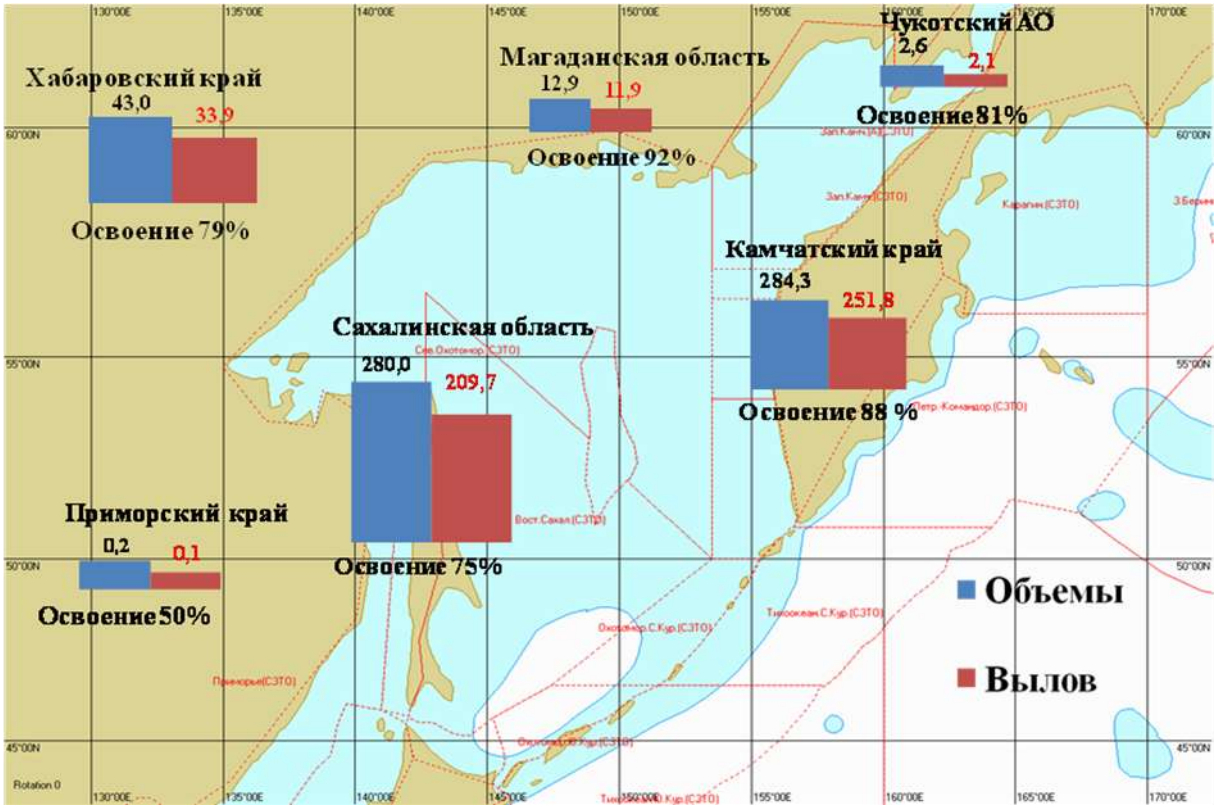

Рис. 8. Добыча (вылов) тихоокеанских лососей в 2011 году

Значительные объемы российского вылова приходятся на ИЭЗ иностранных государств.

В 2011 г. в соответствии с международными договорами Российской Федерации для освоения квот добычи (вылова) российскими судами в ИЭЗ иностранных государств и в конвенционных районах российской стороне были

выделены национальные квоты добычи водных биоресурсов в объеме – 521,6 тыс. тонн, в том числе в ИЭЗ иностранных государств – 374,7 тыс. тонн и в конвенционных районах – 146,9 тыс. тонн.

В то время как на 2010 г. Российской Федерации в районах действия международных договоров было выделено 656,3 тыс. тонн водных биоресурсов, из них 505,3 тыс. тонн – в ИЭЗ иностранных государств и 151 тыс. тонн в конвенционных районах.

По итогам 2011 года российскими судами выловлено: в ИЭЗ иностранных государств - 427,5 тыс. тонн водных биоресурсов, в конвенционных районах - 129,1 тыс. тонн, что суммарно составило 556,6 тыс. тонн или 106,7 % от общего объема национальных квот.

Примерно треть всего вылова пришлась на атланто-скандинавскую сельдь. В ИЭЗ Норвегии, в районе архипелага Шпицберген, зоне Ян-Майен и в открытой части Северо-Восточной Атлантики российскими судами в 2011 году выловлено 144,4 тыс. тонн, квота освоена на 98,7 %.

Национальная квота другого важного для российских пользователей объекта – путассу в 2011 году была значительно ниже, чем в предыдущем году, что связано с сокращением промысловых запасов этого вида водных биоресурсов. В зоне Фарерских островов Российской Федерации выделена квота добычи (вылова) путассу в объеме лишь 8,0 тыс. тонн, что на 77,5 тыс. тонн ниже уровня 2010 года. Квота добычи (вылова) путассу освоена в полном объеме.

В районе действия НЕАФК российские суда в 2011 г. получили квоту на вылов путассу в объеме 45,0 тыс. тонн (в 2010 году квота путассу составляла 54,1 тыс. тонн), которая была освоена на 75,1%, вылов составил 33,8 тыс. тонн. Данное снижение по сравнению с 2010 годом было вызвано следующими причинами:

- в целях сохранения промыслового запаса начало промысла путассу в сравнении с 2010 г. было перенесено с 1 января на 1 марта, что и сказалось на освоении квоты;

- совпадение сроков промысла мойвы в Баренцевом море, атланто-скандинавской сельди в норвежской экономической зоне и промысла путассу в районе НЕАФК. В сложившейся ситуации пользователи

предпочли в первую очередь направить свой флот на промысел мойвы и сельди, что сказалось на освоении квот путассу.

Другие виды водных биоресурсов играют менее значимую роль в суммарном вылове в Северо-Восточной Атлантике. Так, освоение национальных квот в ИЭЗ Норвегии составило по: сайде - 59,7% (вылов - 9,0 тыс. тонн), скумбрии в районе Фарерских островов (соответственно 22,5 тыс. тонн, 88,3 %), черного палтуса в зоне Гренландии - 63,7 %, морского окуня в открытой части Норвежского моря - 45,9 % и морского окуня моря Ирмингера - 87,5 %.

В Северо-Западной Атлантике российское присутствие в последние годы стабилизировалось. Общий вылов российских судов по району увеличился по сравнению с 2010 годом на 1,9 тыс. тонн. Квоты добычи (вылова) черного палтуса, трески освоены в полном объеме. Однако, квота добычи (вылова) морского окуня освоена лишь на 21,9%, что чревато для Российской Федерации потерей квоты морского окуня в будущем.

В ИЭЗ Марокко в соответствии с требованиями Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 3 июня 2010 г. национальная квота пелагических видов рыб на период 2011/2012 год составила 100,0 тыс. тонн. Ее освоение планируется завершить в марте 2012 года.

В ИЭЗ Мавритании промысел пелагических видов рыб в 2011 году осуществляли шесть российских судов. В результате вылов в 2011 году в указанном районе составил 58,5 тыс. тонн, что ниже уровня прошлого года на 42,5 тыс. тонн. Снижение российского вылова в ИЭЗ Мавритании вызвано нахождением в указанном районе большого количества судов других государств.

В ИЭЗ Японии промысел лемонемы в 2011 году осуществляли только три российских судна, вылов которых составил 11,6 тыс. тонн, что ниже уровня 2010 года на 5,9 тыс. тонн.

В соответствии с Заключительным Актом международных консультаций по ЮТО от 14 ноября 2009 г. страны-участницы, включая Российскую Федерацию, были обязаны с 1 января 2010 года ограничить промысловое усилие по вылову пелагических видов рыб (ставрида и скумбрия) суммарной грузовместимостью

судов. Вылов ставриды российским судном в 2011 году составил 8,3 тыс. тонн против вылова 2010 года – 41,3 тыс. тонн.

Не менее важным является развитие всех видов рыболовства во внутренних водах России.

По данным территориальных управлений Росрыболовства в 2011 году вылов водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах Российской Федерации (без учета товарной рыбы и млекопитающих) составил около 129 тыс. т, что на 5% выше уровня 2010 года.

В последние годы наблюдается рост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в пресноводных водоемах Российской Федерации. Так, если в 2007-2008 годах вылов составлял 91-103 тыс. тонн, то в 2010 – 2011 годах - около 130 – 132 тыс. тонн (рост - более 28 %).

Таблица 1

Добыча (вылов) водных биоресурсов в пресноводных водоемах Российской Федерации

2007 год		**2008 год**		**2009 год**		**2010 год**		**2011 год**	
Вылов, тонн	% освоен.	Вылов, тонн	% освоен.	Вылов, тонн	% освоен.	Вылов, тонн	% освоен.	Вылов,* тонн	% освоен.
91,6	50,0	103,7	54,0	120,3	56,0	130,8	69,0	132,0	69,0

* - оперативные данные.

Росту объемов добычи (вылова) водных биоресурсов способствовало своевременное утверждение ОДУ применительно к видам квот, а также определение рекомендованных объемов водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливаются, что позволило своевременно приступить к промыслу. Не маловажную роль сыграла и своевременная корректировка объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в сторону увеличения, доводимая Росрыболовством до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Более 70 % объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах приходится на 11 субъектов Российской Федерации (Астраханская, Волгоградская, Новосибирская области, Хабаровский край, Красноярский край, Ямало-Ненецкий и Ханты - Мансийский автономные округа,

а также Ленинградская, Ростовская области, Республики Саха (Якутия) и Бурятия).

Уловы водных биоресурсов в наиболее крупных водоемах страны (реки: Обь, Амур, Енисей, Лена; озера: Байкал, Ладожское, Псковско – Чудское, Онежское, Ильмень и водохранилища: Цимлянское, Куйбышевское, Волгоградское, Рыбинское) на протяжении ряда лет составляют 55 - 57% от общего вылова в пресноводных водных объектах Российской Федерации.

Вылов водных биоресурсов по типам пресноводных водных объектов Российской Федерации в 2007 – 2011 годах (%)

Таблица 2

Тип водного объекта	**Годы**				
	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**
Озера	32,3	39,4	24,4	21,0	20,9
Водохранилища	31,1	29,6	23,3	22,9	22,9
Реки	29,8	24,1	33,7	51,9	35,7
Прочие водоемы	6,8	6,9	18,6	4,2	20,5

Необходимо отметить, что наличие значительного озерного фонда в Российской Федерации является хорошей базой для создания озерных товарных рыбоводных хозяйств, направленных на выращивание товарной рыбы, в том числе ценных видов рыб (сиговые), с использованием комплекса рыбоводно – мелиоративных мероприятий.

Освоение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах за последние 2-3 года остается на достаточно низком уровне по сравнению с 80-90-и годами прошлого века, когда освоение водных биоресурсов доходило до 90%.

Причины практически те же, что и в предыдущие годы:

- рост отпускных цен на горюче-смазочные материалы делает экономически неэффективным добычу (вылов) многих видов водных биоресурсов;

- наличие технически и морально устаревшего добывающего и транспортного флота, отсутствие современных добывающих судов для использования на внутренних водных объектах Российской Федерации;

- отсутствие современных рыбопромысловых механизмов, селективных орудий лова и, как следствие этого, низкая техническая оснащенность рыбодобывающих организаций;

- антропогенное воздействие на водные биоресурсы через среду их обитания ведет к загрязнению рыбохозяйственных водоемов Российской Федерации, что приводит к нежелательной реконструкции ихтиофауны и сокращению промысловых запасов водных биоресурсов ликвидных видов;

- рост масштабов незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов.

Тем не менее, рыбодобывающие предприятия ряда субъектов Российской Федерации увеличили объемы добычи водных биоресурсов, в том числе: Хабаровского края – на 34%, Краснодарского края – на 15%, Ростовской области – на 13%, Республики Саха (Якутия) – 11%, Ханты-Мансийского автономного округа – на 8%.

Около 90% общего вылова водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах в 2011 году обеспечен за счет промышленного рыболовства. На долю вылова по спортивно – любительскому рыболовству приходится около 7 %. Основу промысловых уловов составляют: карповые – 46,3% (преобладают лещ, плотва и густера – 56%) и сиговые – около 13,2% (ряпушка – 35%, омуль – 21%).

Увеличение объемов вылова беспозвоночных объектов во внутренних пресноводных водоемах Российской Федерации является одним из перспективных направлений повышения объемов добычи водных биоресурсов. Запасы пресноводных моллюсков, доля которых в прогнозе вылова достаточно существенна (17 %), несмотря на их высокую пищевую и кормовую ценность, в настоящее время совсем не используются. Так, только по водоемам Ростовской области рекомендованный объем добычи пресноводных моллюсков превышает 54 тыс. тонн.

По сравнению с 2010 годом вылов беспозвоночных во внутренних водоемах Российской Федерации в 2011 году вырос на 16%. Основу добычи беспозвоночных составляют гаммарус – около 75-80%, значительно меньше добывается цист артемии – 11-12%.

Важную роль в формировании вылова водных объектов в Российской Федерации играет любительское и спортивное рыболовство. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большую социально-экономическую значимость.

На 2011 год объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства утвержден в размере около 10,2 тыс. тонн. Для организации любительского и спортивного рыболовства в 2011 году рекомендованный объем водных биоресурсов, в отношении которых ОДУ не установлен, составил около 13,4 тыс. тонн.

По экспертной оценке в Российской Федерации около 20 млн. граждан занимаются любительским и спортивным рыболовством. Согласно статье 24 Федерального закона № 166-ФЗ, граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно.

Значительное количество пользователей предопределяет необходимость обеспечения действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства при осуществлении любительского и спортивного рыболовства на водных объектах общего пользования. Определенные меры в этом плане уже приняты. Так, в целях организации сбора информации приказом Росрыболовства от 26 марта 2009 г. № 243 утверждены Форма дневника инспектора рыбоохраны и Порядок ведения дневника инспектора рыбоохраны.

Согласно данным территориальных управлений Росрыболовства, полученным из дневника инспектора рыбоохраны, общий оценочный улов в 2011 году гражданами на водоемах общего пользования составил около 20 тыс. тонн рыбы.

Ситуация изменилась со вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 420 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в статью 24 Федерального закона № 166-ФЗ.

В результате внесенных изменений в статью 24 Федерального закона № 166-ФЗ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, с которыми заключен договор о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства, было предоставлено право возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства на основании путевки, выдаваемой лицу, заключившему договор на добычу (вылов) водных биоресурсов в акватории рыбопромыслового участка.

Напряженность в социальной сфере достигла максимума в марте 2011 года, когда во многих городах России состоялись многочисленные митинги в защиту прав рыболовов-любителей.

Для обсуждения этих и других проблем любительского и спортивного рыболовства, поднятых на прошедших митингах и в обращениях граждан, приказом Росрыболовства от 8 апреля 2011 г. № 347 была создана комиссия по совершенствованию законодательства в области любительского и спортивного рыболовства, в соответствии с протоколом заседания которой была отмечена необходимость разработки специального законопроекта по вопросам регулирования и развития любительского и спортивного рыболовства, который должен содержать нормы, более подробно и четко регламентирующие деятельность по его осуществлению.

Так в соответствии с Перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина Росрыболовством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти 24 мая 2011 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О любительском рыболовстве» (далее - законопроект). Было организовано общественное обсуждение законопроекта на интернет-площадке Фонда «Общественное мнение».

По итогам встречи Председателя Правительства Российской В.В. Путина с представителями общественных объединений любительского и спортивного рыболовства 11 января 2012 года был утвержден Перечень поручений, в соответствии с которым Федеральному агентству по рыболовству совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручалось подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающего внесение поправок в статью 24 Закона о рыболовстве, в части исключения положений, касающихся необходимости наличия путевки при осуществлении любительского и спортивного рыболовства на рыбопромысловых участках, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства, а также доработать и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О любительском рыболовстве» с учетом состоявшегося обсуждения. Дополнительно предлагалось доработать положения о рыболовных участках, исключить из законопроекта карты рыболовства и положения о федеральном целевом бюджетном фонде изучения, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов, а также рассмотреть альтернативные способы сохранения водных биоресурсов.

Кроме того, были установлены сроки внесения проекта федерального закона «О любительском рыболовстве» в Правительство Российской Федерации и представления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время, проект федерального закона, предусматривающий внесение поправок в статью 24 Закона о рыболовстве находится в Правительстве Российской Федерации, также завершается работа по подготовке и внесению в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О любительском рыболовстве».

Одной из задач Росрыболовства является обеспечение приоритетного доступа КМНС к водным биоресурсам в целях реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.

Законом о рыболовстве наряду с другими преференциями КМНС установлена возможность бесплатно осуществлять традиционное рыболовство как

на рыбопромысловых участках, специально определенных для этих целей, так и без таковых. Причем в последнем случае КМНС могут осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов без разрешений. Именно поэтому в последнее время под видом традиционного рыболовства все чаще стал практиковаться промысел, который можно охарактеризовать, как промышленный лов, зачастую осуществляемый гражданами, не относящимися к малочисленным народам и не ведущими традиционный образ жизни малочисленных народов, так как в настоящее время в соответствии со статьей 26 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации вправе причислить себя к КМНС.

Эта практика получила широкое распространение в последние годы, а число граждан, желающих осуществлять традиционное рыболовство, значительно превышает фактическое количество КМНС по данным государственного статистического учета.

Отсутствие порядка подтверждения принадлежности лиц к представителям коренных малочисленных народов, а также установленных нормативов потребления водных биоресурсов малочисленными народами ведет к необоснованному увеличению квот для обеспечения традиционного рыболовства.

Объемы квот на вылов водных биоресурсов в дальневосточном регионе России в последние 5 лет выросли в полтора раза (с 10 до 15 тыс. тонн). Только в Камчатском крае ежегодно выделялось для малочисленных народов до 6 тыс. тонн тихоокеанских лососей. В 2011 году для нужд КМНС в крае было выделено 7,5 тыс. тонн тихоокеанских лососей и гольцов, 1,5 тыс. тонн азиатской зубастой корюшки, 1,5 тыс. тонн морских видов рыб и более 400 голов морского зверя.

На 2011 год КМНС и их общинами, традиционно проживающими на территории Приморского края, заявлено такое количество квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, что при удовлетворении этих заявок весь рекомендованный объем водных биологических ресурсов для данного субъекта Российской Федерации был бы использован только для нужд малочисленных народов.

Кроме этого малочисленным народам не требуется наличие разрешений и рыбопромысловых участков, разрешается без ограничений добыча (вылов) видов

водных биоресурсов, на которые с 2009 года не устанавливаются общие допустимые уловы.

Статья 72 Конституции Российской Федерации гарантирует защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов и их этнических общностей. Сохранение культурного своеобразия в современном обществе является приоритетной задачей.

В целях недопущения злоупотреблений в части использования квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, выделяемых КМНС, представляется необходимым исключить из этого процесса недобросовестных предпринимателей.

Росрыболовством в этой связи неоднократно инициировался вопрос о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р в части исключения из Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов реализации водных биологических ресурсов, как продажи ресурса в среде его обитания с целью получения прибыли.

Минрегионом России совместно с Росрыболовством и ФСБ России был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства» (далее – Законопроект).

Законопроект, предусматривающий предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и ведущим традиционный образ жизни, права осуществлять традиционное рыболовство для удовлетворения личных, семейных и домашних нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, свободно, бесплатно, без ограничений по объему добычи (вылова) водных биоресурсов и без предоставления рыбопромыслового участка.

В октябре 2011 года в установленном порядке законопроект внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. После его принятия соответствующие изменения будут внесены в правила рыболовства.

В рамках приказа Росрыболовства от 16 февраля 2010 г. № 101 «Об организации в Росрыболовстве работы в связи с принудительным прекращением права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства» действует система принудительного расторжения договоров по закреплению долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 166-ФЗ, в том числе с участием подведомственных территориальных управлений Агентства.

Изъятие у не эффективных пользователей долей квот добычи (вылова) с последующей их продажей на аукционе стимулирует рыбохозяйственные предприятия к ведению более эффективной хозяйственной деятельности, способствует наиболее полному освоению квот и, в конечном итоге, эффективному развитию рыбохозяйственного комплекса.

В соответствии со статьей 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о природных ресурсах.

Согласно Приказу Федерального агентства по рыболовству от 16 июня 2009 г. № 516 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по заключению с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоров о закреплении за ними долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу осуществляется в порядке универсального правопреемства, то есть реорганизации юридического лица (изменении его организационно-правовой формы) в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Законом о рыболовстве».

В 2011 году Росрыболовством в связи с реорганизацией перезаключены 1368 договоров со 176 организациями.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова)

водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, отнесенными к объектам рыболовства» в 2011 году Росрыболовством заключено 49 договоров с 15 организациями (победителями аукционов).

В рамках имеющихся полномочий Росрыболовство организовало и осуществляет процедуры, связанные с принудительным расторжением договоров по закреплению долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе с участием подведомственных территориальных управлений Росрыболовства.

За период 2009 - 2010 годы определены 607 договоров, подлежащих расторжению ввиду освоения менее 50% выделенных квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

По результатам проведенных процедур было расторгнуто 287 договоров (226 из них в добровольном порядке, 61- по решению суда). По остальным договорам поданы исковые заявления в арбитражные суды. По итогам проведенных аукционов реализовано 49 долей.

Изъятие у неэффективных пользователей долей квот добычи (вылова) с последующей их продажей на аукционе стимулирует рыбохозяйственные организации к ведению более эффективной хозяйственной деятельности, способствует наиболее полному освоению квот и, в конечном итоге, эффективной работе рыбохозяйственного комплекса.

При распределении долей квот в 2003 не имеющие собственного флота компании были наделены долями, благополучно их передавали по различным правовым основаниям другим пользователям, не создавая при этом реальных производственных сил.

По экспертной оценке от 10 до 20 процентов долей квот, находятся у пользователей, не имеющих собственных судов рыбопромыслового флота или береговых орудий лова.

Но ситуация и значимость проблемы меняется. Есть динамика снижения этих показателей.

Расторжение договоров по закреплению долей квот с пользователями, осуществлявшими вылов ВБР менее 50% в 2001-2010 гг.

Территориальные управления	Общее количество договоров по территориальному управлению	Количество расторгнутых договоров	Находятся на рассмотрении в суде
Амурское	11	6	5
Азово-Черноморское	21	21	0
Баренцево-Беломорское	10	5	5
Западно-Балтийское	6	6	0
Двинско-Печорское	2	2	0
Охотское	54	24	30
Приморское	117	60	57
Сахалино-Курильское	161	63	98
Северо-Восточное	222	80	142
Итого:	**604**	**267**	**337**

Происходит движение долей, о котором уже отмечалось, и такие компании поглощаются более эффективными пользователями.

И уже сейчас появляются предложения о распределении долей квот на более длительный срок – на 20 лет!

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 166-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 601 «О государственном рыбохозяйственном реестре» Росрыболовством введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Государственный рыбохозяйственный реестр» (далее – АИС ГРР).

АИС ГРР обеспечивает ведение государственного рыбохозяйственного реестра, включая внесение, обработку, хранение и поиск в базе данных информации по запросам заявителей из числа юридических или физических лиц, а также органов исполнительной власти Российской Федерации в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Модернизация программного обеспечения АИС ГРР, проведенная в 2011 году, позволила предоставить возможность удаленного доступа к

информационному ресурсу государственного рыбохозяйственного реестра территориальным управлениям Росрыболовства, администрациям субъектов Российской Федерации и администрациям морских портов.

Это позволит поддерживать главный информационный ресурс отрасли на должном уровне актуальности, необходимом для принятия своевременных управленческих решений.

В соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по предоставлению информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре, утвержденным приказом Росрыболовства от 30 июля 2009 г. № 662, Росрыболовством предоставлялась информация по запросам 617 заявителей.

Для успешного решения задачи по обеспечению роста вылова и внутреннего потребления рыбы и морепродуктов, поставленной Правительством Российской Федерации, Росрыболовство в своей деятельности будет использовать положительный опыт, используемый в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах в части организации штабов по регулированию и организации рыболовства в районах промысла, координационных групп по оперативному регулированию рыболовства; проведения селекторных совещаний в режиме аудио-видео конференций с их участием, а также участием ПС ФСБ России, Администраций субъектов и научно- исследовательских организаций.

На фоне снижения промысловых запасов востребованных видов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, обеспечение вылова в 2012 году не уровне 4,3 млн. тонн в соответствии с ФЦП потребует переориентации отечественного рыбопромыслового флота в отдаленные районы Мирового океана, освоение ресурсов которого является обязательным и необходимым условием сохранения и расширения сырьевой базы Российской Федерации, обеспечения экономической и продовольственной независимости государства.

Важнейшей составляющей производственного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации является рыбопромысловый флот.

Рыбопромысловый флот и портовая инфраструктура (включая обеспечение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота)

Таблица 3

В 2011 году сдано из постройки за счет внебюджетных средств 8 рыбопромысловых судов.

		2009	**2010**	**2011**
Количество построенных судов		1ед.* МРС пр.20310	6 ед.* МРС пр.1338	7 ед.* МРС пр.1338, 1ед. ** БМРТ пр.1288
Состав рыбопромыслового флота (суда с мощностью ГД 55 кВт и более)	единиц	2419	2359	2320
Коэффициент обновления рыбопромыслового флота	%%	$4x10^{-4}$	$2,5x10^{-3}$	$3,4x10^{-3}$

*) Полномасштабное строительство рыбопромыслового флота российскими судостроительными предприятиями еще не налажено. Ведется строительство маломерных добывающих судов прибрежного промысла на ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции» г. Благовещенск.

**) 1 БМРТ пр.1288 «Генерал Трошев» для ОАО «Преображенская база тралового флота» (Приморский край) построен в Украине (площадка быв. Черноморского СЗ г. Николаев).

Таблица 4

Характеристика рыбопромыслового флота Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года

Группы судов	Всего (ед.)	В том числе по возрастным группам (лет)					Суда, используемые сверх НСС*	
		до 5	до 10	11-15	16-20	св. 20	ед.	%
Добывающие	1992	14	58	69	297	1554	1773	89,01
в том числе:								
крупные	25	-	-	-	6	19	19	76
большие	178	-	-	1	21	156	156	87,64
средние	818	-	8	24	149	637	711	86,92

малые	319	4	9	10	15	281	303	94,98
маломерные	652	10	41	34	106	461	584	89,57
Обрабатывающие	21	-	-	1	11	9	6	28,57
в том числе:								
плавбазы	8	-	-	-	3	5	2	25
производственные рефрижераторы	13	-	-	1	8	4	4	30,77
Приемно - транспортные рефрижераторы	249	-	-	3	34	212	229	91,97
крупные и средние	93	-	-	3	17	73	73	78,49
малые и речные	156	-	-	-	17	139	156	100
НИС, учебные, рыбоохранные морские и спасательные	58	-	11	11	5	31	22	38,6
Всего судов	2320	14	69	84	347	1806	1977	85,22

*НСС – нормативный срок службы

Проводится работа по согласованию с заинтересованными кредитными организациями и рыбохозяйственными предприятиями приемлемых условий для организации строительства рыбопромысловых судов на условиях финансового лизинга (совещание 24 ноября 2011 г. протокол № 213, совещание 14 февраля 2012 г.).

Разработан и проходит согласование в Росрыболовстве проект приказа об утверждении «Стратегии развития рыбопромыслового флота Российской Федерации на период до 2020 года», целью которой является определение основных направлений формирования государственной политики в области инновационного обновления и развития рыбопромыслового флота с учетом стратегических задач рыбной отрасли в части обеспечения необходимого объема добычи водных биоресурсов и сбалансированности промысловых мощностей флота и ОДУ.

В рамках выполнения ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014

годах» в части строительства научно-исследовательский судов и судов для целей воспроизводства» ОАО «Дальзавод» (г. Владивосток) в 2011 году обеспечена сдача из постройки и передача в эксплуатацию ФГБУ «Амуррыбвод» судна для транспортировки молоди проекта 21740М «Профессор И.В. Никоноров».

В части производственной деятельности морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, необходимо отметить, что по данным отраслевой системы мониторинга по состоянию на 31 декабря 2011 года прирост перевалки уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции через причальные линии указанных терминалов к показателю того же периода 2010 года (1 215 085,45 тыс.тонн) увеличился на 13% и составил 1 375 760, 2 тыс. тонн.

В рамках ФЦП были продолжены работы по разработке и прохождению экологической и государственной экспертизы проектной документации на реконструкцию объектов федеральной собственности морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, расположенных в 6-ти в морских портах – Владивосток, Зарубино, Невельск, Петропавловск-Камчатский, Корсаков и Калининград.

ФГУП «Нацрыбресурс» в 2011 году проводилась работа по получению правоустанавливающих документов на портовые объекты, переданные предприятию в хозяйственное ведение после ликвидации ФГУП «Охотский морской рыбный порт», на земельные участки под ними и их межеванию с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в порту.

В 1 квартале 2012 года планируется завершить указанные работы и передать материалы в администрацию морского порта для установления границ территории и акватории порта.

Одновременно с установлением границ морских портов совместно с федеральными органами исполнительной власти продолжалась работа по определению необходимых участков пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территориях морских рыбных терминалов для осуществления в них оформления судов рыбопромыслового флота и ввоза (вывоза) уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, и их обустройству.

Вопросы осуществления государственного контроля в отношении судов рыбопромыслового флота при доставке продукции морского рыболовства в морские порты Российской Федерации неоднократно рассматривались на заседаниях Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, а также на совещаниях у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубкова, с участием представителей рыбохозяйственных организаций.

Росрыболовством совместно с Пограничной службой ФСБ России проводилась работа по подготовке предложений для внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 560 «О получении разрешения на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации российскими рыбопромысловыми судами, осуществляющими промысел водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и об осуществлении контроля в отношении указанных рыбопромысловых судов», направленных на распространение данной законодательной нормы на приемотранспортные суда,

на упрощение порядка получения указанного разрешения и проведения контрольных операций в отношении указанных судов и рыбопродукции. В настоящее время данные поправки проходят внутриведомственное согласование в ФСБ России.

Одной из нерешенных в 2011 году проблем является осуществление государственного контроля при пересечении судами рыбопромыслового флота государственной границы Российской Федерации при транспортировке рыбной продукции из районов промысла, находящегося на территории одного региона Российской Федерации в морские порты, расположенные на территории другого региона Российской Федерации.

Минтрансом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», позволяющий российским транспортным судам, осуществляющим плавание между портами или морскими терминалами Российской Федерации, при выходе судов из портов во внутренние морские воды или территориальное море в целях перевозки грузов, пассажиров и их багажа неоднократно пересекать государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля с уведомлением пограничных органов.

Росрыболовство предлагает распространить данную норму законопроекта на российские суда, осуществляющие рыболовство во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации одного региона, при транспортировке уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции на территорию Российской Федерации в другом регионе (так называемый «большой каботаж»), следуя рекомендованными курсами через исключительные экономические зоны Российской Федерации и иных государств, а также открытое море вынуждены неоднократно пересекать государственную границу Российской Федерации, что вызвано географическими особенностями отдельных регионов Российской Федерации.

В целях упрощения осуществления государственного портового контроля в отношении судов рыбопромыслового флота, осуществляющими рыболовство и

практически ежедневно заходящих в морской порт, Росрыболовством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2008 г. № 184», предусматривающий трехмесячное оформление прихода/отхода таких судов.

Принятие указанного постановления позволит снизить временные и финансовые затраты рыбохозяйственных организаций, осуществляющих прибрежное рыболовство.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 г. № 813 «О создании и функционировании Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности» (далее – ГМССБ) в ведении Росрыболовства находятся береговые объекты ГМССБ в Камчатском, Приморском и Хабаровском краях, в Калининградской, Магаданской, Мурманской и Сахалинской областях.

Участившиеся в последнее время несчастные случаи на промысле, следствием которых не редко являются человеческие жертвы (особенно часто это происходит при неблагоприятных метеорологических условиях, в холодное время года) показывают высокую значимость обеспечения безопасности человеческой жизни на море, в том числе важность полного и своевременного финансирования таких мероприятий.

В результате низкого финансирования, в прошедшем 2011 году подведомственные Росрыболовству береговые объекты ГМССБ функционировали в режиме жесткой экономии средств, а техническое состояние их оборудования, антенно-фидерных устройств, линий связи, радиорелейных линий, зданий и сооружений поддерживалось по остаточному принципу.

Недофинансирование, значительный уровень инфляции и рост цен на электроэнергию, топливо, коммунальные услуги, а также рост цен на другие материалы и другие услуги, делают крайне затруднительным обеспечение в полной мере и в 2012 году функционирование береговых объектов ГМССБ, а проведение полноценного ремонта оборудования представляется просто не возможным.

Таблица 5

Статистика аварийных случаев и инцидентов произошедших с судами рыбопромыслового флота в 2011 году

	Аварийные случаи (АС)				Инциденты	
	ДБ	**СБ**	**ЗБ**	**Ин. воды**	**ДБ**	**СБ**
Намотка на ВРГ	13	5			4	5
Поломка ГД	5	3	1		3	
Пожар, задымление	3				7	
Посадка на мель, касание грунта	6	1			1	1
Травма члена экипажа		1			1	4
Сложная ледовая обстановка, сложные погодные условия	3					
Навал, столкновение	4					1
Обесточивание					1	
Поступление воды в МО						1
Гибель судна	3			1		
ИТОГО	**49**	**12**	**1**	**1**	**17**	**12**
	63				**29**	
Гибель члена экипажа	57/7	2/7				

ДБ – Дальневосточный бассейн.
СБ – Северный бассейн.
ЗБ – Западный бассейн.

Всего в 2011 году погибло и пропало без вести 73 человека (в результате аварийных случаев погибло 59 человек. 14 человек погибло по причинам не связанным с прямой эксплуатацией судна: сердечно-сосудистые заболевания, отравление, суицид). АС навигационного характера – 16. АС технического характера – 26.

Таблица 6

Отчёт о выполненных работах ЭО АСР «Мурманрыбвод» и «Приморрыбвод» за 2011 г.

Вид аварийных работ	**Приморрыбвод**	**Мурманрыбвод**
Буксировка	4	7
Размотка ВРГ	10	1
Размотка ВРГ с буксировкой	2	5
Снятие с мели	1	-
Переход к аварийному судну и обратно, обеспечение безопасности жизни и эвакуации экипажа	-	1
Задел пробоины	1	-
Итого	**18**	**13**

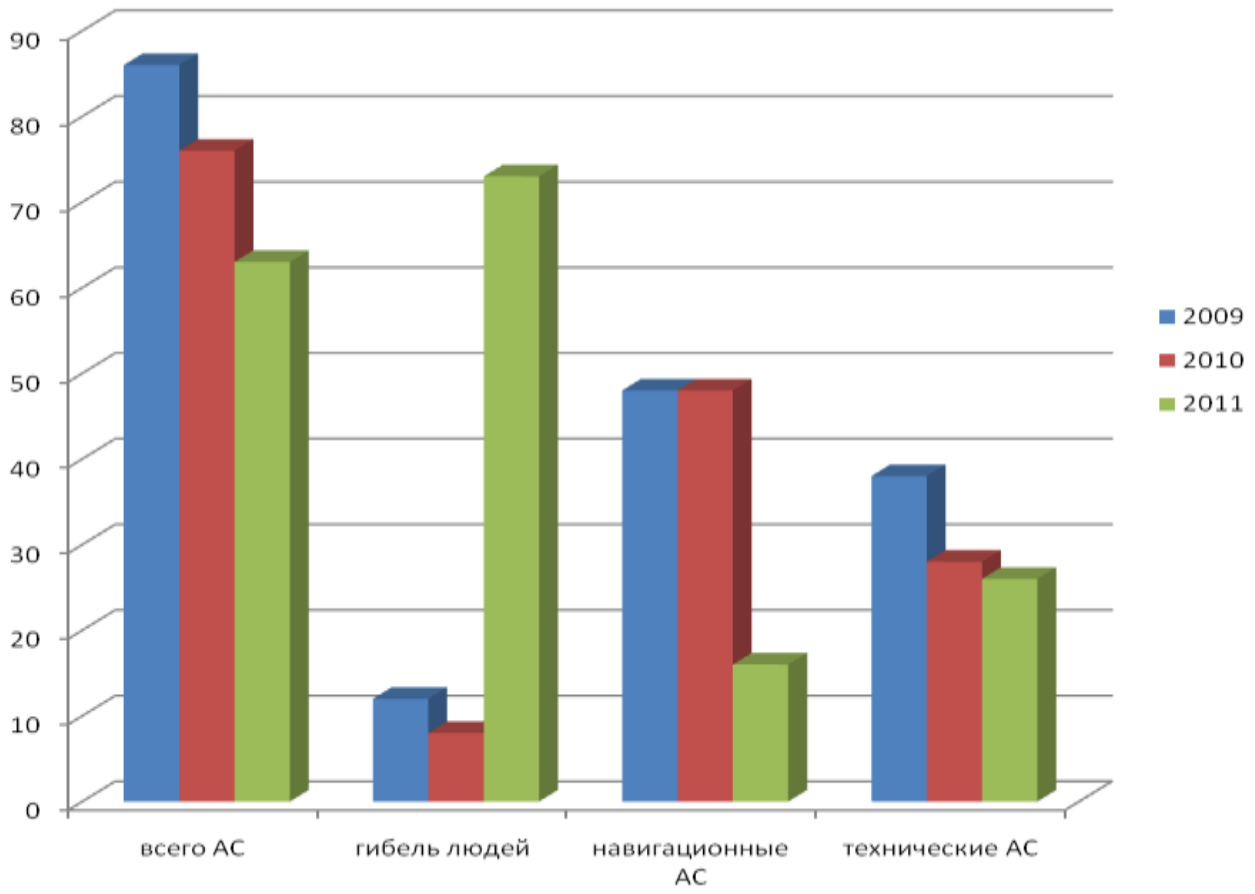

Рис. 9. Аварийные случаи

В отношении обеспечения безопасности мореплавания Росрыболовством проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы.

Росрыболовством совместно с Минтрансом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации положений главы IX Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (далее – МКУБ)», в соответствии с которым Росрыболовство наделяется полномочиями по организации освидетельствования рыболовных судов и судовладельцев на соответствие требованиям МКУБ и по осуществлению выдачи и изъятия Документа о соответствии компании требованиям МКУБ и Свидетельства об управлении безопасностью на рыболовные суда.

Разработан проект Устава службы на судах рыбопромыслового флота, Технического регламента о безопасности рыбопромыслового судна, а также

проект Типового положения о морском отделе территориального управления Росрыболовства. Внесены соответствующие изменения в Уставы ФГБУ.

Результатом деятельности ЭО АСР в конечном итоге является обеспечение безопасности и благоприятных условий деятельности рыбопромысловых судов в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Таблица 7

Режим работы флота ЭО АСР ФГБУ «Приморрыбвод» 2011 г.

Название судна	ход	промысел	порт	Ремонт/отстой	Район дежурства
«Справедливый»	3	95	83	153/0	Охотское море, Японское море, Берингово море, Тихий океан
«Суворовец»	3	108	165	58/0	
«Сибирский»	0	0	0	0/334	
«Капитан Клюев»	6	46	129	0/153	
«Ю.Орленко»	0	0	0	0/334	
«Преданный»	11	118	22	183/0	
ВРД-1189	0	0	287	47/0	
«Дозорный»	0	0	0	0/334	
ИТОГО	**23**	**367**	**686**	**441/1156**	**2673 судосуток**

Режим работы флота ЭОАСР ФГБУ «Мурманрыбвод» 2011 г.

Название судна	ход	Промысел АСС	Порт АСС	Ремонт/отстой	Район дежурства
«Стахановец»	04	71	113	07 / 174	Баренцево море, Норвежское море
«Мурманрыба»	06	145	143	77/ 0	
«Атрия»	13	167	103	95/0	
«Микула»	-	-	-	275/90	-
«Пурга»	-	-	-	0/365	-
«Бесстрашный»	-	-	-	0/365	-
«Часовой»	-	-	290	75/ 0	Кольский залив
ИТОГО	**23**	**383**	**649**	**529/ 994**	**2578 судосуток**

По осуществлению организационных мероприятий в отношении судовладельцев, в управлении которых находятся суда рыбопромыслового флота, и судов рыбопромыслового флота, связанных с применением в качестве международного стандарта при ведении ими промысловых операций и практической работы по обеспечению безопасной эксплуатации судов МКУБ в зоне ответственности ФГБУ «Приморрыбвод».

Таблица 8

№	Наименование мероприятий	Территория ответственности			
		Приморрыбвод	Амуррыбвод	Охотрыбвод	ИТОГО
1	Всего произведено освидетельствований **КОМПАНИЙ** на соответствие требованиям Международного Кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения.	78	16	1	**95**
2	Всего произведено освидетельствований **СУДОВ** на соответствие СУБ Компании и требованиям МКУБ	231	34	-	**265**
3	**Всего освидетельствований**	309	50	1	**360**

В 2011 году начата проработка вопросов по снижению тарифов на услуги ледокольного флота по проводке судов с грузом рыбопродукции с Дальнего Востока в Европейскую часть России по трассам Северного морского пути с обратной проводкой возвращающихся судов в балласте.

Состояние рыбной отрасли во многом зависит от поставок рыбы и продукции переработки водных биоресурсов с Дальнего Востока в центральные регионы Российской Федерации. Основными проблемами в существующей логистической схеме отправки рыбопродукции являются сезонная перегрузка основного порта перевалки в городе Владивосток, сезонный рост

железнодорожных тарифов, недостаточное количество специализированного подвижного состава.

Так задержка отправки контейнеров в портах города Владивостока в 2011 году доходила до 2 месяцев, при нормативном времени экспортной доставки продукции из районов промысла до покупателя 5-10дней.

Кроме того, в соответствии со статьей 150 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость ввоз продукции морского промысла, выловленной и (или) переработанной рыбопромышленными предприятиями (организациями) Российской Федерации. Официальная позиция Минфина России заключается в том, что освобождение предоставляется только организации, которая самостоятельно выловила и (или) переработала продукцию.

Все это формирует ситуацию, в которой вывозить водные биоресурсы за пределы Российской Федерации экономически более выгодно (прежде всего - в страны АТР), чем везти ее на российский берег для переработки.

В целях создания более выгодных условий для поставки рыбодобывающими организациями уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции на территорию Российской Федерации с целью переработки и реализации издано постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2011 г. № 63 «Об освобождении от уплаты таможенных сборов за совершение действий, связанных с выпуском товаров, при ввозе на территорию Российской Федерации уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции».

Одним из главных направлений деятельности Росрыболовства в сфере сохранения и преумножения водных биоресурсов, пополнения видового разнообразия и сырьевых запасов объектов рыболовства, повышения продуктивности водоемов рыбохозяйственного значения является искусственное воспроизводство.

В условиях негативного влияния на среду обитания различных направлений хозяйственной деятельности искусственное воспроизводство является

эффективным, а во многих случаях основным источником пополнения водных биоресурсов.

В настоящее время в ведении Росрыболовства находится 103 рыбоводных предприятия, которые обеспечивают сохранение и пополнение промысловых запасов водных объектов рыбохозяйственного значения ценными видами водных биоресурсов.

В 2011 году было запланировано выпустить 10,2 млрд. штук водных биоресурсов. Фактически в водные объекты рыбохозяйственного значения выпущено 10 млрд. 588 млн. штук, что составляет 104 % плана.

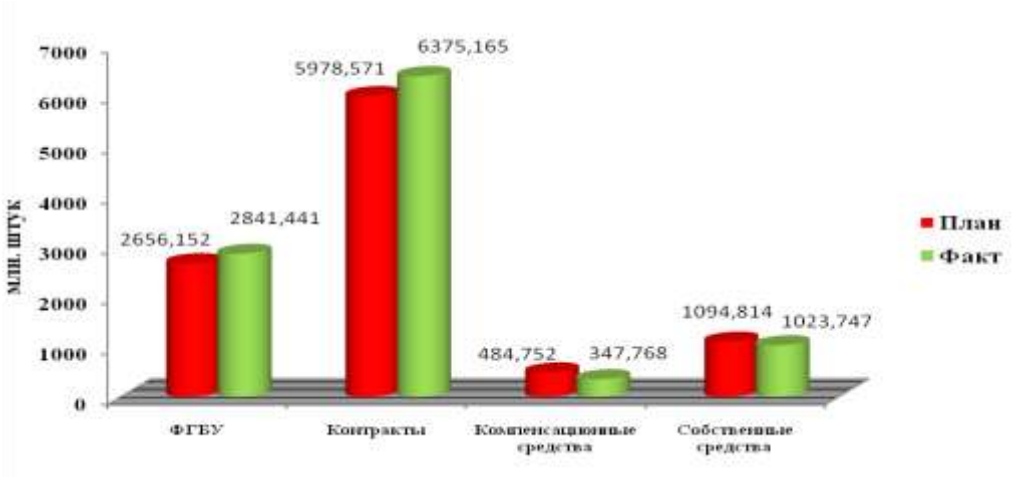

Рис. 10. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

В рамках бюджетного финансирования выпущено 9,2 млрд. штук водных биоресурсов. Выполнение планового задания по искусственному воспроизводству водных биоресурсов составило 107 %. Его составными частями являются задания федеральным государственным бюджетным учреждениям и мероприятия, осуществляемые на конкурсной основе.

Несмотря на уменьшение бюджетного финансирования в 1,5 раза по сравнению с 2009 годом объемы выпуска водных биоресурсов удалось удержать на уровне около 10 млрд. штук, чему способствовало активное привлечение компенсационных средств, за счет которых выпущено 348 млн. штук молоди и личинок.

За счет собственных средств предприятий также осуществлялись работы по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, и был осуществлен выпуск 1 млрд. 23 млн. штук молоди и личинок ценных, особо ценных и прочих видов водных биоресурсов.

В условиях катастрофического снижения численности осетровых видов рыб в рыбохозяйственных водоемах первостепенная роль отводится их искусственному воспроизводству. На это направлена работа осетровых заводов Южного федерального округа.

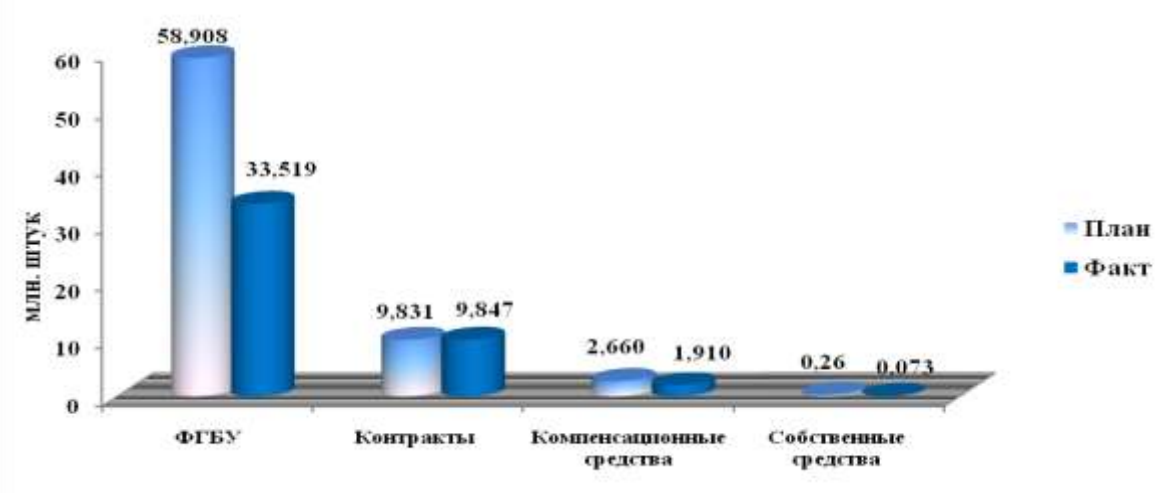

Рис. 11. Осетровые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

В связи с дефицитом производителей осетровых в 2011 году не удалось добиться полной загрузки мощностей подведомственных Росрыболовству осетровых рыбоводных заводов. По этой причине выполнение заданий по искусственному воспроизводству осетровых в 2011 году составило 63 % плана. В водные объекты Южного федерального округа и Сибири выпущено 45,4 млн. штук молоди осетровых.

Благодаря деятельности государственных предприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей уловы лососей заводского происхождения в России увеличились с 10 тыс. тонн в середине 80-х годов до 30 тыс. тонн в последние годы.

Выпуск молоди тихоокеанских лососей составил более 1 млрд. штук, из них 436 млн. штук лососевых выпущено рыбоводными заводами Росрыболовства, 47 млн. штук за счет компенсационных средств и 531 млн.штук выпущено организациями негосударственной формы собственности за счет собственных средств.

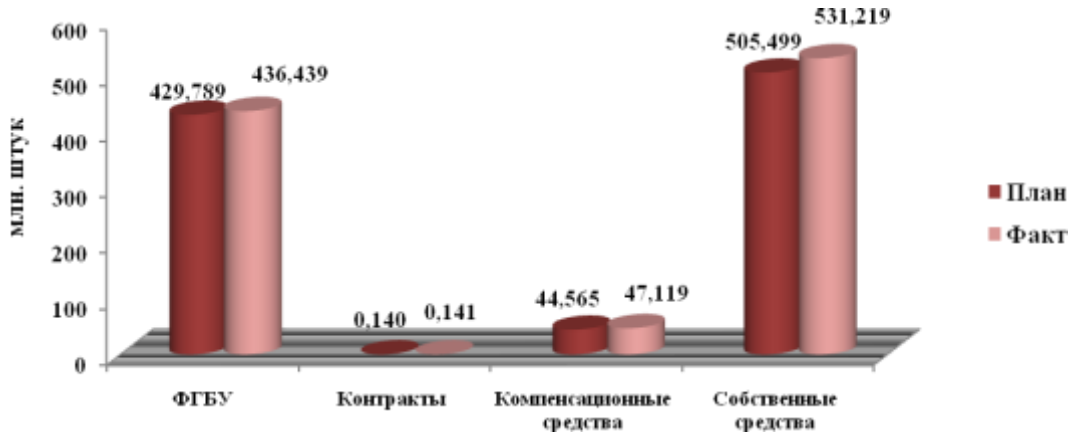

Рис. 12. Лососевые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

Пополнение промысловых запасов сиговых видов рыб в водоемах Сибири, Севера и Севера-Запада за счет искусственного воспроизводства осуществляется рыбоводными предприятиями в счет государственных контрактов, заключаемых Росрыболовством на конкурсной основе, и за счет компенсационных средств. Выпуск молоди и личинок в 2011 году составил более 900 млн. штук.

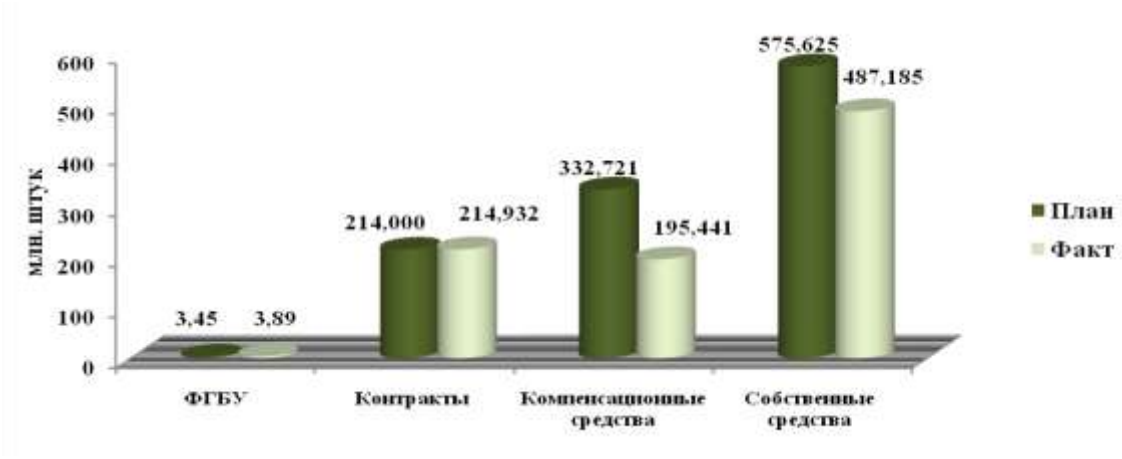

Рис. 13. Сиговые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

Плановые показатели по выпуску сиговых видов рыб не выполнены в связи с недостаточным количеством производителей, пришедших на нерест в реки бассейна озера Байкал.

Воспроизводство частиковых видов рыб является самым массовым по отношению к другим видам и составляет наибольший объём выпуска молоди. Объём выпускаемой молоди судака, сазана, леща, воблы и тарани с нерестовых рыбоводных хозяйств Волжско-Каспийского и Азово-Черноморского рыбохозяйственных бассейнов в 2011 году превысил 8,6 млрд. штук, что

обеспечивает существенную часть добычи водных биоресурсов Южного федерального округа.

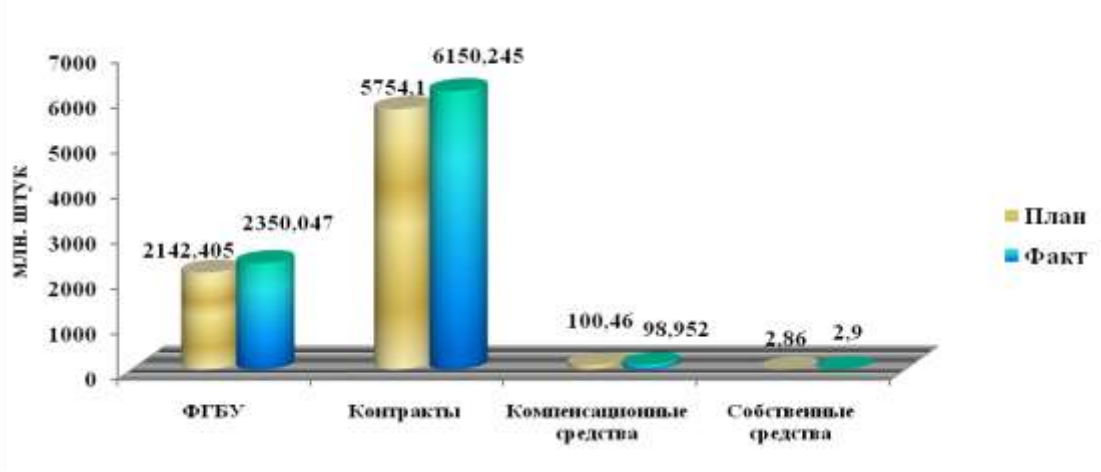

Рис. 14. Частиковые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

Также в 2011 году осуществлялись работы по вселению растительноядных видов рыб в водохранилища Южного федерального округа.

В результате ежегодного выпуска 20 млн. штук растительноядных видов с Цимлянского рыбоводного завода ФГБУ «Аздонрыбвод» сформировано промысловое стадо белого толстолобика в Цимлянском водохранилище, дающее в промысловом возврате 6 тысяч тонн толстолобиков.

В рамках компенсационных мероприятий и за счет собственных средств организаций осуществлялось зарыбление Саратовского, Чоградского и Волгоградского водохранилищ, на которых также сформированы промысловые запасы растительноядных рыб.

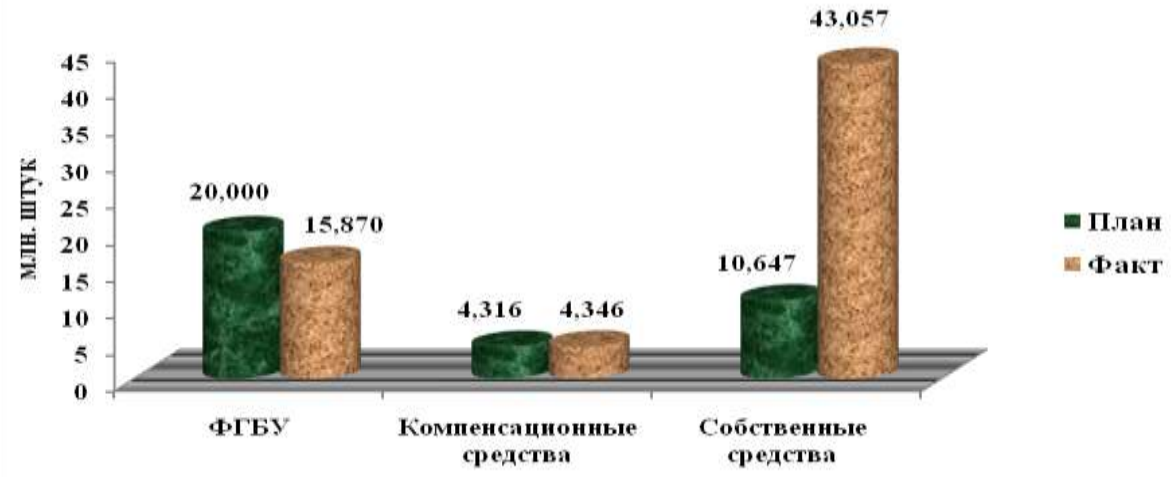

Рис. 15. Растительноядные. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

Сейчас традиционное рыболовство подошло к такой черте, за которой наращивать объемы вылова крайне сложно. Доступная сырьевая база отечественного рыболовства ограничена величиной в 4,5-5 млн. тонн. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в мировой практике общий объем производства рыбопродукции ежегодно растет исключительно за счет аквакультуры.

Что касается Российской Федерации, то та картина, которую мы видим сейчас, к сожалению, весьма печальна. Россия производит только 0,2% мировой продукции аквакультуры. Вместе с тем Россия располагает крупнейшим в мире водным фондом, пригодным для ведения аквакультурной деятельности. Это 225 тыс. квадратных километров озер, 43 тыс. квадратных километров водохранилищ и 520 тысяч километров водной глади рек, а также огромные площади прибрежных акваторий морей.

На территории Российской Федерации в сфере аквакультуры работает 2427 хозяйствующих субъектов различных форм собственности (большинство из которых малые и средние предприятия).

При этом производство продукции товарного рыбоводства в Российской Федерации колеблется на уровне 130-140 тыс. тонн, а продукция марикультуры не может преодолеть барьер в 10 тыс. тонн. Таким образом, в среднем одно хозяйство аквакультуры производит около 58 тонн рыбопродукции в год.

На сегодняшней день основными причинами, сдерживающими развитие аквакультуры в Российской Федерации, являются:

- несовершенство законодательства в области аквакультуры;
- недостаточно эффективная финансовая поддержка рыбоводства;
- слабо развитый механизм страхования рисков в аквакультуре;
- устаревшие производственные мощности и материально – техническая база на рыбоводных предприятиях;
- дефицит в качественном отечественном рыбопосадочном материале;
- импортозависимость по кормам в аквакультуре;
- отсутствие инновационной деятельности в аквакультуре;

- отсутствие финансирования научно-исследовательских работ в области рыбоводства (аквакультуры);
- отсутствие информационного обеспечения и совокупного структурированного подхода в аквакультуре, включая организацию технологической, маркетинговой, логистической поддержки субъектов аквакультуры;
- недостаток квалифицированных специалистов – рыбоводов с профильным образованием.

В этой связи перед Росрыболовством стоит задача довести к 2020 году выпуск продукции аквакультуры со 140 тыс. тонн до 410 тыс. тонн в год, увеличив производство рыбоводной продукции в Российской Федерации в 3 раза за 8 лет.

На сегодняшний день продолжается работа с действующим законодательством. Так распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2010 года № 2429-р внесен на рассмотрение в первом чтении законопроект «Об аквакультуре» в Государственную Думу Российской Федерации. Законопроект № 482298-5 «Об аквакультуре» принят в первом чтении 25 марта 2011 года. Письмом Росрыболовства проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 482298-5 «Об аквакультуре» направлен в Правительство Российской Федерации с целью последующего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Принятие законопроекта решит в первую очередь вопросы закрепления права собственности на объекты аквакультуры, выращенные в водных объектах рыбохозяйственного значения и вопросы предоставления указанных водных объектов хозяйствующим субъектам для выращивания в них объектов аквакультуры, что позволит наиболее эффективно использовать водный фонд Российской Федерации.

Росрыболовством в рамках «Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №1101-р, разработана государственная программа

Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Программа), включающая в себя подпрограмму «Развитие аквакультуры».

Указанная Программа направлена на создание благоприятных условий для повышения прозрачности и эффективности взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов аквакультуры.

В связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию данная программа (при утверждении ее через Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам) может стать основным механизмом реализации государственной поддержки отечественных производителей продукции аквакультуры.

Важной составляющей рыболовства является своевременное, с соблюдением установленных законодательными и другими нормативными правовыми актами требований ,осуществление оформления, выдачи, регистрации разрешений - документов, удостоверяющих право на изъятие водных биоресурсов из среды их обитания, без которых юридические лица и граждане не могут реализовывать свои права пользования водными биоресурсами.

В результате принятия Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства необходимых организационно-технических мер пользователи водными биоресурсами, наделенные в установленном порядке квотами добычи (вылова) водных биоресурсов, смогли вовремя получить разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и приступить к промыслу в запланированные ими сроки, начиная с 1 января 2011 года.

Выполнение в 2011 году Росрыболовством указанных полномочий характеризуются следующими основными показателями:

– выдано 25705 разрешений (в 2010 году 25487, в 2009 году – 24314);
– внесено 2069 изменение в выданные разрешения (в 2010 году 19251, в 2009 году – 21197).

Кроме этого, в 2011 году центральным аппаратом Росрыболовства было оформлено:

– 449 разрешений иностранным судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в ИЭЗ Российской Федерации в соответствии с международными договорами в

области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (в 2010 году – 432, в 2009 году – 402), в том числе 334 разрешения судам Японии (в 2010 году – 339, в 2009 году – 326) и 115 разрешений судам Республики Корея (в 2010 году – 93, в 2009 году – 76);

– 8 разрешений российским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в районе действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (в 2010 году – 8, в 2009 году – 3);

– 3 разрешения российским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в открытом море в районах южной части Тихого океана и южной части Атлантического океана (в 2010 году – 2, в 2009 году – не выдавались);

– количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в ИЭЗ иностранных государств, - 459 (в 2010 году - 283, в 2009 году – 240), из них в зоне Норвегии – 362 (в 2010 году - 206, в 2009 году – 180), Фарерских островов – 59 (в 2010 году – 36, в 2009 году – 35), Гренландии – 20 (в 2010 году – 10, в 2009 году – 12), Японии – 18 (в 2010 году – 31, в 2009 году – 13);

– количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в открытом море за пределами районов действия международных конвенций, - 4 (в 2010 году – 3, в 2009 году разрешения не выдавались), в том числе в районах создаваемой конвенции в южной части Тихого океана – 2, в районах северо-западной части Тихого океана – 2;

– количество иностранных судов, получивших разрешения в территориальных управлениях Росрыболовства на ведение рыбного промысла в ИЭЗ Российской Федерации, – 513 (в 2010 году – 627, в 2009 году – 491), в том числе Норвегия – 174 (в 2010 году – 287, в 2009 году – 178), Фарерские острова – 5 (в 2010 году - 5, в 2009 году – 7), Исландия – 15 (в 2010 году – 11, в 2009 году – 5), Гренландия – 2 (в 2010 году – 2, в 2009 году – 2), Япония – 276 (в 2010 году – 298, в 2009 году – 299), КНДР – 41 (в 2010 году - 24, в 2009 году – не выдавались).

Результаты деятельности по осуществлению государственного контроля, надзора за рыболовством и охраной водных биоресурсов в 2011 году свидетельствуют о том, что Росрыболовством и его территориальными

управлениями были приняты действенные меры по выявлению и пресечению нарушений правил рыболовства.

Основной задачей работы инспекторов рыбоохраны в 2011 году являлось сохранение промысловых запасов водных биоресурсов на уровне, отвечающем интересам рыбохозяйственной отрасли, и снижение негативного влияния от антропогенного воздействия на водные биоресурсы, в том числе от браконьерства.

Должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства в результате контрольно-надзорных мероприятий во внутренних водоемах Российской Федерации в 2011 году выявлено 139,4 тыс. нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

На нарушителей наложено административных штрафов на сумму 221,9 млн. рублей. Сумма предъявленных нарушителям исков составила 79,1 млн. рублей.

тыс. руб.

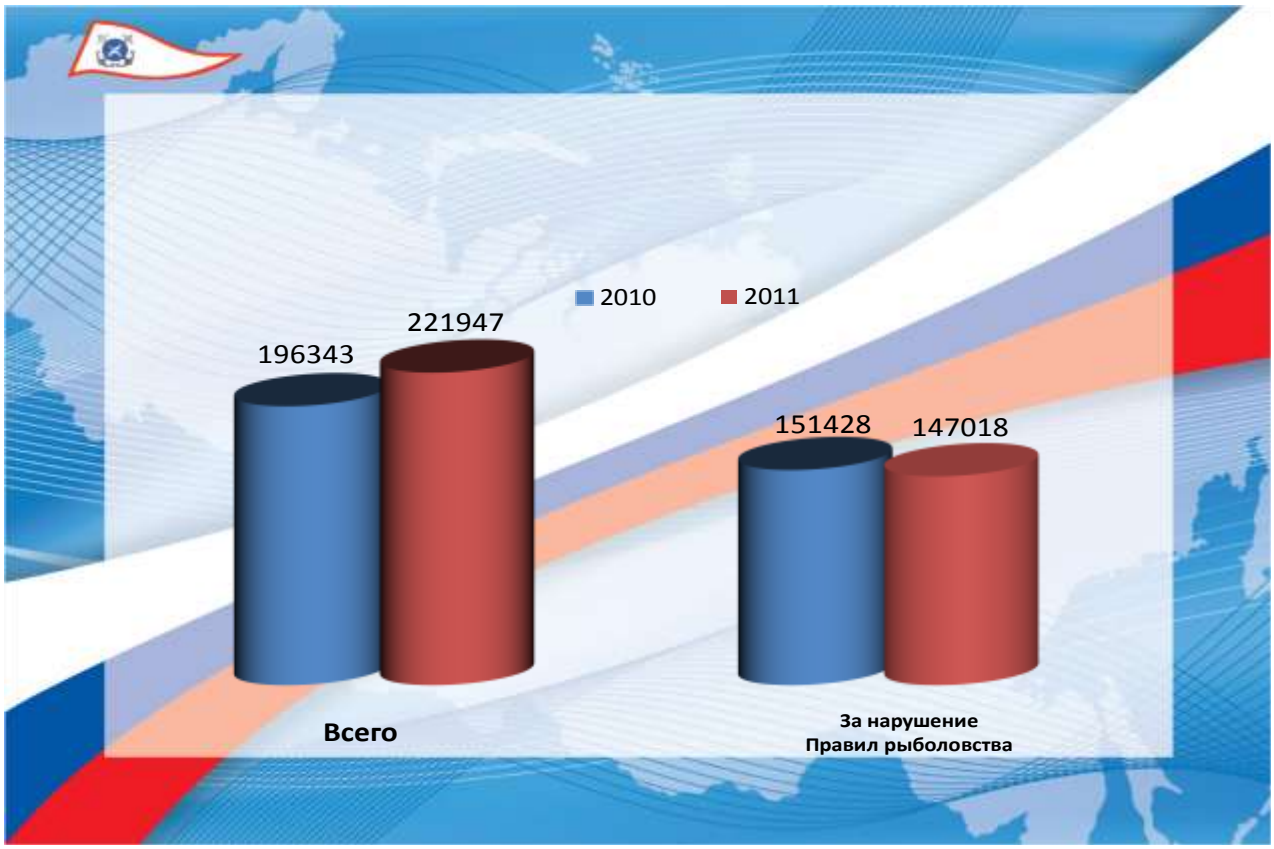

Рис. 16. Сумма наложенных штрафов за административные правонарушения

В следственные органы направлено 4670 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

В ходе проведения контрольных мероприятий в 2011 году у нарушителей изъято: более 164,3 тысяч орудий лова, 20,4 тысяч единиц транспортных средств и свыше 472 тонн незаконно добытых водных биоресурсов.

Необходимо отметить, что прямым следствием усиления контрольно-надзорной деятельности в 2011 году явилась негативная динамика увеличения количества случаев нападения нарушителей на должностных лиц территориальных управлений Росрыболовства. По сравнению с 2010 годом число фактов активного сопротивления нарушителей выросло с 27 до 39 случаев. Сумма ущерба, причиненного имуществу должностных лиц, в 2011 году составила 597 тыс. рублей, что в 10 раз больше аналогичного ущерба в 2010 году.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральный закон № 166-ФЗ дополнен Главой 5.1, регламентирующей организацию федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также права должностных лиц, осуществляющих такие полномочия, в том числе хранение, ношение и применение боевого ручного стрелкового оружия, а также охотничьего огнестрельного оружия, используемого в качестве служебного.

В целях реализации указанных документов Росрыболовством в 2011 году начата работа по приведению в соответствие нормативных правовых актов и действующего законодательства в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Так разработан и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации о мерах по обеспечению боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющих государственный

контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Высокая степень антропогенного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания становится все более актуальной проблемой не только для рыбной отрасли, но и для страны в целом**.**

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства Росрыболовством и его территориальными управлениями в рамках установленной сферы деятельности в 2011 году проводились проверки деятельности хозяйствующих субъектов, оказывающих негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Указанные проверки проводились в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2011 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3122 плановых и внеплановых проверок на 3015 промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние водных биоресурсов и среду их обитания.

По результатам проведения таких проверок выявлено 2126 нарушений законодательства Российской Федерации, в этой связи 2084 юридических и должностных лиц привлечены к административной ответственности на общую сумму административных штрафов 28,8 млн. руб. Сумма взысканных и перечисленных в бюджет Российской Федерации административных штрафов составила 18,1 млн. руб.

В целях предупреждения и снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания Росрыболовство и его территориальные управления осуществляли в 2011 году согласование размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, нормативов допустимых сбросов веществ и

микроорганизмов в водные объекты для водопользователей и условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения.

В 2011 году Росрыболовством и его территориальными управлениями рассмотрено 14 530 материалов, обосновывающих указанную деятельность, из них согласовано – 11 719, отклонено от согласования – 2 811, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Для сохранения условий воспроизводства водных биоресурсов в соответствии с Правилами установления рыбоохранных зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743, приказами Росрыболовства от 20 ноября 2010 г. № 943 «Об установлении рыбоохранных зон морей, берега которых полностью или частично принадлежат Российской Федерации, и Республики Адыгея, Амурской и Архангельской областей» и от 26 октября 2011 г. № 1040 «Об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения Республики Алтай, Алтайского края и Астраханской области» установлены рыбоохранные зоны для всех морей Российской Федерации и порядка 6,5 тысяч водных объектов рыбохозяйственного значения.

Российская Федерация является участником международной Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, в рамках которой договаривающимися сторонами учреждена и функционирует Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (далее – НЕАФК). В ноябре 2006 года состоялась 25-я сессия НЕАФК, на которой единогласно принято решение о введении с 1 мая 2007 года новой редакции «Схемы контроля и принуждения НЕАФК», которая, в целях усиления противодействия ННН-промыслу водных биоресурсов, включила в себя новую главу «Государственный портовый контроль иностранных судов» (далее – ГПК).

Правила ГПК распространяются на все государства, являющиеся членами НЕАФК, и касаются выгрузки рыбы и другой морепродукции в портах стран-участниц НЕАФК, а также контроля за перегрузками уловов с одного судна на другое непосредственно в море.

Процедура ГПК включает в себя оперативное (в срок не более 72 часов) подтверждение уполномоченным российским органом легальности выгружаемой продукции российскими судами в иностранных портах стран - членов НЕАФК на основании анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. Аналогичные условия применяются и для иностранных судов, планирующих выгрузить рыбопродукцию с мест промысла в российских портах.

При этом выгрузка рыбопродукции разрешается портовыми властями только судам, по которым они получили подтверждение контролирующих органов страны флага о законности добытых водных биоресурсов.

Полномочия по реализации схемы ГПК в Российской Федерации в 2010 году осуществляло Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовство.

В 2011 году управлением обработаны 883 формуляра (в 2010 году – 939, в 2009 году – 1006), поступивших от контрольных органов 9-ти иностранных государств (Англия, Голландия, Гренландия, Исландия, Испания, Канада, Норвегия, Фарерские острова, Швеция), в 2010 году от 7, в 2009 году от 9), произведена проверка законности вылова, исходя из анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. По результатам обработки направлены согласования выгрузок российскими судами в иностранных портах по 881 формуляру на общий объем 321,2 тыс. тонн водных биоресурсов (в 2010 году на 369,5 тыс. тонн, в 2009 году на 393,7 тыс. тонн), все

согласования направлены иностранным органам с соблюдением установленных сроков (72 часа).

Отказано в подтверждении 2 формуляров (в 2010 году – 1).

В целях создания эффективного механизма федерального государственного контроля, надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов во внутренних водных объектах Российской Федерации проводятся мероприятия:

- обновление материально-технических средств органов рыбоохраны, отвечающих современным требованиям, что позволит значительно повысить эффективность рыбоохранных мероприятий и обеспечить полномасштабный контроль соблюдения законодательства в области рыболовства;
- укрепление международного сотрудничества органов рыбоохраны с целью регулярного осуществления совместного контроля за использованием водных биоресурсов на пограничных водоемах; изучения опыта работы других государств и внедрение его в свою практическую деятельность;
- осуществление перевода деятельности органов рыбоохраны на современные информационные технологии и информационно-аналитические системы мониторинга водных биоресурсов и среды их обитания;
- создание соответствующего программного обеспечения и коммуникаций, что позволит усовершенствовать проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения и оперативно принимать управленческие решения;
- внедрение комплекса организационных и контрольно-надзорных мероприятий при заготовке производителей осетровых видов рыб в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации, а также при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях.

С 1 января 2010 года в Европейском Союзе вступил в силу Регламент по противодействию ННН-промыслу. Все поставки рыбы и рыбопродукции в страны Европейского Союза сопровождаются сертификатом, свидетельствующим о том, что рыба выловлена на законных основаниях. Регламентом введена система сертификации вылова, призванная улучшить отслеживание законности

происхождения всей морской рыбопродукции, реализуемой в Европейском сообществе независимо от средств ее транспортировки.

В Российской Федерации сертификация касается продукции компаний, осуществляющих экспорт морской рыбопродукции в страны Европейского сообщества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 35 «Об отдельных вопросах Федерального агентства по рыболовству» установлено, что Росрыболовство является уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Европейском Союзом (его компетентными органами и организациями) при реализации Регламента ЕС №1005/2008 об установлении системы для предотвращения, сдерживания ННН-промысла.

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 35 Росрыболовством издан приказ от 3 февраля 2010 г. № 58 «Об утверждении порядка заполнения сертификата на уловы водных биологических ресурсов и порядка его утверждения», который зарегистрирован в установленном порядке Минюстом России. Приказом определены территориальные управления Росрыболовства (Приморское, Баренцево-Беломорское, Западно-Балтийское и Азово-Черноморское), которые проводят проверки и подтверждают сведения, содержащиеся в сертификатах улова, поданных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, планирующими экспорт рыбной продукции, произведенной из водных биоресурсов, в страны Европейского союза. В 2011 году подтверждено 5956 сертификатов на 1504977,73 тонн рыбопродукции (в 2010 году подтверждено 3849 сертификатов на 1209488,2 тонн рыбопродукции), в том числе:

- Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн 2017 сертификатов на 1153723 тонны рыбопродукции (в 2010 году - 1334 сертификата на 933098 тонн рыбопродукции);
- Северный рыбохозяйственный бассейн 2441 сертификат на 346517,78 тонн рыбопродукции (в 2010 году - 1582 сертификата на 272517,1 тонн рыбопродукции;

– Западный рыбохозяйственный бассейн 1497 сертификатов на 4732,95 тонн рыбопродукции (в 2010 году - 933 сертификата на 3873,05 тонн рыбопродукции.

Отказано в подтверждении 526 сертификатов (в 2010году 262 сертификатов).

В сфере развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации международному сотрудничеству отводится особая роль.

Российская Федерация является участницей двадцати пяти двусторонних международных договоров в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2010 г. № 2481-р 25 января 2011 г. подписана Конвенция о сохранении промысловых ресурсов в открытом море в южной части Тихого океана и управлении ими.

Правительством Российской Федерации издано распоряжение об утверждении Конвенции о сохранении промысловых ресурсов в открытом море в южной части Тихого океана и управлении ими (от 18 октября 2011 г. № 1835-р).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1480-р сформирована делегация Российской Федерации для участия в сессиях Подготовительной конференции по учреждению Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана (СТО).

В ходе последнего раунда консультаций, который состоялся в период со 2 по 4 марта 2011 года в г. Ванкувер, Канада, согласован текст проекта Конвенции по управлению рыболовством в северной части Тихого океана.

В период с 29 августа по 2 сентября 2011 г. в г. Пусан, Республика Корея, делегация Росрыболовства приняла участие в работе 1-й сессии Подготовительной конференции по учреждению Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана.

В начале 2011 года были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области рыболовства и рыбного хозяйства с Республикой Сенегал и Республикой Гвинея-Бисау.

Результаты переговоров с данными странами показали, что существует возможность ежегодной добычи (вылова) до 60 тыс. тонн пелагических видов рыб в ИЭЗ Сенегала и до 30 тыс. тонн в ИЭЗ Гвинеи-Бисау.

Достигнута договоренность с сенегальской стороной об открытии представительства Росрыболовства в Республике Сенегал (г. Дакар). При этом планируется координирование данным представительством работы российских судов на промысле в зонах Сенегала, Гамбии, Гвинеи-Бисау, Гвинеи, Сьерра-Леоне. Проект Указа Президента Российской Федерации по данному вопросу внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Вместе с тем политика указанных государств в области рыболовства направлена, прежде всего, на поощрение иностранных инвестиций для строительства рыбоперерабатывающих предприятий, развития портовой инфраструктуры, обучения кадров и осуществления контроля за промыслом.

В частности, в рамках сессий межправительственных комиссий по сотрудничеству в области рыболовства Республики Сенегал и Гвинея-Бисау обратились к Российской Стороне с просьбой оказать техническую помощь путем передачи Российской Федерацией морских патрульных катеров (двух для Сенегала и одного для Гвинеи-Бисау) для обеспечения противодействия ННН-промыслу.

Кроме того, в качестве условий доступа к водным биоресурсам ставятся вопросы инвестирования в рыбоперерабатывающую отрасль (Мавритания), а также подготовки квалифицированных специалистов для рыбохозяйственной отрасли и проведение научных исследований в водах у побережий Марокко, Мавритании, Сенегала и Гвинеи-Бисау.

При этом Российская Федерация остается единственной страной, которая не принимает активного участия в инвестировании и оказании технической поддержки указанным странам с целью закрепления своего присутствия в регионе.

В рамках встречи сопредседателей Межправительственной Российско-Никарагуанской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству 9 февраля 2011 года подписано Соглашение между

Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в области рыбного хозяйства (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 2009 г. № 1219-р).

На 20-ой сессии Смешанной Российско-Китайской Комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства (11 - 15 апреля 2011 года, г. Хабаровск) Китайской Стороне передан российский вариант проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области предупреждения ННН-промысла живых морских ресурсов.

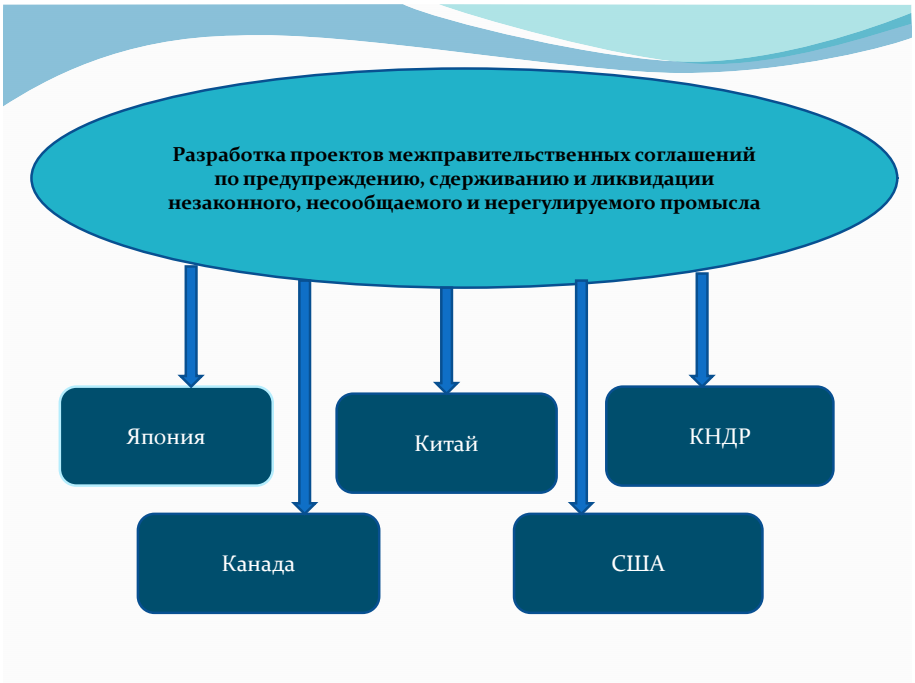

Рис. 17. Разработка проектов межправительственных соглашений по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла

В г. Пекин (КНР) 1 июля 2011 года в рамках реализации договоренностей, достигнутых в ходе 20-й сессии Смешанной Российско-Китайской Комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства, проведен первый раунд российско-китайских консультаций по вопросу задолженностей китайских рыболовных компаний за право промысла (добычи) водных биоресурсов в ИЭЗ России в 2004 году.

В период с 8 по 11 ноября 2011 года в г. Москва состоялась 4-я сессия Смешанной Российско-Вьетнамской комиссии по сотрудничеству в области

рыбного хозяйства. Вьетнамская Сторона озвучила наиболее приоритетные для нее направления работ в области аква- и марикультуры, проведение которых она хотела бы осуществлять в рамках сотрудничества с российскими учеными и специалистами. Достигнута договоренность о том, что конкретное обсуждение существа вопроса может быть проведено в ходе встречи в марте-апреле 2012 года в г. Ханой представителей рыбохозяйственных научно-исследовательских организаций и предприятий обеих стран, имея в виду, что такое сотрудничество могло бы осуществляться как в научной сфере, так и на предпринимательском уровне. При этом основой может служить созданный в г. Ханой парк высоких технологий для производства высококачественной продукции. Этому направлению со стороны государственных органов Вьетнама будет оказана финансовая поддержка для развития аквакультуры с применением высоких технологий, включая создание совместного предприятия.

Практическим результатом международной деятельности в 2011 году стало подписание ряда важных двусторонних и многосторонних документов:

- 25 января 2011 г. подписана Конвенция о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана и управлении ими;
- 8 февраля 2011 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сенегал о сотрудничестве в области рыболовства;
- 9 февраля 2011 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- 1 апреля 2011 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гвинея-Бисау о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- подписаны межведомственный Меморандум и межправительственное Соглашение с Корейской Народно-Демократической Республикой о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов;

- изданы Указы Президента Российской Федерации «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007г. № 1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству в иностранных государствах», разрешающие направлять Росрыболовству своих представителей в Италию и в Сенегал;
- выпущено постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 548 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2009 г. №302», увеличившее численность зарубежного аппарата Росрыболовства;
- Правительством Российской Федерации принято решение о возложении на Росрыболовство функции по обеспечению участия Российской Федерации в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО).

Всего в 2011 году по линии международного сотрудничества подписано 2 Указа Президента Российской Федерации и 24 распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации.

В 2011 году Росрыболовством проведена работа по подготовке к подписанию:

- проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне;
- проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Экваториальная Гвинея о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гамбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- проекта Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

- проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Колумбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;
- проекта Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства Республики Аргентина;
- проекта Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и исполнительным органом по рыболовству и морским ресурсам Республики Науру;
- проекта Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Департаментом сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства Южно-Африканской Республики;
- проекта Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Министерством животноводства, сельского хозяйства и рыболовства Восточной Республики Уругвай.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 129-р, 8 февраля 2011 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сенегал о сотрудничестве в области рыболовства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 277-р в г. Бисау, Республика Гвинея-Бисау, 1 апреля 2011 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гвинея-Бисау о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.

Планируется возобновить сотрудничество в области рыбного хозяйства и рыболовства с Республикой Гвинея, Республикой Гана, Республикой Панама, Республикой Мозамбик, Республикой Сейшельские острова.

Кроме того следует отметить, что в 2011 году по линии международного сотрудничества подписано 23 распоряжения Правительства Российской Федерации, 1 указ Президента Российской Федерации и 1 постановление Правительства Российской Федерации:

Таблица 9

от 26 декабря 2011 г.	2375-р	О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов
от 18 октября 2011 г.	1835-р	об утверждении Конвенции о сохранении промысловых ресурсов в открытом море южной части Тихого океана и управлении ими
от 11 октября 2011 г.	1785-р	о проведении в Российской Федерации 20-й сессии Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК)
от 11 октября 2011 г.	1786-р	о назначении заместителя представителя Российской Федерации в Межправительственной комиссии по рыболовству в Чудском, Теплом и Псковском озерах
от 6 октября 2011 г.	1748-р	о подписании Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов
от 6 октября 2011 г.	1749-р	об утверждении Российской Федерацией поправки к Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-западной части Атлантического океана
от 8 сентября 2011 г.	1567-р	о частичном изменении распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2008 г. № 1890-р о назначении представителя и заместителя представителя Российской Федерации в Российско-Белорусской смешанной комиссии в области рыбного хозяйства с целью назначения нового заместителя представителя Российской Федерации в указанной Комиссии – заместителя начальника Управления международного сотрудничества Росрыболовства Чиклиненкова В.С.

от 25 августа 2011 г.	1513-р	о проведении в Российской Федерации 20-й сессии Организации по морским наукам в северной части Тихого океана (ПИКЕС)
от 23 августа 2011 г.	1502-р	о проведении в Российской Федерации 34-й сессии Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)
от 19 августа 2011 г.	1480-р	об участии делегации Российской Федерации в сессиях Подготовительной конференции по учреждению Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана
от 19 августа 2011 г.	1478-р	о назначении члена Комиссии по урегулированию претензий, связанных с рыболовством (г. Москва), учрежденной в соответствии с Соглашением между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Японии по ведению рыбопромысловых операций от 7 июня 1975 г.
от 18 августа 2011 г.	1450-р	о назначении представителя Российской Федерации и его заместителя в Комиссии, учреждаемой в г. Москве в соответствии со статьей 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о порядке урегулирования претензий, связанных с повреждением орудий лова, от 23 марта 1993 года
от 1 августа 2011 г.	1359-р	о проведении в Российской Федерации сессии Подкомитета по аквакультуре Комитета по рыболовству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)
от 22 июля 2011 г.	1290-р	о частичном изменении распоряжений Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2009 г. № 1683-р, от 9 ноября 2009 г. № 1684-р, от 23 ноября 2009 г. №1759-р (в части уточнения новой должности В.А.Беляева)
от 7 июля 2011 г.	1175-р	о назначении представителя Российской Федерации в Российско-Иранской комиссии по вопросам рыбного хозяйства
от 7 июля 2011 г.	548	постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302»
от 29 июня 2011 г.	1109-р	о назначении заместителя представителя Российской Федерации в Российско-Японской смешанной комиссии по рыбному хозяйству, в Российско-Японской комиссии по рыболовству
от 21 апреля 2011 г.	689-р	о назначении представителя Российской Федерации и его заместителя в Российско-Гвинея-Бисайской комиссии по рыбному хозяйству
от 21 марта 2011 г.	456-р	об участии в работе Комиссии по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО)
от 16 марта 2011 г.	422-р	о назначении представителя Российской Федерации в Межправительственный консультативный комитет,

		созданный в соответствии со статьей XIV Соглашения между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки о взаимных отношениях в области рыбного хозяйства от 31 мая 1988 г.
от 1 марта 2011 г.	309-р	о назначении представителя Российской Федерации и его заместителя в Россйко - Сенегальской смешанной комиссии по рыболовству
от 25 февраля 2011 г.	277-р	о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гвинея-Бисау о сотрудничестве в области рыбного хозяйства
от 15 февраля 2011 г.	206-р	о назначении представителя и заместителя представителя Российской Федерации в Российско-Абхазской комиссии по рыбному хозяйству
от 13 февраля 2011 г.	179	о внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 г. № 1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству в иностранных государствах»
от 4 февраля 2011 г.	129-р	о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сенегал о сотрудничестве в области рыболовства

В интересах создания благоприятных условий для обеспечения добычи водных биоресурсов российскими судами в ИЭЗ иностранных государств в 2011 году основная деятельность Росрыболовства была направлена на сохранение и дальнейшее развитие рыбохозяйственного сотрудничества с традиционными партнерами Российской Федерации в рамках двусторонних межправительственных/межведомственных соглашений.

Наибольший интерес в Атлантическом регионе для российской стороны представляют соглашения с Норвегией, Данией (за Фарерские острова и Гренландию), Марокко и Мавританией, обеспечивающие возможность ведения российскими судами рыбопромысловой деятельности в ИЭЗ иностранных государств, а также с Украиной, Литвой и Эстонией, позволяющие осуществлять эффективное управление совместными запасами водных биоресурсов.

7 июля 2011 года вступил в силу Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и

сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Российская Сторона настояла на отражении в тексте итогового протокола 40-й сессии СРНК положения Договора относительно отсутствия негативных последствий его заключения для возможностей отечественного рыболовства.

Учитывая важность формирования единого совместного механизма технического регулирования рыболовства в Баренцевом и Норвежском морях, в свете действия Договора, достигнуто согласие по единым техническим мерам регулирования синекорого палтуса, величинам приловов водных биоресурсов при промысле сельди и путассу, а также единому толкованию понятия «выброс рыбы». Указанные договоренности значительно улучшают эффективность управления рыбными запасами и позволят минимизировать вероятности конфликтных ситуаций, в том числе связанных с задержаниями российских судов в так называемой «рыбоохранной зоне» Шпицбергена.

При обсуждении вопросов рыболовства в районе архипелага Шпицберген Российская Сторона выразила озабоченность участившимися случаями задержания российских судов в указанном районе, что не способствует созданию благоприятной атмосферы для укрепления сотрудничества в условиях разграничения, а также подтвердила готовность России использовать свои полномочия государства флага в отношении российских судов, включая проведение проверок по установившейся схеме.

В связи с принципиальными различиями в позициях Сторон относительно порядка осуществления промысла в районе архипелага Шпицберген, проведена внеочередная сессия по данному вопросу (8-9 февраля 2012 года, г. Москва).

Важным итогом работы 40-й сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству стало согласование следующих объемов ОДУ водных биоресурсов на 2012 год:

– 751 тыс. тонн трески, что на 48 тыс. тонн выше уровня 2011 года, национальная квота России – 320,857 тыс. тонн;
– 318 тыс. тонн пикши, что на 15 тыс. тонн выше уровня 2011 года, национальная квота России – 140,253 тыс. тонн;
– 320 тыс. т. мойвы, национальная квота России – 94 тыс. тонн мойвы.

Также Российской Стороне удалось добиться значительного увеличения по сравнению с 2011 годом ОДУ синекорого палтуса на 17% - до 18 тыс. тонн.

При этом Российская Сторона сможет освоить часть своей национальной квоты указанных видов водных биоресурсов в экономической зоне Норвегии (140 тыс. тонн трески, 35 тыс. тонн пикши, 7,4 тыс. тонн синекорого палтуса) и в районе архипелага Шпицберген.

В 2011 году Росрыболовство продолжило создание нормативной базы для отечественного промысла в водах ИЭЗ стран Западной Африки, в Центрально-Восточной Атлантике (Марокко, Мавритания, Сенегал, Гвинея-Бисау и т.д.), которые обладают высокой биологической и промысловой продуктивностью с преобладанием в рыбных ресурсах пелагических видов рыб: сардина, ставрида, сардинелла, скумбрия и т.д., совершающих сезонные миграции из ИЭЗ Марокко в ИЭЗ Мавритании и далее.

В соответствии с межправительственными соглашениями в настоящее время российские рыболовные суда ведут промысел в 200-мильных экономических зонах Марокко и Мавритании, где в 2011 году ими было выловлено 146,7 тыс. тонн пелагических видов рыб.

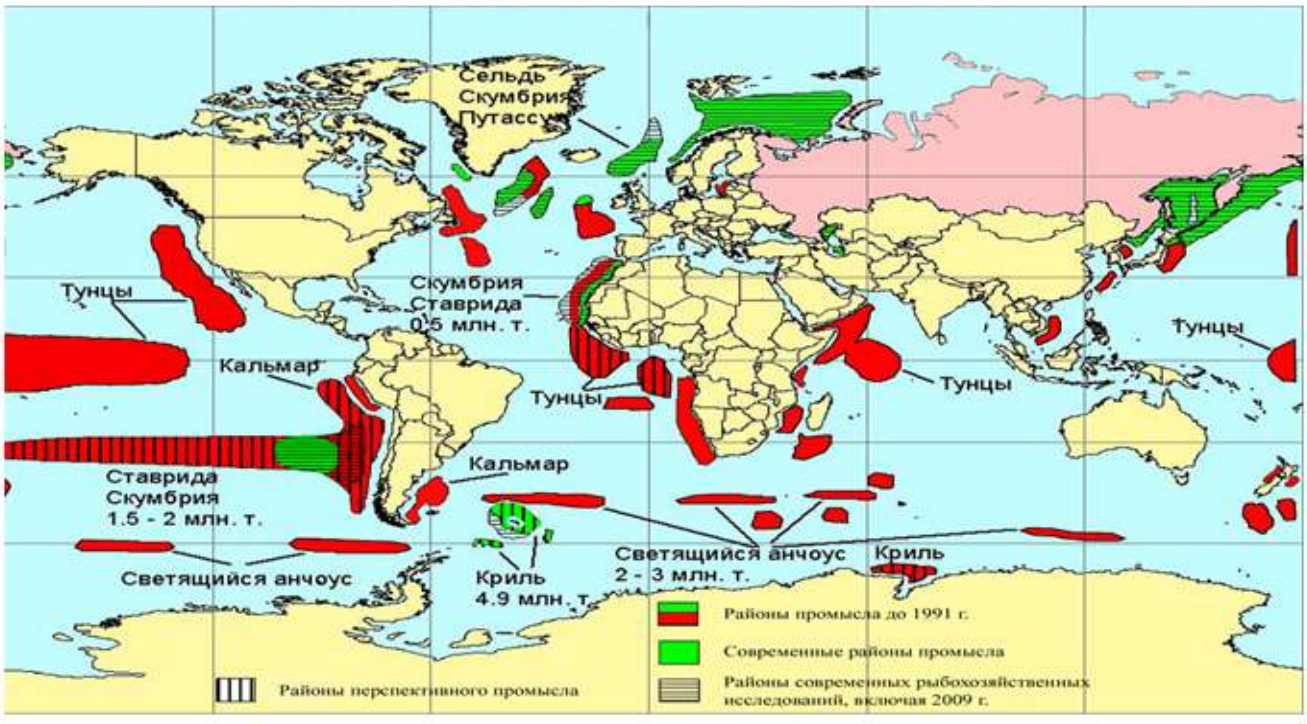

Рис. 18. Современные районы промысла в ИЭЗ иностранных государств

В прошедшем году значительно активизирована разработка нормативной правовой базы, регулирующей государственное управление в области рыбохозяйственного комплекса, что обеспечит стимулирование передислокации рыбопромыслового флота из исключительной экономической зоны Российской Федерации в исключительные экономические зоны других государств, районы действия международных конвенций по рыболовству и открытые районы Мирового океана.

Выделение исландской стороне на платной основе квоты добычи (вылова) трески в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Исландия и Правительством Королевства Норвегия, касающимся некоторых аспектов сотрудничества в области рыболовства от 15 мая 1999 года, обеспечило поступление в бюджет Российской Федерации в 2011 году финансовых средств в размере 2 707 480 долларов США.

За выделение квоты Корейская Сторона перечислила в федеральный бюджет Российской Федерации – 20,8 млн. долларов США, в т.ч. 17,1 млн. долларов США за основную квоту вылова.

Вопрос выделения квот вылова водных биоресурсов для корейских рыбаков был увязан с принятием Корейской Стороной действенных мер по предотвращению поставок крабов российского происхождения, добытых незаконно.

В период с 30 марта по 1 апреля 2011 года в г. Москва состоялась 27-я сессия Российско-Японской Смешанной комиссии по рыбному хозяйству. Японская Сторона на основе п. 6 Статьи II Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года в качестве одного из видов сотрудничества по сохранению лососевых, образующихся в реках Российской Федерации и мигрирующих в воды или через воды к берегу от внешних границ 200-мильной зоны Японии, соответствующая организация Японской Стороны в качестве технического содействия на безвозмездной основе поставит заинтересованным организациям Российской Стороны машины и оборудование, приобретенные в Японии или

другой стране по ценам, не превышающим цены на мировом рынке, на сумму в пределах 391 млн. иен. Однако, если общий вылов не превысит 2341 тонн, уровень сотрудничества составит 339 млн. иен. При освоении квоты более 2341 тонн уровень сотрудничества увеличивается в пределах от 339 млн. иен до 391 млн. иен пропорционально увеличению вылова. В ходе консультаций, прошедших в целях реализации решений указанной сессии, Японской Стороне была выделена квота вылова лососевых в 200 мильной ИЭЗ Российской Федерации в объеме 5556 тонн, за которую в бюджет Российской Федерации было оплачено 1 654.3 млн. иен или около 22,6 млн. доларов США.

Рис. 19. Планируемое открытие представительств Росрыболовства за рубежом

В 2011 году Росрыболовство осуществляло деятельность по восстановлению рыбохозяйственного сотрудничества в рамках двусторонних межправительственных соглашений и межведомственных меморандумов с такими странами Латинской Америки, как Боливарианская Республика

Венесуэла, Республика Куба, Бразилия, Республика Перу, Республика Эквадор, Многонациональное Государство Боливия.

Приоритетными направлениями взаимодействия с данными странами являются:

- проведение рыбохозяйственных исследований по оценке состояния запасов водных биоресурсов в ИЭЗ указанных стран;
- развитие сотрудничества в области аквакультуры;
- обучение иностранных студентов в подведомственных Росрыболовству учебных заведениях (по согласованию с Минобрнауки России).

Важную роль в развитие отечественного рыбного хозяйства играет научно-технический потенциал - он характеризует состояние науки, инженерных разработок, материально-технических ресурсов, которыми располагает отрасль для решения стоящих перед ней задач.

Главными задачами научно-исследовательских организаций, подведомственных Росрыболовству, являются комплексное изучение водных биоресурсов и среды их обитания, осуществление государственного мониторинга состояния водных биологических ресурсов, оценка их запасов, определение величин ОДУ и возможного вылова, разработка рекомендаций по рациональному ведению промысла и использованию сырья, оптимизации работы отечественного рыбопромыслового флота, мероприятий по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов.

Своевременное и достоверное решение этих задач способствует обеспечению населения нашей страны продукцией из водных биоресурсов и косвенным образом решению ряда социальных вопросов.

В 2011 году предложенные рыбохозяйственными НИИ научные обоснования и рекомендации обеспечили вылов рыб и беспозвоночных (без учета спортивного и любительского рыболовства) в размере 4,22 млн. тонн. Вылов отечественными рыбаками в 2011 году превысил показатели 2010 года на 197 тыс. тонн. Таких высоких уловов не было с 1999 года. В основе этого успеха лежит труд рыбаков, менеджеров и, конечно, ученых рыбной отрасли.

Научно-исследовательскими организациями Росрыболовства в ходе экспедиционных исследований (в истекшем 2011 году научно-исследовательскими организациями было выполнено около 1,4 тысяч экспедиций) собран обширный материал по биологии и состоянию запасов всех промысловых объектов в ИЭЗ Российской Федерации, на континентальном шельфе и в территориальном море Российской Федерации, а также во внутренних водах Российской Федерации.

Наибольшее значение для отечественного рыболовства имеют биоресурсы экономических зон Марокко, Мавритании и Сенегала, где в 2011 году силами ФГУП «АтлантНИРО» проведены экспедиционные исследования.

В ИЭЗ Марокко биомасса основных пелагических видов в летний период 2011 года составила 2,8 млн. тонн, что соответствует уровню 2006 года (2,7 млн. тонн), но примерно в 1,5 раза ниже, чем в последние три года. Уменьшения биомассы основных биоресурсов произошло за счет снижения запасов марокканской сардины в южном районе. В ИЭЗ Мавритании также отмечено снижение запасов. Основу биомассы составили круглая и плоская сардинеллы (305 тыс. тонн), африканский каранкс (96 тыс. тонн) и западноафриканская ставрида (22 тыс. тонн). Общая биомасса в ИЭЗ Марокко и Мавритании в летний сезон 2011 года составила 3,3 млн. тонн. Это меньше, чем в 2010 году (5,4 млн. тонн), но больше, чем в 2006 году (2,9 млн. тонн). Промышленный вылов российскими судами в 2011 году в Марокко составил 92 тыс. тонн и в Мавритании - 49 тыс. тонн. Успешным оказался промысел в ИЭЗ Сенегала, где в 2011 году вылов увеличился в 6 раз по сравнению с 2010 годом и достиг 63 тыс. тонн.

Научно-исследовательскими организациями, занятыми в ресурсных исследованиях на пресноводных водных объектах Российской Федерации в 2011 году было проведено 912 экспедиций, в том числе 318 на собственных и арендованных судах. Увеличение финансирования по сравнению с 2010 годом позволило провести дополнительные исследования на водоемах, работы на которых не проводились уже много лет. Так, был обследован ряд крупных высокогорных озер Республики Тыва, имеющих рыбохозяйственное значение для жителей республики, возобновлены исследования водоемов Таймырского муниципального округа Красноярского края, после многолетнего перерыва вновь

проведена детальная тралово-гидроакустическая съемка Финского залива. Также обследован ряд малых водоемов, имеющих значение для развития рыбного хозяйства в различных субъектах Российской Федерации.

Выполнен анализ результатов исследований, проведенных ФГУП «ВНИРО» по изучению крабов Антарктики и определению возможностей их промысла. Выявлены перспективные для промысла районы в атлантическом секторе Антарктики вдоль подводного хребта Скоша и Южных Оркнейских островов.

Получены данные по видовому составу крабов, крабоидов и других высших ракообразных Антарктики и Субантарктики. В результате создан первый в мировой практике определитель высших ракообразных Антарктики и сопредельных вод. Определитель получил высокую оценку на ежегодной сессии АНТКОМ в г. Хобарт (Австралия) в ноябре 2011 года.

Статьей 43 Федерального закона № 166-ФЗ правила рыболовства определены, как основа осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Поэтому, выполняемые в рамках данного направления работы чрезвычайно важны, актуальны и востребованы. В ходе выполнения работы по рассмотрению целесообразности предложений по внесению изменений в Правила рыболовства для Дальневосточного, Северного, Байкальского, Восточно-Сибирского, Волжско-Каспийского, Азово-Черноморского, Западно-Сибирского и Западного рыбохозяйственных бассейнов. На основе предоставленных рыбохозяйственной наукой данных Росрыболовством в 2011 году было издано 3 приказа по внесению изменений в бассейновые Правила рыболовства, а также изданы обновлённые Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Рыбохозяйственные исследования позволили российской стороне добиться серьёзных успехов на международных переговорах в области рыбного хозяйства.

Ученые ФГУП «ВНИРО» и ФГУП «ПИНРО» в 2011 году доказали, что запасы черного палтуса значительно недоиспользуются. В результате, на 40 сессии СРНК ОДУ палтуса на 2012 год был увеличен на 20%. И это произошло, несмотря на то, что предварительная договоренность, достигнутая 2 годами ранее, утверждала фиксированный объем ОДУ 15 тыс. тонн на период 2010-2012 гг.

В 2011 году вылов водных биоресурсов на Северном рыбохозяйственном бассейне достиг 575 тыс. тонн, что на 75 тыс. тонн больше, чем в 2010 году. Объем вылова трески достиг 308 тыс. тонн, что на 48 тыс. тонн больше, чем в 2010 году.

Результаты исследований в 2011 году показали восстановление запасов камчатского краба в Баренцевом море. Запас промысловых самцов в районе промысла оценен в 13111 тыс. экз. Пополнение промыслового запаса остается на высоком уровне. Среднесуточные нагрузки на промысле краба за период с 2009 по 2011 гг. выросли в 3 раза.

Научно обоснованные предложения, подготовленные специалистами, позволили увеличить ОДУ трески в 2012 году на 48 тыс. тонн – до 751 тыс. тонн (+7%). Это рекордный уровень за последние 15 лет. Кроме того, ОДУ пикши также был увеличен на 15 тыс. тонн – до 318 тыс. тонн (+5%). Такой высокий уровень общего допустимого улова ученые не рекомендовали с 1987 года.

В Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне в 2011 году проведена большая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, снятию излишних ограничений и административных барьеров для ведения отечественного рыболовства в Азово-Черноморском бассейне. В частности, осуществлены мероприятия по сокращению применения принципа квотирования при добыче водных биоресурсов бассейна, а также открыты некоторые закрытые прежде районы эффективного промысла в Черном море. В полной мере эффект от принятых мер скажется в 2012 году. Однако следует отметить, что возможности стимулирования рыболовства за счет дальнейшего уменьшения существующих ограничений на настоящий момент практически исчерпаны.

Общий российский вылов морских, полупроходных и речных рыб в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне за текущий год составил 39,064 тыс. тонн, что в 3 раза меньше прогнозируемого уровня – 134,15 тыс. тонн (29,1%). Низкий уровень освоения биоресурсов в текущем году (29,1%) произошел, в основном, за счет недолова морских рыб, запасы которых находятся в сравнительно благополучном состоянии (обыкновенная килька, морские сельди, кефали, атерины). Однако данные ресурсы не осваиваются по организационным и

техническим причинам. В целом, вылов морских объектов промысла составил всего 1,29 тыс. тонн против прогнозируемых 80,8 тыс. тонн, освоение - 1,59%.

В 2011 году 97,0 % всего улова обеспечил комплекс полупроходных и речных рыб (вобла, судак, лещ, сазан, сом, щука, линь, кутум и прочие пресноводные виды. Вылов этих видов в российских водах в 2011 году составил 37,77 тыс. тонн, т.е. 70 % освоения от прогнозируемого объема – 53,45 тыс. тонн. Следует отметить, что сокращение уловов и запасов этих ценных полупроходных рыб во многом обусловлено воздействием теневого изъятия – браконьерства.

Основным итогом работы рыбохозяйственной науки в 2011 году является утверждение ОДУ водных биоресурсов и возможного вылова для водных биоресурсов, в отношении которых ОДУ не устанавливается на 2012 год.

По всем рыбохозяйственным бассейнам суммарный ОДУ водных биоресурсов (за исключением морских млекопитающих и пресноводных рыб) на 2012 год составил 2,729 млн. тонн, из них, на Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн пришлось 2,622 млн. тонн, на остальные бассейны – всего 4,0%. В Западном бассейне суммарный ОДУ составил 55,8 тыс. тонн, Волжско-Каспийском – 20,8 тыс. тонн, в Северном – 5,0 тыс. тонн, Азово-Черноморском – 0,36 тыс. тонн. По сравнению с 2011 годом суммарный ОДУ в 2012 году установлен ниже на 7,6% (0,225 млн. тонн). Уменьшение суммарного объема ОДУ в 2012 году произошло в основном за счет Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, где он уменьшился с 2,883 млн. тонн до 2,622 млн.тонн. Уменьшение ОДУ связано не с уменьшением сырьевой базы рыболовства, а с переводом части водных биоресурсов в перечень видов, на которые ОДУ не устанавливается. Для таких видов наукой определяется возможный вылов.

Возможный вылов водных биоресурсов на 2012 год (за исключением анадромных и пресноводных видов рыб и морских млекопитающих) оценен в 1,516 млн. тонн, что на 238 тыс. тонн больше, чем в 2011 году (1,278 млн. тонн). На долю Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна при этом пришлось около 61 % (0,924 млн. тонн).

Суммарная сырьевая база российского рыболовства в 2012 году (без анадромных и пресноводных видов рыб) в районах российской юрисдикции оценена в 4,245 млн. тонн против 4,232 млн. тонн в 2011 году. Приращение сырьевой базы составило всего 0.013 млн. тонн, или 0,3 %, что свидетельствует о стабильности российской сырьевой базы относительно 2011 года.

Основу сырьевой базы составили, как и в прежние годы, ресурсы минтая. В 2012 году они оценены в 1,745 млн. тонн против 1,649 тыс. тонн в 2011 году. Несколько уменьшатся ресурсы сайры (с 213 тыс. тонн в 2011году до 188 тыс. тонн в 2012 году) и сельди (с 399 до 365 тыс.тонн).

Ресурсы других видов, составляющих основу добычи (вылова) водных биоресурсов в российских водах в 2012 году, по сравнению с 2011 годом, останутся на сравнительно стабильном уровне (треска – 111,2 против 113,5 тыс. тонн; камбалы – 75,9 против 75,8 тыс. тонн; кальмары – 300,5 против 312,0 тыс. тонн; водоросли – 225,2 против 222,3 тыс. тонн; терпуги – 88,7 против 87,7 тыс. тонн, макрурусы – 52,2 против 53,1 тыс. тонн, бычки - 64,2 против 67,0 тыс. тонн; хамса – 55,0 против 55,0 тыс. тонн; тюлька – 70,0 против 80,0 тыс. тонн; килька обыкновенная – 55,6 против 49,2 тыс. тонн; сайка – 63,0 против 58,0 тыс. тонн).

Благодаря проведению дополнительных исследований общий допустимый улов на 2011 год по рекомендациям рыбохозяйственной науки был в режиме оперативного регулирования увеличен на 70,4 тыс. тонн, в том числе, минтай восточно-сахалинской подзоны – на 32,0 тыс. тонн, минтай южно-курильской зоны – на 26,2 тыс. тонн, минтай зоны Приморье – на 4,4 тыс. тонн, треска Чукотской зоны – на 2,0 тыс. тонн. Из промысловых беспозвоночных наиболее существенное увеличение ОДУ произошло по кукумарии восточно-сахалинской подзоны (на 2,052 тыс. тонн), гребешка северо-курильской зоны (на 1,7 тыс. тонн, краба-стригуна опилио зоны Приморье – на 2,2 тыс. тонн).

Рыбохозяйственные исследования позволили сохранить вылов минтая на рекордном за последние 10 лет уровне – более 1,5 млн. тонн. В целом по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну при утвержденных объемах ОДУ минтая 1,7 млн. тонн, освоение ОДУ составило 94% (с учетом иностранного

вылова). В 2012 г. утвержденный государственной экологической экспертизой объем ОДУ минтая составил 1,75 млн. т, что на 40 тыс. т больше, чем в 2011 г.

В целом 2011 год был ознаменован рядом значимых для отрасли событий в деятельности научных рыбохозяйственных институтов, одним из которых явилось проведение Всероссийской научной конференции «Рыбохозяйственной науке России - 130 лет» в Сочи в период с 26 по 30 сентября 2011 года. История, пути становления, развитие, а также современное состояние и перспективы отраслевой науки были отражены в более чем 60 докладах. Основная работа Всероссийской научной конференции была организована по пяти секциям: «Рациональное использование водных биоресурсов», «Экология рыбохозяйственных водоемов», «Аквакультура», «Организация и развитие рекреационного рыболовства» и «Инновационные технологии рационального использования водных биологических ресурсов».

Стоит также отметить тесную связь ученых отраслевых НИИ при проведении исследований, что способствует обмену опытом и информацией, оптимизации связей, поиску новых направлений исследований и методов решения ранее поставленных задач.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Росрыболовство участвует в разработке проектов первоочередных технических регламентов Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» и «О безопасности пищевой продукции».

Разрабатываемые при участии Росрыболовства технические регламенты устанавливают требования к отдельным видам пищевой продукции и связанным с требованиями к ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, устанавливаемые иными техническими регламентами ЕврАзЭС.

В рыбной отрасли существуют проблемы, связанные с излишним администрированием при оформлении должностными лицами федеральных органов исполнительной власти разрешительных документов на продукцию из водных биологических ресурсов.

Контроль за качеством и безопасностью рыбной продукции и процессами ее производства осуществляют Минсельхоз России, Россельхознадзор, ветеринарные

службы в субъектах Российской Федерации и Роспотребнадзор в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью пищевой продукции.

В настоящее время в целях контроля качества и безопасности рыбной продукции при экспорте, импорте, транзите и транспортировке по территории Российской Федерации указанными ведомствами разработано более 20 нормативных правовых актов.

Таким образом, существующая система контроля качества и безопасности рыбной продукции со стороны государства является неоправданно громоздкой, малоэффективной и носит в большей части формальный характер.

Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным подписано Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 января 2011 г. № 56-р, предусматривающее ряд изменений в российское законодательство.

Согласно указанному распоряжению в целях совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере рыболовства федеральными органами исполнительной власти разрабатывается ряд нормативных правовых актов, закрепляющих за Росрыболовством функции по осуществлению государственного ветеринарного контроля в отношении уловов водных биоресурсов и продукции из них, осуществлению мониторинга эпизоотического состояния водных объектов рыбохозяйственного значения, а также замену ветеринарного сопроводительного документа, сопровождаемого уловы водных биоресурсов и продукцию из них, копией разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, содержащего сведения, подтверждающие безопасность водных биоресурсов и районов их добычи (вылова).

Федеральное агентство по рыболовству в рамках поручений Правительства Российской Федерации разрабатывает единую систему контроля качества и безопасности рыбной продукции, которая направлена на обеспечение прозрачности прохождения рыбной продукции от вылова до потребителя и на снятие излишних административных барьеров. Для достижения этих целей Росрыболовством разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федеральный

закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и безопасности продукции из водных биологических ресурсов».

В настоящее время согласно 42 статье Федерального закона № 166-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных» Федеральное агентство по рыболовству совместно с подведомственными ему организациями осуществляет государственный мониторинг водных биоресурсов (далее – государственный мониторинг).

Государственный мониторинг осуществляется в целях:

- оценки и прогноза изменения состояния, в том числе эпизоотического состояния, численности, распределения и воспроизводства водных биоресурсов и среды их обитания;
- своевременное выявление и прогнозирование процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среду их обитания;
- организации рационального использования водных биоресурсов, включая разработку и введение в установленном порядке ограничений рыболовства;
- разработки мероприятий по сохранению водных биоресурсов, среды их обитания, а также оценки эффективности осуществляемых мероприятий;
- государственного контроля в сфере охраны водных биоресурсов и контроля за местоположением и деятельностью судов рыбопромыслового флота.

Государственный мониторинг ведется во внутренних пресных водах Российской Федерации, внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

После выброса радиоактивных веществ на АЭС «Фукусима-1» в Японии ФГУП «ТИНРО-Центр» был незамедлительно организован регулярный мониторинг ситуации в Южно-Курильской зоне с борта научно-исследовательского судна (далее – НИС) «Профессор Кагановский». Проведенные

исследования не показали увеличения естественного радиационного фона в атмосфере и водной среде до сколько-нибудь заметных значений. Аналогичные наблюдения проведены на промысле минтая и сельди в Охотском море с борта двух НИСов - «Профессор Леванидов» и «Профессор Кизеветтер».

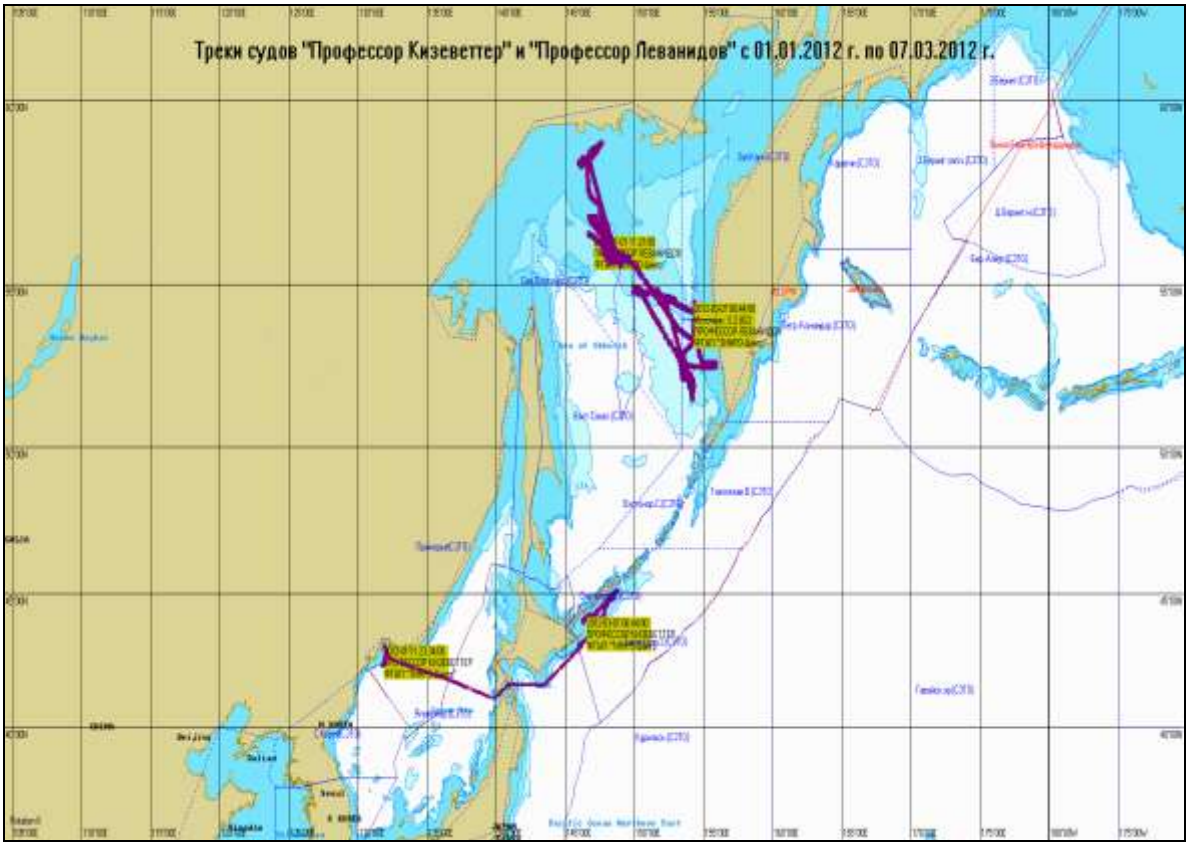

Рис. 20. Треки судов «Профессор Кизеветтер» и «Профессор Леванидов»

В период с марта по декабрь 2011 года научно-исследовательские суда подведомственных Росрыболовству дальневосточных научно-исследовательских институтов осуществляли регулярный мониторинг радиологической безопасности водных биоресурсов и среды их обитания в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Схема постоянных течений в северной части Тихого океана и дальневосточных морях России указывает на низкую вероятность поступления вод от восточного побережья острова Хонсю к российским берегам.

Радиоактивные загрязнения из района катастрофы на акваторию исключительной экономической зоны Российской Федерации могут поступать только с атмосферными фронтами, которые, согласно среднемноголетним данным,

могли достигнуть воздушного пространства России в конце лета – начале осени 2011 года.

За все время наблюдений с начала аварии на атомной станции «Фукусима-1» в исключительной экономической зоне Российской Федерации ни разу не было обнаружено уровня радиоактивного заражения, превышающего норму. Об этом свидетельствуют фактические данные ежедневных судовых измерений, публикуемые на сайте ФГУП «ТИНРО-Центр».

Рыбохозяйственный комплекс, в целом, и рыбоперерабатывающий сектор, в частности, играют важную роль в поддержании продовольственной безопасности Российской Федерации и улучшении качества жизни населения.

Производственный потенциал отрасли включает в себя рыбопромысловый флот, рыбообработку на судах, береговые перерабатывающие предприятия, производственную инфраструктуру, рыбные терминалы морских портов.

Выпуск рыбной продукции береговыми рыбоперерабатывающими предприятиями обладает преимуществами перед переработкой на судах, как по качеству продукции, так и глубине переработки с использованием безотходных технологий. Доля добавленной стоимости, создаваемой на береговых предприятиях в 1,8-2,2 раза выше, чем на рыбообрабатывающих судах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации», Росрыболовством разработан проект государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Целью Программы является обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения растущего спроса населения Российской Федерации на рыбную продукцию в основном российского производства.

Рыбопереработка

В 2011 году по сравнению с 2010 годом производство рыбопродукции и рыбной консервации (без учета живой, свежей и охлажденной рыбы) увеличилось на 3,3 % до 3,6 млн. тонн. Таким образом, в 2011 году по отношению к 2010 году по темпам роста производства рыбоперерабатывающий сектор экономики

переместился с 11 места на 6 место, а темп роста производства в объеме увеличился с 2,7 % до 3,3 %.

В 2011 году в структуре производства рыбопродукции наибольший тем роста производства зафиксирован в производстве филе рыбного – на 22,8 % до 81,9 тыс. тонн, печени, икры и молок – на 21 % до 54,8 тыс. тонн, консервов рыбных натуральных – на 20,4 % до 257 условных банок, рыбы пряного посола и маринованной (кроме сельди) – на 4,4 % до 2272 тыс. тонн.

Наибольшее снижение отмечено в производстве консервов рыбных в масле на 11,1 % до 179 млн. условных банок, пресервов из разделанной рыбы в различных заливках – на 9,4 % до 114 млн. условных банок, сельди слабосоленой – на 5 % до 50,6 тыс. тонн, кулинарных изделий из рыбы – на 3,8 % до 70,2 тыс. тонн.

Увеличилось производство икры лососевой на 17,5 % до 12,7 тыс. тонн.

Увеличению объемов производства отечественного филе способствовали, введенные в октябре 2010 года Роспотребнадзором, поправки в СанПиН по норме содержания глазури в рыбопродукции.

Эта мера была направлена, прежде всего, на поддержку отечественного производителя, а также на защиту потребителя от некачественной рыбопродукции и морепродуктов. Поправки в СанПиН привели к снижению импорта из стран Юго-Восточной Азии недоброкачественного филе пангасиуса, тилапии и минтая с большим содержанием глазури (20-40 %). В 2011 году по отношению к 2010 году импорт филе снизился на 9,9 % или 13,2 тыс. тонн до 120,7 тыс. тонн.

Рост отечественного производства консервов рыбных натуральных составил 20,4 % до 257 млн. условных банок. Между тем, сократилось производство консервов рыбных в масле на 11,1 % до 179 млн. условных банок, пресервов из разделанной рыбы в различных заливках на 9,4 % до 114 млн. условных банок.

В 2011 году рост оптовых продаж по рыбным консервам и пресервам составил 3,5 %, а розничных продаж – 5,5 %.

Что касается переработки товарно-пищевой продукции, то в 2011 году – рост 7,5 % к уровню 2010 года. Этот рост имеет большие перспективы, он будет нарастать за счет модернизации производства, которое идет сегодня.

Определяющими для развития рыбоперерабатывающей промышленности являются рыночные предпосылки, которые обусловлены ростом спроса населения страны и других секторов экономики Российской Федерации на рыбную продукцию, а также близостью емких рыбных рынков стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Америки.

В настоящее время существует ряд проблем, сдерживающих развитие рыбоперерабатывающей промышленности:

- недостаточный уровень инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отечественной рыбной продукции;
- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран по уровню технологического развития отечественной производственной базы рыбоперерабатывающей промышленности;
- различия в требованиях безопасности пищевых рыбных продуктов и организации системы контроля их соблюдения;
- экологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими условиями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры, а также применением мер государственной поддержки рыбопереработки в зарубежных странах;
- высокий уровень физического и морального износа рыбопромыслового флота и производственной базы рыбоперерабатывающей промышленности;
- низкий уровень загруженности береговых и судовых рыбоперерабатывающих производственных мощностей в связи с их техническим несоответствием современным требованиям;
- ценовые диспропорции на рынках рыбной продукции, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;
- сырьевая направленность экспорта рыбной продукции;
- различия в уровне платежеспособного спроса городского и сельского населения.

Комплексное и системное преодоление вышеуказанных проблем является одним из важнейших условий успешного развития рыбоперерабатывающей промышленности и позволит в полной мере эффективно реализовать имеющийся природно-ресурсный, производственный, научно-технический и кадровый потенциал отрасли.

Одной из основных целей развития отрасли является расширение производства и реализации конкурентоспособной отечественной рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости и обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства.

Росрыболовством подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации Комплекс мероприятий по оптимизации товаропроводящей сети на рынке рыбной продукции. При его подготовке учтены предложения и иная информация федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также состоявшееся обсуждение соответствующих вопросов на Круглом столе «Рыбохозяйственный комплекс и продовольственная безопасность России: «Техническое регулирование, качество и безопасность отечественной рыбной продукции, наполнение внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией», проведенном 27 мая 2011 года в рамках Международной рыбохозяйственной выставки «Экспофиш-2011».

В рамках оказания государственной поддержки рыбохозяйственному комплексу Российской Федерации на протяжении ряда лет Росрыболовством проводится работа по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов» предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление в 2011 году субсидий на возмещение части затрат рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в сумме 275,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года Росрыболовством рассмотрено 108 заявлений на общую сумму 111,04 млн. рублей, из них приняты решения о предоставлении субсидий на общую сумму 93,11 млн. рублей.

Субсидии, выданные в 2011 году, млн. руб.

	Запланировано бюджетом (с учетом корректировок)	**Выдано в 2011 году**	**Объем освоения (%)**
Постановление № 1181. Субсидии по кредитам, выданным на строительство и модернизацию судов	16,44	15,52	94,4
Постановление № 1182. Субсидии по кредитам, выданным на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции	103,5	77,59	75
Итого:	**119,94**	**93,11**	**77,6**

По информации организаций рыбохозяйственного комплекса, именно мера субсидирования стала ключевой при принятии решения о привлечении кредитных средств. Субсидирование при реализации инвестиционных проектов позволяет организациям кредитоваться на более экономически выгодных условиях.

В 2012 г. работа по совершенствованию механизма по предоставлению субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям будет продолжена.

В 2011 году планировалось участие Росрыболовства в реализации 5 федеральных целевых программ:

– ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2014 годах», по которой Росрыболовство является заказчиком-координатором и государственным заказчиком Программы, в число государственных заказчиков также входит ФСБ России;

– ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»;
– ФЦП «Мировой океан» подпрограмма «Освоение и использование Арктики»;
– ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)»;
– ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 375-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджетные ассигнования на 2011 год на реализацию ФЦП и непрограммной части ФАИП, предусмотренные по рыбохозяйственному комплексу, составили 1 584 712,0 тыс. рублей, в том числе:

– капитальные вложения –1 501 012,0 тыс. рублей,
– НИОКР – 59 700,0 тыс. рублей,
– прочие мероприятия – 24 000,0 тыс. рублей.

На 2011 год в рамках Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах» были установлены лимиты бюджетных ассигнований в размере 1 943 800,0 тыс. рублей, в том числе:

– Росрыболовству – 1 241 500,0 тыс. рублей,
– ФСБ – 702 300,0 тыс. рублей.

Однако, в течение года, соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных Программой на 2011 год, бюджетные ассигнования по Росрыболовству были уменьшены на 640 920,0 тыс. рублей. Указанная сумма перераспределена на объекты других отраслей.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2011 год бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в рамках Программы составили 1 302 875,8 тыс. рублей, в том числе по Росрыболовству – 600 575,8 тыс. рублей.

При этом, по Росрыболовству распределение указанных средств было предусмотрено по следующим направлениям:

– бюджетные инвестиции – 459 535,8 тыс. рублей;
– межбюджетные трансферты – 91 340,0 тыс. рублей;
– НИОКР – 49 700,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2011 года из федерального бюджета по государственным контрактам профинансированы работы на общую сумму 1 132 920,0 тыс. рублей (то есть 87,5 % от общего объема выделенных лимитов), в том числе:

– Росрыболовством профинансированы работы на сумму 430 620,0 тыс. рублей (71,7% общего объема выделенных лимитов),
– ФСБ - на сумму 702 300,0 тыс. рублей (100 % выделенных лимитов).

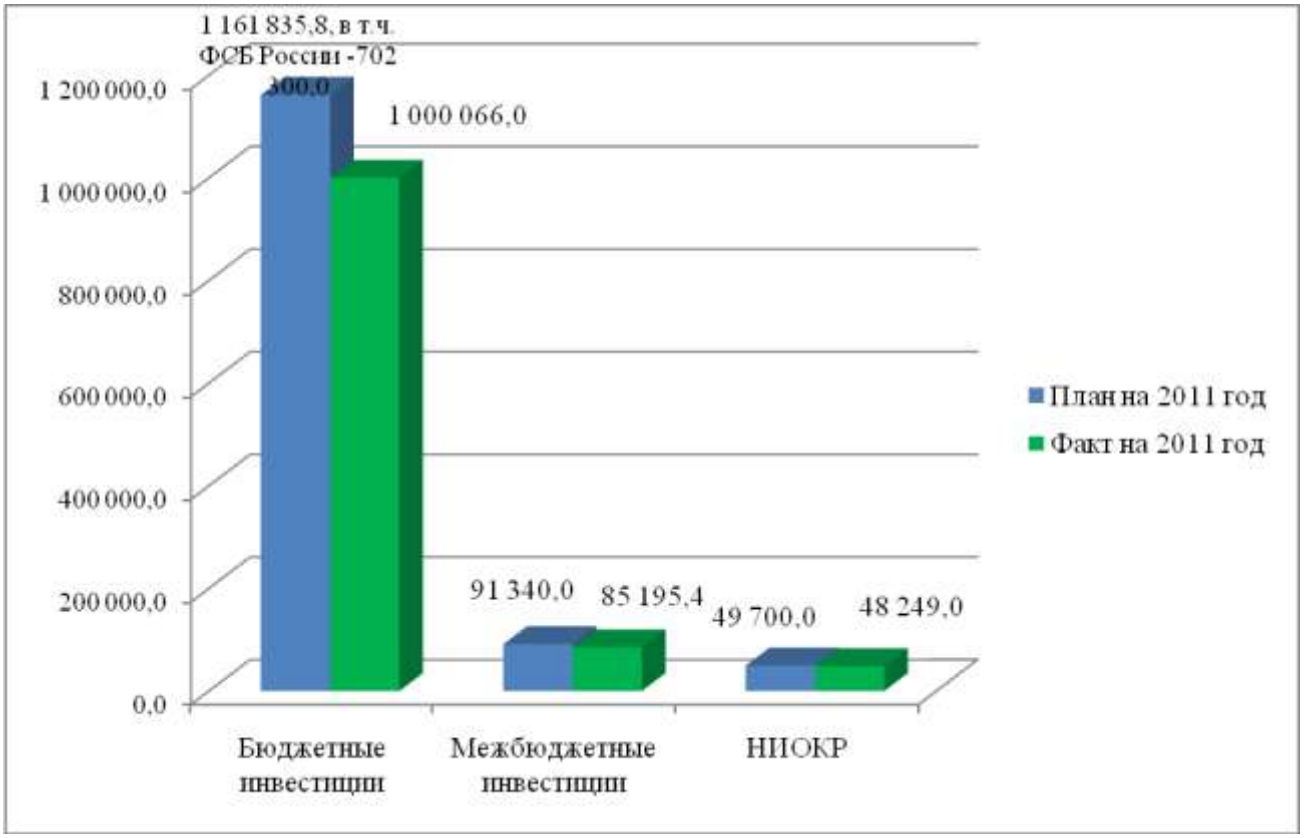

Рис. 21. Использование средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах»

В рамках мероприятия Программы «Строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов» в 2011 году действовало 3 переходящих государственных контракта прошлых лет на сумму 32 335,9 тыс. рублей и было заключено 8 новых контрактов, в том числе: 2

контракта - на корректировку проектной документации; 1 контракт - на проведение археологических работ в зоне строительства; 5 контрактов - на реконструкцию и строительство рыбоводных заводов на общую сумму 335 944,7 тыс. рублей.

Росрыболовство трижды объявляло конкурс, но не смогло заключить контракт на корректировку проектной документации по реконструкции Волгоградского осетрового завода из-за отсутствия заявок участников.

По 3 переходящим контрактам на объектах ФГБУ «Сахалинрыбвод»: «Строительство гидротехнических сооружений на Адо-Тымовском лососевом рыбоводном заводе», «Строительство гидротехнических сооружений на Урожайном лососевом рыбоводном заводе» и «Строительство выростных прудов для молоди кеты на Соколовском лососевом рыбоводном заводе» – строительно-монтажные работы выполнены и оплачены в полном объеме. Идет подготовка к сдаче объектов.

Из-за недобросовестности подрядных организаций и отсутствия должного контроля со стороны Застройщиков (ФГБУ «Аздонрыбвод» и ФГБУ «Комирыбвод») сорваны сроки выполнения работ, не получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и, следовательно, не освоены выделенные бюджетные средства по объектам:

- Реконструкция Цимлянского рыбоводного завода (1 очередь), пос. Приморский, Котельниковский район, Волгоградская область,
- Строительство рыбоводного модуля на реке Ижме, Сосногорский район, Республика Коми.

ФГБУ «Комирыбвод» предъявило претензию подрядной проектной организации, ФГБУ «Аздонрыбвод» претензию за нарушение сроков выполнения работ подрядчику не предъявляло.

Государственные контракты на реконструкцию Барабашевского лососевого рыбоводного завода и строительство Николаевского осетрового рыбоводного завода на реке Амур (Хабаровский край) были заключены сроком на 4 года. Ввод объектов намечен на 2014 год.

С опережением запланированных сроков в соответствии с условиями заключенного контракта идет реконструкция Барабашевского лососевого рыбоводного завода (ФГБУ «Приморрыбвод»).

В то же время на объекте ФГБУ «Амуррыбвод»: «Строительство осетрового рыбоводного завода на реке Амур» в отчетном году выполнение работ фактически сорвано подрядчиком (освоение – 15 %). В настоящее время работы на объекте не ведутся и остается под вопросом продолжение строительства в текущем году.

Сроком на 2 года были заключены государственные контракты на реконструкцию Ясноморского лососевого рыбоводного завода в Невельском районе Сахалинской области, ФГБУ «Сахалинрыбвод» и на строительство Донского осетрового рыбоводного завода (2-я очередь, I пусковой комплекс), ФГБУ «Аздонрыбвод».

По Ясноморскому лососевому рыбоводному заводу в 2011 году лимиты бюджетных средств освоены в полном объеме. В тоже время, предусмотренные на отчетный период объемы работ по строительству Донского ОРЗ выполнены всего на 11 % в основном из-за несогласованности действий и отсутствия взаимопонимания между застройщиком (ФГБУ «Аздонрыбвод») и подрядчиком при устранении ошибок, допущенных при подготовке технического задания и корректировке календарного плана выполнения работ к государственному контракту.

Лимиты бюджетных средств, выделенных на реконструкцию Александровского осетрового рыбоводного завода (Астраханская область, ФГБУ «Севкаспрыбвод») освоены всего на 61 % в связи с поздним заключением контракта.

В рамках мероприятия Программы «Строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультура (в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов)» было предусмотрено 47 872,0 тыс. рублей на завершение строительства научно-экспериментально комплекса по молекулярно-генетическим исследования в

Астраханской области. Строительно-монтажные работы выполнены и оплачены в полном объеме, идет подготовка к сдаче объекта.

В рамках мероприятия Программы «Строительство флота для государственных нужд» были выделены средства из федерального бюджета в размере 18 000,0 тыс. рублей и заключен государственный контракт на строительство судов (катеров) для целей рыбоохраны. Подрядной организацией построено 10 катеров, которые по актам сданы территориальным управлениям Росрыболовства. Лимиты денежных средств освоены в полном объеме.

По направлению «Реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» в 2011 году из-за отсутствия заключений Главгосэкспертизы России по проектным документациям на реконструкцию портовых сооружений рыбных терминалов в Петропавловском и Хасанском морских портах бюджетные ассигнования были перераспределены на другие объекты Программы (реконструкция Барабашевского лососевого рыбоводного завода и дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах Астраханской области).

В результате уменьшения бюджетных ассигнований по данному мероприятию предусматривалось финансирование 3 объектов на общую сумму 17 308,8 тыс. рублей.

Однако 15 668,4 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет, поскольку не было профинансировано проведение госэкспертизы проектной документации и сметы на реконструкцию Калининградского морского порта в связи с отсутствием заключения экологической экспертизы по данному объекту. Кроме того, по соглашению сторон был расторгнут заключенный в 2011 году государственный контракт на разработку рабочей документации по реконструкции Владивостокского морского порта в связи с невозможностью исполнения сторонами своих обязательств в силу объективных причин.

Фактически кассовый расход по направлению составил 1640,4 тыс. рублей: были оплачены работы по проведению государственной экспертизы проектной документации и проведению проверки достоверности определения сметной стоимости проекта на реконструкцию морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота во Владивостокском

морском порту и оплачено проведение экологической экспертизы проектной документации по реконструкции Петропавловского морского порта.

В обоих случаях были получены отрицательные заключения государственной экспертизы.

Между Росрыболовством и Правительством Астраханской области было заключено Соглашение и дополнительное соглашение о предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджету Астраханской области на софинансирование дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах.

Указанными документами было предусмотрено предоставление бюджету Астраханской области субсидии из федерального бюджета в размере 91 340,0 тыс. рублей. Фактически произведена оплата в размере 85 195,4 тыс. рублей (93,3 %), в соответствии с представленными актами выполненных работ на каналах-рыбоходах.

По мероприятию - «Научное обеспечение проведения мероприятий по увеличению объема искусственного воспроизводства водных биоресурсов» заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 6 849,0 тыс. рублей.

По мероприятию «Научное обеспечение развития экспедиционного промысла водных биоресурсов за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации» заключено 2 государственных контракта на сумму 37 000,0 тыс. рублей.

По мероприятию «Научное обеспечение разработки новых технологий глубокой переработки водных биоресурсов» заключено 4 государственных контракта на сумму 4 400,0 тыс. рублей.

Все работы выполнены и оплачены в полном объеме.

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы».

Объем финансирования в 2011году за счет средств федерального бюджета составлял 924 260,0 тыс. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения – 914 260,0 тыс. рублей (из них бюджетные инвестиции – 60 860,0 тыс. рублей; межбюджетные субсидии – 853 400,0 тыс. рублей) и НИОКР – 10 000,0 тыс. рублей.

По направлению капитальные вложения:

- по объекту «Строительство причального комплекса в пос. Южно-Курильск, остров Кунашир, Сахалинской области (Морской вокзал - 2 пусковой комплекс)» построено здание морского вокзала, выполнено благоустройство территории, проложены наружные инженерные сети;

- по объекту «Реконструкция Курильского портопункта в заливе Китовый, остров Итуруп, грузопассажирский комплекс» единственным исполнителем – ЗАО «Гидрострой» - ведутся работы в соответствии условиями государственного контракта;

- по объекту «Строительство государственных лососевых рыбоводных заводов по выпуску молоди горбуши и кеты на островах Итуруп, Кунашир, Парамушир, Сахалинской области (проектные работы)» по 3 заключенным государственным контрактам были выплачены авансы на общую сумму 9 820,0 тыс. рублей. В связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств ему были предъявлены претензии и выставлены требования по гарантийным обязательствам государственных контрактов. В декабре 2011 года в качестве исполнения гарантийных обязательств по государственным контрактам с подрядчика удержано обеспечение государственных контрактов на общую сумму 19 008,0 тыс. рублей.

В ходе реализации Программы в 2011 году федеральным бюджетом было предусмотрено выделение 10 000,0 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по тематикам:

- «Организация комплексных исследований сырьевой базы водных биологических ресурсов, разработка методов и способов добычи, переработки и реализации продукции с целью формирования продукции с высокой добавленной стоимостью на территории Курильских островов» - 6 000,0 тыс. рублей;

- «Обследование рек и прибрежных акваторий с целью разработки схемы размещения хозяйств по воспроизводству водных биологических ресурсов» - 4 000,0 тыс. рублей.

В рамках данной ФЦП было заключено 2 государственных контракта с победителями открытого конкурса по вышеуказанным тематикам на сумму 6 000,0 тыс. руб. и 3 500,0 тыс. рублей соответственно. Контракты исполнены.

В результате проведенных конкурсов образовалась экономия средств в размере 500,0 тыс. рублей.

По итогам 2011 года из 2 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 2 позициям.

ФЦП «Мировой океан».

Бюджетные ассигнования в размере 33 000,0 тыс. рублей, предусмотренные на строительство здания производственного комплекса по переработке рыбы и других морепродуктов, добываемых в акваториях, прилегающих к архипелагу Шпицберген, в 2011 году в установленном порядке перераспределены на объекты других отраслей.

ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)».

На софинансирование строительства Лаганского рыбоводного комплекса по воспроизводству ценных промысловых видов рыб (г. Лагань, Республика Калмыкия) в 2011 году предусматривались средства федерального бюджета в размере 15 555,0 тыс. рублей.

В связи с непредставлением Правительством Республики Калмыкия необходимых для заключения соглашения документов бюджетные ассигнования возвращены в федеральный бюджет.

ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

На мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих на 2011 год Росрыболовству предусматривалось 24 000,0 тыс. рублей («прочие нужды»).

В III квартале 2011 года руководителем Федерального агентства по рыболовству принято решение о выплате единовременной субсидии трем государственным гражданским служащим Росрыболовства на общую сумму 24 000,0 тыс. рублей.

ФАИП (непрограммная часть).

В 2011 году было запланировано завершение реконструкции здания общежития №3 ФГОУ СПО «Сахморколледж».

В соответствии с заключением госэкспертизы сметная стоимость реконструкции Сахалинского морского колледжа составляет 53 960,0 тыс. рублей. С учетом бюджетных ассигнований, выделенных в предыдущие годы, остаток средств на 2011 год составил 25 810,0 тыс. рублей, которые были выделены в полном объеме. В результате торгов в 2011 году было заключено 2 государственных контракта на общую сумму 19 057,5 тыс. рублей.

Однако объект в эксплуатацию введен не был, так как ФГОУ СПО «Сахморколледж» в техническое задание не был включен ряд работ предусмотренных проектной документацией. Ввод объекта ожидается в 2012 году.

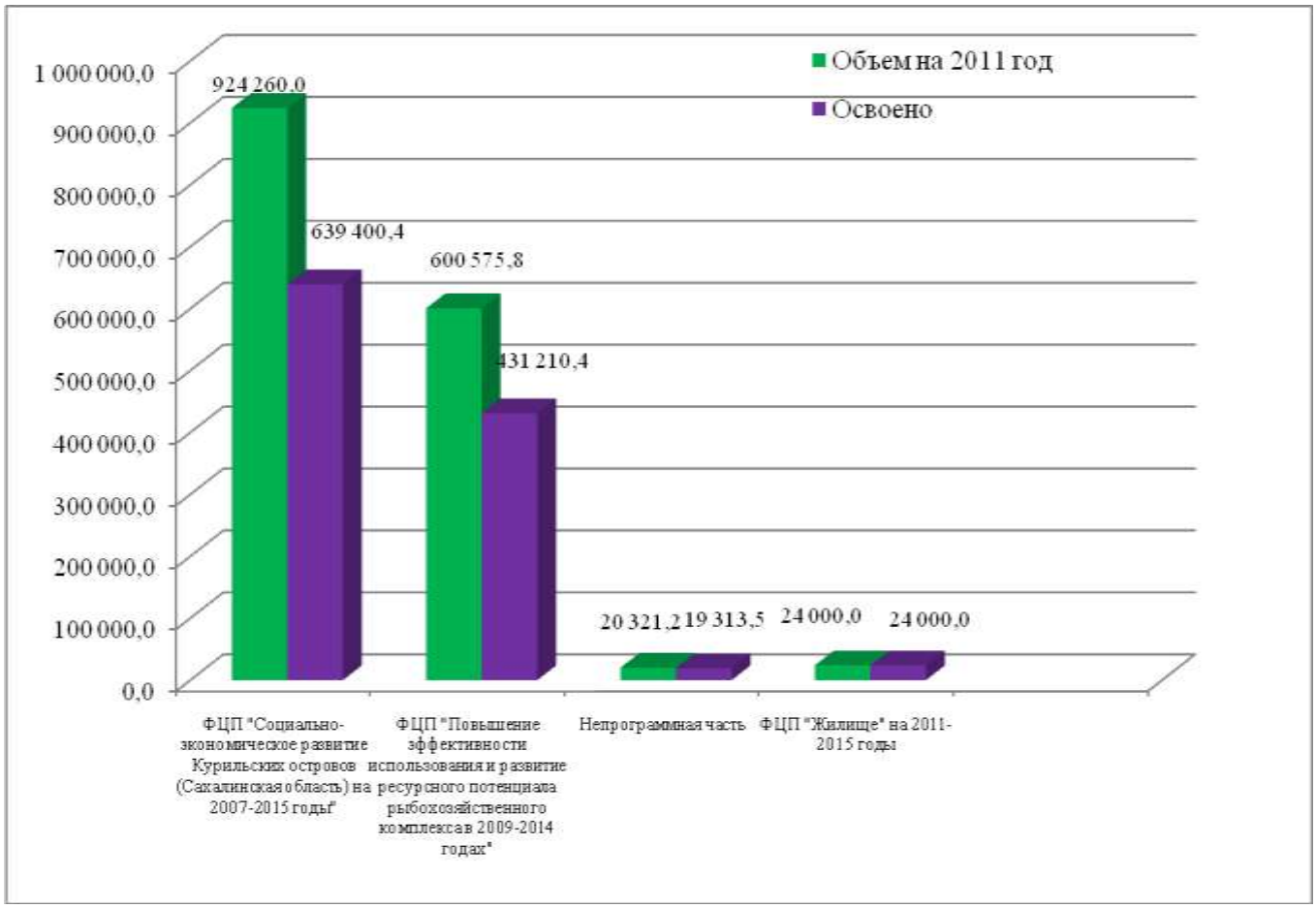

Рис. 22. Использование средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ и ФАИП (непрограммная часть)

Учитывая итоги реализации Программы в 2009-2010 годах, при

рассмотрении предложений Росрыболовства по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов 3 мая 2011 года в Минэкономразвития России на межведомственной рабочей группе «Социальная сфера» было рекомендовано завершить реализацию действующей Программы и разработать проект концепции новой программы с учетом полного пересмотра состава и параметров программных мероприятий с периодом ее реализации в 2013-2020 годах.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2011 г. № ВЗ-П11-7340 Росрыболовство завершает разработку концепции ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2013-2020 годах», предусматривающую реализацию 5 укрупненных проектов по различным сферам деятельности рыбохозяйственного комплекса и направлению федеральных бюджетных инвестиций на приоритетные мероприятия государственного сектора экономики (реконструкция и строительство рыбоводных заводов по ценным и особо ценным видам рыб, реконструкция портовых терминалов, судостроение и др.).

В рамках *ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»* Росрыболовству, как государственному заказчику данной Программы, на 2012 год выделены средства федерального бюджета в объеме 310 000,0 тыс. рублей на продолжение реконструкции Курильского портпункта в заливе Китовый на о. Итуруп, грузопассажирского комплекса на о. Итуруп и проведение НИОКР.

В рамках *ФЦП «Мировой океан»* подпрограммы «Освоение и использование Арктики» Росрыболовству на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 52 000,0 тыс. рублей на разработку проектной документации по объекту «Строительство здания производственного комплекса по переработке рыбы и других морепродуктов, добываемых в акваториях, прилегающих к архипелагу Шпицберген».

В рамках *ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)»* Росрыболовству на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8 800,0 тыс. рублей на

строительство Лаганского рыбоводного комплекса по воспроизводству ценных промысловых видов рыб, г. Лагань, Республика Калмыкия.

В настоящее время решается вопрос о корректировке проектной документации и дальнейшем строительстве объекта.

В рамках федеральной целевой программы *«Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы»* Росрыболовству на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 332 300,0 тыс. рублей на проведение рыбохозяйственной мелиорации в дельте реки Волги и бассейне реки Амур.

Кроме того, в рамках *ФЦП «Жилище»* на 2011-2015 годы» за счет средств федерального бюджета на 2012 год предусмотрено выделение субсидий для обеспечения жильем федеральных государственных служащих в объеме 39 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году была продолжена работа по формированию ведомственной правовой базы в целях реализации Федерального закона № 83-ФЗ.

В соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 296-р, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» кроме изданных в 2010 году 60 нормативных правовых актов, в 2011 году Росрыболовством было издано 103 нормативных правовых акта, из которых 49 – приказы Росрыболовства об утверждении перечней объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за подведомственными Росрыболовству федеральными бюджетными учреждениями, 51 – приказы Росрыболовства об утверждении уставов подведомственным Росрыболовству федеральным государственным учреждениям в новой редакции. Также всем федеральным государственным учреждениям, подведомственным Росрыболовству,

утверждены государственные задания на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

Одной из основных задач, стоящих перед Росрыболовством в 2011 году, было повышение эффективности бюджетных расходов.

Эта задача поставлена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2010-2012 годах, в соответствии с которым была разработана Программа по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

В целях реализации Программы приказом Росрыболовства от 14 июля 2011 г. № 701 утвержден Ведомственный план Росрыболовства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (далее – План).

В соответствии с Планом в 2011 году Росрыболовством был проведен ряд мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетных расходов.

Так в результате сокращения численности федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов экономия бюджетных ассигнований составила 33 882 тыс. рублей; благодаря подготовке плана - графика размещения заказов для государственных нужд по федеральной адресной инвестиционной программе - 10 000 тыс. рублей; в итоге разработки сетевого графика организации выполнения мероприятий по освоению бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в ФЦП на 2011 год - 10000 тыс. рублей. По другим мероприятиям оценить фактический результат в денежном выражении проблематично, так как мероприятия имеют не прямое действие на результат, а улучшают состояние финансово-хозяйственной деятельности Росрыболовства в целом.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с учетом принятых изменений на выполнение возложенных на Росрыболовство функций в 2011 году были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 14 468,3 млн. рублей, что выше уровня 2010 года на 209,4 млн. рублей (101,5 %).

Кассовое исполнение составило 14 116,8 млн. рублей, что составляет 98 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Таблица 10

Кассовое исполнение федерального бюджета в 2011 году (млн. рублей)

Наименование расходов	План	Факт
Всего по Росрыболовству	14 468,3	14 116,8
в том числе: обеспечение деятельности подведомственных учреждений	8 594,4	8 364,2
международная деятельность	94,1	87,5
обеспечение центрального аппарата	339,9	332,3
федеральные целевые программы	1 564,4	1 485,3
субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам	130,5	103,6
выполнение НИОКР по заключенным государственным контрактам	3 457,2	3 457,2
мероприятия в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов	224,9	223,8
субсидии на возмещение расходов по содержанию спецобъектов	5,8	5,8
субвенции на реализацию полномочий субъектам Российской Федерации	32,3	32,3
строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры	20,3	20,3
прочие	4,5	4,5

В 2011 году проведены аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в Северном и Дальневосточном рыбохозяйственных бассейнах, а также в районах действия международных договоров. Сумма поступлений в федеральный бюджет от проведения данных аукционов составила 168,1 млн. руб.

По итогам исполнения расходов федерального бюджета за 2011 год в доход федерального бюджета возвращены бюджетные средств в объеме 351,5 млн. рублей, что составляет 2 % от объема бюджетных ассигнований 2011

года, в том числе: в рамках ФЦП – 79,1 млн. рублей, субсидии на уплату процентов по кредитам – 26,9 млн. рублей, на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных управлений и подведомственных учреждений – 244,4 млн. рублей, прочие мероприятия – 1,1 млн. рублей.

Размер платы иностранными организациями за пользование водными биоресурсами по межправительственным соглашениям составил 1 416,6 млн. руб.

Таким образом, Росрыболовство в целом обеспечило поступление средств в доход федерального бюджета в объеме 1 584,7 млн. руб.

Организация информационного обеспечения управления отраслью требует использования специализированных инструментов, позволяющих в режиме реального времени получать и обрабатывать многопараметрическую информацию о состоянии отрасли, как в целом, так и на различных этапах получения, переработки и реализации продукции, своевременно выявлять наметившиеся тенденции и прогнозировать их развитие, заблаговременно оценивать последствия принимаемых решений и корректировать их при обнаружении отклонений от намеченных целевых ориентиров.

Одним из путей повышения эффективности управления является широкое использование современных информационных технологий. Благодаря их возможностям можно получать доступ к необходимой информации в реальном масштабе времени и вне зависимости от местоположения источника данных, мгновенно передавать полученные сведения, аккумулировать и хранить огромные объемы данных, производить их автоматизированную обработку, своевременно выявлять негативные тенденции и проявляющиеся угрозы. Все это в совокупности позволяет усилить степень адекватности оценки ситуаций, повысить оперативность реагирования на изменения обстановки, поднять эффективность управления.

В 2011 году были запланированы и успешно проведены мероприятия по следующим основным направлениям в области применения информационно-коммуникационных технологий в деятельности Росрыболовства:

- Обеспечение эксплуатации СЭДО, МЭДО, системы оказания услуг в электронном виде, их развитие и доработка.
- Проведение НИР по формированию Ведомственной целевой программы информатизации рыбохозяйственного комплекса на 2012-2013 годы и на период до 2016 г.
- Завершение работ по вводу отраслевого Ситуационного центра в промышленную эксплуатацию.
- Проведение НИР по разработке прикладных информационных систем (АРМ «Рыбинспектора», «Электронная библиотека»).
- Обеспечение функционирования отраслевого Ситуационного центра в режиме опытно-промышленной и промышленной эксплуатации.
- Модернизация и совершенствование средств и систем информационно-коммуникационных технологий в центральном аппарате Росрыболовства, его территориальных управлениях и подведомственных организациях.
- Обеспечение доступа к каналам связи и сети Интернет.

Все намеченные на 2011 год мероприятия выполнены полностью.

Результаты 2011 года показывают, что развитие информационно – коммуникационных технологий в Росрыболовстве перешло на качественно новый уровень.

Разработанная в отчетном году Ведомственная целевая программа позволяет приступить к решению следующих актуальных задач:

- Совершенствование физической информационной инфраструктуры федерального агентства по рыболовству»
- «Совершенствование и развитие общей информационной обеспечивающей инфраструктуры федерального агентства по рыболовству»
- Совершенствование и развитие информационных систем общего назначения.
- Совершенствование и развитие информационных систем специального назначения.

По каждому из этих направлений в Росрыболовстве в течении 2009-2011 годов были выполнены различные комплексы работ и мероприятий.

Вместе с тем, следует отметить, что назрела необходимость в реализации проектно-целевого подхода к процессам информатизации в Росрыболовстве, более плотного увязывания целей и задач, информатизации Росрыболовства с общей государственной информационной политикой. Основы такой политики в области применения информационно-коммуникационных технологий в деятельности Росрыболовства разработаны в отчетном году в рамках выполнения темы «Совершенствование системы информационного обеспечения управления рыбхозяйственного комплекса в условиях реформирования экономики страны».

Проводится работа по регистрации входящей и исходящей правительственной и общей корреспонденции, поручений руководителя Агентства и его заместителей, приказов, распоряжений, протоколов совещания у руководителя Агентства и его заместителей.

В 2011 г. зарегистрировано всего 22 329 входящих документов, в том числе письма граждан – 1701, приказов по основной деятельности – 1327, приказы по личному составу – 1112, протоколов совещаний – 231, распоряжений – 47. Внутренней переписки зарегистрировано -1237. Исходящих документов – 8580, из них – 1288 – ответы на обращения граждан. Телеграмм исходящих – 648.

Постоянно ведется контроль исполнения поручений Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, запросов депутатов Государственной Думы Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, по письмам граждан.

Ежеквартально представлялась в Администрацию Президента Российской Федерации информация о результатах рассмотрения обращений граждан, адресованных главе государства и направленных в адрес Росрыболовства.

Введена в промышленную эксплуатацию система Межведомственного электронного документооборота. Разработан Регламент по использованию Системы межведомственного электронного документооборота.

Утвержден Перечень документов Росрыболовства, создание, хранение и использование которых должно осуществляться в форме электронных документов при организации внутренней деятельности.

Проведена работа по передаче документов постоянного срока хранения, документов долговременного срока хранения и документов по личному составу в Центральный архив Росрыболовства.

На протяжении всего 2011 года борьба с коррупцией в органах государственной власти и управлении оставалась одной из важнейших задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации.

В Росрыболовстве и его территориальных управлениях, в соответствии с разработанным и утвержденным планом, направленным на исполнение требований руководства страны, проводился комплекс мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

На сегодняшний день работа в данном направлении проводится в соответствии с требованием времени и все поручения вышестоящего руководства выполнены в полном объеме.

В 2010 году в отношении работников Росрыболовства было возбуждено 47 уголовных дела, в 2011 году – 41.

Несмотря на незначительное уменьшение количества возбужденных уголовных дел, по сравнению с прошлым годом, наводит на размышления уровень попавших под следствие должностных лиц. Если в 2010 году это были преимущественно рядовые инспектора, то в этом году это начальники отделов, директора предприятий и даже руководитель территориального управления.

В 2011 году возбуждены 8 уголовных дел по фактам взяточничества, что выше показателей прошлого года.

Задержания чиновников Росрыболовства широко освещались СМИ, имели большой общественный резонанс и нанесли ощутимый ущерб имиджу и репутации Росрыболовства.

Необходимо, чтобы за совершенные подчиненными преступления, дисциплинарную ответственность несли руководители всех уровней, так как

подобное может происходить при попустительстве и бездействии или прямом покровительстве со стороны руководителей.

В то же время, руководители, которые изначально включились в антикоррупционную работу, самостоятельно выявляют в своих рядах факты коррупции, добиваются положительных результатов в данной сфере, будут поощряться руководством Росрыболовства.

Сложившаяся ситуация требует существенных изменений в кадровой политике, в том числе подготовки высококвалифицированных кадров для рыбной отрасли.

В целях обеспечения потребностей отрасли в квалифицированных рабочих кадрах по поручению Росрыболовства ФГАОУ СПО «Владивостокский морской рыбопромышленный колледж» была разработана и в течение двух с половиной лет успешно реализуется Программа профессиональной подготовки и трудоустройства морских кадров.

Особенность данной программы заключается в том, что под конкретные заявки с учетом требований работодателей колледжем во взаимодействии со службами занятости указанных субъектов Российской Федерации осуществляется анкетирование и отбор слушателей на обучение по 21 рабочей профессии, наиболее востребованной в рыбохозяйственном комплексе, которое проводится в два этапа, включающих теоретическое и практическое обучение.

После завершения обучения указанные лица трудоустраиваются на предприятия рыбохозяйственной отрасли Дальневосточного региона. Колледж осуществляет мониторинг трудовой деятельности своих выпускников.

Для успешной реализации программы и трудоустройства колледж взаимодействует с ведущими рыбопромышленными компаниями Дальнего Востока: ОАО «Находкинская база активного морского рыболовства», ОАО «Турниф», ОАО «Океанрыбфлот», ОАО «Дальрыба», ООО «Софко», ОАО «Преображенская база тралового флота», ЗАО «Р/К Восток 1», ОАО ХК «Дальморепродукт», Р/З «Огни Востока», ООО «Поллар», ООО «Транзит-Север-Восток», ОАО «Рыболовецкий колхоз «Новый Мир» и другие.

За два с половиной года работы колледжа по данной Программе обучено и трудоустроено около 800 человек, из них: 500 граждане, имевшие статус безработного и направленные на обучение службами занятости населения субъектов Российской Федерации. Примерно 80 % из них закрепились на предприятиях отрасли, тем самым доказывая эффективность данной Программы.

По результатам проведенного колледжем мониторинга составлен прогнозный анализ о потребности на большинство судовых рабочих профессий на несколько лет вперед. Аналогичная работа ведется и в других образовательных учреждениях отрасли.

Образовательный комплекс Росрыболовства включает 6 образовательных учреждений высшего профессионального, 10 образовательных учреждений среднего профессионального образования, Центральный учебно-методический кабинет по рыбохозяйственному образованию и 3 учебно-парусных судна.

Основной задачей образовательного комплекса Росрыболовства является формирование кадрового потенциала рыбопромыслового флота и береговых предприятий и организаций отрасли.

В настоящее время в отраслевых образовательных учреждениях обучается 58,1 тыс. студентов и курсантов, из них 49,4 тыс. чел. - в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, 8,7 тыс. чел. – в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

В 2011 году образовательными учреждениями отрасли было выпущено 7,7 тыс. специалистов с высшим профессиональным образованием и 2,5 тыс. специалистов со средним профессиональным образованием.

На обучение в образовательные учреждения высшего профессионального образования отрасли в 2011 году принято 9,1 тыс. чел., в образовательные учреждения среднего профессионального образования – 2,6 тыс. чел.

Президентом Российской Федерации поставлена задача полномасштабной модернизации системы образования с целью повышения качества подготовки специалистов на всех уровнях образования.

Для достижения указанной цели в 2011 году в отрасли проведена значительная работа.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. №1303-р была проведена реорганизация ФГОУ ВПО «Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота» путем присоединения к ней ФГОУ СПО «Калининградский морской рыбопромышленный колледж», что позволило создать на базе указанных образовательных учреждений крупный рыбохозяйственный образовательный комплекс.

Также была продолжена работа по переводу образовательных учреждений отрасли на новые механизмы финансирования, связанные с установлением государственного задания на выполнение государственных работ (оказание государственных услуг) в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ.

Были разработаны и внедрены в учебный процесс федеральные государственные образовательные стандарты нового поколения на основе современных требований к профессиям и специальностям, сформулированных работодателями.

В целях повышения качества подготовки кадров на современном уровне в 2011 году разработано и обеспечено централизованное издание 10 учебников и 78 учебно-методических пособий по рыбохозяйственной тематике.

Продолжалась работа по внедрению современных образовательных технологий, связанных с получением дистанционного и дополнительного профессионального образования в соответствии с потребностями отрасли.

В рамках развития интеграции системы рыбохозяйственного образования с ведущими научными организациями и бизнес-структурами отрасли были продолжены процессы создания совместных малых инновационных предприятий, дающие возможность активного участия студентов в работе рыбохозяйственных предприятий, научных институтов, что позволит этим студентам лучше подготовиться к реальной работе, а работодателям заранее оценить потенциал возможных сотрудников.

В ряде ВУЗов отрасли за многие десятилетия работы сформированы сильные научные школы, имеются серьезные наработки в области воспроизводства водных биоресурсов и их последующей переработки.

С целью практической реализации имеющегося научного потенциала образовательные учреждения отрасли активно участвовали в различных конкурсах, связанных с развитием инновационной инфраструктуры, с привлечением к образованию ведущих ученых, получением научных грантов.

В рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» одной из составляющих частей работы образовательных учреждений, учебно-парусных судов Росрыболовства является работа по интернациональному воспитанию студентов и курсантов разных национальностей.

В этой связи Росрыболовством за последние годы реализован ряд крупных международных проектов, направленных на повышение качества подготовки курсантов, укрепление международных связей образовательных учреждений Российской Федерации, развитие патриотического воспитания молодежи, привлечению ее к службе на флоте, а также популяризации российского образования.

Так, в 2011 году учебно-парусное судно «Паллада» успешно провело транстихоокеанскую экспедицию, посвященную 50-летию полета в космос Ю.А.Гагарина и 270-летию открытия Русской Америки.

На борту судна в порту Владивосток побывал Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

Указанное мероприятие способствовало повышению авторитета Российской Федерации в мире, развитию гуманитарного и культурного сотрудничества.

3. Цели, задачи, приоритетные направления и перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 году, а также на среднесрочную и долгосрочную перспективы

Для успешного решения задачи по обеспечению роста вылова и внутреннего потребления рыбы и морепродуктов, поставленной Правительством Российской Федерации, Росрыболовство продолжит использовать положительный опыт, применяемый в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах в части организации штабов по регулированию и организации рыболовства в районах промысла, координационных групп по оперативному регулированию рыболовства; проведения селекторных совещаний в режиме аудио-видео конференций с их участием, а также участием ПС ФСБ России, Администраций субъектов и научно - исследовательских организаций.

На фоне снижения промысловых запасов востребованных видов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации обеспечение вылова на уровне 4,3 млн. тонн в соответствии с Федеральной целевой программой потребует в 2012 г. и последующие годы переориентации отечественного рыбопромыслового флота в отдаленные районы Мирового океана, освоение ресурсов которого является залогом сохранения и расширения сырьевой базы Российской Федерации, обеспечения экономической и продовольственной независимости государства.

На увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов и внутреннего потребления рыбы и морепродуктов будет направлена и законотворческая деятельность Росрыболовства в части организации и регулирования рыболовства.

Так своевременное издание правовых актов Росрыболовства, регулирующих добычу (вылов) водных биоресурсов для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, Азовском и Каспийском морях, а также в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и

сохранения водных биоресурсов, позволил приступить к промыслу во всех районах уже с 1 января нового года.

Принимая во внимание важность, поставленных задач представляется целесообразным уже в 2012 году реализовать следующие мероприятия:

I. Совершенствование законодательства:

1. Вынести на рассмотрение рабочей группы по законопроектной деятельности Росрыболовства следующие вопросы:

- о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части закрепления долей промышленных и прибрежных квот добычи (вылова) водных биоресурсов на исторической основе на последующий после 2018 года период сроком на 20 (двадцать) лет;
- введения «единой промышленной квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов» без выделения прибрежной части, обеспечив при этом соблюдение исторического принципа распределения долей;
- об обеспечении соблюдения исторического принципа пользования рыбопромысловым участком, определив бесконкурсное продление права пользования участком для добросовестных пользователей после окончания срока действия договора;
- о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части установления разрешенного процента прилова при специализированном промысле отдельных видов водных биоресурсов по районам промысла на основании ежегодного анализа промысловой обстановки и прогноза возможного объема освоения выделенных водных биоресурсов в соответствии со ст. 26 и ст. 29.2 Закона о рыболовстве;
- внесение изменения в ст. 29.2 Закона о рыболовстве в части исключения разрешенного прилова из общих допустимых уловов водных биоресурсов.

2. Обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона, предусматривающего устранение противоречий в организации прибрежного рыболовства, а также устранения избыточных ограничений, применяемых к субъектам прибрежного рыболовства.

3. Обеспечить доработку и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона «О любительском рыболовстве».

II. Рассмотреть вопрос совместно с научно-исследовательскими организациями:

- об исключении из перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ, ряда объектов (кальмара, макруруса, наваги, камбалы, морского окуня и терпуга) по всем районам промысла.

По оценке Росрыболовства сокращение перечня водных биоресурсов до 30-40 видов, позволит увеличить объем добычи (вылова) водных биоресурсов, создаст условия для более полной загрузки производственных мощностей, прежде всего, добывающих судов недоиспользуемыми видами биоресурсов, а также позволит дополнительно задействовать неиспользуемые добывающие (ввиду отсутствия квот вылова водных биоресурсов), перерабатывающие и вспомогательные суда, что в свою очередь способствует созданию рабочих мест, позитивно скажется на развитии береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры, потреблении рыбной продукции в расчете на душу населения страны.

III. Дальнейшее совершенствование АИС ГРР в части:

- автоматизации процессов ввода в базу данных всех видов информации, составляющей государственный рыбохозяйственный реестр, включая загрузку информации с использованием удаленного доступа территориальными управлениями Росрыболовства;
- предоставления защищенного удаленного доступа структурным управлениям и организациям Росрыболовства для использования информационного ресурса в их служебной деятельности;
- интеграции Автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр» (АИС ГРР) Росрыболовства с Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), другими автоматизированными информационными системами, что позволит

повысить эффективность информационно-аналитической поддержки государственного управления в области рыболовства.

IV. Повышения эффективности увеличения российского вылова в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства:

- в ходе сессий межправительственных комиссий в области рыболовства и международных рыбохозяйственных организаций добиваться увеличения выделяемых Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биоресурсов, прежде всего, в атлантической рыболовной зоне Марокко;
- расширить российское присутствие в регионе Центрально-Восточной Атлантики за счет обеспечения доступа и благоприятных условий промысла для российских рыболовных судов в ИЭЗ стран Западной Африки (Мавритания, Сенегал. Гвинея, Гамбия);
- способствовать активизации осуществления научно-исследовательской и рыбопромысловой деятельности в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства.

В результате достигнутых договоренностей в рамках межправительственных /межведомственных смешанных комиссий в 2012 году российским судам предоставлено право на вылов водных биоресурсов в ИЭЗ иностранных государств в следующих объемах:

Рыболовная зона Фарерских островов	- 63 000 т. путассу и скумбрии
Рыболовная зона Гренландии	- 4 350 т. морского окуня и черного палтуса
ИЭЗ Марокко	- 100 000 т. пелагических видов рыб.

Учитывая значительные ресурсы в ИЭЗ ряда иностранных государств, где российские рыбаки традиционно добывали рыбу, для обеспечения роста отечественного вылова необходимо сохранить присутствие российского промыслового флота в этих районах и стремиться в дальнейшем к увеличению объемов квот добычи (вылова) водных биоресурсов, ежегодно выделяемых Российской Федерации.

Важным итогом работы 40-й сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству стало согласование следующих объемов ОДУ водных биоресурсов на 2012 год:

– 751 тыс. тонн трески, что на 48 тыс. тонн выше уровня 2011 года, национальная квота России – 320,857 тыс. тонн;
– 318 тыс. тонн пикши, что на 15 тыс. тонн выше уровня 2011 года, национальная квота России – 140,253 тыс. тонн;
– 320 тыс. т. мойвы, национальная квота России – 94 тыс. тонн мойвы.

Также Российской Стороне удалось добиться значительного увеличения по сравнению с 2011 годом ОДУ синекорого палтуса на 17% - до 18 тыс. тонн.

При этом Российская Сторона сможет освоить часть своей национальной квоты указанных видов водных биоресурсов в экономической зоне Норвегии (140 тыс. тонн трески, 35 тыс. тонн пикши, 7,4 тыс. тонн синекорого палтуса) и в районе архипелага Шпицберген.

В рамках Соглашения между правительствами Российской Федерации и Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов Стороны в октябре 2011 года договорились о выделении на 2012 год квот вылова японским рыбакам в объеме 2080 тонн, за которую Японская Сторона внесет плату в размере 21,3 млн. иен и поставит Российской Стороне оборудование на 21,1млн. иен.

В ходе прошедшей в г. Москва с 1 по 22 декабря 2011 года Российско - Японской Комиссии по рыболовству Стороны определили на 2012 год взаимные квоты вылова в объеме 51 355 тонн вылова в 200-мильных зонах Японии и России в каждой, установили для японских рыбаков дополнительно платную квоту вылова в объеме 5 098 тонн в водах России на условиях оплаты 211,48 млн. иен. Также Японская Сторона в рамках этого соглашения поставит Российской Стороне машины и оборудование в целях оказания содействия в проведении исследований в прибрежных районах и качестве сотрудничества на сумму в 367,34 млн. иен.

С учетом невозобновления в 2012 году корейскими рыболовными судами промысла в открытой части Охотского моря, Стороны согласились, что при

условии введения Корейской Стороной в целях пресечения незаконной торговли, системы предъявления сертификата происхождения продукции в отношении крабов российского происхождения (живых, охлажденных, замороженных), которая была предложена Корейской Стороной на 5-ом раунде консультаций по ННН-промыслу, и направления Российской Стороне извещения о сроке введения в действие данной системы, в соответствии с положениями Соглашения от 16 сентября 1991 году Российская Сторона выделит на 2012 год корейским рыболовным судам квоту вылова живых морских ресурсов в объеме 61,9 тыс. тонн, в том числе 40,0 тыс. тонн минтая.

В 2012 году предлагается провести работы по определению основных направлений и программы поддержания и развития береговых объектов ГМССБ. В том числе должны быть произведены:

- анализ состояния техники и систем безопасности, мониторинга и связи на море в стране и в мире, и прогноз основных направлений их развития на ближнесрочную перспективу;
- определение основных направлений совершенствования и развития техники, систем и объектов ГМССБ России в ближнесрочном плане и на стратегическую перспективу;
- обоснование и проект программы поддержания и развития береговых объектов ГМССБ.

Внести следующие поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, в Таможенный кодекс Таможенного Союза и законодательство Российской Федерации:

- освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин и НДС при ввозе в Российскую Федерацию на таможенную территорию Таможенного Союза судов рыбопромыслового флота, построенных, приобретенных отремонтированных, модернизированных и переоборудованных за пределами таможенной территории Российской Федерации;
- применение нулевой ставки налога на добавленную стоимость для судостроительных и судоремонтных предприятий, осуществляющих

деятельность по производству, ремонту, техническому обслуживанию, модернизации судов рыбопромыслового флота;

- признание права применения единого сельскохозяйственного налога за рыбохозяйственными организациями без ограничения их средней численности за налоговый период;
- освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин на оборудование, запасные части к ним, используемые на судах и береговых предприятиях и не производимые в России.

Необходимо разработать нормативные правовые акты и нормативные документы по вопросам, касающимся рыбохозяйственного комплекса, определив в числе приоритетных организационно-методическое сопровождение проектирования, строительства, ремонта и модернизации судов рыбопромыслового флота, включая суда федерального подчинения (научно-исследовательские, аварийно-спасательные, учебные, рыбоохранные) в порядке и в пределах полномочий определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и выделяемых для этих целей средств федерального бюджета с учетом направлений Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса, Стратегии развития рыбопромыслового флота и ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах», согласованных с Минпромторгом России и ОАО «ОСК» направлений по организации строительства рыбопромысловых судов на отечественных судостроительных предприятиях.

Одной из основных задач по реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота (включая научно-исследовательские, учебные, учебно-производственные, рыбоохранные и спасательные суда) на 2012 год является восстановление и развитие в рыбохозяйственном комплексе отраслевой системы обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и охраны человеческой жизни на море.

В целях обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства предстоит:

- осуществить мероприятия по наделению Росрыболовства полномочиями по осуществлению освидетельствования и сертификации компаний и судов рыбопромыслового флота на соответствие требованиям МКУБ;
- разработать нормативные правовые акты, касающиеся безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота при осуществлении рыболовства;
- участвовать в организации и создании морских отделов Территориальных управлений Росрыболовства с наделением их функцией контроля и надзора за обеспечением безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российский Федерации В.А. Зубкова Росрыболовству поручено организовать общественное обсуждение проекта федерального закона «Об аквакультуре» на экспертных площадках с использованием сети Интернет.

Росрыболовство объявило официально на сайте об обсуждении проекта федерального закона «Об аквакультуре» (далее – законопроект) с учетом подготовленных поправок ко второму чтению 24 августа 2011 года, а также был открыт форум по обсуждению законопроекта. Общественное обсуждение длилось в течение 14 календарных дней, до 6 сентября 2011 года.

В 2012 году Росрыболовство продолжит работу по:

- совершенствованию контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Росрыболовства;
- продолжению реализации территориальными управлениями Росрыболовства совместно с подразделениями МВД России "Плана проведения совместных контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов, а также продукции из них";

- укреплению международного сотрудничества органов рыбоохраны, регулярное осуществление совместных контрольных и надзорных мероприятий за использованием водных биоресурсов на пограничных водоемах;
- повышению эффективности мер государственного контроля, надзора за добычей (выловом) осетровых видов рыб в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации а также при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;
- совершенствованию государственного контроля и надзора за соблюдением юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также по методическому обеспечению вопросов исчисления размеров вреда, причиненного водным биологическим ресурсам и среде их обитания;
- принятию мер по повышению эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе:
    - увеличение с 2012 года исходя из обоснованной потребности предельной численности должностных лиц территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих функции в сфере государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, включая численность вспомогательного персонала;
    - повышение норм материально-технического обеспечения должностных лиц территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству в целях эффективного выполнения функций государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, включая увеличение с 2012 года бюджетных ассигнований федерального бюджета на приобретение транспортных средств и горюче-смазочных материалов;

- внедрение инновационных систем слежения, фиксации и регистрации правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов с применением электронных технических средств, позволяющих использовать полученные данные в качестве доказательной базы при рассмотрении дел в суде;
- наделение должностных лиц территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству необходимыми полномочиями в сфере борьбы с правонарушениями в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Осуществлять организацию и контроль реализации действующих мер по предотвращению ННН-промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации и морских районах вне пределов действия национальной юрисдикции, а также:

– обеспечить реализацию в Российской Федерации Правил Государственного портового контроля иностранных судов применительно к конвенционным районам НАФО и НЕАФК;
– продолжить работу Росрыболовства по установлению рыбоохранных зон для водных объектов рыбохозяйственного значения, а также по исполнению контрольно-надзорных функций, обеспечивающих сохранение водных биоресурсов и среды их обитания;
– продолжить работу по исполнению Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Астраханскую область 17 августа 2011 года в части принятия мер по повышению эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Продолжить реализацию территориальными управлениями Росрыболовства совместно с подразделениями МВД России "Плана проведения совместных контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов, а также продукции из них".

Обеспечить осуществление совместных контрольных и надзорных мероприятий, предусмотренных международными договоренностями, за использованием водных биоресурсов на пограничных водоемах.

Признать действенными меры по совершенствованию государственного контроля, надзора за добычей (выловом) осетровых видов рыб в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации, а также при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, предпринятые в 2011 году.

С 2009 года Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой безопасности Российской Федерации осуществляется реализация принятой в 2008 году Правительством Российской Федерации федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 – 2014 годах» (далее - Программа).

Ввиду дисбаланса реконструируемых мощностей и бюджетных ассигнований возникли серьезные трудности в реализации мероприятий существующей Программы. В связи с чем, на заседании межведомственной рабочей группы под руководством Минэкономразвития России (протокол от 3 мая 2011г. № 37-Д17) была выработана рекомендация о завершении реализации действующей Программы в декабре 2012 года и разработке новой отраслевой федеральной целевой программы на период с 2013 по 2020 год. Указанный период соответствует периоду реализации проекта государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011г. № 1043 внесены изменения в действующую федеральную целевую программу «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 – 2014 годах», предусматривающие завершение реализации Программы в 2012 году и уточнение параметров ресурсного обеспечения мероприятий Программы, в первую очередь, обеспечение финансирования переходящих объектов и приоритетных проектов, находящихся в высокой степени готовности.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Росрыболовству совместно с Минэкономразвития России и Минфином России поручено проработать вопрос о разработке новой программы с учетом ее увязки с проектом государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса». В настоящее время сформирован макет и основные направления проекта концепции Программы, планируемой к реализации в 2013-2020 годах, учитывающий анализ результатов выполнения действующей программы, недостатки и причины низкого выполнения программных мероприятий. В состав государственных заказчиков программы войдет ФСБ России, которая подтвердила свое согласие и представила обоснования и предложения для включения в проект концепции.

Проект концепции предусматривает 5 укрупненных проектов с увязанными по срокам и целям внутри проекта мероприятиями, обеспечивающими достижение конкретных результатов. В связи с указанным подходом определены следующие укрупненные проекты:

- сохранение и увеличение запасов водных биологических ресурсов;
- развитие аквакультуры в Российской Федерации;
- эффективный и безопасный промысел и высокотехнологичная переработка водных биологических ресурсов;
- повышение качества мониторинга и эффективности контроля за использованием водных биологических ресурсов;
- вовлечение в оборот новых видов водных биологических ресурсов Мирового океана.

В рамках каждого из планируемых проектов предусматриваются мероприятия инвестиционного характера, на проведение научно-исследовательских работ. Такой метод объединения различного вида мероприятий в единые проекты позволяет сконцентрировать средства и обеспечивает наилучшее достижение результата.

Незавершенные в 2012 году строительством объекты из действующей программы учитываются в составе программных мероприятий, соответствующих вышеуказанным укрупненным проектам разрабатываемой концепции.

Проект концепции планируется направить в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти на согласование до конца марта текущего года.

В 2012 году предусмотрено участие Росрыболовства в реализации 6 федеральных целевых программ:

ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2012 годах», по которой Росрыболовство является заказчиком-координатором и государственным заказчиком Программы, в число государственных заказчиков также входит ФСБ России;

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»;

ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)»

ФЦП «Мировой океан» подпрограмма «Освоение и использование Арктики»

ФЦП « Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»

ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

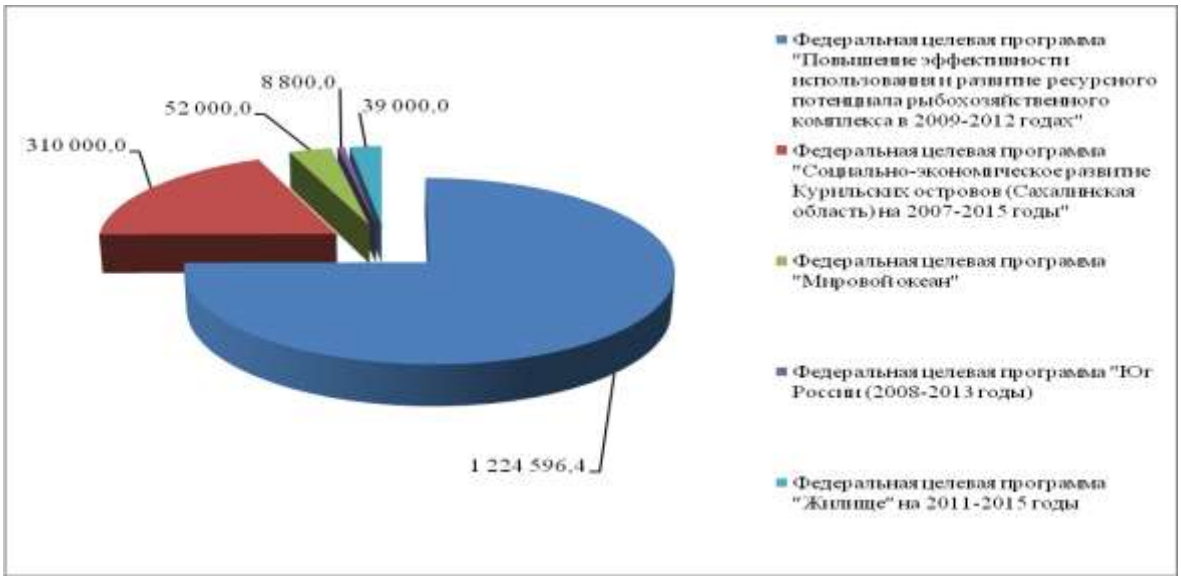

Рис. 23. Объемы бюджетных обязательств на реализацию федеральных целевых программ в 2012 году.

В 2012 году на реализацию указанных программ Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 634 396,4 млн. рублей.

По ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2012 годах» необходимо отметить следующее.

В рамках ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 993 796,4 тыс. рублей, в том числе:

– по Росрыболовству – 1 224 596,4 тыс. рублей,

– по ФСБ России –769 200,0 тыс. рублей.

Запланированные средства по Росрыболовству предусмотрено использовать по следующим направлениям:

- «Строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов» - 731 185,6 тыс. рублей (13 объектов);

- «Строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультуры в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов» - 171 451,8 тыс. рублей (2 объекта);

- «Строительство флота для государственных нужд» - 104 400,0 тыс. рублей (2 объекта);

- «Реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» - 201 559,0 тыс. рублей (1 объект);

- «Научные исследования и разработки в рыбохозяйственной сфере» - 16 000,0 тыс. рублей.

Для реализации предусмотренных мероприятий необходимо подготовить и провести 3 конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ, 7 аукционов на строительство и реконструкцию объектов и 11 конкурсов на осуществление строительного контроля.

В связи с отсутствием до настоящего времени заключения Главгосэкспертизы на проектную документацию по реконструкции морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота во Владивостокском морском порту, высока

вероятность внесения Росрыболовством предложений в Правительство Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований на другие объекты ФАИП (после 1 апреля 2012 г.).

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в прогнозируемом общем объеме доходов федерального бюджета предусмотрены доходы, администрируемые Росрыболовством, в сумме 1 205,1 млн. рублей (прогнозируемая сумма поступлений от платы за пользование водными биоресурсами по межправительственным соглашениям).

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на выполнение возложенных на Росрыболовство функций в 2012 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 14 900,5 млн. рублей, что выше уровня 2011 года на 432,2млн. рублей (3%).

Таблица 11

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2011-2012 годы (млн. рублей)

Наименование расходов	2011 год	План 2012 года	Отклонение
Всего по Росрыболовству	14 468,3	14 900,5	+ 432,2
в том числе: обеспечение деятельности подведомственных учреждений в том числе территориальные управления	8 594,4	8 681,3	+ 86,9
международная деятельность	94,1	90,5	- 3,6
обеспечение центрального аппарата	339,9	331,6	- 8,3
федеральные целевые программы	1 564,4	1 956,7	+ 392,3
субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам	130,5	122,8	- 7,7
выполнение НИОКР по заключенным государственным контрактам	3 457,2	3 457,2	0
мероприятия в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов	224,9	224,9	0

субсидии на возмещение расходов по содержанию спецобъектов	5,8	3,2	- 2,6
субвенции на реализацию полномочий субъектам Российской Федерации	32,3	32,3	0
строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры	20,3	-	- 20,3
прочие	4,5	-	- 4,5

Включить в перечень задач, стоящих перед Росрыболовством в 2012 году следующие задачи:

- оптимизация бюджетных расходов в соответствии с Ведомственным планом Росрыболовства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденным приказом Росрыболовства от 14 июля 2011 г. № 701;
- мониторинг реализации подведомственными Росрыболовству федеральными государственными бюджетными (автономными) учреждениями положений Федерального закона № 83-ФЗ с учетом сформированной ведомственной правовой базы.

План информатизации на 2012 год отражает текущую потребность Росрыболовства и отрасли в модернизации информационных систем, внедрении новых, инновационных стандартов информационного общества и правительства. Этот план не просто план информатизации, а необходимая часть реализации федеральных программ модернизации и развития отрасли, без которой невозможно будет реализовать эффективное выполнение задач государственной политики в отрасли.

На 2012 год запланированы следующие работы:

- оказание услуг местной, внутризоновой, междугородной связи, услуг аудиоконференции для нужд Федерального агентства по рыболовству;
- оказание услуг междугородной, международной связи для нужд Федерального агентства по рыболовству;

- техническая поддержка и развитие СЭДО, внешнего и внутреннего порталов;
- обеспечение функционирования каналов связи с территориальными управлениями;
- оснащение территориальных управлений средствами видеоконференцсвязи;
- модернизация и замена устаревшего оборудования, в том числе: компьютеров, серверного и сетевого оборудования, оргтехники, средств связи;
- приобретение программного обеспечения.

В 2012 году деятельность по противодействию коррупции в Росрыболовстве будет продолжена. Основным ее принципом станет неотвратимость наказания за совершенное правонарушение.

Сложившаяся ситуация требует существенных изменений в кадровой политике, в том числе подготовке высококвалифицированных кадров для рыбной отрасли, а также:

- ужесточение отбора кандидатов на работу в центральный аппарат Росрыболовства, на руководящие и инспекторские должности в территориальных управлениях Росрыболовства, на руководящие и материально-ответственные должности в подведомственных Росрыболовству организациях;
- осуществление контроля за всеми направлениями деятельности территориальных управлений и подведомственных организаций со стороны центрального аппарата Росрыболовства путем проведения как плановых комплексных проверок, так и внеплановых проверок;
- проведение аттестации руководителей территориальных управлений и начальников подведомственных организаций на предмет соответствия занимаемым должностям.

В области образования и подготовки кадров для рыбохозяйственного комплекса на 2012 год необходимо решение следующих задач:

- переход образовательных учреждений на подготовку специалистов по федеральным образовательным стандартам нового поколения;

- организация целевой подготовки кадров для рыбохозяйственных организаций на плановой основе;
- проведение работы по внедрению в учебный процесс новых образовательных технологий, способствующих повышению качества образования;
- модернизация курсов лекций по аквакультуре в образовательных учреждениях отрасли с учетом современных достижений мировой науки.

Принять меры для повышения эффективности научного обеспечения деятельности рыбохозяйственного комплекса Российский Федерации и подготовки квалифицированных специалистов, в том числе:

- решить вопрос об увеличении финансирования рыбохозяйственных исследований до 6 млрд. рублей;
- приравнять для выпускников высших и средних отраслевых учебных заведений (вне зависимости от национальной принадлежности, религиозных убеждений и вероисповедания) работу на судах флота рыбной промышленности к альтернативной военной службе. Внести для этого соответствующие изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации.