ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

К О Л Л Е Г И Я

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ В 2012 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 2013 ГОД

Материалы к заседанию

18 МАРТА 2013 г.

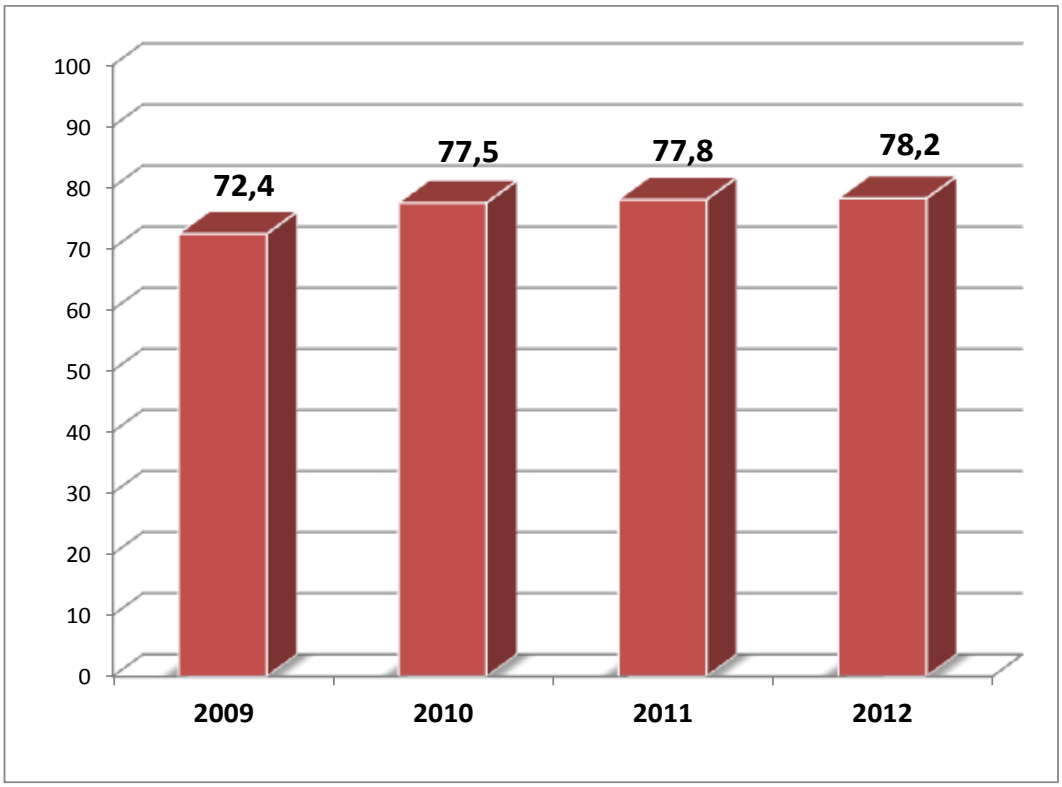
Рыбохозяйственный комплекс играет важную роль в поддержании продовольственной безопасности Российской Федерации, сохранении водных биоресурсов и улучшении качества жизни населения.

Рыбное хозяйство относится к секторам экономики, имеющим значительный мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей (машиностроение, судостроение, электронная промышленность, производство нефтепродуктов, сельское хозяйство и пищевая промышленность), так как является крупным потребителем и поставщиком материально-технических ресурсов в указанных отраслях, а также имеет большое значение для обеспечения социальной стабильности в прибрежных субъектах Российской Федерации, где предприятия отрасли являются градо- и поселкообразующими, определяя социальную политику значительной части населения данных субъектов.

Значительно повысилась роль рыбохозяйственного комплекса в формировании экономического потенциала страны. Меры по развитию отрасли, особенности ее функционирования, факторы влияния на общее экономическое развитие страны нашли отражение во всех программных документах Российской Федерации, что ранее не осуществлялось.

Благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса, доля рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке на 2012 год, по предварительным экспертным оценкам, составила порядка 78,2% и еще более приблизилась к значению, определенному Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (80%) (рис. 1).

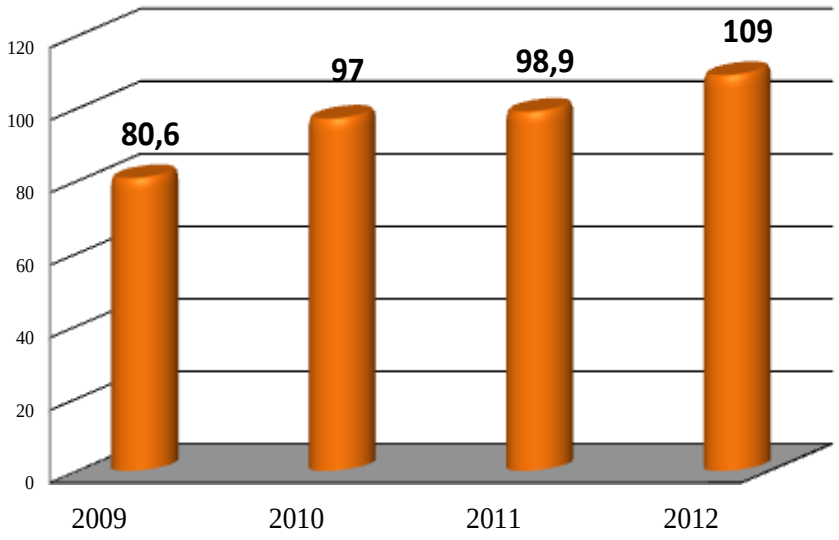
Рис. 1. Схема отражающая в динамике за четыре года долю рыбной продукции российского производства на внутреннем рынке (%)



Основными индикаторами развития стали стабильный рост уловов и произведенной продукции, наметившийся рост инвестиционной активности, благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура.

Объем валовой добавленной стоимости в рыбной отрасли за 2012 год в текущих ценах составил 109 млрд. рублей (рост к предыдущему году составил 10,2% (рис. 2). Положительная тенденция прослеживается в течение последних 4 лет (от 80,6 млрд. руб. в 2009 г. до 109 млрд. руб. в 2012 г.).

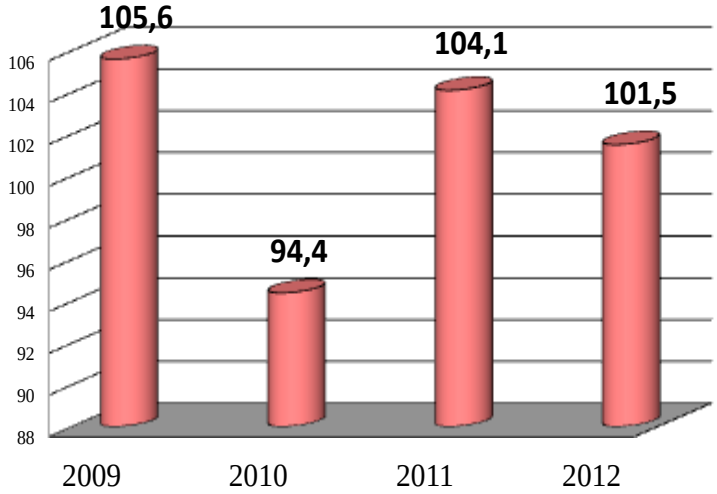
Рис. 2. Объем валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности рыболовство, рыбоводство (в текущих ценах), млрд. руб.



По предварительной оценке Росстата, в 2012 г. индекс физического объема валовой добавленной стоимости в рыбной отрасли составил 101,5% (рис. 3).

В рейтинге по темпам роста валовой добавленной стоимости среди 16 основных отраслей экономики у рыбной отрасли - 9 место (в 2011 г. – 6 место).

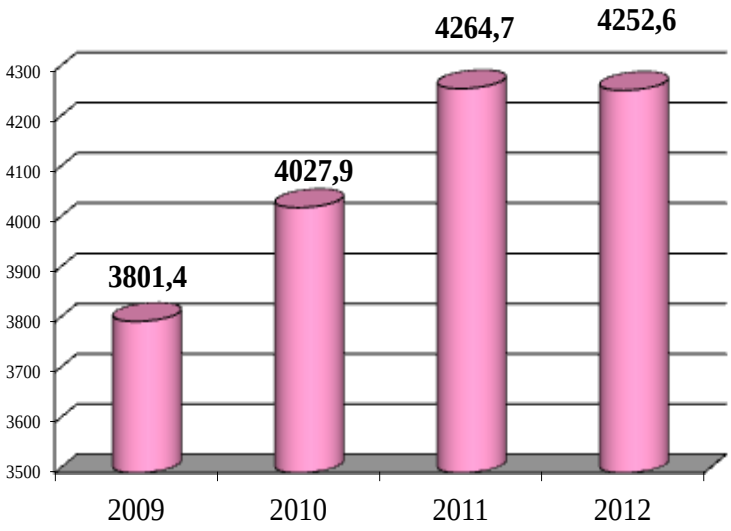
Рис. 3. Индексы физического объема валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности рыболовство, рыбоводство (в % к предыдущему году)



По всем основным экономическим показателям рыбохозяйственного комплекса в последние годы также зафиксирован стабильный позитивный рост.

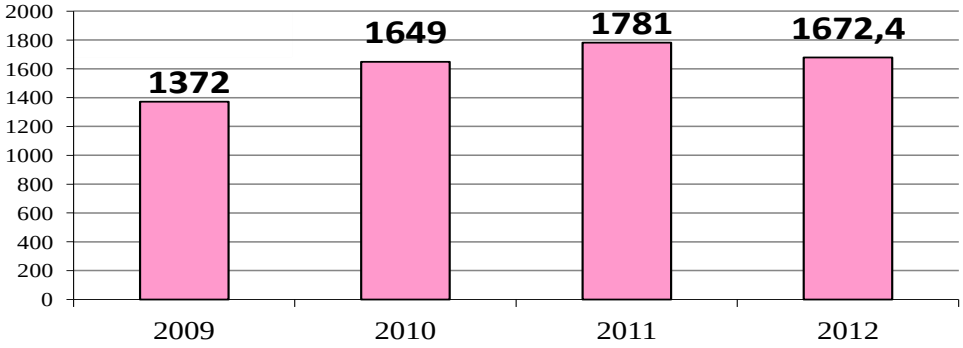
Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов по оперативным отчетам от предприятий рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации за 2012 год 4 252,6 тыс. тонн. По сравнению с показателями 2009 года добыча (вылов) водных биоресурсов демонстрирует уверенный рост (рост составил 12%), что прослеживается на протяжении последних 4 лет (рис. 4).

Рис. 4. Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (тыс. тонн)



По уточненным данным Росстата, объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту) за 2012 год составил – 1672,4 тыс. тонн, что ниже уровня 2011года на 4,5%, на сумму 3 113 млн. долл. США. По сравнению с данными 2009 года объем поставок водных биоресурсов за пределы Российской Федерации увеличился на 21,9% (300,4 тыс. тонн) на сумму 842,4 млн. долл. США (рис. 5).

Рис. 5. Поставки за пределы России (в том числе по экспорту) рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (тыс. тонн)



Непосредственно под таможенной процедурой экспорта поставлено рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов 1 420,4 тыс. тонн, что на 35,3 тыс. тонн (2,4%) меньше уровня 2011 года.

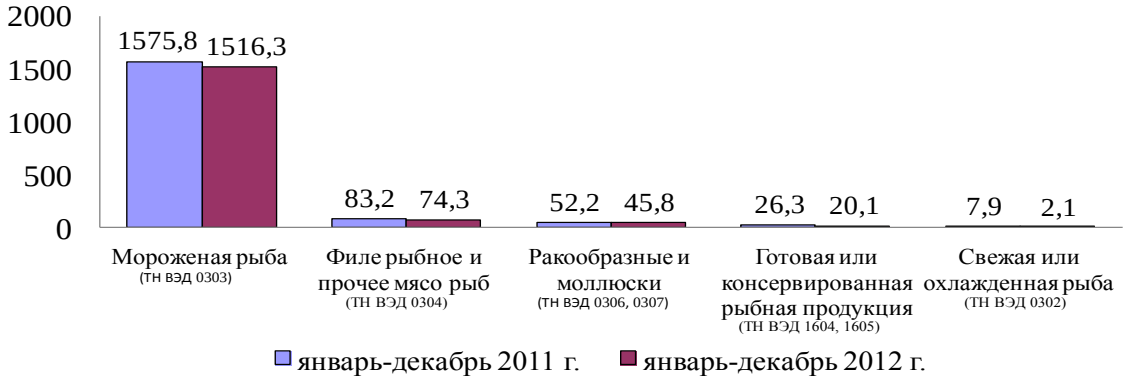
В то же время поставлено продукции, не подлежащей доставке для оформления на таможенную территорию Российской Федерации (непосредственно из районов промысла), 252,0 тыс. тонн, что на 43,0 тыс. тонн (14,6%) меньше уровня 2011 года.

Таким образом, в структуре поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации за 2012 год 15,0% составили поставки непосредственно из районов промысла против 16,8% за аналогичный период прошлого года.

В общей структуре поставок рыбной продукции из Российской Федерации в натуральном выражении 90,5% (1 516,3 тыс. тонн) приходится на мороженую рыбу, 4,4% (74,3 тыс. тонн) на филе рыбное и прочее мясо рыб (рис. 6).

При этом следует отметить, что прослеживается рост доли продуктов с высокой степенью переработки, в 2012 году по сравнению с 2009 годом с 51,9 тыс. тонн до 74,3 тыс. тонн (рост - 43,2%)

Рис. 6. Структура поставок по укрупненным кодам ТН ВЭД ТС за 2012 г., тыс. тонн

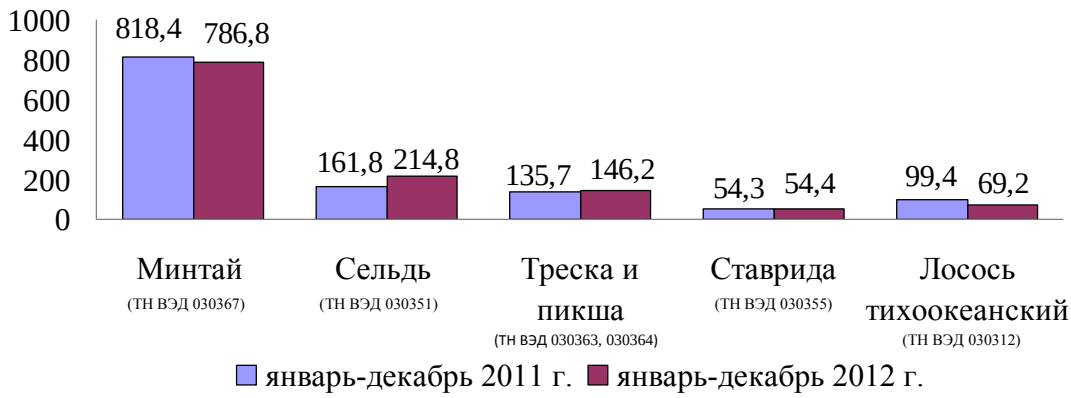


При этом непосредственно из районов промысла, без доставки на территорию Российской Федерации, поставлено рыбы мороженой в 2012 году 223,9 тыс. тонн против 262,0 тыс. тонн в аналогичном периоде прошлого года, филе рыбное – 27,2 и 23,2 тыс. тонн соответственно.

В общей структуре поставок рыбной продукции из Российской Федерации лидером является минтай мороженый (его доля 46,8 %), объемы его поставок в 2012 году снизились на 31,6 тыс. тонн (3,9%) по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (до 786,8 тыс. тонн). Наблюдается снижение лосося тихоокеанского на 30,2 тыс. тонн (30,4%) достигнув объема 69,2 тыс. тонн.

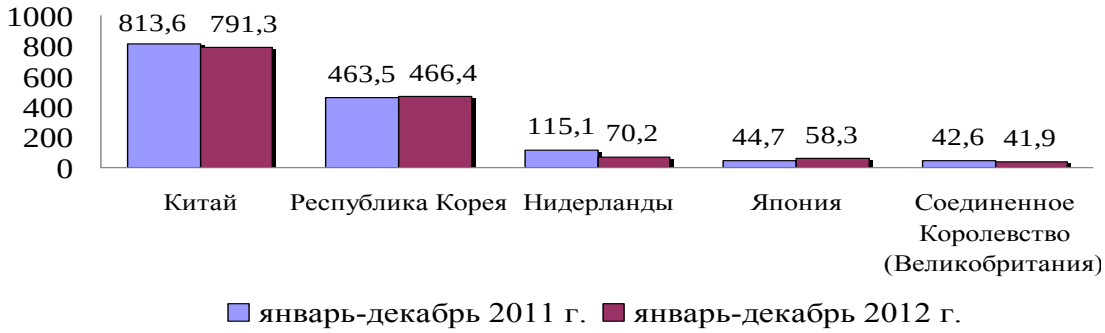
Увеличился экспорт мороженой сельди на 53,0 тыс. тонн (32,7%) по сравнению с аналогичным периодом 2011 года, достигнув объема 214,8 тыс. тонн (рис. 7).

Рис. 7. Структура экспорта по отдельным видам водных биоресурсов за 2012 г. тыс. тонн



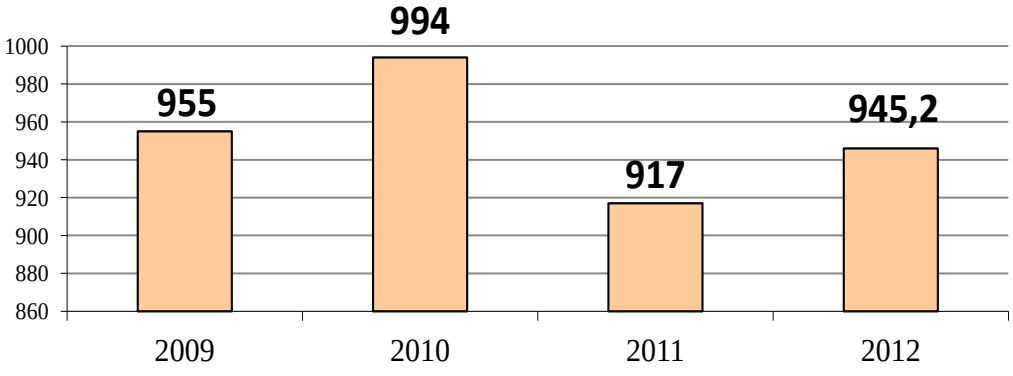
По объему экспорта рыбной продукции безусловным лидером является Китай с поставками в 2012 году 791,3 тыс. тонн (ниже на 2,8% 2011 года - 813,6 тыс. тонн), на втором месте республика Корея с показателем 466,4 тыс. тонн. Замыкает список импортеров Великобритания, с мизерными поставками в 41,9 тыс. тонн (рис. 8).

Рис. 8. Объем экспорта по странам за 2012 г., тыс. тонн



Объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию, по предварительным данным Росстата, за 2012 год составил 945,2 тыс. тонн, что выше уровня 2011 года на 3,1%, на сумму 2 644 млн. долл. США, но в сравнении с показателями 2009 года импорт рыбопродуктов и морепродуктов демонстрирует некоторое снижение (1,0%), в тоже время, сравнивая показатель 2012 года с показателем 2010 года видно снижение импорта рыбопродуктов и морепродуктов на 5% (рис. 9).

Рис. 9. Импорт рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов (тыс. тонн).

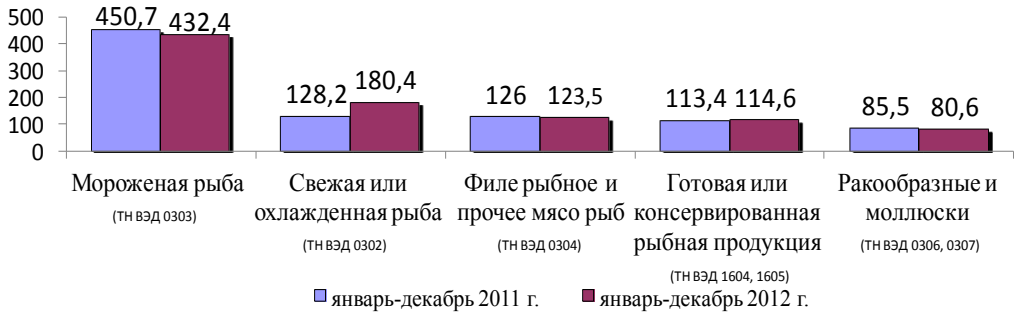


В структуре импорта 45,7% занимает мороженая рыба, 19,1% рыба свежая или охлажденная, 13,1% филе рыбное и прочее мясо рыб, 12,1% готовая или консервированная рыбная продукция, 8,5% ракообразные и моллюски.

Увеличение поставок импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию в 2012 году происходит по основным укрупненным кодам ТНВЭД – рыба свежая или охлажденная (на 52,2 тыс. тонн - 40,7%) основные виды обеспечившие рост – семга и форель. Готовая или консервированная рыбная продукция также увеличилась (на 1,2 тыс. тонн - 1,1%).

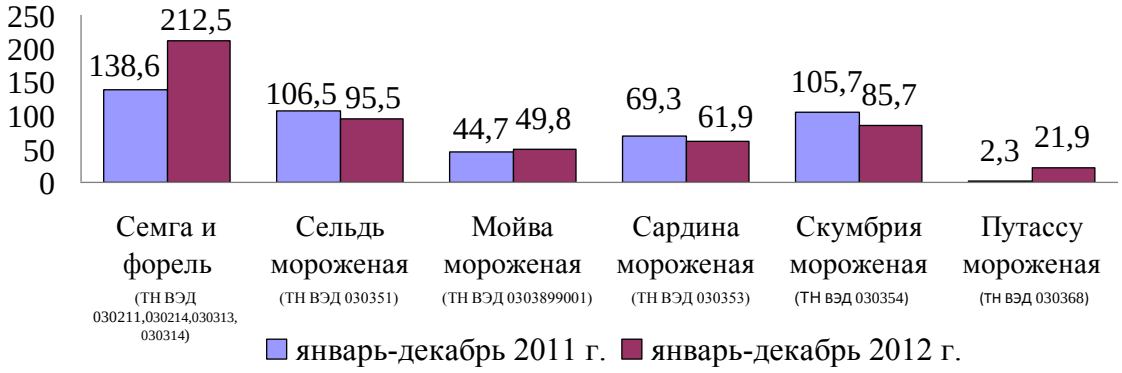
Наблюдается снижение импорта рыбы мороженой – на 4,1% (до 432,4 тыс. тонн), филе рыбного и прочего мяса рыб – на 1,9% (до 123,5 тыс. тонн), ракообразных – на 7,6% (до 53,8 тыс. тонн), моллюсков – на 1,8% (до 26,8 тыс. тонн) (рис. 10).

Рис. 10. Структура импорта по укрупненным кодам ТН ВЭД ТС за 2012 г., тыс. тонн



В структуре импорта основными видами являются: семга и форель свежая, охлажденная и мороженая – 212,5 тыс. тонн (22,5% от общего импорта), что на 73,9 тыс. тонн (53,3%) больше аналогичного периода 2011 года (рис. 11).

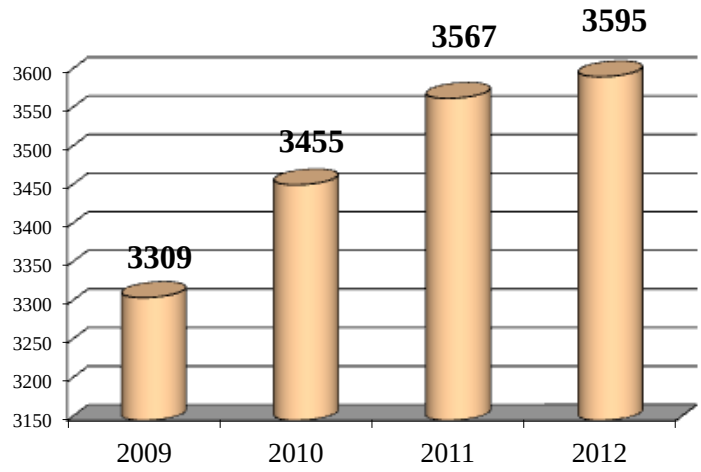
Рис. 11. Структура импорта по отдельным видам водных биоресурсов за 2012 г. тыс. тонн



По предварительным данным Росстата, произведено рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных за 2012 год - 3,595 млн. тонн (на 0,8% больше аналогичного периода 2011 года и на 8,6% выше показателя 2009 года).

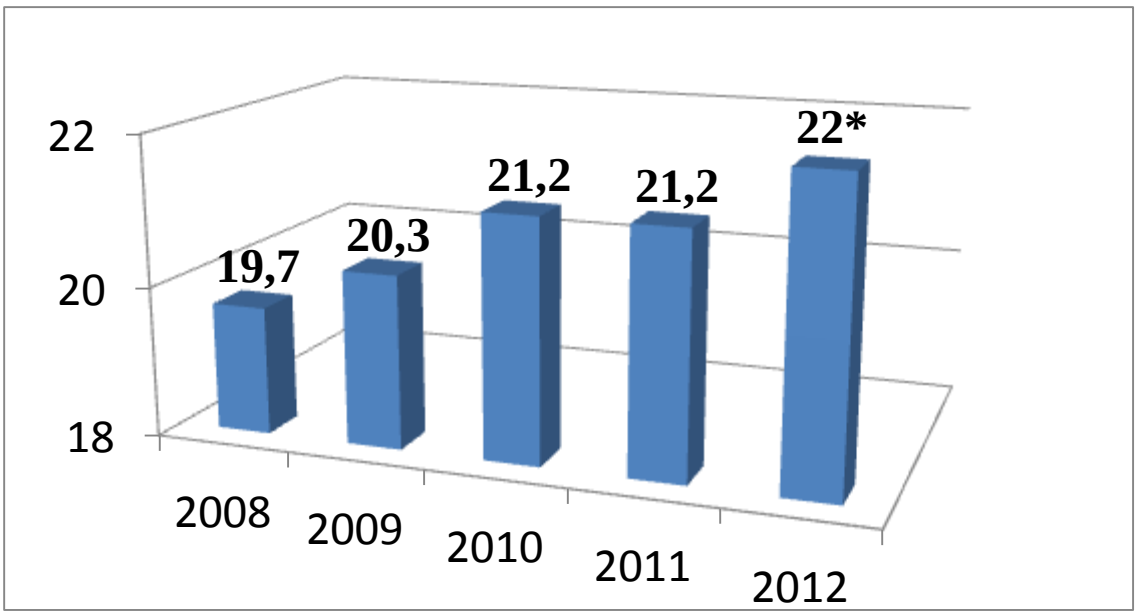
В целом, в 2012г. по отношению к 2011г. по темпам роста производства среди основных пищевых продуктов питания рыбоперерабатывающий сектор экономики переместился с 6 места на 11 место (рис. 12).

Рис. 12. Производство рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных (тыс. тонн).



По предварительным экспертным данным потребление рыбы и рыбопродуктов с учетом обследования домашних хозяйств за 2012 год составило 22,0 кг на душу населения (в 2011 году составило 21,2 кг.) и что немаловажно - потребление рыбы и рыбопродуктов обеспечивается в основном отечественной продукцией (рис. 13).

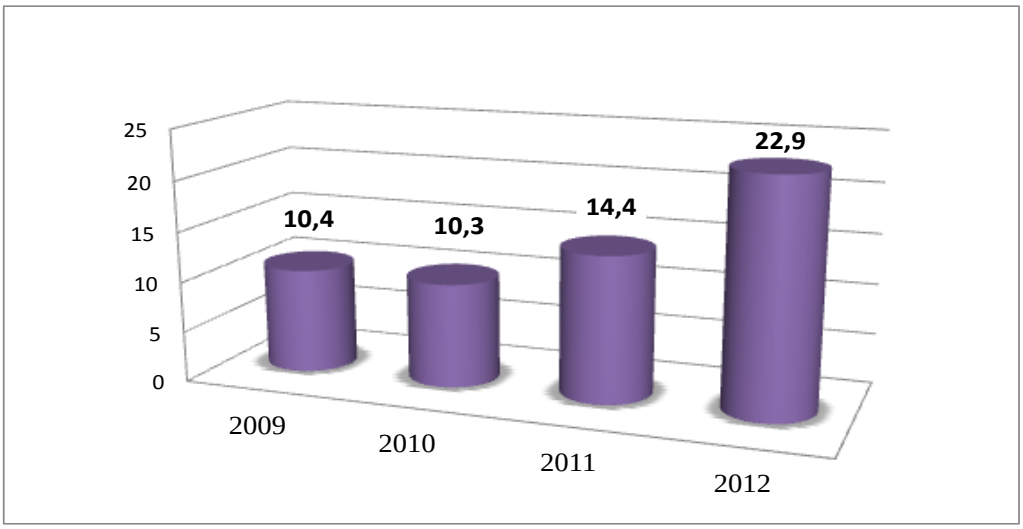
Рис. 13.Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов (с учетом обследования домашних хозяйств кг.)



*По предварительным экспертным данным

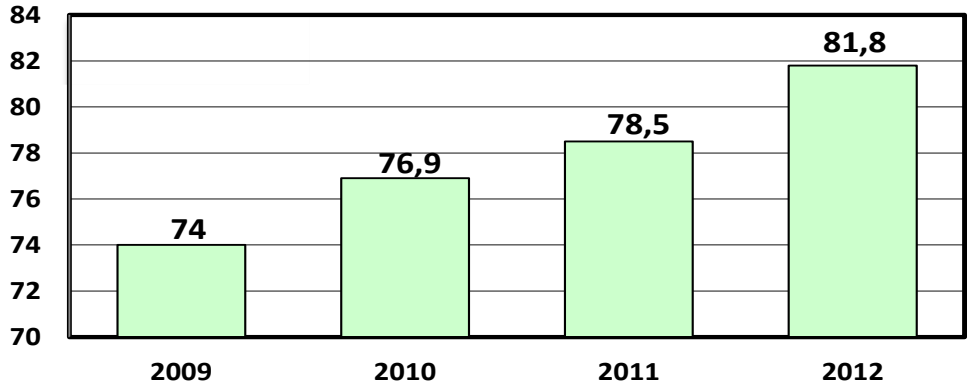
Продолжается положительная динамика роста финансового результата в рыбной отрасли. В 2012 году, по данным Росстата, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах составил + 22,9 млрд. рублей, что на 59% больше, чем за аналогичный период прошлого года. За данный период предприятия рыбной отрасли получили прибыль в размере 24,1 млрд. рублей, что на 55,2% больше чем в 2011 г., а убыток на сумму 1,2 млрд. рублей, что на 37,7% меньше, чем в 2011 г. В рейтинге по темпам роста сальдированного финансового результата среди основных отраслей экономики у рыбной отрасли - 5 место (рис. 14).

Рис. 14. Сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли (млрд. руб.)



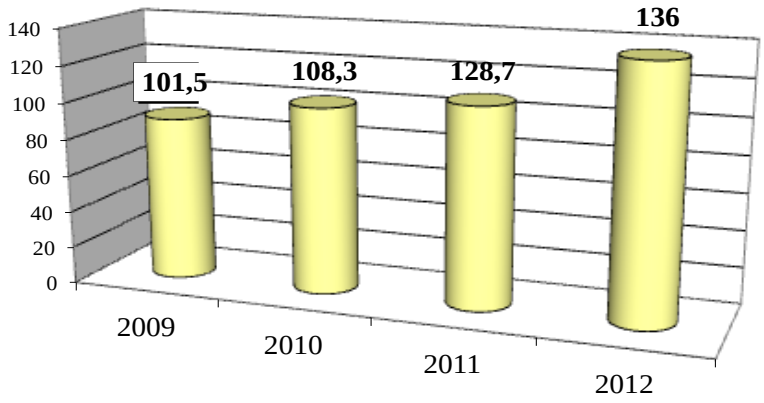
По наибольшей доле прибыльных организаций среди основных отраслей экономики у рыбной отрасли - 3 место, после государственного управления обеспечения военной безопасности, а также оптовой и розничной торговли (81,8%) (рис. 15). Доля убыточных предприятий за указанный период составляет 18,2%.

Рис. 15. Доля прибыльных организаций в рыбной отрасли (%)



Оборот организаций рыболовства и рыбоводства в 2012 г. составил 136,0 млрд. рублей, что в действующих ценах на 5,7% больше, чем в 2011 г. Сравнивая показатели оборота организаций, занимающихся рыболовством и рыбоводством начиная с 2009 года, прослеживается уверенный стабильный рост. Так, рост показателя 2012 года по сравнению с 2009 годом составил 34% (рис. 16).

Рис. 16. Оборот организаций рыболовства и рыбоводства (млрд. руб.)

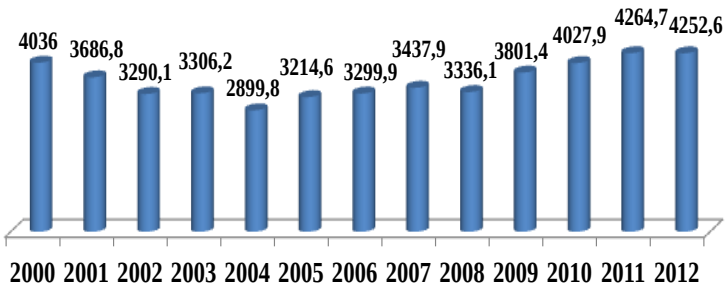


Индекс производства по виду деятельности "рыболовство, рыбоводство" в 2012 г. по сравнению с 2011 г. составил 97,8%.

Индекс потребительских цен на рыбу и морепродукты в 2012 году по сравнению с 2011 годом составил 104,8%.

В 2012 году суммарная добыча (вылов) водных биологических ресурсов российскими рыбаками во всех районах Мирового океана и во внутренних пресноводных объектах составила более 4,2 млн. тонн, что на 0,1 % ниже показателя 2011 года и на 0,8% величины вылова, установленного на 2012 год (4,3 млн. тонн) ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» (рис. 17).

Рис. 17. Объем добычи (вылова) водных биоресурсов в период с 2000 г. по 2012 г. (тыс. тонн)



Основная доля вылова пришлась на Дальневосточный бассейн – 68,5% (2 910,9 тыс. тонн). Доля Северного рыбохозяйственного бассейна – 13,3% (566,7 тыс. тонн). В зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана вылов составил 527,0 тыс. тонн (12,4%). Доля национального вылова по Западному (46,7 тыс. тонн), Азово-Черноморскому (28,8 тыс. тонн) и Волжско-Каспийскому (35,5 тыс. тонн) рыбохозяйственным бассейнам составила около 1% по каждому.

Доля вылова водных биоресурсов во внутренних пресноводных объектах составила 3,1% (около 133,1 тыс. тонн) (таблица 1).

Таблица 1. Объем добычи (вылова) водных биоресурсов в 2007-2012 г.г., в том числе по рыбохозяйственным бассейнам (тыс. тонн)

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
ВСЕГО	**3438**	**3336,1**	**3801,4**	**4027,9**	**4264,7**	**4252,6**
в том числе по бассейнам:						
Дальневосточный	2189,9	2182,6	2483,5	2613,3	2862,5	2910,9
Северный	312	295,6	425,9	504,7	579,3	566,7
Западный	41,5	37,8	46,2	42,7	37,4	46,7
Азово-Черноморский	24,9	27,8	34	30,4	30,9	29,0
Волжско-Каспийский	34,4	23,2	40,9	37,7	37,6	36,2
Зоны иностранных государств, конвенционные районы и открытая часть Мирового океана	840,5	807,5	821,3	949,1	558,8	527,0

Во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях добыча (вылов) составила 3588,6 тыс. тонн, что на 29,0 тыс. тонн или на 0,8% больше уровня 2011 года. Рост вылова водных биоресурсов достигнут за счет уловов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах.

При этом освоение общих допустимых уловов и квот добычи (вылова) водных биоресурсов в ИЭЗ РФ (5269,6 тыс.тонн) в 2012 году составило 68,1% или на 3,6% больше, чем установлено ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах».

Таким образом, сырьевая база рыбохозяйственной отрасли основывается на водных биоресурсах исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Основной вклад в суммарную добычу водных биоресурсов в морских водах традиционно вносит **Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн.** Общий вылов водных биоресурсов составляет 2 910,9 тыс. тонн (более 81 % общего объема добычи (вылова) в ИЭЗ РФ), что больше на 36,1 тыс. тонн или на 1,3 % уровня 2011 года (рис. 18).

Еженедельно проводимые Росрыболовством селекторные совещания в режиме аудио-видео конференций способствовали принятию своевременных решений в части регулирования рыболовства.

В **Северном рыбохозяйственном бассейне** добыча (вылов) по результатам 2012 года составила 566,7 тыс. тонн, что на 12,6 тыс. тонн или на 2,2 % меньше, чем в предыдущем году. По бассейну увеличена добыча (вылов) северо-атлантической трески - 330,7 тыс. тонн (106,5 % к уровню 2011 года), пикши – 144,0 тыс. тонн (102,9 %). Вместе с тем, произошло снижение добычи (вылова) мойвы – 63,7 тыс. тонн (73,5 %) и ряда других объектов промысла.

Большую роль в организации рыболовства в Северном рыбохозяйственном бассейне сыграли принятые Росрыболовством нормативные акты, регламентирующих создание координационных групп по оперативному регулированию рыболовства в Северной части Атлантического океана и добычи (вылова) мойвы в Баренцевом море, и их эффективная реализация.

В **Западном рыбохозяйственном бассейне** (Балтийское море) в 2012 году добыто (выловлено) 46,7 тыс. тонн (124,6 % к уровню 2011 года), в том числе шпрота - 24,4 тыс. тонн (130,6 %), сельди балтийской - 12,9 тыс. тонн (155,2 %); трески - 3,8 тыс. тонн (76,9 %).

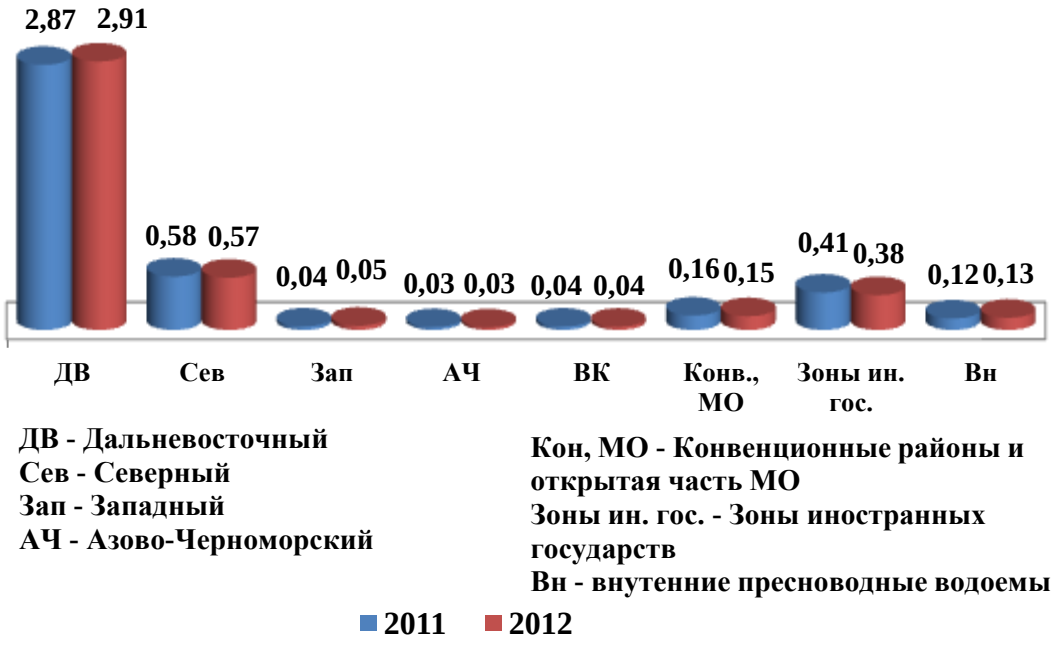
В **Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне** суммарная добыча (вылов) в 2012 году составила 35,5 тыс. тонн (около 96 % к уровню предыдущего года). Общая добыча (вылов) пресноводных и полупроходных рыб составила 34,4 тыс. тонн (95,6 % к уровню предыдущего года).

Добыча (вылов) килек в 2012 году составила 1,0 тыс. тонн, что составляет 86,5 % к уровню 2011 года.

В **Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне** вылов всех водных биоресурсов в 2012 году составил 28,8 тыс. тонн (93,3% к уровню 2011 года). Вылов хамсы составил 14,8 тыс. тонн (95,7 % к уровню 2011 года), шпрота – 4,0 тыс. тонн (77,6 %), тюльки - 3,9 тыс. тонн (57,2 %) и пиленгаса - 0,4 тыс. тонн (44,3%).

Низкое освоение квот многих видов водных биоресурсов связано с отсутствием на побережьях Азовского и Черного морей рыбоприемных пунктов и рыбоперерабатывающих заводов.

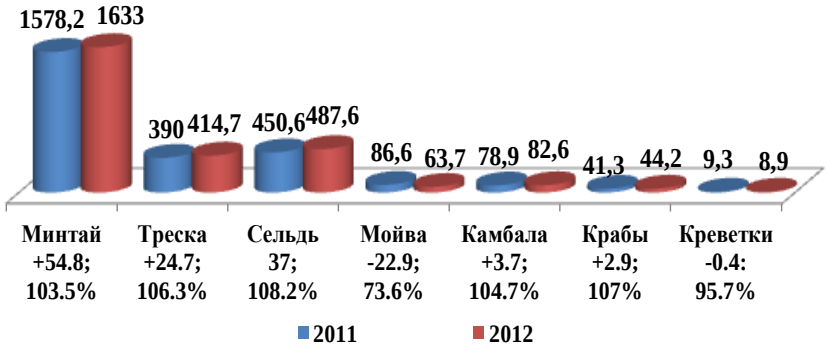
Рис. 18. Добыча (вылов) водных биоресурсов российскими пользователями по районам рыболовства, в том числе по рыбохозяйственным бассейнам, в 2011 и 2012 годах (млн. тонн)



Рост вылова достигнут за счет таких видов водных биоресурсов, как минтай - 1633,0 тыс. тонн (103,5%), сельдь - 295,8 тыс. тонн (133,7 %), сайра - 61,6 тыс. тонн (около 100,0%), тихоокеанские лососи, вылов которых включая дрифтерный промысел составил около 452 тыс. тонн (в сравнении с «не лососевым» 2010 годом – 135%; в сравнении с 2011 годом -87%), а также кальмаров – 75,5 тыс. тонн (108,6%) и крабов – 39,0 тыс. тонн (100%).

Немаловажную роль в успешном освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов сыграли организованные штабы по регулированию рыболовства минтая, сельди и других водных биоресурсов в Охотском море, сайры в Южно-Курильской и Северо-Курильской зонах, тихоокеанских лососей (рис. 19).

Рис. 19. Уловы российских пользователей основных видов водных биоресурсов в 2011 и 2012 годах (тыс. тонн)



Значительные объемы российского вылова приходятся на **зоны иностранных государств, конвенционные районы и открытые части Мирового океана.**

В 2012 г. в соответствии с международными договорами Российской Федерации для освоения квот добычи (вылова) российскими судами в зонах иностранных государств и в конвенционных районах российской стороне были выделены национальные квоты добычи водных биоресурсов в объеме – 428,5 тыс. тонн, в том числе в зонах иностранных государств – 281,3 тыс. тонн и в конвенционных районах – 147,2 тыс. тонн.

В то время как на 2011 г. Российской Федерации в районах действия международных договоров было выделено 521,6 тыс. тонн водных биоресурсов, из них 374,7 тыс. тонн – в зонах иностранных государств и 146,9 тыс. тонн в конвенционных районах.

По итогам 2012 года российскими судами выловлено: в зонах иностранных государств - 377,3 тыс. тонн водных биоресурсов, в конвенционных районах - 149,7 тыс. тонн, что суммарно составило 527,0 тыс. тонн.

Треть всего вылова российскими судами в 2012 году пришлась на атланто-скандинавскую сельдь, вылов которой в зоне Норвегии, в районе архипелага Шпицберген, зоне Ян-Майен и в открытой части Северо-Восточной Атлантики составил 118,9 тыс. тонн, квота освоена полностью.

Национальная квота другого важного для российских пользователей объекта промысла – путассу в 2012 году была выше, чем в предыдущем году на 36,6 тыс. тонн. Так в зоне Фарерских островов Российской Федерации была выделена квота добычи (вылова) путассу в объеме 50,0 тыс. тонн, что в 6,2 раза выше уровня 2011 года. Квота добычи (вылова) путассу освоена в полном объеме.

В районе действия НЕАФК российские суда в 2012 г. получили квоту на вылов путассу в объеме 33,5 тыс. тонн (в 2011 году квота путассу составляла 45,0 тыс. тонн), освоение которой при вылове 32,3 тыс. тонн составило 96,4%.

Другие виды водных биоресурсов играют менее значимую роль в суммарном вылове в Северо-Восточной Атлантике. Так, освоение национальных квот в зоне Норвегии составило по: сайде - 91,9% (вылов - 13,1 тыс. тонн), скумбрии в рыболовной зоне Фарерских островов (соответственно 12,5 тыс. тонн, 96,0%), черного палтуса в рыболовной зоне Гренландии - 93,4%), морского окуня в открытой части Норвежского моря - 36,2% и морского окуня моря Ирмингера - 71,5%.

В Северо-Западной Атлантике российское присутствие в последние годы стабилизировалось. Общий вылов российских судов по району увеличился по сравнению с 2011 годом на 3,6 тыс. тонн. При этом квоты добычи (вылова) черного палтуса, трески, желтохвостой камбалы были освоены в полном объеме. В 2012 году в Северо-Западной Атлантике российские пользователи вели активный промысел морского окуня, вылов которого при общей квоте – 17,4 тыс.тонн составил 7,4 тыс.тонн (освоение - 42,7%).

Национальная квота пелагических видов рыб в зоне Марокко на период 2011/2012 год в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 3 июня 2010 г. составляла 100,0 тыс. тонн и была освоена в полном объеме в феврале 2012 г. На период 2012/2013 год для Российской Федерации установлена национальная квота добычи (вылова) мелких пелагических видов рыб в объеме 100 тыс. тонн. Промысел начался 19 декабря 2012 г. и вылов на конец 2012 года составил 10,0 тыс. тонн.

В зоне Мавритании промысел пелагических видов рыб в 2012 году осуществляли от девяти до одиннадцати российских судов, вылов которых составил 64,9 тыс. тонн, что выше уровня прошлого года на 6,4 тыс. тонн. Увеличение вылова в зоне Мавритании явилось следствием увеличения количества российских судов, вызванным задержкой подписания нового российско-марокканского соглашения и передислокацией отечественных рыбопромысловых судов, ориентированных на промысел в зоне Марокко.

В зоне Японии промысел лемонемы в 2012 году осуществляли три российских судна, вылов которых составил 16,4 тыс. тонн, что выше уровня 2011 года на 4,8 тыс. тонн.

Заключительным Актом международных консультаций по ЮТО от 14 ноября 2009 г. странам-участницам, включая Российскую Федерацию, вменялось в обязанность с 1 января 2010 года ограничить промысловое усилие по вылову пелагических видов рыб (ставрида и скумбрия) суммарной грузовместимостью судов. В отношении России ограничения по вылову составили 16526 тонн. В 2012 году российскими судами промысел ставриды в ЮТО не осуществлялся. Тем не менее, вылов в зонах иностранных государств по прямым коммерческим контрактам составил: Сенегала (49,3 тыс. тонн), Намибии (32,0 тыс.тонн ставриды), Гвинеи и Гвинеи-Бисау (2,1 тыс.тонн), Анголы (0,6 тыс.тонн).

Заинтересованность российских пользователей в расширении промыслового пространства за счет открытых районов Мирового океана, районов действия международных договоров Российской Федерации, добыча в которых не регулируется двусторонними или многосторонними межправительственными соглашениями, была реализована в распоряжении Росрыболовства от 19 декабря 2012 г. № 57-р «Об организации рыболовства в открытом море и/или в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в отношении не регулируемых ими видов водных биоресурсов», которое позволит российским пользователям на основании заявлений получить разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Не менее важным является развитие всех видов рыболовства во внутренних пресноводных водах России.

В 2012 году вылов водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах Российской Федерации (без учета товарной рыбы и млекопитающих) составил около 136,3 тыс. т, что на 9,4% выше уровня 2011 года.

В последние годы наблюдается рост объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в пресноводных водоемах Российской Федерации. Так, если в 2007 - 2008 годах вылов составлял 91-103 тыс. тонн, то в 2011 – 2012 годах - около 132 – 136 тыс. тонн (рост - более 38%).

Росту объемов добычи (вылова) водных биоресурсов способствовало своевременное определение рекомендованных объемов водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливаются, что позволило своевременно приступить к промыслу. Не маловажную роль сыграла и своевременная корректировка объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в сторону увеличения, доводимая Росрыболовством до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Более 75% объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах приходится на 11 субъектов Российской

Федерации (Астраханская, Волгоградская, Новосибирская области, Красноярский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий и Ханты -Мансийский автономные округа, а также Ленинградская, Псковская и Ростовская области, Республика Саха (Якутия).

Уловы водных биоресурсов в наиболее крупных водоемах страны (реки: Обь, Амур, Енисей, Лена; озера: Байкал, Ладожское, Псковско – Чудское, Онежское, Ильмень и водохранилища: Цимлянское, Куйбышевское, Волгоградское, Рыбинское) на протяжении ряда лет составляют 55 -57% от общего вылова в пресноводных водных объектах Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2. Вылов водных биоресурсов по типам пресноводных водных объектов Российской Федерации в 2007 – 2012 годах (%)

Тип водного объекта	Годы					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Озера	32,3	39,4	24,4	21,0	20,9	21,2
Водохранилища	31,1	29,6	23,3	22,9	22,9	21,8
Реки	29,8	24,1	33,7	51,9	35,7	28,6
Прочие водоемы	6,8	6,9	18,6	4,2	20,5	28,4

Необходимо отметить, что наличие значительного озерного фонда в Российской Федерации является хорошей базой для создания озерных товарных рыбоводных хозяйств, направленных на выращивание товарной рыбы, в том числе ценных видов рыб (сиговые), с использованием комплекса рыбоводно – мелиоративных мероприятий.

Освоение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних пресноводных водных объектах за последние 2-3 года остается на достаточно низком уровне по сравнению с 80-90-и годами прошлого века, когда освоение водных биоресурсов доходило до 90%.

Причины практически те же, что и в предыдущие годы:

- рост отпускных цен на горюче-смазочные материалы делает экономически неэффективным добычу (вылов) многих видов водных биоресурсов;

- наличие технически и морально устаревшего добывающего и транспортного флота, отсутствие современных добывающих судов для использования на внутренних водных объектах Российской Федерации;

- отсутствие современных рыбопромысловых механизмов, селективных орудий лова и, как следствие этого, низкая техническая оснащенность рыбодобывающих организаций;

- антропогенное воздействие на водные биоресурсы через среду их обитания ведет к загрязнению рыбохозяйственных водоемов Российской Федерации, что приводит к нежелательной реконструкции ихтиофауны и сокращению промысловых запасов водных биоресурсов ликвидных видов;

- рост масштабов незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов.

Около 90% общего вылова водных биоресурсов во внутренних пресноводных водоемах в 2012 году обеспечен за счет промышленного рыболовства. Увеличение объемов вылова беспозвоночных объектов во внутренних пресноводных водоемах Российской Федерации является одним из перспективных направлений повышения объемов добычи водных биоресурсов. Запасы пресноводных моллюсков, доля которых в прогнозе вылова достаточно существенна, но, несмотря на их высокую пищевую и кормовую ценность, в настоящее время совсем не используются. Так, только по водоемам Ростовской области рекомендованный объем добычи пресноводных моллюсков доходит до 50 тыс. тонн.

Важную роль в формировании вылова водных объектов в Российской Федерации играет любительское и спортивное рыболовство. Данный вид рыболовства с каждым годом приобретает все большую социально-экономическую значимость.

На 2012 год объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства на рыбопромысловых участках утвержден в размере 5 тыс. тонн.

По экспертной оценке в Российской Федерации около 20 млн. граждан занимаются любительским и спортивным рыболовством.

В 2012 году российскими пользователями была продолжена работа по осуществлению промышленного и прибрежного рыболовства в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

В соответствии с приказом Росрыболовства от 13 апреля 2010 г. № 334 «Об организации работ по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается, а также организации контроля за освоением объемов их добычи (вылова)», рекомендованный объем водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается (далее - ОДУ которых не устанавливается) для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, Азовском и Каспийском морях, а также в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – морские районы промысла) составил 1 млн. 420,5 тыс. тонн по всем рыбохозяйственным бассейнам Российской Федерации.

В 2012 году объем добычи (вылов) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, в морских районах промысла по всем рыбохозяйственным бассейнам при осуществлении промышленного и (или) прибрежного рыболовства составил 208,5 тыс. тонн, что меньше объема добычи (вылова) таких водных биоресурсов в 2011 г. на 9,3 тыс. тонн (при

выделенном в 2011 г. рекомендованном объеме по всем рыбохозяйственным бассейнам в количестве 1 млн. 288,5 тыс. тонн освоено 217,8 тыс. тонн), что составляет 4,3%.

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства (далее - ТУ Росрыболовства) для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства было заключено 4075 договоров пользования водными биоресурсами, ОДУ которых не устанавливается (далее - договор), что на 563 договора превышает количество договоров, заключенных ТУ Росрыболовства в 2011 г. (13,8%), в том числе:

по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну - на 504 договора (26,2%);

по Северному рыбохозяйственному бассейну - на 32 договора (2,6%).

Также отмечается увеличение заключенных договоров Азово-Черноморским и Нижне-Обским территориальными управлениями.

В то же время, в 2012 г. (по сравнению с 2011 г.) в целом по рыбохозяйственному комплексу отмечается снижение общего объема добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается при осуществлении промышленного и (или) прибрежного рыболовства на 9295,5 тонн.

Основная причина такого уменьшения объема добычи (вылова) данных видов водных биоресурсов – отсутствие договоров на освоение сайки в Баренцевом море, при этом недолов составил 20 тыс. тонн по сравнению с 2011 годом. Пользователи водных биоресурсов не обращались в Баренцево-Беломорское территориальное управление с заявками на заключение договоров по данному виду водного биоресурса в связи с его низкой рентабельностью.

В то же время, рыбопромышленниками Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в 2012 г. превышен показатель объема добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается (в сравнении с 2011 г.) на 14,9 тыс. тонн (11,2%).

Отмечается рост показателей объема добычи (вылова) по таким видам водных биоресурсов как:

- бычки в Петропавловско-Командорской подзоне - на 900 тонн;

- камбалы в Северо-Охотоморской подзоне - на 1200 тонн;

- краба колючего в Северо-Охотоморской подзоне - на 400 тонн;

Характерным примером показателя резкого увеличения в 2012 г. объема добычи вылова тихоокеанской сельди в Западно-Камчатской подзоне в сравнении с 2011 г., когда на данный вид устанавливался общий допустимый улов и соответствующая квота для каждого рыбопромышленника.

Так, по данным ФГБУ «ЦСМС» при выделенной в 2011 г. квоте для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в объеме 55591 тонн, добыча (вылов) составила около 6200 тонн.

В 2012 г. сельдь в тихоокеанская в Западно-Камчатской подзоне была выведена из перечня водных биоресурсов, на которые устанавливается ОДУ и для ее промысла в режиме промышленного и (или) прибрежного рыболовства был определен рекомендованный объем в количестве около 49,9 тыс. тонн. При этом вылов составил более 22 тыс. тонн, т. е в более чем в 3,5 раза.

В целом, по всем рыбохозяйственным бассейнам осуществляется добыча (вылов) ставших уже традиционными видами водных биоресурсов, таких как:

Дальневосточный бассейн - камбала, сельдь, скаты, бычки, навага, сайра;

Северный рыбохозяйственный бассейн – зубатки, камбалы, навага, ламинарии;

Азово-Черноморский рыбохозяйственный бассейн-хамса, шпрот, бычки, тюлька, пиленгас;

Волго-Каспийский рыбохозяйственный бассейн – лещ, щука, сазан, линь, сом пресноводный;

Западный рыбохозяйственный бассейн – судак, окунь, налим, корюшка европейская.

Информация о количестве заключенных договоров, а также объемы добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, по зонам ответственности ТУ Росрыболовства (за исключением территориальных управлений Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в части объемов добычи(вылова), а также в целом по рыбохозяйственному комплексу России при осуществлении промышленного и (или) прибрежного рыболовства (таблица 3).

Таблица 3. Количество заключенных договоров, а также объемы добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается

	Количество заключенных договоров пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается			**Объемы добычи (вылова) в тоннах**		
	2011	**2012**	**%**	**2011**	**2012**	**%**
Баренцево-Беломорское территориальное управление	433	314	72,5	29 721,5	6416	21,6
Двинско-Печорское территориальное управление	83	87	104,8	1698,8	1350,8	79,5
Западно-Балтийское территориальное управление	209	368	176,1	437,0	808,8	185,1
Северо-Западное территориальное управление	510	498	97,6	858,4	779,4	90,8
Волжско-Каспийское территориальное управление	173	132	76,3	29431,6	28144,4	95,6
Нижне-Обское территориальное управление	49	87	177,6	1124,1	1 401,4	124,7

Азово-Черноморское территориальное управление	131	161	122,9	21 059,9	21 215,5	100,7
Итого:	**1588**	**1647**	103,7	**84 331,3**	**60 116,3**	71,3

Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн

Северо-Восточное территориальное управление	286	291	101,7	-	-	
Сахалино-Курильское территориальное управление	721	886	122,9	-	-	
Приморское территориальное управление	727	978	134,5	-	-	
Амурское территориальное управление	102	180	176,5	-	-	
Охотское территориальное управление	88	93	105,7	-	-	
Итого Дальневосточный РХБ:	**1924**	**2428**	**126,2**	**133 443,7**	**148 363,3**	**11,2**
ВСЕГО (по всем рыбохозяйственным бассейнам):	**3512**	**4075**	**116,0**	**217765,0**	**208 479,6**	**5,7**

Федеральное агентство по рыболовству уделяет огромное внимание вопросам организации и проведения лососевой путины на Дальнем Востоке.

Одним из важнейших для экономики дальневосточных регионов водным биоресурсам, ОДУ по которым во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации не устанавливаются, являются тихоокеанские лососи.

Кроме того лососевая путина на Дальнем Востоке имеет большое социальное значение, так как в этот период тихоокеанские лососи активно добываются рыболовами - любителями и гражданами из числа КМНС.

По данным государственного рыбохозяйственного реестра, а также информации, предоставленной дальневосточными субъектами Российской Федерации, тихоокеанские лососи дают 10% от общего вылова Российской Федерации, обеспечивают 21% стоимости всей рыбной продукции Российской Федерации, 15% налогов и сборов от отрасли в доход бюджетов

различных уровней. Лососевая путина ежегодно обеспечивает сезонной работой до 40 тыс. человек, с учетом вовлеченных в переработку рыбы на берегу - 175 тыс. человек.

Все решения по определению объемов их добычи принимаются на комиссиях по регулированию добычи анадромных видов рыб. Это упростило процедуру оперативного регулирования добычи (вылова) и дало возможность эффективно осваивать ресурсы лососей. Регулирование их добычи осуществляется в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве). Сформированная на начало 2010 года нормативно-правовая база, регулирующая вылов лососей, а также предпринятые Росрыболовством, органами исполнительной власти приморских субъектов Российской Федерации и рыбопромышленниками организационные меры позволили добиться высоких показателей добычи лососей.

В целях подготовки к лососевой путине Росрыболовством был проведен ряд организационных мероприятий и приняты необходимые нормативные правовые акты.

Так Росрыболовством издан приказ от 10 апреля 2012 г. № 308 «Об организации лососевой путины в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2012 году».

Распоряжением Росрыболовства от 10 апреля 2012 г. № 15-р, утвержден План мероприятий по организации и проведению лососевой путины в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2012 году.

Решением Отраслевого совета по промысловому прогнозированию (протокол от 1 февраля 2012 г. № 1) рекомендован объем добычи (вылова) тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в пределах 275430,5 тонн, с распределением по видам тихоокеанских лососей: горбуша – 169925 тонн, кета – 70220 тонн, нерка – 31162,5 тонн, кижуч – 3234 тонн, сима – 36 тонн, чавыча – 853 тонн.

В целях реализации Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765, Росрыболовством приняты следующие решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства в пользование:

приказ Росрыболовства от 21февраля 2012 г. № 158 «О предоставлении водных биологических ресурсов (тихоокеанских лососей) в пользование для осуществления рыболовства в научно – исследовательских и контрольных целях на Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2012 году»;

приказ Росрыболовства от 26 марта 2012 г. № 256 «Об утверждении мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей в 2012 – 2013 годах».

Наибольшие подходы тихоокеанских лососей наукой прогнозировались у побережья Западной Камчатки в пределах 123739 тонн, из них горбуши – 90000 тонн, кеты – 10976 тонн, нерки – 21173 тонн, а также у побережья Восточного Сахалина в пределах 41635 тонн, из которых горбуши – 29368 и кета 12172 тонн.

Оперативное взаимодействие органов исполнительной власти Дальневосточных субъектов, рыбохозяйственной науки, территориальных управлений и центрального аппарата Росрыболовства в 2012 году позволило не только освоить общий рекомендованный объем тихоокеанских лососей, но и оперативно провести его корректировки в сторону увеличения.

В целях оперативного регулирования промысла лососевых в путину 2012 года Росрыболовством проводились еженедельные селекторные совещания, выездные заседаний штаба по организации лососевой путины, также проведены согласительные рабочие совещания, в том числе с ФАС России и ОАО «РЖД» по вопросу ежегодного повышения тарифов на перевозку рыбопродукции в период лососевой путины.

Вопросам организации лососевого промысла в 2012 году было посвящено более 110 заседаний комиссий по регулированию добычи анадромных видов рыб организованных органами государственной власти субъектов совместно с территориальными управлениями.

Территориальными управлениями Росрыболовства выписано свыше 3100 разрешений в отношении более чем 600 пользователей.

Промысел осуществлялся на 1500 рыбопромысловых участках.

Таким образом, при четком взаимодействии центрального аппарата Росрыболовства, подведомственных ему территориальных управлений, научных институтов и бассейновых управлений, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вылов тихоокеанских лососей были достигнуты высокие показатели уловов (таблица 4).

Таблица 4. Информация о вылове тихоокеанских лососей в 2009 – 2012 годах

Год	Рекомендованный объем, тонн	Вылов, тонн
2009	**624 487**	**538 477**
2010	**383 694**	**325 209**
2011	**627 287**	**509 218**
2012	**473 485**	**441 630**

Так, необходимо отметить, что, несмотря на традиционный не лососевый год в Камчатском и Хабаровском крае достигнуты самые высокие показатели.

По состоянию на 26 декабря 2012 года вылов тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне составил 441,6 тыс. тонн. Из них:

- пользователями Камчатского края выловлено 254,7 тыс. тонн при первоначальном возможном вылове в 148,938 тыс. тонн;

- пользователями Сахалинской области выловлено 129,8 тыс. тонн при первоначальном возможном вылове в 87,555 тыс. тонн;

- пользователями Хабаровского края выловлено 50,8 тыс. тонн при первоначальном возможном вылове в 31,3 тыс. тонн;

- пользователями Магаданской области выловлено 2,7 тыс. тонн при первоначальном возможном вылове в 3,087 тыс. тонн;

- пользователями Приморского края выловлено 2,3 тонн при первоначальном возможном вылове 1,577 тонн;

- пользователями Чукотского Автономного округа выловлено 1,077 тыс. тонн при первоначальном возможном вылове 2,397 тыс. тонн.

В соответствии с Единым Перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255, в особую социальную группу выделяются 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) численностью около 250 тысяч человек.

Федеральное законодательство определяет традиционное природопользование, как неистощительные способы использования коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов.

Часть 6 статьи 2 Закона о рыболовстве определяет учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе КМНС и их доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения как один из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

В качестве преференции федеральным законодательством установлена возможность КМНС бесплатно осуществлять рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной

хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (далее - традиционное рыболовство) как на рыбопромысловых участках, специально определенных для этих целей, так и без таковых. Возможности КМНС осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов без разрешительных документов в последнее время все чаще привлекают недобросовестных пользователей, причисливших себя к КМНС на правах, предоставляемых статьей 26 Конституции Российской Федерации, и под видом традиционного рыболовства осуществляющих промышленный лов.

Эта практика получила широкое распространение в последние годы, а число граждан, желающих осуществлять традиционное рыболовство, значительно превышает фактическое количество КМНС по данным государственного статистического учета.

Ситуация с наделением КМНС в местах их компактного проживания квотами для осуществления традиционного рыболовства по отдельным субъектам Российской Федерации приводит порой к невозможности распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов для других видов рыболовства.

С учетом первоочередности определения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства, возможности их реализации и получения прибыли, отсутствия ограничений по объемам водных биоресурсов, предоставляемых в пользование, сложилась негативная практика со стороны представителей КМНС заявлять необоснованно завышенные объемы на добычу (вылов) водных биоресурсов, особенно их ценных видов.

Так, на 2013 год в Камчатском крае квоты на добычу (вылов) по отдельным видам водных биоресурсов (палтусы в Петропавловск-Командорской подзоне и др.) определены исключительно для осуществления традиционного рыболовства КМНС. Отсутствие объемов добычи (вылова) указанных видов водных биоресурсов для осуществления других видов рыболовства, в том числе в научно-исследовательских и контрольных целях,

не позволит в 2013 году реализовать программу научных исследований и мониторинг видов водных биоресурсов для установления общего допустимого улова на 2014 год. Как следствие, рыбодобывающие предприятия не сумев начать промысел понесут ощутимые экономические потери, что в конечном итоге приведет к созданию социальной напряженности в приморских регионах и отрасли в целом.

Решением в сложившейся ситуации могло бы стать внесение изменений в ряд законодательных и подзаконных актов Российской Федерации, в частности - в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка подтверждения принадлежности граждан к числу КМНС, тем самым исключив необоснованное увеличение квот добычи (вылова) для осуществления традиционного рыболовства.

Необоснованному использованию прав КМНС со стороны особо предприимчивых граждан способствует также отсутствие научно обоснованных нормативов потребления водных биоресурсов на душу населения КМНС, что приводит к злоупотреблениям в части не предусмотренного законодательством Российской Федерации использования добываемых объемов водных биоресурсов в целях обогащения от последующей их реализации через торговые структуры. С целью недопущения использования не по назначению выделяемых КМНС квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, адресного обеспечения прав и гарантий КМНС исключения из процесса недобросовестных предпринимателей представляется целесообразным внести изменения в Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р, исключив из пункта 6 понятие «реализация водных биологических ресурсов», подразумевающее коммерческую деятельность, направленную на получение прибыли.

В целях устранения пробелов в правовом регулировании организации традиционного рыболовства для поддержания традиционного образа жизни лиц из числа КМНС в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, реализации их права на осуществление видов традиционной хозяйственной деятельности, в том числе традиционного рыболовства, исключение необоснованной передачи права приоритетного доступа к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, лицам, не относящимся к КМНС, Минрегионом России совместно с Росрыболовством и ФСБ России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства».

Основные положения Законопроекта предусматривают предоставление права свободно осуществлять рыболовство без ограничений по объему добычи (вылова) водных биоресурсов и без предоставления рыбопромыслового участка для удовлетворения личных и семейных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, лицам из числа КМНС, ведущим традиционный образ жизни в местах их традиционного проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере организации и регулирования традиционного рыболовства КМНС позволит существенно улучшить механизм его реализации.

В настоящее время, в Российской Федерации более 11 тысяч рыбопромысловых участков предоставлены в пользование, в том числе:

- для осуществления промышленного рыболовства –7 000,

- для организации любительского и спортивного рыболовства –1600,

- в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления - хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – 400,

- для осуществления товарного рыбоводства –1400,

- для прибрежного рыболовства – 500,

- для использования в нескольких целях – 200.

В 2012 году Росрыболовством рассмотрено более 50 перечней рыбопромысловых участков и изменений к ним, сформированных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На время действия моратория на проведение конкурсов для организации любительского и спортивного рыболовства, установленного поручением Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Астраханскую область 17 августа 2011 г. (от 2 сентября 2011 г. № Пр-2607), Федеральным агентством по рыболовству принято решение воздерживаться от согласования рыбопромысловых участков, предназначенных для этой цели использования.

В соответствии со статьей 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о природных ресурсах.

Согласно приказу Федерального агентства по рыболовству от 16 июня 2009 г. № 516 об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по заключению с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоров о закреплении за ними долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов «переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу осуществляется в порядке универсального правопреемства, то есть реорганизации юридического лица (изменении его организационно-правовой формы) в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Законом о рыболовстве.

В 2012 году в связи с реорганизацией перезаключены 965 договоров со 169 организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами» в 2012 году Росрыболовством заключено с 29 организациями (победителями аукционов) 86 договоров.

Согласно полномочий, предусмотренных пунктом 5.6.1. Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Росрыболовство принимает решения о принудительном прекращении права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В целях реализации полномочий Росрыболовства и обеспечения наиболее полного и эффективного освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов ежегодно выделяемых пользователям, Росрыболовством организована и осуществляется работа по принудительному прекращению права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, предусмотренных частью 2 статьи 13 Закона о рыболовстве.

В настоящее время наиболее приоритетными являются мероприятия, направленные на прекращение пользователям права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, когда:

- добыча (вылов) водных биоресурсов осуществляется в течение двух лет подряд в объеме менее пятидесяти процентов промышленных квот и прибрежных квот;

- лицо, у которого имеется право на добычу (вылов) водных биоресурсов, в течение календарного года без проведения согласования в установленном порядке осуществляло прекращение на сорок восемь и более

часов работы технических средств контроля, предусмотренных статьей 19 Закона о рыболовстве.

Приоритетность вышеперечисленных случаев обусловлена их повышенной значимостью для реализации задач, связанных с необходимостью наиболее рационального использования имеющихся запасов водных биологических ресурсов путем повышения степени освоения общих допустимых уловов, повышения рентабельности добывающего флота (посредством обеспечения наиболее полной загрузки промысловых усилий), освобождения добывающего сегмента от неэффективных пользователей, а также пользователей, допускающих нарушения требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

За основу оценочного фактора для принятия решения по прекращению права пользователям на добычу (вылов) водных биоресурсов в течение двух лет подряд в объеме менее пятидесяти процентов промышленных квот и прибрежных квот принимаются данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-П (рыба) «Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и производстве рыбной продукции».

В результате проведенной работы 2011- 2012 гг. Росрыболовством приняты решения о введении процедуры принудительного расторжения по 858 договорам о закреплении за пользователями 858 долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В указанный период расторгнуто 429 договоров по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 13 Закона о рыболовстве. Объем выделяемых квот по указанным договорам мог бы составить 103,85 тыс. тонн (исходя из величины ОДУ на 2013 год).

В добровольном порядке путем подписания двухсторонних соглашений о расторжении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов расторгнуто 294 договора.

Росрыболовством изданы приказы по результатам расторжения в судебном порядке 148 долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

93 доли квот водных биологических ресурсов (расчетный объем составляет 13,062 тыс. тонн) реализованы на проведенных Росрыболовством в 2011-2012 годах аукционах по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. По их результатам в доход бюджета Российской Федерации зачислено 685 543 283,95 рублей (2011 год – 168 млн. рублей, 2012 год – 517 465 852,73 рублей).

По основаниям, предусмотренным пунктом 5 части 2 статьи 13 Закона о рыболовстве, в части прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов лицу, которое в течение календарного года без проведения согласования в установленном порядке осуществляло прекращение на сорок восемь и более часов работы технических средств контроля, предусмотренных статьей 19 Закона о рыболовстве, Федеральное агентство по рыболовству также осуществляет процедуру прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в рамках деятельности вышеуказанной Комиссии.

В настоящее время Комиссией приняты решения в отношении пяти пользователей и даны поручения территориальным управлениям о расторжении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, реализованные на аукционах, перешли в руки эффективных пользователей, имеющих желание и средства для их освоения, заинтересованных в строительстве и модернизации судов рыбопромыслового флота.

Работу, осуществляемую территориальными управлениями Росрыболовства в данном направлении трудно охарактеризовать, как удовлетворительную. В этой связи, необходимо руководителям

территориальных управлений Росрыболовства организовать эффективную систему контроля за организацией процедуры расторжения договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Принимаемые Росрыболовством меры по разработке соответствующих нормативных правовых актов, регулирующих принудительное прекращение права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по основаниям, предусмотренным подпунктами 2 и 5 части 2 статьи 13 Закона о рыболовстве должны повысить эффективность проводимых территориальными управлениями Росрыболовства процедур по расторжению договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В рамках полномочий, установленных Законом о рыболовстве и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 601 «О государственном рыбохозяйственном реестре» Росрыболовством ведется повседневная работа по формированию и актуализации информации в государственном рыбохозяйственном реестре. Введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Государственный рыбохозяйственный реестр» (далее – АИС ГРР).

АИС ГРР обеспечивает ведение государственного рыбохозяйственного реестра, включая внесение, обработку, хранение и поиск в базе данных информации по запросам заявителей из числа юридических или физических лиц, а также органов исполнительной власти Российской Федерации в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Модернизация программного обеспечения АИС ГРР, проведенная в 2011 г. и 2012 г., позволила территориальным управлениям Росрыболовства, администрациям субъектов Российской Федерации и администрациям морских портов работать с электронной базой данных АИС ГРР с использованием защищенного удаленного доступа. Это позволяет поддерживать главный информационный ресурс отрасли на должном уровне актуальности, необходимом для принятия своевременных управленческих

решений. Проведено два селекторных совещания из Ситуационного центра Росрыболовства со специалистами территориальных управлений Росрыболовства и администраций субъектов Российской Федерации о своевременном предоставлении информации в ГРР.

Приказом Росрыболовства от 17 декабря 2012 г № 1076 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по рыболовству от 5 августа 2010 г. № 682» упорядочено предоставление в ГРР информации о категориях водных объектов рыбохозяйственного значения территориальными управлениями Росрыболовства.

В 2013 г. предполагается дальнейшее совершенствование автоматизированной информационной системы «Государственный рыбохозяйственный реестр», в том числе и с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 928 «О базовых информационных ресурсах».

По данным Государственного рыбохозяйственного реестра (ГРР) на 11 января 2013 г. в Российской Федерации насчитывается 4200 пользователей водными биологическим ресурсами, с которыми на период 2009-2018 г.г. Росрыболовством заключено 5627 договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

По инициативе рыбацкой общественности в феврале 2012 года проведен третий Всероссийский Съезд работников рыбного хозяйства (далее – Съезд) в работе которого приняли участие представители отраслевых общественных организаций и объединений, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители рыбохозяйственных комплексов Российской Федерации и др.

Решением Съезда Росрыболовству было рекомендовано подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в Федеральный закон в части увеличения до 20 лет срока закрепления за пользователями водными биологическими ресурсами долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов после 2018 года.

Вместе с тем, в рамках реализации пункта 14 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № ДМ-П11-31пр (далее – Поручение Правительства Российской Федерации) Федеральное агентство по рыболовству совместно с Минсельхозом России при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, некоммерческих общественных объединений и территориальных управлений Росрыболовства рассмотрело вопрос о целесообразности увеличения срока закрепления за пользователями водными биологическими ресурсами долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Между тем, поддержанное органами исполнительной власти Архангельской, Калининградской, Ленинградской областей, Республики Карелия, Ненецкого автономного округа, Хабаровского края, Комитетом охотничьего хозяйства и рыболовство Волгоградской области, Ассоциацией рыбохозяйственных предприятий Приморья и НО «Союз рыбопромышленников Севера», одобренное Баренцево-Беломорским, Приморским, Северо-Восточным территориальными управлениями Росрыболовства, решение Съезда в части увеличения срока закрепления за пользователями водными биологическими ресурсами долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов встретило возражение со стороны Государственного комитета Псковского области по природопользованию и охране окружающей среды, Управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Республики Адыгея, Департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области, Министерства сельского хозяйства Ставропольского края и Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Нецелесообразность применения подобной нормы в пресноводных водных объектах, несопоставимых с морскими водами по объемам запасов водных биоресурсов и площади акваторий, на которых ведется освоение промышленных квот объясняется также малыми размерами долей

промышленных квот, не обеспечивающих рентабельности их освоения. При освоении квоты одного вида водного биологического ресурса пользователь вынужден прекратить промысел даже в начале календарного года, несмотря на неосвоенные объемы других видов водных биоресурсов. Это толкает его на сокрытие фактических уловов, превышающих разрешенные объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что, в сою очередь, ведет к подрыву запасов водных биологических ресурсов на пресноводных водоемах и неуклонному снижению объемов промышленного рыболовства на них. Неэффективному освоению квот добычи (вылова) водных биоресурсов также способствует не достаточное материально-технического обеспечения рыбодобывающих организации, осуществляющих рыболовство в пресноводных водных объектах.

Таким образом, эффективному освоению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в пресноводных водоемах, по мнению пользователей, разделяемому Росрыболовством, должен способствовать иной подход в организации рыболовства, предусматривающий применение «олимпийской системы» освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, либо уменьшение сроков действия договоров о закреплении долей квот (до 1 года).

Росрыболовство готово приступить к разработке законопроекта по определению срока закрепления за пользователями водными биологическими ресурсами долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом дифференцированного подхода (раздельно – для пользователей, осуществляющих рыболовство во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, и – пользователей, осуществляющих промышленное рыболовство в пресноводных водных объектах).

До настоящего времени остается не урегулированным вопрос внесения изменений в Закон о рыболовстве в части осуществления прибрежного рыболовства.

С декабря 2008 года вступил в действие Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ, который внес изменения в Закон о рыболовстве, содержащие внутренние противоречия.

Согласно введенным нормам, не предусматривается производство продукции на судах рыбопромыслового флота при осуществлении ими прибрежного рыболовства. При этом доставке на берег подлежат уловы водных биоресурсов, в том числе в замороженном и обработанном виде. Также в понятии «прибрежное рыболовство» не предусматривается деятельность, связанная с «перегрузом», а только определена возможность осуществления выгрузки, приемки и транспортировки.

Отсутствие в законодательстве четких определений понятий «обработка» и «производство продукции» явилось предпосылкой к неоднозначной трактовке самого понятия «прибрежное рыболовство» и привело к применению Пограничной службой ФСБ России (далее ПС ФСБ России) мер административного воздействия по отношению к капитанам судов, осуществляющих прибрежное рыболовство, и компаниям - судовладельцам.

В соответствии с решениями, принятыми на ряде совещаний в Правительстве Российской Федерации Росрыболовство подготовило законопроект, предусматривающий устранение несогласованности норм, содержащихся в Законе о рыболовстве, имея ввиду замену неясных, нераскрытых терминов, конкретными точными понятиями.

Данный законопроект был согласован со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с учетом Указа Президента Российской Федерации в части передачи Минсельхозу России функций по выработке нормативного правового регулирования в сфере рыболовства внесен в Правительство Российской Федерации.

Также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членами Совета Федерации были разработаны 6 законопроектов, которые направлены на решение данной проблемы.

Однако попытки точечных изменений законодательства, регулирующее прибрежное рыболовство не находят поддержки среди рыбаков. Редакции законопроектов, которые были согласованы заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не в полной мере учитывают специфику Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, где например, при добыче (вылове) тюльки при ее транспортировке из района промысла необходимо обязательно солить. Также невозможно будет осуществлять весь технологический процесс переработки краба в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственном бассейнах.

С начала 2013 года ПС ФСБ России активизировала деятельность по составлению административных протоколов о нарушениях за операции по перегрузу и переработке рыбы и крабов. На капитанов судов и рыбопромышленные компании, традиционно осуществляющие эту производственную деятельность, накладываются многомиллионные штрафы. Ряд компаний приняли решение о прекращении прибрежного рыболовства. Дальнейшее затягивание решения данной проблемы приведет к еще более серьезным негативным последствиям для отрасли.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статьи 33.1. и 33.4. Закона о рыболовстве, уточняющие возникновение права на осуществление промышленного и прибрежного рыболовства.

В связи с многочисленными обращениями пользователей водных биологических ресурсов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Федеральное агентство по рыболовству о

применении норм, внесенных в Закон о рыболовстве, в том числе в связи с привлечением к административной ответственности юридических лиц, не имеющих договора о предоставлении рыбопромыслового участка, Росрыболовство направило разъяснения, касающиеся осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства в пресноводных водных объектах.

Позиция Росрыболовства заключается в том, что в случае, если на акватории водного объекта рыбохозяйственного значения в соответствии с утвержденным в установленном порядке Перечнем соответствующего субъекта Российской Федерации не сформированы рыбопромысловые участки, то на акватории таких водных объектов рыбохозяйственного значения промышленное и прибрежное рыболовство допустимо осуществлять без предоставления рыбопромыслового участка.

Наличие у пользователя договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов или договора пользования водными биоресурсами является достаточным основанием для реализации права на осуществление промышленного и прибрежного рыболовства, в случае, если рыболовство осуществляется без предоставления рыбопромыслового участка.

Однако не во всех субъектах Российской Федерации они получили возможность для реализации.

По информации Минсельхоза России после принятия внесенного в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего также осуществление промышленного и прибрежного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка, Минсельхоз России будет наделен полномочиями по изданию нормативного правового акта, регулирующего осуществление промышленного и прибрежного рыболовства без

предоставления рыбопромыслового участка и готов вернуться к рассмотрению данной проблемы.

На состоявшемся 27 декабря 2012 г. в Минсельхозе России совместном с Генпрокуратурой России, ФАС России и ФСБ России совещании Росрыболовством была озвучена позиция о возможности осуществления промышленного и прибрежного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка, которая была поддержана всеми участниками совещания.

По итогам, данного совещания в адрес территориальных управлений Росрыболовства направлены разъяснения по вопросу осуществления промышленного и прибрежного рыболовства без использования рыбопромыслового участка, а также указание на необходимость обеспечения своевременной выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов.

В соответствии с пунктом 11 Перечня поручений от 20 апреля 2011 г. № ВП-П13-2567, данного по итогам выступления Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с отчетом о результатах деятельности Правительства Российской Федерации в 2010 году, Росрыболовство разработало проект федерального закона «О любительском и спортивном рыболовстве», который внесло в Правительство Российской Федерации 24 мая 2011 г.

Следует отметить, что к данному законопроекту, как ни к какому другому, привлечено внимание массовой аудитории - многомиллионной «армии» рыбаков любителей. Законопроект прошел несколько этапов общественного обсуждения, в том числе на интернет сайте Фонда «Общественное мнение». В результате этих обсуждений в законопроект были внесены значительные изменения. Изменилось название законопроекта – «О любительском рыболовстве». Полномочия по порядку формирования границ рыболовных участков, определение доли водных объектов от общего водного фонда субъекта Российской Федерации, на которых возможно осуществлять

любительское рыболовство, отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Перечень рыболовных участков предполагается утверждать только с учетом результатов общественных обсуждений, организуемых органами местного самоуправления того муниципального образования, в границах которого расположен соответствующий водный объект, а также к границам которого он примыкает.

Наряду с указанными вопросами законопроектом вводится запрет на реализацию электроловильных установок, применение которых влечет массовую гибель водных биоресурсов. Для устранения рынка браконьерского сбыта водных биоресурсов вводится норма о запрете на реализацию объектов любительского рыболовства, добытых физическими лицами. Сетные орудия добычи водных биоресурсов будут реализовывать только индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которым выдано разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов, а также физическим лицам, осуществляющим любительское рыболовство по именным разрешениям рыболова.

Учтены и исторически сложившиеся региональные особенности и географическое расположение субъектов Российской Федерации. Зачастую суровые местные условия, отсутствие инфраструктуры превращают рыбную ловлю в способ выживания (отдаленные районы Сибири, Якутии, Дальнего Востока), а не получения эстетического удовлетворения от процесса поимки рыбы (характерной для центральных регионов страны).

При учете низкой плотности населения, достаточных запасов водных биоресурсов и необходимостью максимально эффективно местному населению, работникам гидрометеорологических и гидрографических служб на маяках, и другим категориям граждан осваивать водные биоресурсы, законопроектом предусмотрена возможность использования сетных орудий добычи (вылова) физическими лицами при наличии указанного выше именного разрешения рыболова.

Законопроектом предусмотрен порядок проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, предусматривающих добычу (вылов) объектов любительского рыболовства.

Определены права собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рекреационное рыболовное хозяйство на объекты зарыбления.

Также, в связи с высоким уровнем изъятия водных биоресурсов при осуществлении любительского рыболовства, достигающем масштабов промышленного рыболовства, вводится нормирование вылова на одного рыболова-любителя в отношении объектов любительского рыболовства.

Для осуществления гражданами любительского рыболовства в отношении некоторых ценных видов водных биоресурсов, список которых устанавливается законопроектом, а также для осуществления любительского рыболовства с использованием сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов гражданам выдается именное разрешение рыболова, которое является документом, предоставляющим право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

В целях более рационального использования водных биологических ресурсов законопроектом предусмотрено осуществление любительского рыболовства с возвращением добытых (выловленных) водных биологических ресурсов в среду их обитания, если это позволяет их физическое состояние и если иное не установлено правилами любительского рыболовства.

В настоящее время законопроект внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации.

На размещенном сайте Государственной Думы Российской Федерации законопроект имеет существенные изменения по сравнению с направленной редакцией законопроекта в Минсельхоз России.

Так, предложено законодательно закрепить размер площади акваторий рыболовных участков, формируемых для организации любительского и

спортивного рыболовства, который не должен превышать 10% общего водного фонда субъекта Российской Федерации.

С января 2013 года в Росрыболовство начали поступать обращения граждан и общественных организаций, возмущенных возможностью передачи для организации платной рыбалки 10-ти процентов водного фонда субъектов Российской Федерации. Первоначально, на одном из обсуждений сложившейся ситуации в области любительского и спортивного рыболовства Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным в 2011 году было предложено передавать предпринимателям не более 5 процентов от общего водного фонда субъектов Российской Федерации.

Также, из законопроекта исключены нормы по обязанности федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области рыболовства, отказывать в согласовании перечня рыболовных участков в случае, если сформированный перечень рыболовных участков препятствует физическим лицам в реализации их прав на осуществление любительского рыболовства. Данная норма была предложена Росрыболовством на основе анализа правоприменительной практики законодательства в области формирования и утверждения перечней рыбопромысловых участков, согласно которому в настоящее время у Росрыболовства фактически отсутствуют полномочия по отказу в согласовании рыбопромысловых участков, сформированных в границах населенных пунктах, либо препятствующие гражданам осуществлять любительское рыболовство свободно и бесплатно.

В соответствии со статьей 32 Закона о рыболовстве переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу путем отчуждения осуществляется на основании договора, заключаемого по результатам аукциона, либо в порядке универсального правопреемства.

В настоящее время назрела необходимость предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям возможности использования ими договора о закреплении долей квот добычи (вылова)

водных биоресурсов права на добычу (вылов) водных биоресурсов в качестве залога при получении кредита в банках и иных кредитных организациях для обновления судов рыбопромыслового флота.

В этой связи считаем целесообразным внести в Закон о рыболовстве изменения, предусматривающие залог прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на основании гражданско-правовых договоров и возможность получения денежных средств под залог права на добычу (вылов) водных биоресурсов, предоставленного юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Данный вопрос также прорабатывался Минфином России и Центробанком России, позиция которого заключается в следующем.

Решение о форме обеспечений кредитов относится к компетенции органов управления каждой кредитной организации. Закон устанавливает, что доля квоты добычи (вылова) водных биоресурсов – это часть квоты, закрепляемая за лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов. При этом Закон ограничивает основания для перехода прав на добычу (вылов) водных биоресурсов, определяя, что переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу возможен только в случаях, предусмотренных указанным Законом. В частности, это универсальное правопреемство (пункт 2 статьи 32 Закона), а также отчуждение на основании договора, заключаемого по результатам аукциона (пункт 3 статьи 32 Закона). Указанное обстоятельство, по мнению Центробанка России, затрудняет возможность использования долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в качестве предмета залога.

Центробанк России полагает, что использованию долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в качестве предмета залога могут способствовать их прямая законодательная квалификация как вида имущества, а также расширение установленного Законом перечня оснований для отчуждения права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Развитие отечественного судостроения и модернизацию судов рыбопромыслового флота необходимо осуществлять путем применения мер экономического стимулирования, одним из важнейших элементов которого является повышение конкурентоспособности судов, построенных на отечественных верфях.

Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу (утверждена приказом Минпромэнерго России от 6 сентября 2007 года № 354) строительство новых типов промысловых судов для добычи и переработки рыбы и биологических ресурсов, добываемых в различных районах Мирового океана, определено в качестве одного из приоритетных проектов конкурентоспособной высокоэкономичной морской техники гражданского назначения.

Позиция Росрыболовства заключается в том, что механизмы экономического стимулирования закупок российскими рыболовецкими организациями должны быть применимы только к конкурентоспособным судам, построенным или модернизированным на отечественных верфях.

Вопросы совершенствования государственного контроля, в том числе в сфере рыбопромысловой деятельности, неоднократно рассматривались на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации с участием представителей рыбохозяйственных организаций и заседаниях Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса (далее – Комиссия).

При этом, на сегодняшний день незавершенным остается ряд вопросов, имеющих важное значение для развития рыбной отрасли, в части государственного контроля, осуществляемого пограничными органами ФСБ России.

Наиболее актуальным из них является упрощение процедуры получения разрешения на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации российскими рыбопромысловыми судами, осуществляющими промысел водных биоресурсов во внутренних морских

водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации (далее – Разрешение), а также осуществление контроля в отношении судов, получивших такое Разрешение.

В этой связи и во исполнение пункта 4 раздела III Протокола заседания Комиссии от 24 октября 2011 г. № 5 Федеральное агентство по рыболовству направило в ФСБ России предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 560 «О получении разрешения на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации российскими рыбопромысловыми судами, осуществляющими промысел водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и об осуществлении контроля в отношении указанных рыбопромысловых судов», касающиеся упрощения порядка получения такого Разрешения.

Ранее Росрыболовством в ФСБ России по этому же вопросу направлялись обобщенные предложения администраций субъектов приморских регионов и рыбопромышленников.

ФСБ России направило в Росрыболовство на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке получения разрешения на неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации российскими судами, осуществляющими рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и о порядке осуществления контроля в отношении указанных судов». Росрыболовством в целом проект постановления поддержан, однако было выставлено замечание в части приведения данного проекта постановления в соответствие с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг», которым предусмотрено, что органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, по собственной инициативе (это касается копии разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Также было высказано замечание в отношении приведения терминологии в соответствие с Законом о рыболовстве.

По имеющейся информации, проект постановления ФСБ России будет в ближайшее время направлен в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти на повторное согласование.

Научные исследования

Важную роль в деле устойчивого развития отечественного рыбного хозяйства играет научно-технический потенциал - он характеризует состояние науки, инженерных разработок, материально-технических ресурсов, которыми располагает отрасль для решения стоящих перед ней задач.

Главными задачами научно-исследовательских организаций, подведомственных Росрыболовству, являются комплексное изучение водных биоресурсов и среды их обитания, осуществление государственного мониторинга состояния водных биологических ресурсов, оценка их запасов, определение величин общих допустимых уловов (ОДУ) и возможного вылова (ВВ), разработка рекомендаций по рациональному ведению промысла и использованию сырья, оптимизации работы отечественного рыбопромыслового флота, мероприятий по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов.

Разработанные рыбохозяйственными НИИ научные прогнозы вылова и рекомендации, направленные на обеспечение этого вылова, обусловили

добычу водных биоресурсов (без учета спортивного и любительского рыболовства) в 2012 году размере 4,03 млн. тонн.

Научно-исследовательскими организациями Росрыболовства в 2012 г. было выполнено более 1,5 тысяч экспедиций, собран обширный материал по биологии и состоянию запасов всех промысловых объектов в ИЭЗ Российской Федерации, на континентальном шельфе и в территориальном море Российской Федерации, а также во внутренних водах Российской Федерации.

В течение 2012 г. на внутренних пресноводных водоемах было выполнено более тысячи экспедиций, целью которых было продолжение традиционных исследований по оценке запасов водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также выявление новых, перспективных в рыбохозяйственном отношении водных объектов.

Результаты комплексных исследований наблюдателей рыбохозяйственных НИИ использовались при оценке запасов и подготовке прогнозов различной заблаговременности, при подготовке научно-обоснованных материалов к мероприятиям по международному сотрудничеству в 2012 г. для защиты интересов российского рыболовства, для обоснования мер обеспечения качества и безопасности продукции из водных биоресурсов.

В 2012 году рыбохозяйственная наука основное внимание уделяла организации исследований состояния запасов водных биоресурсов, а также подготовке прогноза вылова водных биоресурсов в 2013 г.

По всем рыбохозяйственным бассейнам суммарный ОДУ водных биоресурсов (за исключением морских млекопитающих и пресноводных рыб) на 2013 г. составил 2,731 млн т, из них, на Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн пришлось 2,647 млн т (96,9 %), на остальные бассейны – всего 3,1%. В Западном рыбохозяйственном бассейне суммарный ОДУ составил 55,7 тыс. т, Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне – 20,7 тыс. т, в Северном рыбохозяйственном бассейне – 5,0 тыс. т,

Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне – 0,37 тыс. т. По сравнению с 2012 г. суммарный ОДУ в 2013 г. практически не изменился, отличаясь менее чем на 1 тыс.т.

Возможный вылов водных биоресурсов на 2013 г. (за исключением анадромных и пресноводных видов рыб и морских млекопитающих) оценен в 1,455 млн. т, что на 27 тыс. т меньше, чем в 2012 г. (1,482 млн. т). На долю Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна при этом пришлось около 66 % (0,963 млн. т).

Суммарная сырьевая база российского рыболовства в 2013 г. (без анадромных и пресноводных видов рыб) в районах российской юрисдикции оценена в 4,186 млн. т против 4,213 млн. т в 2012 г. Незначительное сокращение сырьевой базы составило 0,027 млн. т, или 0,6%, что свидетельствует о стабильности российской сырьевой базы в последние годы.

В 2012 г. на основании новых данных были внесены изменения в ОДУ на 2012 г. по 16 единицам прогнозирования. Все изменения были подкреплены биологическими обоснованиями и прошли Государственную экологическую экспертизу. За счет внесения изменений, которые были утверждены приказом Росрыболовства, общий допустимый улов на 2012 г. был увеличен на 147,1 тыс. т, в том числе, по сельди Карагинской зоны на 115,6 тыс. т, минтаю Южно-Курильской зоны на 25,4 тыс. т.

Исследования состояния запасов тихоокеанских лососей на российском Дальнем Востоке позволили разработать в 2012 году материалы, обосновывающие возможный вылов тихоокеанских лососей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации. Возможный вылов тихоокеанских лососей на 2013 г. оценен в объеме 303 - 305 тыс. тонн, что больше возможного вылова в 2012 году на 37,87 тыс. т. Материалы были рассмотрены и согласованы на Дальневосточном лососевом совете 12-13 декабря 2012 г. и рекомендованы для рассмотрения на Ученом совете ФГУП "ВНИРО" и Отраслевом совете по промысловому прогнозированию.

В 2012 г. на основании анализа оперативных данных в период лососевой путины были рассмотрены на Ученом совете ФГУП "ВНИРО" обоснования и сделано 45 корректировок в сторону увеличения возможного вылова тихоокеанских лососей, в результате чего общий объем возможного вылова лососей был увеличен на 187161 т, что составляет 67,95% от первоначально принятой величины. Фактический вылов тихоокеанских лососей в 2012 составил 436,75 тыс. т.

Суммарный объем ОДУ и возможного вылова водных биоресурсов в пресноводных водных объектах России на 2013 г. по сравнению с 2012 г. снизился преимущественно за счёт малозначимых для промысла видов, таких как моллюски в водохранилищах Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, густеры в водохранилищах Азово-Черноморского и рек Волжско-Каспийского рыбохозяйственных бассейнов, щуки в озерах и реках Западного и Западно-Сибирского рыбохозяйственных бассейнов, окуня в озерах Западного и водохранилищах Волжско-Каспийского рыбохозяйственных бассейнов, плотвы в озерах Западного рыбохозяйственного бассейна, а также карася в водохранилищах Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна. В тоже время возможно увеличение уловов ряпушки и пеляди в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне и корюшек - в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Статьей 43 Закона о рыболовстве ***Правила рыболовства*** определены, как основа осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

В 2012 г. Росрыболовством было издано 3 приказа по внесению изменений в бассейновые Правила рыболовства (Северные, Байкальские и Дальневосточные).

Проведен анализ обосновывающих материалов и предложений о внесении 604 изменений в Правила рыболовства для Западного, Азово-Черноморского, Волжско-Каспийского и Западно-Сибирского рыбохозяйственных бассейнов.

Зарегистрированы в Минюсте России:

- приказ Росрыболовства от 17 апреля 2012 г. № 322 «О внесении изменений в Правила рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Росрыболовства от 10 декабря 2008 г. № 393»;

- приказ Росрыболовства от 21 марта 2012 г. № 235 «О внесении изменений в Правила рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утверждённые приказом Росрыболовства от 13 ноября 2008 г. № 319»;

- приказ Росрыболовства от 11 мая 2012 г. № 404 «О внесении изменений в Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Росрыболовства 13 января 2009 г. № 1».

В 2012 г. ученые рыбохозяйственных НИИ, подведомственных Росрыболовству, обеспечивали интересы отечественного рыболовства в рамках следующих глобальных и региональных организаций: ООН, ФАО, СИТЕС, ИКЕС, НЕАФК, НАФО, АНТКОМ, СПРФМО, ИККАТ, НАСКО, НПАФК, АПЕК, ПИКЕС, консультации государств, прибрежных по отношению к запасу атланто-скандинавской (норвежской весенне-нерестующей) сельди, путассу, скумбрии, окуня моря Ирмингера и смежных вод, окуня открытой части Норвежского моря, Конвенции о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря, Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, НАММКО, МКК, 17-й конференции Министров рыболовства стран Северной Атлантики, создаваемой региональной организации по управлению рыболовством в северной части Тихого океана, а также двусторонних Соглашений в области рыбного хозяйства с Норвегией, Фарерскими островами, Гренландией, Исландией, ЕС, Марокко, Мавританией, Канадой, США, КНР, Республикой Корея, КНДР, Японией, Украиной, Республикой Беларусь, Литовской Республикой, Латвийской Республикой, Эстонской

Республикой, Исламской Республикой Иран, Кубой, Вьетнамом. Специалисты отраслевых НИИ, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, принимали участие в организации и проведении международных и национальных исследований водных биоресурсов с борта российских и зарубежных НИС, а также промысловых судов в Северной Атлантике, включая Атлантическую часть Северного Ледовитого океана, Центральной и Центрально-Восточной Атлантике, северной части Тихого океана, в Южном океане, Каспийском, Азовском и Черном морях.

Результаты активной работы в международных организациях позволили в 2012 году увеличить ОДУ водных биоресурсов в ряде конвенционных районов.

Северная Атлантика и Балтийское море. В пределах общего увеличения ОДУ в Северо-Восточной Атлантике и Балтийском море увеличена величина ОДУ путассу на 252,0 тыс. т или на 64% по сравнению с 2012 г., баренцевоморской трески - на 189,0 тыс. т или на 25%. Также увеличена на 39,5 тыс. т величина ОДУ пелагического окуня-клювача открытой части Норвежского моря. Увеличены рекомендации по ОДУ сельди и шпрота Балтийского моря (25,0 и 28,0 тыс. т, соответственно). Также удалось сохранить высокие значения величины ОДУ для восточного запаса трески Балтийского моря (65,9 тыс. т). В связи с уменьшением величины запаса атлантической сельди ОДУ на 2013 г. сократился на 214,3 тыс. т.

Центральная Атлантика. В 2012 г. российский вылов в ИЭЗ Мавритании составил 65,4 тыс. т, что на 34% больше вылова 2011 г. Несмотря на запрет президента Сенегала в июне 2012 г. на выдачу лицензий на промысел иностранным компаниям, российский вылов в ИЭЗ Сенегала в 2012 г. составил 49,1 тыс. т.

Материалы ФГУП «Атлант НИРО», представленные на Рабочую группу ФАО по мелким пелагическим рыбам ЦВА, и активное участие специалистов института в проведенных ею расчетах и оценках позволили увеличить общий допустимый улов скумбрии в этом районе на 50 тыс. тонн

(до 250 тыс. тонн). На консультациях по подготовке нового межправительственного соглашения с Марокко были подготовлены результаты анализа многолетних экспедиционных данных о величине биомассы массовых пелагических рыб в ИЭЗ Марокко и их количестве, что способствовало сохранению размера российской квоты (100 тыс. тонн) и благоприятного для российских рыбаков соотношения видов рыб в уловах.

В 2012 г. началась практическая реализация разработанных ФГУП «Атлант НИРО» программ совместных исследований запасов пелагических рыб и океанологических условий в водах Республик Сенегал и Гвинея-Бисау в рамках заключенных с этими странами межправительственных соглашений по рыбному хозяйству. Впервые за последние 20 лет на СТМ «АТЛАНТИДА» выполнены комплексные тралово-акустические съемки по оценке биомассы массовых пелагических рыб в ИЭЗ этих стран с участием их специалистов.

В сезоне 2011-2012 годов в зоне действия АНТКОМ Российской Федерацией был выполнен второй этап научно-исследовательской программы по оценке распределения и возможностям вылова антарктического клыкача в новом районе моря Беллинсгаузена (подрайон 88.3). По итогам двухлетних исследований величина запаса антарктического клыкача в этом подрайоне составляет более 3,5 тыс. т. Рекомендованное ОДУ для этого подрайона - 343 т. В этом же сезоне в море Росса Подрайон 88.2 (SSRU A) Российская Федерация продолжила исследования по оценке распределения и возможностям вылова антарктического клыкача. По результатам исследований биомасса клыкача в SSRU 88.2A составляет от 2611 до 3112 тонн, что позволило установить ОДУ на 2013 г. в этом подрайоне объеме 286 т. На промысле клыкача в море Росса (подрайоны 88.1 и 88.2) в сезоне 2011-2012 гг. участвовали 3 российских судна. Вылов по двум подрайонам составил максимальную за последние 5 лет величину - 554 тонн.

Северная часть Тихого океана. Согласованы тексты Процедурных и Финансовых правил, определена бюджетная формула Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана, включая структуру ежегодного взноса; представлены результаты исследований ФГУП «ТИНРО-Центр» на НИС «ТИНРО» в районе Императорского подводного хребта с целью выявления Уязвимых Морских Экосистем в районах промысла.

В рамках российско-американского Межправительственного консультативного комитета по рыбному хозяйству при участии специалистов ФГУП «ТИНРО-Центр» в 2012 году начата реализация скоординированных исследований ресурсов минтая и других видов рыб в северной части Берингова моря, получены первые результаты, подтверждающие целесообразность взаимного права промысла Сторон в рамках разрабатываемого двустороннего Соглашения об охране живых ресурсов в северной части Берингова моря и управлении ими.

В рамках Конвенции о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря продолжены совместные действия по сохранению ресурсов минтая в условиях уменьшения его численности; в результате совместных мер регулирования, включая научно обоснованный мораторий на промысел минтая в центральной части Берингова моря, запасы минтая, в том числе в зоне России, в последние годы стабилизировались на среднем уровне.

Южная часть Тихого океана. Международно-правовые возможности российского промысла в южной части Тихого океана недоиспользуются, поскольку рыбопромысловые компании проявляют низкую заинтересованность. Тем не менее, удалось добиться для России лимита вылова на 2012 г. в объеме 16,5 тыс. т. ставриды и скумбрии.

Каспий. После длительных и сложных переговоров в декабре 2011 г. достигнута договоренность прикаспийских государств о запрете коммерческого промысла осетровых видов рыб в Каспийском море в 2012 г.

Экспортные квоты на икру и мясо осетровых в 2013 году не будут устанавливаться. Это будет способствовать восстановлению запасов.

ФГУП «КаспНИРХ» в 2012 г. продолжил работы в части выполнения обязательств Российской Федерации согласно региональным программам по исследованию, сохранению и устойчивому использованию водных биоресурсов Каспийского моря и среды их обитания в открытых акваториях Каспийского моря недалеко от побережий прикаспийских государств. Результаты экспедиций позволили пополнить самую большую на бассейне базу данных об осетровых, морских сельдях, кильках, кефалях, каспийском тюлене, кормовой базе этого водоема.

В соответствии с приказом Росрыболовства от 13 ноября 2009 г.№ 1020 (ред. от 03.06.2010) «Об утверждении Инструкции о передаче данных государственного мониторинга водных биологических ресурсов подведомственными Федеральному агентству по рыболовству научно-исследовательскими организациями и федеральными государственными учреждениями - бассейновыми управлениями по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и организации рыболовства в Федеральное агентство по рыболовству и его территориальные органы» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.01.2010 № 16019) получены результаты государственного мониторинга, в том числе - загрязнения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами водных биоресурсов и среды их обитания в районах промысла.

В Азово-Черноморском бассейне концентрации определяемых антропогенных токсикантов (нефтепродукты (далее НП), полихлорбифенилы (далее ПХБ) и тяжелые металлы (далее ТМ)), были в среднем на уровне предыдущих лет наблюдений. В целом, уровень загрязнения исследованных рыбохозяйственных водоёмов был ниже нормативных уровней и не мог повлечь за собой ощутимых неблагоприятных последствий для водных биологических ресурсов.

В Волго-Каспийском регионе установлено, что эколого-токсикологическая ситуация в низовье р. Волги и в Каспии в целом продолжает оставаться напряженной. Отмечаются случаи превышения нормативных значений загрязняющих веществ (ТМ, НУ), оказывающие влияние на ход физиологических процессов водных биоресурсов, вызывая тем самым хронический токсикоз у рыб.

В Северном Каспии повышенный уровень аккумуляции ТМ был характерен для рыб, выловленных в западной части предустьевого пространства р. Волги и района свала глубин. В Среднем Каспии повышенный уровень ТМ отмечен в организме бычков и воблы, отобранных в северо-западной акватории, кильки – в восточной части, мористее м. Скалистый, а также на границе с Северным Каспием.

В Куршском и Вислинском (Калининградском) заливах в 2012 г. продолжены ежемесячные гидробиологические, гидрохимические и радиоэкологические исследования. Показатели загрязнения вод в 2012 г. оставались в пределах природных сезонных и многолетних колебаний, существенного загрязнения вод заливов не выявлено, за исключением локальных кратковременных случаев в районах поступления промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод г. Калининграда в устье р. Преголя и в Приморскую бухту в Висленском (Калининградском) заливе.

В водоемах Северо-Запада (Финский залив, озера Ладожское, Псковско-Чудское, Ильмень, Белое, Воже, Кубенское) установлено, что по результатам патологоанатомических исследований отмечен достаточно высокий уровень загрязнения среды обитания рыб в Волховской губе Ладожского озера, что проявляется в развитии патологических процессов, вызванных токсикозом.

Результаты определения содержания НУ в пробах донных отложений водоёмов Северо-Запада показали наибольшую загрязнённость донных отложений Чудского озера. В пробах воды Волховской губы Ладожского озера отмечено превышение ПДК содержания меди.

В открытых районах Баренцева моря в последнее десятилетие сколько-нибудь значительного поступления радионуклидов не наблюдается и значения удельной активности цезия и стронция в морской воде и донных осадках следует считать фоновыми. Уровень активности искусственных радионуклидов 137Cs и 90Sr в тканях промысловых видов рыб Баренцева моря в 2012 году не превышал допустимых уровней, установленных санитарными правилами и нормами для морских рыб.

Исследования загрязнения среды и гидробионтов в Белом море в 2012 г. дают возможность сделать следующие выводы:

- содержание НУ в акватории Белого моря, по сравнению с прошлым годом, увеличилось, особенно в Двинском (летний период) и Кандалакшском (осенний период) заливах.

- в целом по Белому морю, по сравнению с прошлым годом, незначительно повысилось содержание фенольных соединений, как в открытой части, так и в прибрежных районах. Повысилось содержание растворенного алюминия в осенний период на акваториях Онежского и Двинского заливов;

- уровень загрязнения акваторий Белого моря ТМ не превышал допустимые нормы;

- содержание ТМ в водорослях и рыбах не превышало санитарно-гигиенические нормы;

Таким образом, техногенное влияние на промысловые биоресурсы и кормовую базу рыб и морских млекопитающих Белого моря в 2012 г. в целом можно считать незначительным.

В рыбохозяйственных водоемах Тюменской области: Обская и Тазовская губа, дельта Обской губы, реках Иртыш, Щучья, Таз, Тавда, Дуван, Туртас, Ирюм, Горная Обь, озерах (оз. Андреевское, оз. Яровское, оз. Большой Уват, оз. Калмакское, оз. Апляцкое) в 2012 г. проведены исследования качества воды. Содержание биогенных, органических веществ

и НУ в воде водотоков не превышало ПДК. В тканях промысловых рыб некоторых водоемов отмечен повышенный уровень содержания ТМ.

В целом загрязненность промысловых рыб водоемов Тюменской области по некоторым показателям довольно значительна с тенденцией к повышению уровней содержания токсикантов, в частности, кадмия, мышьяка и ртути.

В водных объектах Енисейского рыбохозяйственного района основные загрязняющие вещества - нефтепродукты, железо общее, цинк, алюминий, СПАВ. В 2012 г. среднегодовые концентрации загрязняющих веществ по основным рыбохозяйственным районам (Красноярское, Саяно-Шушенское водохранилища, р. Енисей) превышают рыбохозяйственных ПДК в воде по железу, меди, цинку, алюминию, марганцу, а так же нефтепродуктам (до 2-10 раз).

В Енисейском рыбохозяйственном районе выявлено наличие стойкого антропического очага дифиллоботриоза в Красноярском и Саяно-Шушенском водохранилищах, паразитирующий у хищных рыб – окуня, налима и щуки (лентец широкий - Diphillobothrium latum), в низовьях рр. Енисея и Хатанги, поражающий популяции сиговых видов рыб (лентец чаечный - D. Dendriticum).

В бассейне р. Оби (р. Чулым и его притоки) находится крупный очаг описторхоза, основным источником которого являются елец и язь. Инвазированность рыб увеличивается от истоков к устью.

Водоемы, где обнаружены личинки паразитических организмов, представляющих угрозу здоровью человека считаются неблагополучными, а выловленная рыба «условно годной» и допускается к реализации только после обеззараживания, в соответствии с санитарными правилами. Красноярский край относится к территории с высоким уровнем заболеваемости природно-очаговыми биогельминтозами, в общей структуре которых дифиллоботриоз занимает второе место (18,4 %), а описторхоз третье место (13,7 %).

В акваториях Дальневосточного бассейна проведен мониторинг состояния водных биоресурсов и среды их обитания по содержанию ТМ, НУ, искусственных радионуклидов, хлорорганических пестицидов, полициклических ароматических углеводородов и полихлорированных бифенилов. У основных промысловых видов биоресурсов (минтай, сельдь, лососевые породы рыб, камбалы, креветки, крабы, терпуг, водоросли), а также в продуктах их переработки из основных промысловых районов Берингова, Охотского и Японского морей), показатели не превышали ПДК, за исключением мышьяка в ракообразных, где в некоторых особях отмечалось превышение норматива (5 мг/кг) в 3 раза. Однако следует обратить внимание на то, что содержание мышьяка международными требованиями содержание мышьяка не регламентируется, а пороговые показатели, принятые в США, значительно выше отечественного норматива.

Отмечено повышенное содержания хлорорганических пестицидов в гидробионтах, выловленных в Японском море, особенно в регионах подверженных сильной антропогенной нагрузке. Оценка качества обследованных рыб с точки зрения содержания в них нормируемых токсичных элементов, хлорорганических пестицидов, искусственных радионуклидов показала, что превышения предельно допустимых уровней концентраций (ПДК), в случае сохранения существующей экологической ситуации в районах их вылова, не ожидается.

В Татарском проливе (Западный Сахалин) на прибрежных полигонах юга Татарского пролива (где сосредоточены заросли ламинарии) ежемесячно в течение 2012 г. отбирались пробы воды. Единичные превышения ПДК наблюдались по НП. По железу и взвешенным веществам было превышение нормативов качества воды на протяжении всего года, однако это связано с природными особенностями региона. В целом качество среды обитания промысловых гидробионтов Западно-Сахалинской подзоны было удовлетворительным, т.е. соответствовало установленным нормативам.

Превышений ПДК в Восточном Сахалине по нефтепродуктам на северо-восточном шельфе не отмечено. Экологическая обстановка удовлетворительная. Залив Анива по содержанию загрязняющих веществ можно отнести к незагрязненным.

Результаты измерений радиационного фона воды, атмосферного воздуха и гидробионтов также свидетельствуют о благополучной экологической обстановке в Сахалино-Курильском регионе.

В северо-западной части Охотского моря для оценки экологического благополучия прибрежной зоны Тауйской губы продолжены многолетние работы на модельных полигонах. Анализ гидробионтов из уловов на модельных полигонах позволяет сделать вывод, о стабильном состоянии популяций ВБР, а также отсутствии дополнительного антропогенного воздействия на исследованную акваторию.

Обобщен материал оценки всех возможных источников радиации после техногенной катастрофы 2011 г. в Японии, проведен анализ текущей радиационной обстановки по состоянию водных биоресурсов и среды их обитания, изучены возможные биологические последствия на примере тихоокеанских лососей (горбуша и кета) в послеаварийный период.

Через год после аварии на японских ядерных объектах, т.е. в 2012 г., в процессе морской преднерестовой миграции тихоокеанских лососей в течение более 4 мес. (13.06 – 06.11) радиационный фон среды обитания (5-10 мкР/час) и самих лососей (5-9 мкР/час) не превышал допустимых значений (15 мкР/час), что не представляло опасности для их жизнедеятельности.

В текущем году в нерестовые реки Сахалина и Южных Курил вернулась на нерест скатившаяся вскоре после аварии горбуша, однако возврат поколений кеты, ушедших на океанский нагул в год ядерных инцидентов, еще не начался. Методами биологических индикаторов и гистологии изучено из 26 рендомизированных выборок горбуши (1900 экз.) и кеты (500 экз.) из рек и морских заливов СЗТО. Показано, что в 2012 г. гонады горбуши и кеты из зоны радиоактивного риска, как и из незатронутых

радиацией районов (Олюторский залив), не имели значимых отклонений в строении половых клеток и гонад, ни в период ската молоди, ни захода производителей. Это демонстрирует отсутствие в 2012 г. влияния радиации на репродуктивную систему тихоокеанских лососей и позволяет сделать благоприятный прогноз для размножения горбуши. Мощность амбиентного эквивалента дозы γ – излучения (МАЭД) промысловых объектов, атмосферы и морской воды Сахалино-Курильского региона составляла 0,05–0,12 мкЗв/ч. Радиационный фон не превышал нормы по всем объектам

Мониторинг продукции из водных биоресурсов на предмет их загрязнения радионуклидами показал, что содержание радионуклидов в исследованной продукции из водных биоресурсах в 2012 г. не превышало установленных норм.

ФГУП «ВНИРО» проведен мониторинг показателей качества и безопасности около 50 образцов водных биоресурсов, а также около 40 образцов продукции из рыбы и нерыбных объектов (соленая, копченая, вяленая и пресервы). ФГУП «Атлант НИРО» исследовано загрязнение основных промысловых видов водных биоресурсов химическими токсикантами различной природы (органической и неорганической) в российских водах юго-восточной части Балтийского моря, Куршского и Вислинского (Калининградского) заливов. Результаты исследований показали соответствие всех образцов требованиям нормативных документов.

ФГУП «ВНИРО» проведены исследования 358 образцов продукции из рыбы и нерыбных объектов по заявкам правоохранительных органов, подготовлены заключения, которые использованы органами Министерства внутренних дел Российской Федерации для принятия оперативных решений.

ФГУП «Атлант НИРО» усовершенствован методологический подход к оценке безопасности продукции из водных биоресурсов на стадии обращения. Установлено влияние концентрации хлористого натрия в тканевом соке рыбы, вида рыбного сырья, его химического состава и внесенных других компонентов на величину активности воды соленой

рыбопродукции, исследовано влияние активности воды на развитие бактерий группы кишечной палочки (БГКП), исследована динамика содержания азотистых летучих оснований в продукции из водных биологических ресурсов. Подготовлен проект методических рекомендаций по установлению сроков годности продукции из водных биоресурсов.

С использованием экспресс-методов анализа ФГУП «ВНИРО» проведен мониторинг качества филе минтая мороженого, реализуемого в торговых сетях, и показано, что большинство образцов являются продукцией, подвергнутой повторному замораживанию. Исследования замороженного филе атлантической сельди *Clupea harengus* а также охлажденного, однократно замороженного и повторно замороженного филе горбуши дальневосточной *Oncorhynchus gorbuscha* позволили разработать методическую основу для определения качества продукции, идентификации наличия/отсутствия влагоудерживающих добавок в продукции.

ФГУП «ПИНРО» проведены технохимические исследования следующих малоизученных рыб прилова при промысле традиционных объектов в морях Северо-Европейского бассейна: хаулиод Chauliodus sloani, бычок крючкорогий Artediellus atlanticus, скат северный Amblyraja hyperborea, шедоф Schedophilus medusophagus и вогмер северный Trachipterus arcticus, тресочка Эсмарка Trisopterus esmarki, малокостум Malacosteus niger, боростомия Borostomias antarcticus, химера европейская Chimaera monstrosa. Разработаны предварительные рекомендации о рациональных способах их использования.

По направлению разработка нормативной базы для обеспечения качества и безопасности продукции, конкурентоспособной на международном рынке ФГУП «ВНИРО» совместно с другими отраслевыми научно-исследовательскими институтами рыбной отрасли для обеспечения соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» был актуализирован проект Перечня стандартов, который дополнен национальными (государственными)

стандартами Российской Федерации, необходимыми для осуществления оценки (подтверждения) соответствия пищевой рыбной продукции; были подготовлены Методические рекомендации, которые содержат обязательные требования к пищевой рыбной продукции, условиям производства, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, а также к помещениям, процессам производства и оборудованию. Научно обосновано рациональное содержание глазури на продукции из нерыбных объектов и даны рекомендации по внесению в нормативные документы ограничения содержания глазури в продукции из водных биологических ресурсов. Подготовлены материалы, обосновывающие нормы выхода минтая мороженого неразделанного для внесения в бассейновые Правила рыболовства.

В 2012 году внедрены 2 ГОСТа, разработано 10 окончательных редакций ГОСТов, обеспечивающие изготовление качественной и безопасной, конкурентоспособной продукции при гарантированных сроках годности.

В 2012 году научно-исследовательские работы по направлению аквакультура выполнялись следующими научно-исследовательскими институтами Росрыболовства.

ФГУП «ВНИРО» разработал новую редакцию Временных биотехнических показателей по разведению молоди (личинок) на предприятиях по искусственному воспроизводству. Новая редакция предусматривает содержательную и терминологическую унификация формы таблиц документа для всех объектов искусственного воспроизводства, а также введение в них ранее отсутствующих этапов, связанных с содержанием и эксплуатацией маточных стад и получением молоди повышенной массы. Организован и проведен международный семинар «Актуальные вопросы использования в аквакультуре установок с замкнутым циклом водообеспечения».

ФГУП «АзНИИРХ» разработана модель для тестирования функциональных свойств и терапевтической активности синбиотических препаратов, действие которых направлено на формирование микрофлоры кишечника и повышение устойчивости иммунитета. Проведенное испытание синбиотического препарата свидетельствует об его эффективности при профилактике бактериальных инфекций рыб, грибковых и вирусных заболеваний. В области генетических исследований проведено генотипирование 123 особей кумжи и ручьевой форели из «Генетической коллекции ДНК-содержащих образцов лососевых рыб бассейна Черного моря». Данное исследование следует рассматривать как отправную точку в создании межрегиональной базы ДНК-данных в целях решения проблем идентификации кумжи в бассейне Черного моря. В целях подбора эффективных вариантов скрещивания впервые (до начала рыбоводного сезона) проведена предварительная генетическая паспортизация производителей и старшего ремонта русского осетра и севрюги из ремонтно-маточного стада на ООО «Динской рыбоводный завод». Получено 4 патента на полезные изобретения и модели и подано две заявки на получение патентов.

ФБГНУ «ГосНИОРХ» разработаны критерии формирования маточного стада стерляди в прудовых условиях IV рыбоводной зоны. Составлены методические рекомендации по воспроизводству личинок и выращиванию молоди донской шемаи в рыбоводных прудах Волгоградской области. Разработаны рекомендации по сохранению, восстановлению и увеличению запасов стерляди в Воткинском водохранилище. Разработан новый способ получения заводского потомства ценных видов сиговых рыб, позволяющий скорректировать традиционную технологию получения заводского потомства разных видов сиговых рыб за счет усовершенствования технологии осеменения икры и применения специальной системы использования производителей в процессе воспроизводства.

ФГУП «Госрыбцентр» создано и внедрено устройство для нереста рыб (экологический (прижизненный) метод сбора икры сиговых рыб), позволяющее в 3 раза повысить эффективность работ. Разработана и внедрена полезная модель, использующаяся на рыбоводных пунктах сбора икры при сортировке рыбы – стол для сортировки рыбы. Разработана и внедрена полезная модель (установка) для выращивания молоди рыб. Преимущество модели заключается в том, что данное устройство заменяет мальковый бассейн, температурный режим контролируется автономно в каждом бассейне. Разработаны биотехнические приемы, повышающие эффективность сбора икры чира. Выявлены биологические особенности эмбриогенеза чира. Проведено обобщение результатов исследований и разработана технология воспроизводства и товарного выращивания чира.

ФГУП «КаспНИРХ» разработана «Областная целевая программа развития аквакультуры в Астраханской области на период 2012-2016 гг.».

ФГУП «ТИНРО» в ходе разработки технологии массового культивирования дальневосточного трепанга впервые в России были отработаны все этапы технологического процесса и определены бионормативы, на основании которых подготовлена «Инструкция по технологии получения жизнестойкой молоди трепанга в заводских условиях». Разработаны рецептуры кормов для молоди трепанга, полученной в заводских условиях. Начаты исследования по разработке технологии товарного пастбищного выращивания серого морского ежа и получены первые результаты по получению молоди животных путем осаждения его личинок в естественных условиях на экспериментальные коллекторы.

ФГУП «ВНИИПРХ» в рамках конкурсной тематики выполнил комплексную работу, направленную на устранение основных лимитирующих факторов в индустриальных технологиях искусственного воспроизводства осетровых рыб в части работы с производителями и создания стартовых кормов для личинок на основе автолизатов дрожжевых компонентов.

Результаты изучения и государственного мониторинга состояния водных биоресурсов и среды их обитания нашли свое отражение в научных публикациях сотрудников отраслевых научно-исследовательских организаций.

В 2012 г. рыбохозяйственными НИИ подготовлено и опубликовано значительное количество научных публикаций: всего за год – 2290, из них монографий – 52.

В 2012 г. ученая степень доктора наук присвоена 5 сотрудникам отраслевых НИИ, ученая степень кандидата наук – 23. Число аспирантов на начало 2012 г. составило - 154 чел., соискателей – 66 (по 20 специальностям).

Воспроизводство водных биоресурсов

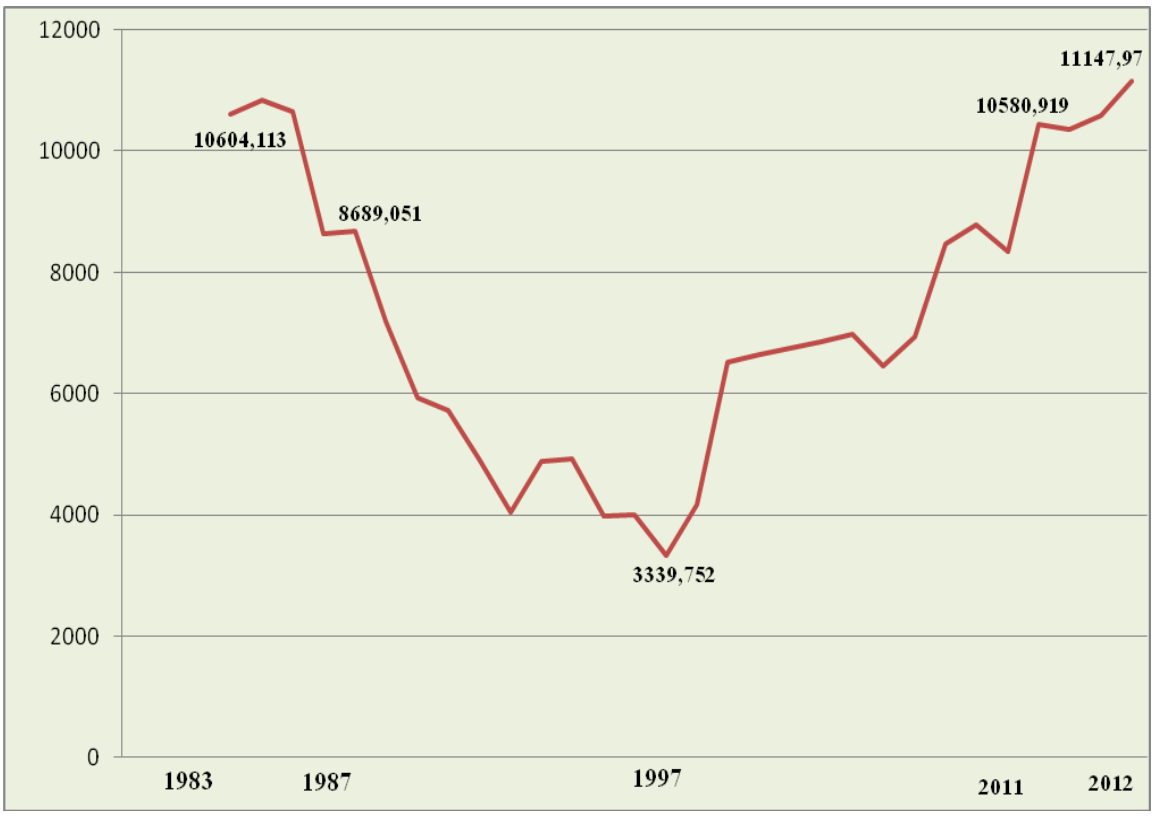
В настоящее время в ведении Росрыболовства находится 103 рыбоводных предприятия, которые обеспечивают сохранение и пополнение промысловых запасов водных объектов рыбохозяйственного значения ценными видами водных биоресурсов.

Показатели выпуска 2012 года превысили уровень 1983 года, когда работы по искусственному воспроизводству осуществляли рыбоводные организации на территории бывшего СССР.

В условиях дефицита средств федерального бюджета достижению максимального, за последние 30 лет, выпуска водных биоресурсов способствовало оптимальное соотношение при планировании работ по искусственному воспроизводству в привлечении, как собственных средств организаций, так и компенсационных средств.

Выпуск молоди и личинок водных биоресурсов, в том числе ценных и особо ценных видов, второй год подряд достигает рекордных отметок, так в 2011 году он составил 10,6 млрд. штук, в 2012 году - 11,1 млрд. штук (рис. 20).

Рис.20. Выпуск молоди и личинок ценных видов водных биоресурсов в 1983-2012 г.г., млн. штук



Плановое задание по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в 2012 году в целом по стране выполнено на 102%.

Его составными частями являются государственные задания, устанавливаемые федеральным государственным бюджетным учреждениям, а также мероприятия, осуществляемые на конкурсной основе, за счет компенсационных и собственных средств организаций (рис. 21).

Рис. 21. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству в 2012 году, млн. штук

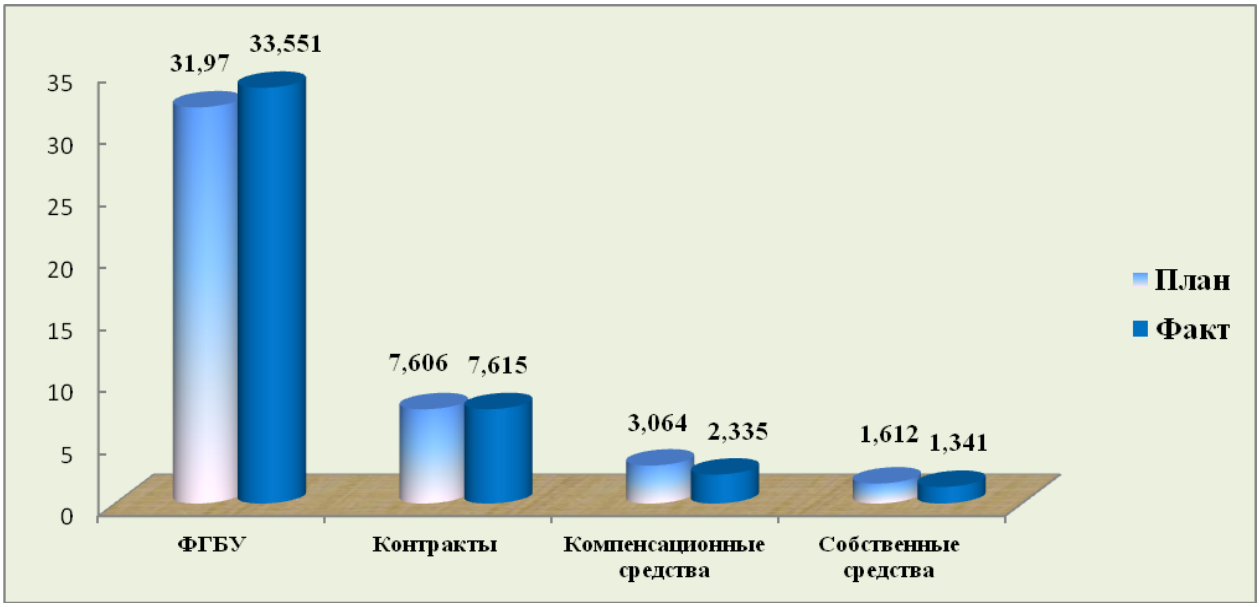
При общем объеме выпуска водных биоресурсов в 11,1 млрд. штук в 2012 году за счет бюджетных средств силами федеральных государственных бюджетных учреждений выпущено 2,4 млрд. штук, в рамках заключенных на конкурсной основе госконтрактов выпущено 6,9 млн. штук; за счет компенсационных средств – 955 млн. штук, за счет собственных средств организаций – 879 млн. штук.

Несмотря на уменьшение бюджетного финансирования в 1,5 раза по сравнению с 2009 годом объемы выпуска водных биоресурсов удалось не только удержать на уровне 2011 года, но и увеличить на 500 млн. штук, чему способствовало активное привлечение компенсационных и собственных средств.

В условиях катастрофического снижения численности осетровых видов рыб в рыбохозяйственных водоемах первостепенная роль отводится их искусственному воспроизводству. На это направлена работа осетровых заводов Южного федерального округа.

Выполнение государственных заданий по искусственному воспроизводству осетровыми рыбоводными заводами Росрыболовства в 2012 году составило 105% плана. В водные объекты Южного федерального округа и Сибири организациями всех форм собственности выпущено 44,8 млн. штук молоди осетровых (рис. 22).

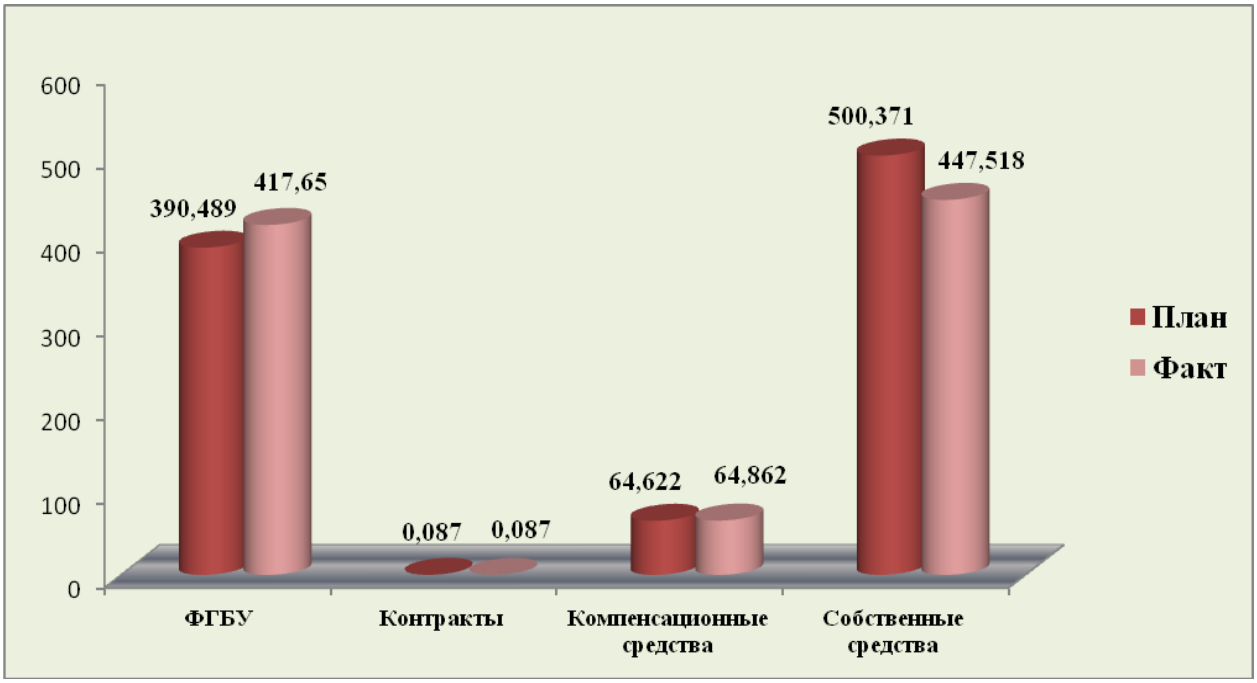
Рис. 22. Осетровые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук



Благодаря деятельности государственных предприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей уловы лососей заводского происхождения в России увеличились с 10 тыс. тонн в середине 80-х годов до 30 тыс. тонн в последние годы.

Выпуск молоди тихоокеанских лососей составил 930 млн. штук, из них 417 млн. штук лососевых выпущено рыбоводными заводами Росрыболовства, 65 млн. штук за счет компенсационных средств и 448 млн. штук выпущено организациями негосударственной формы собственности за счет собственных средств (рис. 23).

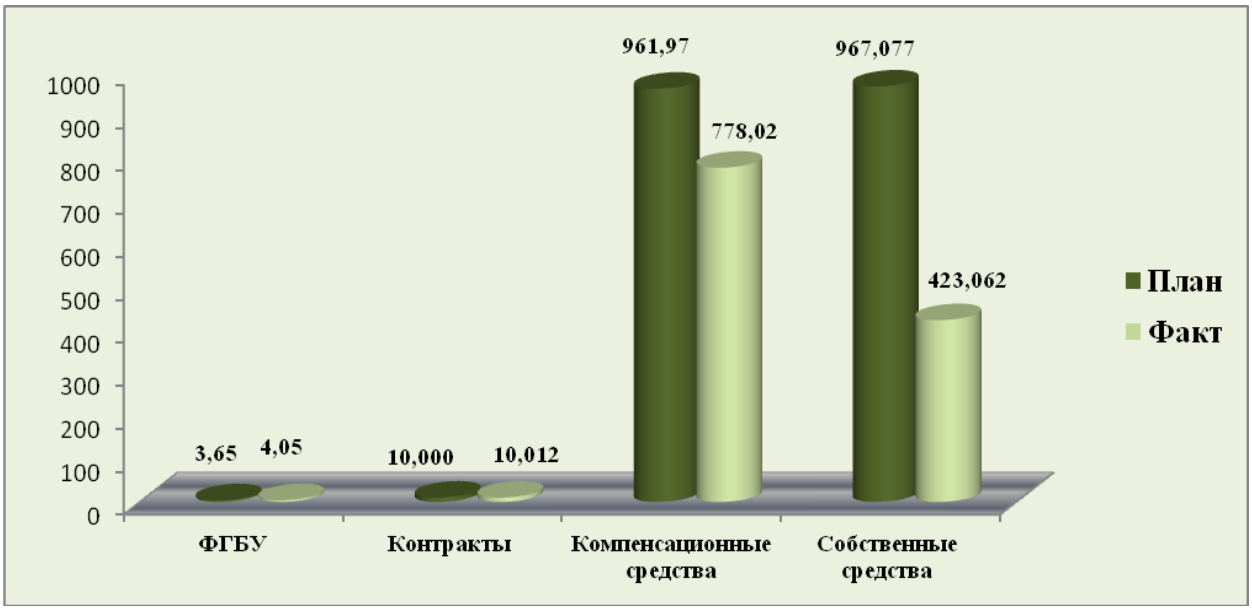
Рис. 23. Лососевые. Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук



Впервые за последние 5 лет частные компании Дальнего Востока не выполнили План мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей, что связано с недостаточным подходом производителей горбуши в путину 2012 году и неудовлетворительном гидрологическом, температурном и гидрохимическом режимах воды в базовых реках организаций негосударственной формы собственности.

Пополнение промысловых запасов сиговых видов рыб в водоемах Сибири, Севера и Севера-Запада за счет искусственного воспроизводства осуществляется рыбоводными предприятиями в счет государственных контрактов, заключаемых Росрыболовством на конкурсной основе, и за счет компенсационных средств. Выпуск молоди и личинок в 2012 году составил более 1 млрд. 215 млн. штук (рис. 24).

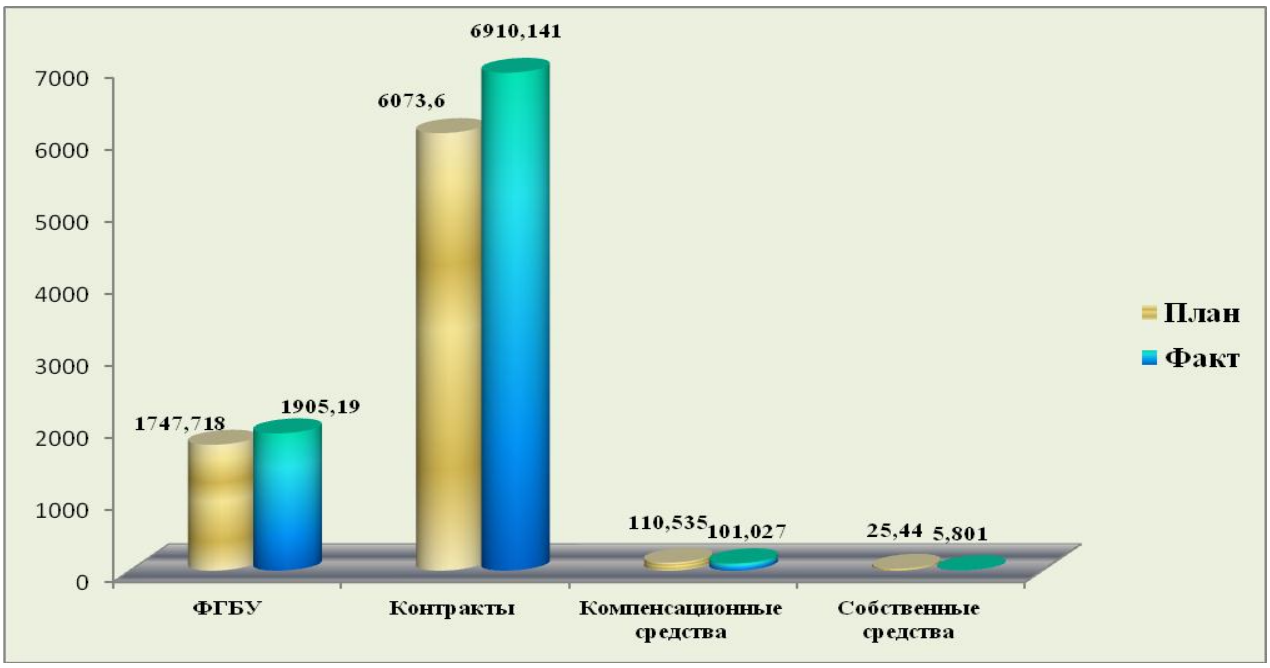
Рис. 24. <u>Сиговые.</u> Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук



Плановые показатели по выпуску сиговых видов рыб не выполнены в связи с недостаточным количеством производителей, пришедших на нерест в реки бассейна озера Байкал.

Воспроизводство частиковых видов рыб является самым массовым по отношению к другим видам и составляет наибольший объём выпуска молоди. Объем выпускаемой молоди судака, сазана, леща, воблы и тарани с нерестовых рыбоводных хозяйств Волжско-Каспийского и Азово-Черноморского рыбохозяйственных бассейнов в 2012 году достиг 8,9 млрд. штук, что на 300 млн. штук больше, чем в 2011 году. Выращенная в условиях искусственного воспроизводства рыба обеспечивает существенную часть добычи водных биоресурсов Южного федерального округа (рис. 25).

Рис. 25. <u>Частиковые.</u> Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук



Также в 2012 году осуществлялись работы по вселению растительноядных видов рыб в водохранилища Южного федерального округа.

В результате ежегодного выпуска 20 млн. штук растительноядных видов с Цимлянского рыбоводного завода ФГБУ «Аздонрыбвод» сформировано промысловое стадо белого толстолобика в Цимлянском водохранилище, дающее в промысловом возврате 6 тысяч тонн толстолобиков (рис. 26).

Рис. 26. <u>Растительноядные.</u> Выполнение плановых заданий по искусственному воспроизводству, млн. штук

В рамках компенсационных мероприятий и за счет собственных средств организаций осуществлялось зарыбление Саратовского, Чограйского и Волгоградского водохранилищ, на которых также сформированы промысловые запасы растительноядных рыб.

Запасы редких и исчезающих видов рыб, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, поддерживаются благодаря деятельности рыбоводных заводов Росрыболовства, на которых осуществляются работы по искусственному воспроизводству волховского сига, балтийской кумжи, азовской белуги и стерляди, сибирского осетра.

Благодаря деятельности рыбоводных заводов Росрыболовства озерный лосось шуйской популяции и кутум выведены из состава Красной книги Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 45 Закона о рыболовстве (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 420-ФЗ) постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 174 утверждены Правила организации искусственного воспроизводства водных

биологических ресурсов, а также подготовки и заключения договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов.

Контрольно-надзорные и охранные мероприятия

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2012 году, во внутренних водоемах Российской Федерации, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства выявлено 139 469 нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

На нарушителей наложено штрафов на сумму 245 478 тыс. рублей, к ним предъявлено исков за ущерб причиненный водным биологическим ресурсам на сумму 60 млн. 205 тыс. рублей.

В следственные органы направлено 3446 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

У нарушителей законодательства в области рыболовства изъято незаконно добытых водных биологических ресурсов 412,8 тонны, 204,674 тыс. единиц орудий лова и 24,911 тыс. единиц транспортных средств.

В целом, сравнивая основные показатели за 2012 г. в сравнении с аналогичным периодом 2011 г. необходимо отметить положительную динамику роста по всем основным показателям в среднем более чем в 1,2 раза.

Важной составляющей рыболовства является своевременное, с соблюдением установленных законодательными и другими нормативными правовыми актами требований осуществление оформления, выдачи, регистрации разрешений - документов, удостоверяющих право на изъятие водных биоресурсов из среды их обитания, без которых юридические лица и граждане не могут реализовывать свои права пользования водными биоресурсами.

В результате принятия Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства необходимых организационно-технических

мер, включая работу в выходные и праздничные дни, пользователи водными биоресурсами, наделенные в установленном порядке квотами добычи (вылова) водных биоресурсов, смогли вовремя получить разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и приступить к промыслу в запланированные ими сроки начиная с 1 января 2012 года.

Выполнение в 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства указанных полномочий характеризуются следующими основными показателями:

выдано 28837 разрешений (в 2011 году - 25705, в 2010 году - 25487, в 2009 году – 24314);

внесено 25065 изменений в выданные разрешения (в 2011 году - 20570, в 2010 году - 19251, в 2009 году – 21197);

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в ИЭЗ иностранных государств, - 480 (в 2011 году -459,в 2010 году - 283, в 2009 году – 240), из них в зоне Норвегии – 379 (в 2011 году - 362, в 2010 году - 206, в 2009 году – 180), Фарерских островов – 66 (в 2011 году - 59, в 2010 году – 36, в 2009 году – 35), Гренландии – 17 (в 2011 году – 20, в 2010 году – 10, в 2009 году – 12), Японии – 18 (в 2011 году – 18, в 2010 году – 31, в 2009 году – 13);

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в районах действия международных конвенций - 181 (в 2011 году -158, в 2010 году - 63, в 2009 году – 72) из них в районах НЕАФК – 163 (в 2011 году – 140, в 2010 году – 57, в 2009 году – 69), НАФО – 18 (в 2011 году – 18, в 2010 году -6, в 2009 году – 8);

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в открытом море за пределами районов действия международных конвенций - 18 (в 2011 году – 4, в 2010 году – 3, в 2009 году разрешения не выдавались);

количество иностранных судов, получивших разрешения в территориальных управлениях Росрыболовства на ведение рыбного

промысла в ИЭЗ Российской Федерации, – 565 (в 2011 году - 513, в 2010 году – 627, в 2009 году – 491), в том числе Норвегия – 160 (в 2011 году – 174, в 2010 году – 287, в 2009 году – 178), Фарерские острова – 5 (в 2011 году – 5, в 2010 году - 5, в 2009 году – 7), Исландия – 7 (в 2011 году -15, в 2010 году – 11, в 2009 году – 5), Гренландия – 2 (в 2011 году – 2, в 2010 году – 2, в 2009 году – 2), Япония – 290 (в 2011 году – 276, в 2010 году – 298, в 2009 году – 299), КНДР – 101 (в 2011 году – 41, в 2010 году - 24, в 2009 году – не выдавались).

Кроме этого, в 2012 году центральным аппаратом Росрыболовства было оформлено:

457 разрешений иностранным судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в ИЭЗ Российской Федерации в соответствии с международными договорами в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (в 2011 году - 449, в 2010 году – 432, в 2009 году – 402), в том числе 343 разрешения судам Японии (в 2011 году - 334, в 2010 году – 339, в 2009 году – 326) и 114 разрешений судам Республики Корея (в 2011 году - 115, в 2010 году – 93, в 2009 году – 76);

8 разрешений российским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в районе действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (в 2011 году – 8, в 2011 году в 2010 году – 8, в 2009 году – 3),

2 разрешения российским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в открытом море за пределами районов действия международных конвенций (в 2011 году – 3, в 2010 году – 2, в 2009 году – не выдавались).

Российская Федерация является участником международной Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, в рамках которой договаривающимися сторонами учреждена и функционирует Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (далее – НЕАФК). В ноябре 2006 года состоялась 25-я сессия НЕАФК, на

которой единогласно принято решение о введении с 1 мая 2007 года новой редакции «Схемы контроля и принуждения НЕАФК», которая, в целях усиления противодействия незаконному, нерегулируемому и несообщаемому промыслу водных биоресурсов, включила в себя новую главу «Государственный портовый контроль иностранных судов» (далее – ГПК).

Правила ГПК распространяются на все государства, являющиеся членами НЕАФК, и касаются выгрузки рыбы и другой морепродукции в портах стран-участниц НЕАФК, а также контроля за перегрузками уловов с одного судна на другое непосредственно в море.

Процедура ГПК включает в себя оперативное (в срок не более 72 часов) подтверждение уполномоченным российским органом легальности выгружаемой продукции российскими судами в иностранных портах стран - членов НЕАФК на основании анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. Аналогичные условия применяются и для иностранных судов, планирующих выгрузить рыбопродукцию с мест промысла в российских портах.

При этом выгрузка рыбопродукции разрешается портовыми властями только судам, по которым они получили подтверждение контролирующих органов страны флага о законности добытых водных биоресурсов.

С 1 января 2009 года в целях усиления противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу в районе регулирования Северо-Западной Атлантической Комиссии по рыболовству (НАФО) в государствах - членах Конвенции также были введены правила ГПК.

Полномочия по реализации схемы ГПК в Российской Федерации осуществляет Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовство.

В 2012 году управлением обработаны 805 формуляров (в 2011 году – 883, в 2010 году – 939, в 2009 году – 1006), поступивших от контрольных органов 7-и иностранных государств (Англия, Голландия, Исландия, Испания, Канада, Норвегия, Фарерские острова) в 2011 году – 9, в 2010 году от 7, в 2009 году от 9), произведена проверка законности вылова исходя из анализа и сопоставления информации о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, данных спутникового позиционирования судов с использованием возможностей отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также периодической информации о результатах промысла, представляемой капитанами судов и судовладельцами. По результатам обработки направлены согласования выгрузок российскими судами в иностранных портах по 805 формулярам на общий объем 345тысяч 601 тонну рыбопродукции (в 2011 году на 321 тысячу 207 тонн, в 2010 году на 369 тысячи 526 тонн, в 2009 году на 393 тысячи 748 тонн), все согласования направлены иностранным органам с соблюдением установленных сроков (72 часа).

С 1 января 2010 года в Европейском Союзе вступил в силу Регламент по противодействию ННН-промыслу. Все поставки рыбы и рыбопродукции в страны Европейского Союза сопровождаются сертификатом, свидетельствующим о том, что рыба выловлена на законных основаниях. Регламентом введена система сертификации вылова, призванная улучшить отслеживание законности происхождения всей морской рыбопродукции, реализуемой в Европейском сообществе независимо от средств ее транспортировки.

В Российской Федерации сертификация касается продукции компаний, осуществляющих экспорт морской рыбопродукции в страны Европейского сообщества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 35 «Об отдельных вопросах Федерального агентства по рыболовству» установлено, что Росрыболовство является уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Европейском Союзом (его компетентными органами и организациями) при реализации Регламента ЕС №1005/2008 об установлении системы для предотвращения, сдерживания ННН-промысла.

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 35 Росрыболовством издан приказ от 3 февраля 2010 г. № 58 «Об утверждении порядка заполнения сертификата на уловы водных биологических ресурсов и порядка его утверждения», который зарегистрирован в установленном порядке Минюстом России. Приказом определены территориальные управления Росрыболовства (Приморское, Баренцево-Беломорское, Западно-Балтийское и Азово-Черноморское территориальные управления), которые проводят проверки и подтверждают сведения, содержащиеся в сертификатах улова поданных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, планирующими экспорт рыбной продукции, произведенной из водных биоресурсов, в страны Европейского союза. В 2012 году подтверждено 4745 сертификатов на 1479700,67 тонн рыбопродукции (в 2011 году подтверждено 5956 сертификатов на 1504977,73 тонн, в 2010 году подтверждено 3849 сертификатов на 1209488,2 тонн), в том числе:

- Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн 2219 сертификатов на 1 138 835,34 тонны рыбопродукции (в 2011 году - 2017 сертификатов на 1153723 тонны, в 2010 году - 1334 сертификата на 933098 тонн);

- Северный рыбохозяйственный бассейн 2000 сертификат на 338869,45 тонн рыбопродукции (в 2011 году - 2441 сертификат на 346517,78 тонн, в 2010 году - 1582 сертификата на 272517,1 тонн);

- Западный рыбохозяйственный бассейн 526 сертификат на 1995,88 тонн рыбопродукции (в 2011 году - 2441 сертификат на 346517,78 тонн, в 2010 году - 933 сертификата на 3873,05 тонн).

Отказано в подтверждении 509 сертификатов (в 2011 году - 526 сертификатов, в 2010году - 262 сертификатов).

В результате реализации в 2012 году Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов от 22 декабря 2009 года подтверждена законность происхождения 492 966,18 тонн рыбной продукции произведенной на российских судах и доставленной в порты Республики Корея, в том числе законность происхождения 20102,91 тонн продукции из крабов (в 2011 году - 408782,227 тонн рыбной продукции, в том числе 16656,675 тонн продукции из крабов).

В условиях ежегодно усиливающегося антропогенного воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания Росрыболовство принимает все возможные усилия по предотвращению, снижению, устранению последствий негативного антропогенного влияния, сохранению биологического разнообразия и промысловых запасов водных биоресурсов.

Эффективным инструментом по предупреждению и снижению последствий антропогенного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания является исполнение Росрыболовством и его территориальными органами функций по согласованию хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние водных биоресурсов и среду их обитания.

Так, Росрыболовством и его территориальными органами в соответствии с Правилами подготовки и заключения договора

водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 и Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844, в 2012 году согласовано 5026 условий водопользования и предоставления водных объектов в пользование. Отклонено от согласования 485 материалов, обосновывающих водопользование, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» Росрыболовством и его территориальными органами в 2012 году согласовано 1426 нормативов допустимых сбросов веществ в водные объекты, отклонено от согласования – 435 таких материалов.

В соответствии с Правилами согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 569, Росрыболовством и его территориальными органами в 2012 году согласовано размещения 5269 объектов по проектам намечаемой деятельности, отклонено от согласования 1830 проектов, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Росрыболовство и его территориальные органы при согласовании указанных выше видов деятельности выставляют хозяйствующим субъектам условия и ограничения производства работ (условия забора воды и отведения сточных вод, условия работ в водоохранной зоне, ограничения по срокам и способам производства работ на акватории, исходя из сроков и мест нереста, зимовки, нагула и миграций водных биоресурсов).

Принимая во внимание, что совокупные факторы хозяйственной деятельности оказывают негативное воздействие, как на промысловые запасы водных биоресурсов непосредственно, так и на их кормовую базу, на качество среды обитания, места нагула, зимовки, размножения и пути их миграций, Росрыболовство и его территориальные органы при согласовании намечаемой деятельности выставляют хозяйствующим субъектам условия об устранении последствий негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания посредством проведения мероприятий, предусмотренных требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» (статьи 34-49), по воспроизводству водных биоресурсов и восстановлению нарушаемого состояния среды их обитания.

В частности, в 2012 году субъектами хозяйственной и иной деятельности в рамках договорных отношений с рыбоводными предприятиями за счет собственных средств обеспечен выпуск личинок и молоди ценных промысловых видов рыб порядка 955 млн. экз. водных биоресурсов (в 2011 году - 1,128 млрд. экз.).

В рамках федерального государственного контроля (надзора) должностными лицами территориальных органов Росрыболовства в 2012 году проводились плановые и внеплановые, как выездные, так и документарные проверки, в рамках которых проверялось соблюдение хозяйствующими субъектами требований законодательства, нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения при сбросе сточных вод, других условий и ограничений производства работ, выставленных при согласовании намечаемой деятельности. В случае их невыполнения или ненадлежащего выполнения, хозяйствующие субъекты привлекались к предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности.

Так, по состоянию на 1 января 2013 года территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3169 таких проверок, по

результатам которых вскрыто 1663 нарушения, привлечено к административной ответственности 1481 должностных и юридических лиц на общую сумму административных штрафов 16164,7 тыс. руб. (взыскано 12273,4 тыс. руб.).

По результатам оперативных рейдов к административной ответственности за загрязнение среды обитания привлечено 18539 граждан на общую сумму административных штрафов 26 167,4 тыс. руб. (взыскано 18273 тыс. руб.), 2130 должностных и юридических лиц привлечены на общую сумму административных штрафов 48925 тыс. руб. (взыскано 24376,7 тыс. руб.).

В 2012 г. на территории Российской Федерации было выявлено 47 случаев гибели рыбы в результате загрязнения хозяйствующими субъектами водных объектов рыбохозяйственного значения. Нарушителям законодательства предъявлено исков за причиненный водным биоресурсам ущерб общей суммой 15571 тыс. руб., из них взыскано – 4327 тыс. руб., оставшиеся средства находятся в стадии взыскания (дела переданы в следственные органы и природоохранные прокуратуры).

В целях снижения ущерба водным биоресурсам и обеспечения условий их воспроизводства в условиях зарегулирования гидротехническими сооружениями стока водных объектов рыбохозяйственного значения представители Росрыболовства регулярно участвовали в работе межведомственной рабочей группы по регулированию Волжско-Камского каскада водохранилищ с представлением соответствующих предложений по сохранению водных биоресурсов и условий их воспроизводства.

Безопасность мореплавания судов рыбопромыслового флота

Федеральное агентство по рыболовству в соответствие с Кодексом торгового мореплавания осуществляет государственный надзор за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов

рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В 2012 году Росрыболовством продолжалась работа по формированию нормативной правовой базы, необходимой для обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1023 «От реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращения загрязнения» (далее – Конвенция и Кодекс), разработанное Росрыболовством совместно с Минтрансом России.

Данный акт проводит разграничение полномочий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, входящих в систему Минтранса России и Минсельхоза России, в части исполнения возложенных указанными международными документами на Администрацию (Правительство государства флага). Во исполнение указанного постановления Росрыболовством подготовлены и направлены для рассмотрения в Минсельхоз России предложения по изданию предусмотренных постановлением порядков.

Разработан и проходит согласование проект административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по надзору за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В 2012 году Росрыболовством проводилась экспертиза устаревших и требующих переработки нормативных правовых актов в целях инкорпорации их в действующее законодательство. Однако, учитывая, что вся нормативная правовая база в области организации безопасности мореплавания насчитывает десятки правовых актов, правил, наставлений и инструкций, в первоочередном порядке необходимо осуществить переиздание ключевых

руководящих документов, которые необходимы для применения в рамках организации системы управления безопасностью рыбопромысловых компаний и их судов в соответствии с Кодексом.

Государственная функция по выполнению комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах в районах промысла при осуществлении рыболовства возложена на экспедиционные отряды аварийно-спасательных работ (далее – ЭО АСР), находящиеся в составе ФГБУ «Мурманрыбвод» и ФГБУ «Приморрыбвод», и осуществляющие свою деятельность в соответствии с Государственными заданиями, решая в том числе задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ходе производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота.

В 2012 год в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота была проведена следующая работа:

1. Обеспечено постоянное дежурство спасательных судов в районах промысла в соответствие с утвержденными план-графиками работы флота ЭО АСР.

2. Обеспечено круглосуточное наблюдение за судами рыбопромыслового флота, в том числе находящимися на переходе в район промысла и обратно. Дежурными специалистами службы наблюдения за флотом осуществляется сбор, анализ и своевременное информирование о текущей обстановке в море и всех ее изменениях.

3. Спасательные суда ЭО АСР ФГБУ «Мурманрыбвод» принимали участие в межведомственных и международных учениях по поиску и спасанию людей на море («Баренцрескью 2012»), ликвидации последствий техногенных катастроф (Скиммер-2012»). Ледокольно-спасательные суда ЭО АСР ФГБУ «Приморрыбвод» привлекались для расчистки акватории порта Владивосток ото льда, пробивали каналы для прохода пассажирских паромов к причалам островных территорий Владивостока.

4. Спасательные суда ЭО АСР в 2012 году поддерживались в технически исправном состоянии, что подтверждается безаварийной эксплуатацией флота ЭО АСР в целом и выполнением задач государственного задания.

5. В 2012 года проведено 37 операций по оказанию помощи судам, терпящим бедствие: ФГБУ «Мурманрыбвод» - 7, ФГБУ «Приморрыбвод» - 30 (за 2011 год – 23, за 2010 год – 25). Не обошлось без происшествий, связанных с гибелью членов экипажа.

Основными причинами аварийности судов рыбопромыслового флота остаются:

- несовершенство нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности плавания в части, касающейся судов рыбопромыслового флота;

- низкая теоретическая и практическая подготовка плавсостава;

- нарушение требований Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации;

- нарушение правил судовождения и установленных приемов и способов управления судном;

- нарушение требований Положения о технической эксплуатации судов; изношенность судов;

- недостаточная техническая оснащенность судов подведомственных экспедиционных отрядов аварийно-спасательных работ.

Текущее техническое состояние аварийно-спасательного флота (15 единиц), необходимость нахождения его в постоянной готовности и постоянного присутствия спасательных судов в районах промысла Дальневосточного и Северного бассейнов дает основание поставить вопрос обновления флота ЭО АСР, так как затраты на ремонт спасательных судов из года в год увеличиваются, переходя из фазы ремонта, в фазу замены изношенных узлов и механизмов, а финансовое обеспечение ЭО АСР не успевает за ростом цен на материалы и услуги судоремонтных предприятий.

В целях совершенствования организации предоставления государственной услуги по выполнению комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах в районах промысла при осуществлении рыболовства Росрыболовством прорабатывается вопрос о предоставлении ЭО АСР статуса федерального государственного бюджетного учреждения.

Отраслевая система мониторинга

За прошедший с момента создания период времени перед Отраслевой системой мониторинга водных биологических ресурсов (ОСМ) появились совершенно новые задачи: электронное взаимодействие между государством и пользователями, реализация требований по электронной цифровой подписи (ЭЦП), защите персональных данных и информационной безопасности, внедрение электронного промыслового (ЭПЖ) и электронного технологического журналов, мониторинг пресноводных водных объектов, производственной деятельности предприятий береговой переработки, а также направления по аквакультуре, требующие своей реализации.

Для поднятия ОСМ на современный уровень развития информационных технологий, решения актуальных задач в области отношений пользователя и государства, связанных, в том числе, с изменением реалий рыбохозяйственной деятельности, необходима своевременная модернизация и совершенствование ОСМ.

В рамках решения указанных задач, в 2012 году был реализован ряд мероприятий:

- проведена опытно-промышленная эксплуатация и модификация программно-технического комплекса «Электронный промысловый журнал» (ПТК ЭПЖ) и обеспечена его готовность к промышленной эксплуатации в Северном рыбохозяйственном бассейне, подготовлен проект регламента промышленной эксплуатации автоматизированного рабочего места (далее – АРМ) ПТК ЭПЖ на борту рыбопромыслового судна, подготовлен

проект обновленных технических условий АРМ ПТК ЭПЖ (ГОСТ 2.114-95 ЕСКД. ТУ).

- создан опытный образец резервного центра отраслевой системы мониторинга в г. Москва на специально подготовленной альтернативной площадке, обеспечивающей непрерывность функционирования отраслевой системы мониторинга.

- создан и установлен в ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (далее – ФГБУ ЦСМС) опытный образец удостоверяющего центра отраслевой системы мониторинга (далее - УЦ ОСМ), в Мурманском филиале ФГБУ ЦСМС установлен АРМ с удаленным доступом. Проведена аттестация автоматизированной системы УЦ ОСМ на соответствие требованием по безопасности информации. Опытный образец УЦ ОСМ готов к опытной эксплуатации.

- развернута и внедрена в Управлении контроля, надзора и рыбоохраны и в территориальных управлениях Росрыболовства, зоны ответственности которых распространяются на приморские субъекты Российской Федерации, подсистема отраслевой системы мониторинга «Разрешения».

- модернизирован Комплекс информационной поддержки и мониторинга для ОСМ Росрыболовства.

С учетом проведенных работ и с учетом перспектив развития, на сегодняшний день обозначились основные направления дальнейшего совершенствования отраслевой системы мониторинга, в том числе такие как учет движения долей и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, мониторинг деятельности предприятий береговой переработки и аквакультуры.

В то же время для повышения эффективности и оперативности принятия государственных управленческих решений в рыбохозяйственной отрасли целесообразным видится развитие существующих и создание новых информационно-телекоммуникационных систем, обеспечивающих сбор, хранение, защиту, передачу и анализ информации, а также реализующих

функции подготовки и поддержки принятия решений на основе визуализации и аналитической обработки интегрированных данных, и позволяющих автоматизировать процессы сбора отчётности о вылове, перегрузке, транспортировке, переработке и реализации водных биоресурсов и рыбопродукции.

В рамках предотвращения ННН-промысла представляется целесообразным развитие аналитических программных комплексов, способных вычленить из общего объема поступающих в ОСМ данных, информацию, требующую дополнительной проверки контролирующими органами рыбоохраны. В то же время такие комплексы могут представлять интерес в качестве формирования данных об объеме добычи (вылова) ВБР в соответствующих районах промысла в течение долгосрочного периода времени.

Одновременно с этим, необходимо проводить работы по совершенствованию межведомственного взаимодействия в сфере рыбохозяйственной отрасли на основе информационных технологий. В целях ускорения процесса принятия оперативных решений по различным вопросам существует необходимость снижения способов получения информации с участием человека по принципу «запрос-ответ», для чего необходимо расширение возможности получения информации в режиме «он-лайн». В этой связи должны быть разработаны новые подходы к межведомственному взаимодействию с использованием современных информационных технологий на основе защищенных коммуникационных средств.

В сфере международной деятельности Росрыболовства таких результатов можно достичь за счет:

- интеграции центров мониторинга водных биоресурсов прибрежных государств, а также государств флага судна;

- организации электронного взаимодействия с международными центрами и организациями, реализующими функции регулирования рыбного

промысла в открытых водах Мирового океана, конвенционных районах, исключительных экономических зонах иностранных государств;

- создания систем межгосударственного электронного взаимодействия в целях координации усилий рыбодобывающих стран по противодействию незаконному промыслу и обороту рыбной продукции;

- организации взаимного международного информационного обмена сведениями о доставке и выгрузке добытых (выловленных) водных биоресурсов на таможенную территорию иностранных государств.

В итоге мы надеемся на создание единой международной информационной базы учёта, происхождения и движения рыбопродукции, а также на внедрение информационных технологий во взаимодействии с международными организациями.

В рамках всех вышеперечисленных мероприятий необходимо осуществить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы предоставления сведений о добыче водных биологических ресурсов в отраслевую систему мониторинга по всем видам рыболовства и электронного взаимодействия между государством и пользователем водных биоресурсов.

Портовая деятельность

В 2012 году Росрыболовством продолжалась работа по созданию наиболее благоприятных условий для захода судов рыбопромыслового флота в морские порты Российской Федерации для доставки уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции.

В части производственной деятельности морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, необходимо отметить, что по данным отраслевой системы мониторинга по состоянию на 31 декабря 2012 года не произошло прироста перевалки уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции через причальные линии указанных терминалов к

показателю того же периода 2011 года (1 375,8 тыс. тонн). Данный показатель снизился на 1% и составил 1 365,7 тыс. тонн.

Снижение данного показателя произошло в основном из-за уменьшения в 2012 году объема добычи (вылова) тихоокеанских лососей.

Вместе с тем, в сравнении с объемом также «негорбушевого» 2010 года (1215,0 тыс. тонн) перевалка рыбопродукции в рыбных терминалах возросла более чем на 12%.

Увеличение поставок уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции на сухопутную территорию Российской Федерации сдерживается также возникающими проблемами, связанными как с наличием железнодорожных рефрижераторных мощностей, так и с высокой стоимостью услуг, связанных с доставкой рыбопродукции в центральные районы России железнодорожным транспортом.

Нерешенность этих проблем негативно сказываются на деятельности морских рыбных терминалов, приводит к затовариванию рыбы на портовых холодильниках и в конечном итоге отражается на её стоимости и качестве.

Наиболее остро данный вопрос стоит в Приморском крае, где через причалы морских рыбных терминалов в портах Владивосток, Находка и Зарубино ежегодно перегружается более 50% всей рыбопродукции, поставляемой на российский берег, а также в Мурманской области, где перегружается порядка 20% поставляемой рыбопродукции.

Решение вопроса возможно при создании на базе существующих рыбных терминалов крупных логистических центров, на территориях которых будут предусмотрено строительство современных стационарных холодильников для длительного хранения рыбопродукции и создания условий для её дальнейшей равномерной отправки потребителям во все регионы Российской Федерации.

В рамках Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2012 годах» были продолжены работы по разработке и

прохождению экологической и государственной экспертизы проектной документации на реконструкцию объектов федеральной собственности морских рыбных терминалов, расположенных в 6-ти в морских портах – Владивосток, Зарубино, Невельск, Петропавловск-Камчатский, Корсаков и Калининград.

Однако закончить указанную работу в 2012 году не удалось. Планируется включение мероприятий по реконструкции объектов федеральной собственности морских рыбных терминалов в формируемый в настоящее время проект федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2014 - 2020 годах».

В 2012 году в рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 183-р совместно с Минтрансом России, Росграницей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была продолжена работа по приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации регулирования деятельности в морских портах в Российской Федерации, в частности, по установлению границ территории и акватории порта и определению необходимых участков пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территориях морских рыбных терминалов для осуществления в них оформления судов рыбопромыслового флота и ввоза (вывоза) уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, и их обустройству.

Росрыболовством совместно с Пограничной службой ФСБ России проводилась работа по подготовке предложений для внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 560 «О получении разрешения на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации российскими рыбопромысловыми судами, осуществляющими промысел водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном

море, исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и об осуществлении контроля в отношении указанных рыбопромысловых судов», направленных на распространение данной законодательной нормы на приемотранспортные суда и на упрощение порядка получения указанного разрешения, а также проведения контрольных операций в отношении указанных судов и рыбопродукции.

В целях упрощения осуществления государственного портового контроля в отношении судов рыбопромыслового флота, осуществляющих прибрежное рыболовство и практически ежедневно заходящих в морской порт, Росрыболовством подготовлены предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2008 г. № 184», предусматривающий оформление прихода/отхода таких судов на трехмесячный период.

Принятие указанного постановления позволит снизить временные и финансовые затраты рыбохозяйственных организаций, осуществляющих прибрежное рыболовство.

Международная деятельность

В 2012 г. одним из основных видов деятельности было сохранение и дальнейшее развитие рыбохозяйственного сотрудничества с традиционными партнерами Российской Федерации в рамках двусторонних межправительственных соглашений.

При этом наибольший интерес для российской стороны представляют соглашения с Норвегией, Данией (за Фарерские острова и Гренландию), Марокко и Мавританией, обеспечивающие возможность ведения российскими судами рыбопромысловой деятельности в исключительных экономических зонах (далее – ИЭЗ) иностранных государств.

В 2012 г. состоялись ежегодные сессии Смешанных комиссий с указанными странами. В ходе указанных мероприятий, кроме согласования объемов общих допустимых уловов водных биологических ресурсов на 2013 г. и выделения квот на проведение научных исследований, были приняты конкретные рекомендации по реализации в 2013 г. положений соответствующих международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, причем основной акцент сделан на сохранение текущего уровня сотрудничества и по возможности – увеличение объемов квот, выделяемых российской стороне в ИЭЗ иностранных государств.

В 2012 г. проведены очередные сессии Смешанных комиссий с такими странами, как Польша, Литва, Эстония, Украина и Белоруссия.

В связи с истечением 31 декабря 2012 г. срока действия Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области рыбного хозяйства между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды Королевства Испания от 2009 г., с испанской стороной проводилась работа по разработке и согласованию документа о продлении сроков применения данного Меморандума.

Российской стороной высоко оценивается потенциал сотрудничества с испанской государственной компанией ОАО «Национальная компания центральных рынков по снабжению» (Меркаса) по созданию и развитию общенациональной сети оптово-логистических продовольственных комплексов. Первоначальный проект, нацеленный на решение проблем рыбохозяйственного комплекса, к настоящему времени перерос в масштабный проект, направленный на обеспечение национальной продовольственной безопасности, общую модернизацию отечественного АПК, а также поддержку малого и среднего национального производителя, что особенно актуально в условиях вступления России в ВТО.

В связи с истечением 3 июня 2012 г. срока временного применения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 3 июня 2010 г., начиная с 2012 г. российской стороной проводилась работа, направленная на сохранение возможности ведения промысла в атлантической рыболовной зоне Марокко в рамках нового межправительственного соглашения.

Исходя из заинтересованности российских рыбопромышленников в скорейшем возобновлении промысловой деятельности в ИЭЗ Марокко, Росрыболовством разработан Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Департаментом морского рыболовства Королевства Марокко по вопросу сотрудничества в области морского рыболовства, в котором отражены согласованные порядок и условия промысловой деятельности российских рыболовных судов в ИЭЗ Марокко на период до вступления в силу нового межправительственного соглашения о сотрудничестве в области морского рыболовства. Также к Меморандуму прилагается согласованный текст проекта нового межправительственного соглашения о сотрудничестве в области морского рыболовства.

Подписание Меморандума 10 декабря 2012 г. позволило российским рыбопромышленникам возобновить работу в традиционном для них районе промысла. Подписание нового Соглашения запланировано на 13 февраля 2013 г. в рамках второй международной выставки «HALIEUTIS» (13 - 17 февраля 2013 г., г. Агадир, Королевство Марокко).

Важная роль в 2012 г. отведена развитию международного сотрудничества в сфере рыболовства и с другими странами Западной Африки.

Так, активизация двустороннего межправительственного взаимодействия в регионе Центрально-Восточной Атлантики позволила отечественным судам продолжить эффективную работу в традиционных для

них районах промысла: Исламская Республика Мавритания (годовой вылов – 64,9 тыс. т.), Республика Сенегал (годовой вылов – 49,3 тыс. т.), Республика Намибия (годовой вылов – 31,2 тыс. т.).

Одновременно в текущем году созданы условия для передислокации российского рыбопромыслового флота в исключительные экономические зоны других африканских государств. Возобновлен промысел в Гвинейской Республике (годовой вылов – 0,8 тыс. т.), Республиках Ангола и Гвинея-Бисау (годовой вылов соответственно 0,4 и 0,2 тыс. т.).

Вместе с тем, 29 августа 2012 г. Министр рыболовства и морской экономики Мавритании подписал Указ о введении новых условий пелагического промышленного промысла в ИЭЗ Мавритании.

Данный документ предусматривает увеличение зоны, запретной для промысла, до 20 миль, наличие на борту промыслового судна 60% мавританских моряков от общего состава экипажа, увеличение стоимости лицензий, а также выгрузку на берег 2% улова водных биоресурсов на безвозмездной основе.

По результатам анализа новых условий ведения пелагического промысла следует отметить, что работа за 20-ти мильной зоной в течение большей части года становится нерентабельной.

Данное обстоятельство вынудило российских судовладельцев прекратить промысел в ИЭЗ Мавритании.

При этом следует отметить, что политика государств Центрально-Восточной Атлантики в области рыболовства направлена прежде всего на поощрение иностранных инвестиций для строительства рыбоперерабатывающих предприятий, развития портовой инфраструктуры, обучения кадров и осуществления контроля за промыслом.

Кроме того, в качестве условий доступа к водным биоресурсам ставятся вопросы инвестирования в рыбоперерабатывающую отрасль (Мавритания), а также подготовки квалифицированных специалистов для

рыбохозяйственной отрасли и проведение научных исследований в водах у побережий Марокко, Мавритании, Сенегала и Гвинеи-Бисау.

При этом Российская Федерация остается единственной страной, которая не принимает активного участия в инвестировании и оказании технической поддержки указанным странам с целью закрепления своего присутствия в регионе.

Важная роль в 2012 г. в соответствии с внешнеполитическим курсом Российской Федерации отведена развитию международного сотрудничества в области рыбного хозяйства со странами Латиноамериканского региона.

Так, 17-18 октября 2012 г. в Москве проведено 2-е заседание Межправительственной смешанной Российско-Перуанской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому сотрудничеству и рыболовству, председателем Российской части которой является руководитель Росрыболовства А.А. Крайний. Одним из итогов указанного заседания стало решение продолжить развитие межведомственного взаимодействия в рамках Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством промышленности Перу от 28 июля 2010 г. с целью дальнейшего подписания Межправительственного соглашения в области рыбного хозяйства; расширять научно-техническое взаимодействие в рамках Рамочного договора о сотрудничестве между Технологическим институтом рыбной промышленности Перу (ИТП) и ФГУП «АтлантНИРО» от 6 июня 2011 г.; способствовать наращиванию двустороннего торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между представителями частного сектора рыбохозяйственной отрасли, в том числе, с использованием потенциала заинтересованных ассоциаций и общественных структур.

2-5 ноября 2012 г. в г. Гавана (Республика Куба) состоялось 10-е заседание Межправительственной Российско-Кубинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в ходе которого Росрыболовством проработан вопрос об открытии

представительства Федерального агентства по рыболовству на территории Кубы, предусмотренного Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 2009 г. В ходе переговоров от кубинской стороны получено официальное согласие на открытие в г. Гаване представительства Росрыболовства.

В 2012 г. создана правовая основа российско-эквадорских отношений в области рыбного хозяйства. Так, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 861-р в Москве 11 апреля 2012 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор о сотрудничестве в области рыбного хозяйства. Подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении представителя Российской Федерации и его заместителя в Российско-Эквадорской комиссии по рыбному хозяйству, предусмотренной данным Соглашением.

В рамках 10-го заседания Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (29-30 ноября 2012 г., г. Буэнос-Айрес, Аргентина) подписана Совместная декларации о стратегическом партнерстве между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства Аргентинской Республики.

В 2012 г. представители Росрыболовства приняли участие в ежегодных сессиях Организации по сохранению североатлантического лосося (НАСКО), которая содействует, путем консультаций и сотрудничества, сохранению, восстановлению, увеличению запасов лосося, Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК).

В ходе 29-й сессии НАСКО (5-8 июня 2012 г.) Совет НАСКО одобрил новую форму представления отчетности – План выполнения Российской Федерацией соглашений НАСКО на период 2013-2018 гг.

По результатам сессии разработан План мероприятий Росрыболовства по реализации решений указанной сессии.

В ходе 18-й сессии ИККАТ (11-19 ноября 2012 г., Агадир, Королевство Марокко) российская делегация исходила из заинтересованности Российской Федерации в продолжении и развитии промысла тунцов в Атлантическом океане, получении информации о состоянии запасов и международных мерах по управлению запасами далеко мигрирующих видов. Страны-участницы ИККАТ, включая Россию, жестко настроены по отношению к браконьерскому промыслу, что предполагает введение различного рода санкций к нарушителям. В этой связи необходимо обратить особое внимание на формальный и фактический статус российских тунцеловных судов.

В ходе 31-й сессии НЕАФК были приняты некоторые рекомендации, касающиеся промысла в Районе регулирования НЕАФК на 2013 г. Также на сессии было принято несколько рекомендаций, касающихся запрета на целевой промысел глубоководных видов рыб.

В ходе 34-й сессии Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), которая состоялась в г. Санкт-Петербурге в период 17-21 сентября 2012 г., российская делегация исходила из заинтересованности отечественного рыболовного флота в продолжении промысла в районе регулирования НАФО.

Следует отметить, что участие представителей Росрыболовства в мероприятиях в рамках международных рыбохозяйственных организаций позволяет обеспечить:

выполнение обязательств Российской Федерации в рамках международных рыбохозяйственных организаций, страной-участницей которых она является;

выполнение российской стороной требований Резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи ООН от 6 марта 2007 г. о сотрудничестве в рамках международных организаций по регулированию рыболовства и об участии

заинтересованных государств в создании таких организаций там, где они отсутствуют;

возможность российским рыболовным судам осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия данных организаций;

участие российских специалистов в иной деятельности в рамках данных организаций в интересах развития отечественного рыболовства (научное сотрудничество, совместная деятельность по охране живых морских ресурсов, участие в семинарах, образовательных программах и т.д.).

Росрыболовство является головным ведомством по выполнению обязательств Российской Федерации в рамках Рабочей группы АТЭС по океанам и рыболовству (OFWG), первое заседание которой состоялось 24-26 мая 2012 г. в г.Казани в рамках 2-го совещания Старших должностных лиц форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (далее – АТЭС). Делегацией Росрыболовства был представлен доклад о противодействии незаконному, несообщаемому и нерегулируемому (ННН) промыслу живыми ресурсами и торговле продукцией из них. В ходе состоявшегося обсуждения делегаты в целом отметили важность совместных действий экономик АТЭС по прекращению ННН промысла в АТР, выразили благодарность и поддержку российской стороне за подготовку инициативы, отвечающей основным программным целям АТЭС по укреплению продовольственной безопасности и обеспечению экономического роста в АТР. Отдельные положения представленной российской стороной инициативы включены в тексты итоговой министерской Декларации по продовольственной безопасности (принята в г.Казани 31 мая 2012 года по итогам Министерской встречи по продовольственной безопасности), а также итоговой Декларации министров торговли (принята в г.Казани 5 июня 2012 года по итогам Министерской встречи по вопросам торговли).

В сентябре 2012 года в г.Владивостоке состоялась Встреча лидеров экономик – членов АТЭС. Росрыболовство приняло участие в подготовке

раздела Декларации лидеров АТЭС, касающегося рыбохозяйственного комплекса. По итогам данной встречи подписана Декларация лидеров экономик – членов АТЭС, в которой подтверждено намерение участников форума расширять сотрудничество в области противодействия ННН промыслу, устойчивого управления морскими экосистемами, совершенствования систем регулирования рыболовства и устойчивого ведения аквакультуры, а также содействия устойчивой, открытой и справедливой торговле продукцией рыболовства и аквакультуры.

В период 9 – 13 июля 2012 г. делегация Росрыболовства принимала участие в 30-й сессии Комитета по рыболовству (КОФИ) ФАО, которая состоялась в г. Риме, Итальянская Республика.

Делегация Росрыболовства приняла участие в обсуждении следующих вопросов:

о выполнении Кодекса ведения ответственного рыболовства,

о принятии рекомендаций тринадцатой сессии подкомитета КОФИ ФАО по торговле рыбой (20-24 февраля 2012 г., г.Хайдарабад, Индия) и шестой сессии подкомитета КОФИ ФАО по аквакультуре (26-30 марта 2012 г., г.Кейптаун, ЮАР),

о разработке международных руководящих принципов ведения устойчивого мелкомасштабного промысла,

о противодействии ННН промыслу,

о программе дальнейшей работы КОФИ ФАО в области рыболовства и аквакультуры.

В 2012 году представители Росрыболовства приняли участие в сессиях Комитета по рыболовству (КОФИ) ОЭСР: 109-й (в период 23-25 апреля) и 110-й (29-31 октября).

В ходе данных мероприятий были представлены доклады о состоянии российского рыбного хозяйства, а также даны ответы на дополнительные вопросы участников сессий в ходе обсуждения представленных докладов, включая позицию российской стороны в отношении Рекомендаций ОЭСР

C(2008)78 «Сокращение производственных мощностей рыболовных комплексов. Передовая практика в применении схем вывода судов из эксплуатации» и C(2012)46 «Рекомендация Совета ОЭСР относительно принципов и задач, связанных с разработкой и выполнением планов по модернизации рыбопромысловых предприятий».

В рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1835-р завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу Конвенции по регулированию рыболовства в южной части Тихого океана.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1480-р завершена работа по подготовке текста Конвенции по регулированию рыболовства в северной части Тихого океана, которая открыта к подписанию в апреле 2012 года. В целях обеспечения подписания данной конвенции российской стороной Росрыболовством подготовлен и направлен в Минсельхоз России проект решения Правительства Российской Федерации.

В период с 19 по 21 декабря 2012 г. в г. Ашхабаде (Туркменистан) делегация Росрыболовства принимала участие во встрече представителей прикаспийских стран по обсуждению проекта Соглашения о сохранении и рациональном использовании биологических ресурсов Каспийского моря.

В период с 23 октября по 1 ноября 2012 г. состоялась 31-ая очередная сессия Научного Комитета и Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (далее - АНТКОМ), в ходе которой обсуждался вопрос о создании морских охраняемых районов АНТКОМ (далее - МОР). Под предлогом природоохранных целей, в частности, необходимости защиты уникальных биологических ресурсов региона и проведения серии научных исследований, для лучшего понимания морских экосистем региона, США и их союзники в лице ЕС, Австралии, Новой Зеландии выдвинули указанные предложения по созданию обширных по площади (несколько млн. кв. км.) МОР с целью полного запрета в них любой промысловой деятельности.

Очевидно, что данные предложения не согласуются с реализацией российских национальных интересов в Антарктике, предусмотренных в Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1926-р от 30 октября 2010 г.), одной из целей которой является укрепление экономического потенциала России за счет использования имеющихся водных биологических ресурсов Южного океана, а также комплексного изучения природных ресурсов Антарктики. Море Росса на сегодня является основным районом промысла, доступным для российского рыбопромыслового флота в районе действия Конвенции. За последние два промысловых сезона нашими рыболовными судами было выловлено в сезон 2010-2011 гг. – 442 тонны и в 2011-2012 г.г. – 554 тонны клыкача.

Несмотря на настойчивые попытки отдельных стран «закрыть» район действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики для промысловой и частично научно-исследовательской деятельности, в ходе 31-й сессии Научного комитета и Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики российской делегации удалось добиться принятия сбалансированных решений, направленных на реализацию Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу.

Впервые за последние десятилетия увеличена численность загранаппарата Росрыболовства. Так, Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2012 г. № 105 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2007 г. № 1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству в иностранных государствах», Росрыболовству разрешено открыть свое представительство в Республике Сенегал.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации

от 16 апреля 2012 г. № 298 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302», которое расширяет предельную численность работников представительств Федерального агентства по рыболовству за рубежом до 7 единиц.

Кроме того, Росрыболовством уже ведется разработка новых нормативно- правовых актов по расширению зарубежного аппарата.

Так, по итогам прошедших в ноябре 2012 г. переговоров с кубинской стороной, в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации внесены проекты указа Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации по вопросу открытия представительства Росрыболовства в Гаване.

Представительство Росрыболовства на Кубе будет способствовать осуществлению российского рыбохозяйственного присутствия в Карибском бассейне и сопровождению российских договоренностей в сфере рыбного хозяйства с Венесуэлой, Никарагуа, Эквадором и Перу.

В 2012 г. осуществлена подготовка ряда решений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации международной рыбохозяйственной политики, в том числе:

распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2012 г. № 1567-р о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства,

распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 г. № 1744-р о назначении представителей Российской Федерации в Международном совете по исследованию моря,

распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2591-р о назначении представителей Российской Федерации в Смешанной Российско-Намибийской комиссии по рыбному хозяйству.

Кроме того, в стадии подготовки находятся следующие проекты нормативных актов Правительства Российской Федерации:

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Колумбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Экваториальная Гвинея о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Гвинейской Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гамбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении представителей Российской Федерации в Российско-Иранской комиссии по вопросам рыбного хозяйства;

распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении представителей Российской Федерации Международной комиссии по анадромным видам рыб северной части Тихого океана (НПАФК);

распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении представителей Российской Федерации в Комиссии по управлению рыболовством в южной части Тихого океана;

распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и

Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.

По информации Минсельхоза России, проводится работа по согласованию с федеральными органами исполнительной власти проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Конвенции по сохранению и управлению рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана.

В 2012 г. проводилась работа по подготовке к подписанию проектов международных документов:

меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Королевством Марокко по вопросу сотрудничества в области морского рыболовства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Департаментом сельского, лесного хозяйства и рыболовства Южно-Африканской Республики;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сьерра-Леоне о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Колумбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Экваториальная Гвинея о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Гвинейской Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и

Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гамбия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области рыбного хозяйства;

меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и исполнительным органом по рыболовству и морским ресурсам Республики Науру;

меморандума о взаимопонимании в области рыбохозяйственного и морского сотрудничества между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Администрацией водных ресурсов Панамы.

Об основных итогах реализации мероприятий в рамках федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП в 2012 году

В 2012 году Росрыболовство участвовало в реализации 5 федеральных целевых программ:

ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2012 годах», по которой Росрыболовство являлось заказчиком-координатором и государственным заказчиком Программы, в число государственных заказчиков также входит ФСБ России;

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»;

ФЦП «Мировой океан», подпрограмма «Освоение и использование Арктики»;

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»;

ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ) бюджетные ассигнования на 2012 год по указанным федеральным целевым программам на реализацию мероприятий по рыбохозяйственному комплексу составили 1 746 337,4 тыс. рублей, в том числе: капитальные вложения –1 359 037,4 тыс. рублей, НИОКР – 26 000,0 тыс. рублей, прочие мероприятия –361 300,0 тыс. рублей.

На 2012 год в рамках Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» были установлены лимиты бюджетных ассигнований в размере 1 977 796,4 тыс. рублей, в том числе:

- по Росрыболовству 1 208 596,4 тыс. рублей,

- по ФСБ 769 200,0 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2012 год бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в рамках Программы составили 1 792 237,4 тыс. рублей, в том числе по Росрыболовству 1 023 037,4 тыс. рублей.

При этом, по Росрыболовству распределение указанных средств было предусмотрено по следующим направлениям:

- бюджетные инвестиции – 977 641,0 тыс. рублей;

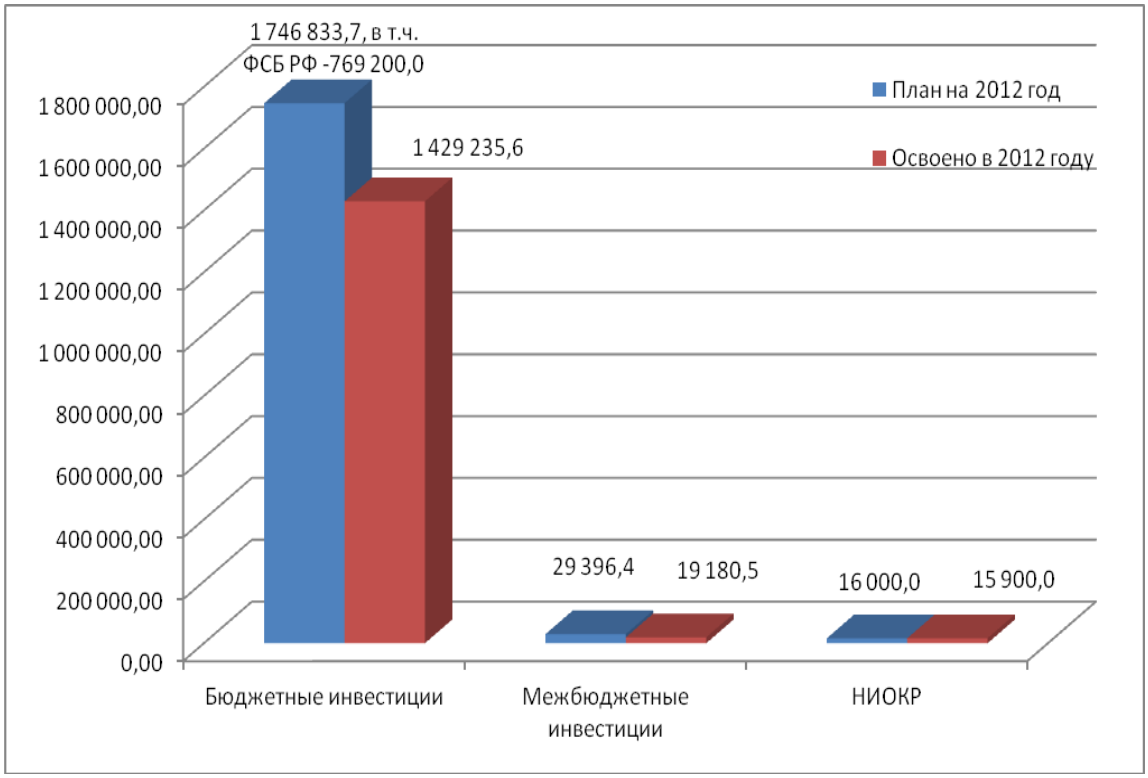
- межбюджетные трансферты – 29 396,4 тыс. рублей;

- НИОКР –16 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2012 года из федерального бюджета по государственным контрактам профинансированы выполненные подрядными организациями работы на общую сумму 1 474 632, 0 тыс. рублей (то есть 82,2 % от общего объема выделенных лимитов), в том числе: Росрыболовством и его подведомственными учреждениями

профинансированы работы на сумму 705 432,0 тыс. рублей (69,0% общего объема выделенных лимитов) (рис. 27).

Рис. 27. Лимиты бюджетных ассигнований (тыс. руб.)



По направлению «бюджетные инвестиции» - 977 641,0 тыс. рублей.

В 2012 году в рамках мероприятия Программы ***«Строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов»*** планировалось бюджетное финансирование по 10 объектам на общую сумму 701 789,2 тыс. рублей.

По 9 объектам в отчетном году действовало 15 государственных контрактов на общую сумму 607 911,4 тыс. рублей, из них: 6 переходящих контрактов прошлых лет на общую сумму 275 040,8 тыс. рублей (в том числе 2 контракта на корректировку проектной документации) и 9 – вновь заключенных контрактов на реконструкцию и строительство рыбоводных заводов на общую сумму 332 870,6 тыс. рублей.

По 2 переходящим контрактам получены положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию по объектам:

- Реконструкция Цимлянского рыбоводного завода (1 очередь), пос. Приморский, Волгоградская область, ФГБУ «Аздонрыбвод»,

- Строительство рыбоводного модуля на реке Ижме, Сосногорский район, Республика Коми, ФГБУ «Комирыбвод».

Наилучшие показатели при выполнении строительно-монтажных работ получены по следующим объектам:

- реконструкция Барабашевского лососевого рыбоводного завода ФГБУ «Приморрыбвод» идет с большим опережением запланированных государственным контрактом сроков. В 2012 году освоено 166 2211,2 тыс. рублей. В 2013 году ожидается ввод объекта в эксплуатацию (вместо ранее предусмотренного Программой 2014 года);

- реконструкция Ясноморского лососевого рыбоводного завода ФГБУ «Сахалинрыбвод» осуществлялась в рамках 2-х государственных контрактов (переходящего и вновь заключенного) на общую сумму 87 629,7 тыс. рублей. Законтрактованные объемы освоены на 99,5%, а лимиты бюджетных ассигнований 2012 года - на 94,8%. Оформляется документация на ввод объекта в эксплуатацию;

- строительство Донского осетрового рыбоводного завода (2-я очередь, I пусковой комплекс), ФГБУ «Аздонрыбвод» также выполнялось в рамках в рамках 2-х государственных контрактов (переходящего и вновь заключенного) на общую сумму 109 591,7 тыс. рублей. Законтрактованные объемы освоены на 97,2%, а лимиты бюджетных ассигнований 2012 года (112 316 тыс. рублей) освоены на 94,8%. Завершение реконструкции и ввод объекта в эксплуатацию планируется осуществить в 2013 году по непрограммной части ФАИП;

- строительство завода по выращиванию молоди стерляди и щуки (Самарская область) ФГБУ "Средневолжрыбвод" осуществлялось в рамках 2-х заключенных в 2012 году государственных контрактов на общую сумму

74 739,9 тыс. рублей. Предусмотренные контрактами строительно-монтажные работы выполнены и оплачены в полном объеме (100%).

Из-за несостоявшегося аукциона в 2012 году не удалось заключить государственный контракт на поставку и монтаж оборудования, вследствие чего годовые лимиты бюджетных ассигнований по данному объекту освоены на 55,5%. Завершение строительства и ввод объекта в эксплуатацию планируется осуществить в 2013 году по непрограммной части ФАИП.

Крайне неудовлетворительно реализованы государственные контракты по следующим объектам:

- строительство Николаевского осетрового рыбоводного завода на реке Амур (Хабаровский край) ФГБУ «Амуррыбвод» прекращено по вине недобросовестного подрядчика (ООО «Строймонтаж»). В 2012 году в рамках государственного контракта, который был заключен в 2011 году сроком на 4 года, основные работы подрядчиком были начаты с нарушением строительных нормативов и правил. ФГБУ «Амуррыбвод» начаты судебные действия по расторжению контракта и взысканию с подрядчика неустойки;

- реконструкция Александровского осетрового рыбоводного завода, ФГБУ "Севкаспрыбвод" велась по двум вновь заключенным контрактам на общую сумму 27 718,3 тыс. рублей. Работы подрядчиком (ООО «Адекват») выполнены всего на 13 333,2 тыс. рублей, годовые лимиты бюджетных средств освоены на 47,9%. Сорван запланированный на 2012 год ввод объекта в эксплуатацию (реконструкция завода ведется с 2008 года);

- техническое перевооружение Можайского производственно экспериментального рыбоводного завода ФГБУ "Мосрыбвод" фактически сорвано недобросовестным подрядчиком (ООО «Диммакс»). Не завершен нулевой цикл строительства здания рыбоводного цеха, государственный контракт на сумму 51 677,1 тыс. рублей реализован всего на 15,8% (8 158,2 тыс. рублей). ФГБУ "Мосрыбвод" предъявил подрядчику досудебную претензию, готовятся судебные разбирательства по возврату бюджетных средств. Только заключение и реализация еще одного контракта (на поставку

оборудования на сумму 16 034,4 тыс. рублей) позволили ФГБУ "Мосрыбвод" поднять освоение лимита бюджетных ассигнований до 35,7%;

- реконструкция Цимлянского рыбоводного завода (1 очередь), ФГБУ «Аздонрыбвод» по вновь заключенному государственному контракту в 2012 году предусматривала выполнение дноуглубительных работ (Цимлянское водохранилище) на водоподводящем канале общей длиной 4586 м, предназначенном для подачи воды к насосной станции. Из-за позднего начала работ подрядчиком и раннего наступления аномально низких температур (12 декабря - ниже минус 20 градусов) дноуглубительные работы были прекращены (фактическое выполнено дноуглубление канала протяженностью около 500 м). Государственный контракт на сумму 51 548,5 тыс. рублей реализован на 24,9% (освоено 12 855,9 тыс. рублей бюджетных средств).

По одному объекту: «Реконструкция Волгоградского осетрового рыбоводного завода с садковой линией и рыбоводным комплексом на Волжской ГЭС, ФГБУ "Нижневолжрыбвод" конкурс не проведен и не был заключен государственный контракт на корректировку проектной документации (на сумму 1 750,0 тыс. рублей).

В итоге, *по направлению «Строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов»* из выделенных на 2012 год 701 789,2 тыс. рублей бюджетных средств освоено 489 812,3 тыс. рублей, то есть 69,8%.

В рамках мероприятия ***«Строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультура (в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов)»*** на реконструкцию 2-х объектов Программой было предусмотрено выделение 171 451,8 тыс. рублей.

В 2012 году по 2-м объектам было заключено 3 государственных контракта на общую сумму 167 578,9 тыс. рублей:

- реконструкция научно-производственного инновационного центра по созданию технологий аквакультуры ФГУП «ТИНРО-центр» - контракт на сумму 99 154,9 тыс. рублей. В результате неквалифицированных действий специалистов ФГУП «ТИНРО-центр» при подготовке проектной документации для оформления заключения госэкспертизы, а также из-за нарушения подрядной организацией графика завоза на о. Попов металлоконструкций и крепежного материала строительно-монтажные работы выполнены на сумму 46 928,3 тыс. рублей, освоение бюджетных средств составило 47,1%. Подрядчику (ООО "ПСК") предъявлена претензия. Незавершенное строительство должно быть законсервировано из-за прекращения в 2012 году срока действия ФЦП;

- реконструкция и техническое перевооружение Конаковского завода по осетроводству ФГУП «ВНИИПРХ» - контракт на сумму 54 505,9 тыс. рублей. Недобросовестность подрядной организации (ООО «Диммакс») и несанкционированные Росрыболовством действия руководства ФГУП «ВНИИПРХ» привели к срыву реализации государственного контракта. Завершены только работы нулевого цикла, выполнен монтаж металлоконструкций. Строительно-монтажные работы выполнены на сумму 22 105,7 тыс. рублей (40,6% от суммы контракта). К исполнению второго государственного контракта на сумму 13 918,1 тыс. рублей этот же подрядчик (ООО «Диммакс») не приступал. Освоение выделенных бюджетных средств по данному объекту составило всего 32,2 %.

В итоге, *по направлению «Строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультура»* из выделенных на 2012 год 171 451,8 тыс. рублей бюджетных средств освоено 69 034,0 тыс. рублей (40,3%).

В рамках мероприятия Программы ***«Строительство флота для государственных нужд»*** были выделены средства из федерального бюджета в объеме 104 400,0 тыс. рублей на строительство судов (катеров) для целей

рыбоохраны по двум проектам, на реализацию которых в 2012 году было заключено 3 государственных контракта:

- строительство судов для целей рыбоохраны (катер 6-8 м с подвесным мотором 200-250 л/с) осуществлялось в рамках двух государственных контрактов на общую сумму 64 500,0 тыс. рублей. Работы выполнены и оплачены в полном объеме: построено 32 катера.

-строительство судов для целей рыбоохраны: катер на базе проекта «КС-110»» выполнялось по государственному контракту на сумму 39 900,0 тыс. рублей. Работы выполнены и оплачены в полном объеме: построено 7 катеров.

Все 39 катеров для целей рыбоохраны приняты комиссией Росрыболовства и переданы подведомственным учреждениям.

Освоение средств на объектах ФЦП(2009-2012гг.) за 2012 год
(тыс. рублей)
Лимиты (1 007 037,4 тыс. руб.)
Финансирование (820 355,78 тыс. руб.)
Освоение (690 484,28 тыс. руб.)
180 000,00
160 000,00
140 000,00
120 000,00
100 000,00
80 000,00
60 000,00
40 000,00
20 000,00
0,00
Барабашевский лососевый рыбоводный завод
Завод по выращиванию молоди стерляди и щуки г.Самара
Донской осетровый рыбоводный завод
Ясноморский лососевый рыбоводный завод
ТИНРО - Центр
Конаковский завод по осетроводству
Можайский производственно-экспериментальный рыбоводный завод
Суда для целей рыбоохраны 6-8 м с подвесным мотором 200-250 л/с
Цимлянский рыбоводный завод
Суда для целей рыбоохраны, катер (на базе проекта «КС-110»)
Александровский осетровый рыбоводный завод
Осетровый рыбоводный завод на реке Амур
Рыбоходные протоки «Конная» и «Сулак»
Канал-рыбоход нерестового массива «Верхне-Рычанский»
Канал-рыбоход на реке Бушма-Бирючий
Волгоградский осетровый рыбоводный завод
Рыбоводный модуль на реке Ижме, Республика Коми
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17

По направлению «Реконструкция портовых сооружений рыбных терминалов морских портов».

По направлению «межбюджетные трансферты»:

Между Росрыболовством и Правительством Астраханской области было заключено Соглашение и дополнительное соглашение о предоставлении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджету Астраханской области на софинансирование дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах. Соглашением было предусмотрено предоставление бюджету Астраханской области субсидии из федерального бюджета в размере 29 396,4 тыс.рублей. Фактически Росрыболовством, в соответствии предоставленными актами выполненных работ на каналах-рыбоходах, произведена оплата на сумму 19 180,5 тыс. рублей (65,2 %).

По направлению « НИОКР»: Программой в 2012 году было предусмотрено выделение из федерального бюджета 16 000,0 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Было заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 15 900,0 тыс. рублей:

- по мероприятию «Научное обеспечение проведения мероприятий по увеличению объема искусственного воспроизводства ВБР» заключено 2 государственных контракта на общую сумму 5 500,0 тыс. рублей.

- по мероприятию «Научное обеспечение разработки новых технологий глубокой переработки водных биологических ресурсов» заключено 5 государственных контрактов на сумму 10 400,0 тыс. рублей.

В результате проведенных конкурсов образовалась экономия средств - 100,0 тыс. рублей. Все контракты исполнены и оплачены в полном объеме.

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»

Объем финансирования в 2012 году за счет средств федерального бюджета составлял 310 000,0 тыс. рублей, в том числе: государственные

капитальные вложения – 300 000,0 тыс. рублей (межбюджетные субсидии), НИОКР – 10 000,0 тыс. рублей.

По направлению «капитальные вложения».

Росрыболовством было заключено соглашение от 26 апреля 2012 г. № СС-198 с Правительством Сахалинской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации по реализации мероприятия Программы «Реконструкция Курильского портпункта в заливе Китовый, остров Итуруп. Грузопассажирский комплекс» с объемом бюджетного финансирования 300 000,0 тыс. рублей. По данному мероприятию работы 2012 года выполнены в соответствии условиями государственного контракта в полном объеме, бюджетные средства освоены.

По направлению НИОКР.

В ходе реализации Программы в 2011 году федеральным бюджетом было выделено 10 000,0 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по тематикам:

- «Организация комплексных исследований сырьевой базы водных биологических ресурсов, разработка методов и способов добычи, переработки и реализации продукции с целью формирования продукции с высокой добавленной стоимостью на территории Курильских островов» с объемом финансирования 6000,0 тыс. рублей.

- «Разработка схемы планирования прибрежных акваторий и внутренних водных объектов рыбохозяйственного значения Курильских островов в целях ведения аквакультуры и формирования рыбоводных участков» с объемом финансирования 4 000,0 тыс. рублей.

Государственные контракты по указанным тематикам выполнены и оплачены в полном объеме. Бюджетные средства освоены полностью.

По итогам 2011 года из 2 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 2 позициям.

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»

В рамках Программы на 2012 год были предусмотрены бюджетные ассигнования по 14 мероприятиям рыбохозяйственного комплекса.

Росрыболовству, как государственному заказчику, на реализацию этих мероприятий в отчетном году доведены средства федерального бюджета по направлению «Прочие нужды» в объеме 322 300,0 тыс. рублей.

В 2012 году было заключено 3 Соглашения по предоставлению субсидий подведомственным организациям (ФГБУ «УВиН», ФГБУ «Амуррыбвод») на общую сумму 69 880.0 тыс. рублей, в том числе:

- заключено Соглашение с ФГБУ «УВиН» о предоставлении из федерального бюджета учреждению целевой субсидии в размере 56 400,0 тыс. рублей на приобретение специализированной техники для проведения мелиоративных работ. Данное Соглашение исполнено в полном объеме: на приобретение 27 единиц специализированной техники для проведения мелиоративных работ ФГБУ «УВиН» израсходовало 56 387,51 тыс. рублей (экономия составила 12,49 тыс. рублей).

- заключено 2 Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по оказанию (выполнению) государственных услуг (работ) на общую сумму 13 480,0 тыс. рублей (с ФГБУ «УВиН» и с ФГБУ «Амуррыбвод»).

По Соглашению с ФГБУ «УВиН» субсидии из федерального бюджета предоставлены на сумму 9 180,0 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятие по расчистке русла протоков - рыбоходов нерестовых массивов восточной дельты р. Волги с выполнением работ в объеме 145,25 тыс. $м^3$ и финансированием в размере 6 500,0 тыс. рублей;

- на мероприятие по уничтожению излишней водной растительности на протоках - рыбоходах нерестовых массивов восточной дельты р. Волги на площади 745,3 га и финансированием в размере 2 680,0 тыс. рублей.

В рамках данного соглашения мероприятия исполнены и профинансированы в полном объеме - на сумму 9 180,0 тыс. рублей.

По Соглашению с ФГБУ «Амуррыбвод» субсидии из федерального бюджета предоставлены на сумму 4 300,0 тыс. рублей, в том числе:

-на мероприятие по расчистке базовой протоки и береговой отмели пр. Кирпичной Анюйского рыбоводного завода, Хабаровский край с объемом работ 38,45 тыс. $м^3$ и финансированием в размере 2 500,0 тыс. рублей;

- на мероприятие по расчистке устья и русла базовой реки Удинского рыбоводного завода, Хабаровский край с объемом работ 5.7 тыс. $м^3$ и финансированием в размере 1 800,0 тыс. рублей.

В рамках данного соглашения мероприятия исполнены и профинансированы в полном объеме на сумму 4 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках 3 вышеуказанных Соглашений Росрыболовство осуществило финансирование подведомственных организаций в размере 69 880.0 тыс. рублей:

- 56 400,0 тыс. рублей - целевая субсидия в размере на приобретение специализированной техники для проведения мелиоративных работ (выполнено в полном объеме, экономия - 12,49 тыс. рублей);

- 13 480,0 тыс. рублей субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по рыбохозяйственной мелиорации. Выполнено в полном объеме.

Наряду с этим, Росрыболовство заключило еще 3 Соглашения с подведомственными организациями, по которым перечислило субсидии из

федерального бюджета на общую сумму 5 010 тыс. рублей на проектные работы (авансирование), в том числе:

- Соглашение с ФГБУ «УВиН» - на сумму 3 110 тыс. рублей;
- Соглашение с ФГБУ «Амуррыбвод» - на сумму 1 100 тыс. рублей;
- Соглашение с ФГБУ «Азчеррыбвод» - на сумму 800 тыс. рублей.

Разработка проектной документации на выполнение мелиоративных работ на водоемах Астраханской области, Амурской области и Краснодарского должна быть завершена в 2013 году.

Кроме того, Росрыболовством проведен аукцион и заключен государственный контракт на выполнение в 2012-2013 годах мероприятия рыбохозяйственной мелиорации «Дноуглубительные работы на канале-рыбоходе Карайский, Володарского района Астраханской области» на сумму 237 043,240 тыс. рублей, в том числе: на 2012 год – 173 136.4 тыс. рублей, на 2013 год – 63 906,9 тыс. рублей.

По результатам проведения аукциона экономия средств составила 66 887,13 тыс. рублей , в том числе на 2012 год – 48 827,6 тыс. рублей.

По данному государственному контракту из-за раннего наступления аномально низких температур (ниже минус 20 градусов) подрядчик вынужден был прекратить дноуглубительные работы на канале-рыбоходе Карайский в средине декабря и стоимость фактически выполненных работ составила 37 165,1 тыс. рублей (21,4 % от суммы контракта на 2012 год). Не освоено 135 971,3 тыс. рублей.

Росрыболовству в отчетном году не удалось провести аукцион и заключить государственный контракт на выполнение инженерно-изыскательских работ для проведения мероприятий рыбохозяйственной мелиорации в Астраханской области, поэтому, выделенные в 2012 году лимиты бюджетных средств, в размере 22 000,0 тыс. рублей будут использованы на эти же цели в 2013 году.

Общий объем выполнения мероприятий Программы по рыбохозяйственной мелиорации в 2012 год составил 107 032,6 тыс. рублей, то есть 33,2 % от выделенных лимитов бюджетных средств.

При этом следует отметить, что из 215 267,4 тыс. рублей неосвоенных бюджет средств 48 839,5 тыс. рублей – это экономия, образовавшаяся по итогам открытых аукционов.

ФЦП «Мировой океан»
(подпрограмма «Освоение и использование Арктики»)

В рамках Программы на 2012 год планировалось выделение бюджетных средств в объеме 52 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Строительство в поселке Баренцбург, на архипелаге Шпицберген, здания производственного комплекса по переработке рыбы и других морепродуктов, добываемых в акваториях прилегающих к архипелагу Шпицберген».

Однако, мероприятие не было реализовано, так как с 2009 года на стадии разработки проектной документации не решен вопрос о наделении заказчика – застройщика ФГУП «Нацрыбресурс» правами владения или пользования на земельный участок под застройку в пос. Баренцбург на о. Шпицберген (Королевство Норвегия).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 919» внесены изменения в данные об объектах капитального строительства и из Программы исключено мероприятие «Строительство здания производственного комплекса по переработке рыбы и морепродуктов, добываемых в акваториях, прилегающих к архипелагу Шпицберген».

ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы

В 2012 году общее количество поставленных на учет гражданских служащих на приобретение жилого помещения составляло 42 человека, из них 13 человек поставлено за 12 месяцев 2012 года.

Росрыболовству на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в 2012 году было предусмотрено финансирования за счет средств федерального бюджета в объеме 39000,0 тыс. рублей («прочие нужды»).

Приказами Росрыболовства 5 федеральным государственным гражданским служащим предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилых помещений на общую сумму 39 000,0 тыс. рублей.

Государственными гражданскими служащими приобретено 5 квартир, общая площадь которых составляет 211,8 м^2.

В 2013 году предусмотрено участие Росрыболовства в реализации 3 федеральных целевых программ (рис. 28):

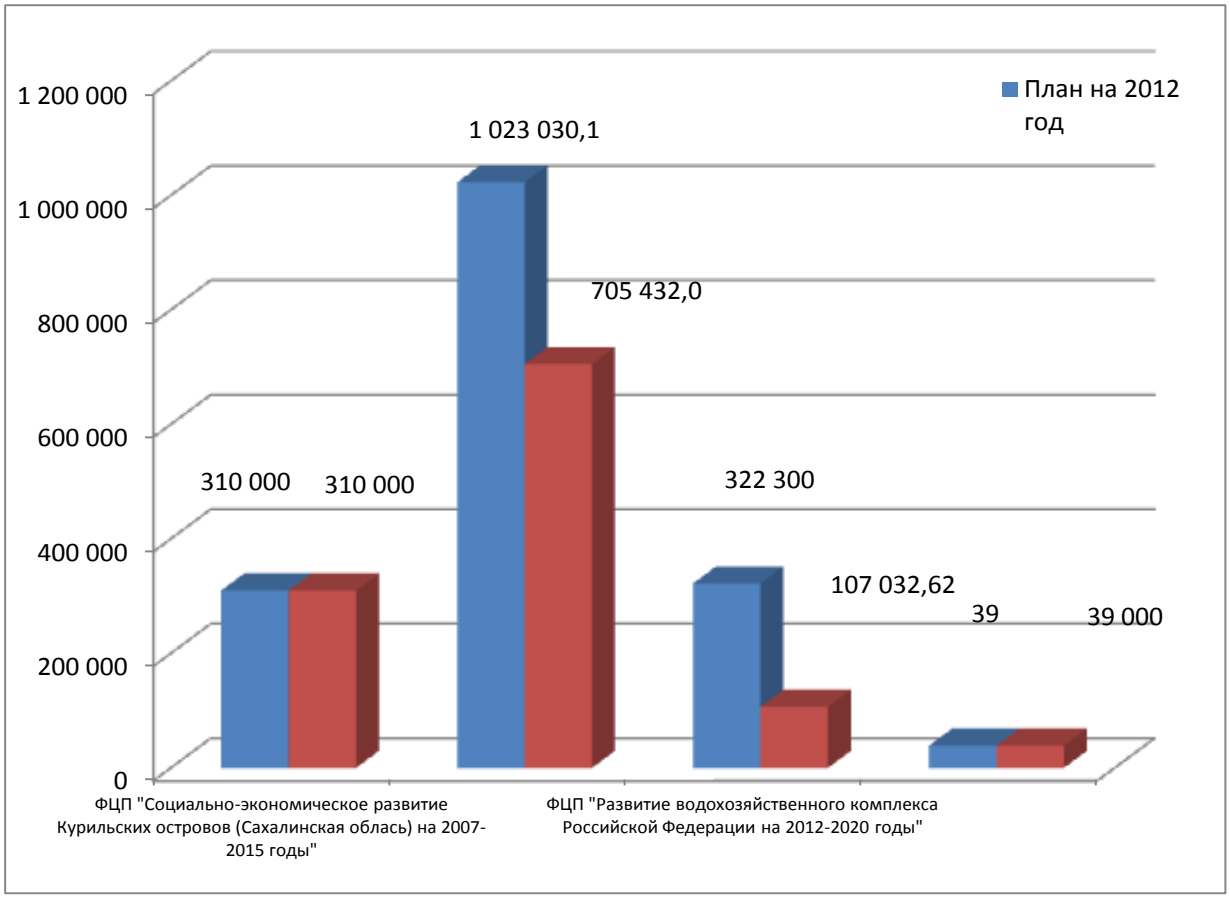
1) ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»;

2) ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»

3) ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

Так же в 2013 году предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы.

Рис. 28. Использование средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ и ФАИП (не программная часть) тыс. руб.



В 2013 году на реализацию указанных программ и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 696 819,5 тыс. рублей (рис. 29).

Рис. 29. Объемы бюджетных обязательств на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций, не включенных в федеральные целевые программы, в 2013 году.

тыс. рублей

В рамках Федеральной целевой программы **«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»** Росрыболовству, как государственному заказчику данной Программы, на 2013 год выделены средства федерального бюджета на софинансирование переходящего объекта капитального строительства Сахалинской области «Реконструкция Курильского портпункта, в заливе Китовый, остров Итуруп. Грузопассажирский комплекс» в объеме 250 000,0 тыс. рублей.

Завершение указанного объекта предусмотрено в 2014 году.

В рамках **федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»** Росрыболовству на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 359 300,0 тыс. рублей.

Указанные средства предусмотрены на проведение рыбохозяйственной мелиорации на водных объектах:

в бассейне реки Амур – 13 710,0 тыс. рублей;

в Астраханской области – 309 790,0 тыс. рублей;

в Краснодарском крае – 35 800,0 тыс. рублей.

В рамках **Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы** за счет средств федерального бюджета на 2013 год предусмотрено выделение субсидий для обеспечения жильем федеральных государственных служащих в объеме 18 732,4 тыс. рублей.

Кроме того, в 2013 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 68 787,1 тыс. рублей **в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы.**

По указанному направлению включены переходящие объекты из Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» с высокой степенью готовности, незавершенные в 2012 году, а именно:

1) ФГБУ «Аздонрыбвод» «Строительство Донского осетрового рыбоводного завода (2-я очередь), Ростовская область» с объемом бюджетных ассигнований 35 800,0 тыс. рублей;

2) ФГБУ «Средневолжрыбвод» «Строительство завода по выращиванию молоди стерляди и щуки, Самарская область» с объемом бюджетных ассигнований 17 987,1 тыс. рублей;

3) ФГБУ «Приморрыбвод» «Реконструкция Барабашевского лососевого рыбоводного завода, пос. Барабаш, Хасанский район, Приморский край» с объемом бюджетных ассигнований 15 000,0 тыс. рублей.

В ведении Росрыболовства по состоянию на 1 января 2013 года находится 30 федеральных государственных унитарных предприятий и 46 федеральных государственных учреждений.

За учреждениями по состоянию на 1 января 2013 года закреплено 4807 объектов недвижимого имущества, 18077 объектов особо ценного движимого имущества и 812 земельных участков, за предприятиями – 1978 объектов недвижимого имущества и 253 земельных участка.

Росрыболовством организовано и обеспечено проведение в подведомственных организациях в 2012 году инвентаризации объектов государственной собственности, в результате которой было выявлено 1176 объектов недвижимого имущества и 596 объектов движимого имущества, стоимостью свыше 500 тыс. руб., которые не были представлены к учету в реестр федерального имущества.

Вопрос учета в реестре федерального имущества подведомственных организаций Росрыболовства находится на контроле Росрыболовства, о чем ежеквартально направляется в Росимущество соответствующий отчет.

Росрыболовством в 2012 году было проведено 8 заседаний Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росрыболовству, и контролю за использованием федерального имущества (далее – Комиссия), на которых заслушаны руководители 2-х федеральных государственных учреждений и 23-х федеральных государственных унитарных предприятий по защите годовой отчетности о результатах производственно-хозяйственной деятельности, утверждены уточненные программы деятельности предприятий на 2012 год, в том числе показатели экономической эффективности деятельности предприятий, включая размер отчислений от чистой прибыли в федеральный бюджет в 2012 году по итогам 2011 года. Кроме того, по 4 предприятиям заочно рассмотрены отчетные документы за 2011 год, утверждены уточненные программы деятельности на 2012 год и размеры отчислений от чистой прибыли в федеральный бюджет в 2012 году по итогам 2011 года. В доход федерального бюджета в 2012 году по итогам 2011 года подведомственными предприятиями перечислена часть чистой

прибыли от использования федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятий, в размере 20 711,5 тыс. рублей.

Росрыболовством в 2012 году проведена работа с подведомственными учреждениями по уточнению перечней объектов недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями в оперативном управлении, по причине списания, приобретения, оформления, в связи с чем в 4-м квартале 2012 года подготовлено к изданию 52 проекта приказа Росрыболовства.

В соответствии с пунктом 14 решения Коллегии Росрыболовства (приказ Росрыболовства от 27 декабря 2012 г. № 1144 «Об объявлении решения Коллегии Федерального агентства по рыболовству») принято решение создать в центральном аппарате Росрыболовства информационной базы учета федерального имущества, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении территориальных управлений и подведомственных организаций Росрыболовства, включающую в себя сведения об имуществе, его фактическом состоянии и использовании, сканированные регистрационные и учетные документы объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, стоимость которого превышает 500 тыс. рублей, с возможностью подключения к указанной базе всех территориальных управлений и подведомственных организаций Росрыболовства.

Внедрение и использование указанной базы упростит многие процедуры по согласованию сделок с имуществом, закрепленным за организациями, подведомственными Росрыболовству, позволит систематизировать данные об имуществе, осуществлять контроль за использованием федерального имущества, а также анализ и подготовку информационных справок и отчетов по состоянию объектов имущества и их паспортизации и регистрации в соответствующих ведомствах, и в целом снизит поток и объемы поступающей в Росрыболовство корреспонденции.

Об итогах деятельности Росрыболовства как главного распорядителя бюджетных средств

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом принятых изменений на выполнение возложенных на Росрыболовство функций в 2012 году были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 15 234,2 млн. рублей, что выше уровня 2011 года на 765,9 млн. рублей (105,3%).

Кассовое исполнение составило 14 724,7 млн. рублей или 97% предусмотренных бюджетных ассигнований (таблица 5).

Таблица 5

Наименование расходов	**План**	**Факт**
Всего по Росрыболовству	15 234,2	14 724,7
в том числе: обеспечение деятельности подведомственных учреждений и ТУ	9 213,5	9 182,8
международная деятельность	97,3	94,1
обеспечение центрального аппарата	329,7	325,1
федеральные целевые программы	1 746,3	1 297,3
субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам	122,8	101,2
выполнение НИОКР по заключенным государственным контрактам	3 457,2	3 156,5
мероприятия в области воспроизводства и сохранения водных биоресурсов	224,9	224,9
субсидии на возмещение расходов по содержанию спецобъектов	5,8	5,8

субвенции на реализацию полномочий субъектам Российской Федерации	32,3	32,3
прочие	4,4	2,7

По итогам исполнения расходов федерального бюджета за 2012 год в доход федерального бюджета возвращены бюджетные средств в объеме 509,5 млн. рублей, что составляет 3,3% от объема бюджетных ассигнований 2012 года, в том числе: в рамках ФЦП – 449,0 млн. рублей, субсидии на уплату процентов по кредитам – 21,6 млн. рублей, на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных управлений и подведомственных учреждений – 38,5 млн. рублей, прочие мероприятия – 1,7 млн. рублей.

В 2012 году проведены аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в Северном и Дальневосточном рыбохозяйственных бассейнах, а также в районах действия международных договоров. Сумма поступлений в федеральный бюджет от проведения данных аукционов составила 517,5 млн. руб., что выше, чем в 2011 году на 349,4 млн. руб.

От иностранных организаций за право пользования водными биоресурсами по межправительственным соглашениям размер платы составил 1 547,9 млн. руб., что на 131,3 млн. руб. больше, чем было получено в 2011 году и на 31,2 млн. руб. превысило прогноз доходов федерального бюджета на 2012 год.

Таким образом, Росрыболовство в целом обеспечило поступление средств в доход федерального бюджета в объеме **2 602, 6 млн. руб., что на 477,5 млн. руб. выше 2011 года.**

В 2012 году, по данным Росстата, в экономику рыбной отрасли поступило иностранных инвестиций в размере 65 млн. долларов США, а погашено (выбыло) 66 млн. долл. США. На конец декабря 2012 года накопленный иностранный капитал в рыбной отрасли России составил 84

млн. долл. США. Таким образом, за 2012 г. поступило иностранных инвестиций в рыбную отрасль в 2,5 раза больше, чем за аналогичный период 2011 года (в 2011 г. в рыбную отрасль поступило 25 млн. долларов США иностранных инвестиций).

В 2012 г. по сравнению 2011 г. инвестиции в основной капитал рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства) увеличились в 27,4% до 9,7 млрд. руб., что на 26,7 пункта выше среднеотраслевого показателя темпа роста инвестиций в экономике России (100,7%).

Одной из основных задач, стоящих перед Росрыболовством в 2012 году, так же как в предыдущем 2011 году было повышение эффективности бюджетных расходов.

Для реализации этой задачи приказом Росрыболовства от 14 июля 2011 г. № 701 утвержден Ведомственный план Росрыболовства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (далее – План).

В соответствии с Планом в 2012 году Росрыболовством был проведен ряд мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетных расходов.

Так, в результате сокращения численности федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов экономия бюджетных ассигнований составила 67 865,7 тыс. рублей. На постоянной основе проводится мониторинг соотношения результатов выполнения подведомственными Росрыболовству федеральными государственными учреждениями государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и расходование субсидий из федерального бюджета, выделенных на финансовое обеспечение данного государственного задания. В соответствии с ведомственным планом в территориальных управлениях, ФГБУ, подведомственных Росрыболовству проводилась инвентаризация государственного имущества. Однако, по многим мероприятиям оценить фактический результат в денежном выражении проблематично, так как мероприятия имеют не прямое действие

на результат, а улучшают состояние финансово-хозяйственной деятельности Росрыболовства в целом.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на выполнение возложенных на Росрыболовство функций в 2013 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 13 903,9 млн. рублей, что ниже уровня 2012 года на 1330,3млн. рублей (8,7%).

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в прогнозируемом общем объеме доходов федерального бюджета предусмотрены доходы, администрируемые Росрыболовством, в сумме 1 570,14 млн. рублей (прогнозируемая сумма поступлений от платы за пользование водными биоресурсами по межправительственным соглашениям).

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в рамках оказания государственной поддержки рыбохозяйственному комплексу Российской Федерации предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление в 2012 году субсидий рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям на уплату процентов по инвестиционным кредитам сроком до 5 лет по направлениям:

строительство и модернизация рыбопромысловых судов в размере 30,4 млн. рублей;

строительство и модернизация объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции в размере 92,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года Росрыболовством рассмотрено 71 заявление о предоставлении субсидии из них были приняты решения о предоставлении субсидий 12 организациям в размере 73,1 млн. рублей, в том числе на строительство и модернизацию рыбопромысловых

судов – 9,5 млн. рублей, на строительство и модернизацию объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции – 63,6 млн. рублей.

Основные итоги деятельности образовательных учреждений

В 2012 году образовательные учреждения Росрыболовства продолжали работу по подготовке специалистов для нужд рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Общий контингент обучающихся в образовательных учреждениях отрасли составил 55696 человек, из которых 47213 человек обучались в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, 8483 человек – в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

Минобрнауки России утвердило Росрыболовству контрольные цифры приема на обучение за счет средств федерального бюджета на 2012 год, в объеме:

- по программам высшего профессионального образования – 3918 человек;

- по программам среднего профессионального образования – 2866 человек;

- по программам послевузовского профессионального образования – 269 человек.

В целях выполнения государственного задания (контрольных цифр приема) в образовательных учреждениях отрасли организована и проведена приемная кампания.

В 2012 году в образовательные учреждения ВПО принято на обучение 8990 чел., из них 4768 чел. на обучение за счет средств федерального бюджета.

В образовательные учреждения СПО в 2012 году принято 2225 человек, из них 1885 человек - за счет средств федерального бюджета.

По программам высшего и послевузовского профессионального образования план приема выполнен, по программам среднего профессионального образования план приема недовыполнен на 131 человек. Недовыполнение плана приема обусловлено сложной демографической ситуацией в ряде регионов.

В 2012 году образовательными учреждениями отрасли выпущено**:** 7431 специалистов с высшим профессиональным образованием и 2405 специалистов со средним профессиональным образованием.

В соответствии с приказами Росрыболовства проведена реорганизация образовательных учреждений Росрыболовства в результате которой 10 образовательных учреждений среднего профессионального образования и 1 образовательное учреждение высшего профессионального образования реорганизованы путем присоединения к ВУЗам отрасли.

По результатам сформированы 5 крупных образовательных центров в гг. Калининград, Петропавловск-Камчатский, Владивосток, Мурманск и Астрахань с широкой сетью филиалов, осуществляющих полный спектр образовательной деятельности по программам начального, среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования.

ФГБОУ «Центральный учебно-методический кабинет по рыбохозяйственному образованию» в 2012 г. разработано:

- 53 наименования примерных программ учебных дисциплин и профессиональных модулей по профессиям НПО и специальностям СПО;

- 6 наименований сборников учебных планов и примерных программ для подготовки и повышения квалификации по рабочей профессии плавательного состава судов рыбопромыслового флота;

- 9 наименований учебников и учебных пособий по рыбохозяйственной тематике.

В 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 1094 были утверждены нормативы обеспечения бесплатным питанием и обмундированием курсантов, обучающихся в образовательных учреждениях отрасли по специальностям подготовки плавсостава судов рыбопромыслового флота, что будет способствовать повышению престижа рыбохозяйственного образования.

В 2012 г. осуществлен перевод образовательных учреждений на финансирование путем выделения субсидий из федерального бюджета на выполнение утвержденного государственного задания на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

По результатам мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений, проведенного Минобрнауки России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в целях оценки эффективности их работы, образовательные учреждения высшего профессионального образования Росрыболовства признаны эффективными.

В соответствии с приказами Минобрнауки России студентам (курсантам) и аспирантам образовательных учреждений Росрыболовства назначены стипендии Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Учебно-парусными судами в 2012 г. совершено 7 учебных рейсов, рейсооборот составил 650 судосуток, парусные суда посетили порты иностранных государств 25 стран, прошли плавательную практику 1000 курсантов и студентов образовательных учреждений Росрыболовства.

Росрыболовством в 2012 г. были организованы и успешно проведены крупные международные мероприятия, направленные на укрепление

российских морских традиций, расширения контактов с зарубежными профильными образовательными учреждениями.

УПС «Паллада» в июле 2012 г. приняло участие в культурной программе Международной выставки «ЭКСПО-2012» в порту Йосу (Ю. Корея), а в сентябре 2012 г. – в культурной программе Делового в саммите АТЭС во Владивостоке.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 699-р в мае 2012 г. из порта Санкт-Петербург началось кругосветное плавание УПС «Седов», приуроченное к 1150-летию зарождения российской государственности и памятным датам в истории географических открытий. За время кругосветного плавания, продолжительность которого составит 14 месяцев, на борту поэтапно пройдут плавательную практику более 300 курсантов образовательных учреждений Росрыболовства и юнг морских патриотических клубов России. Судно пройдет свыше 43 тысяч морских миль, посетит более 30 портов 24 иностранных государств.

В целом, можно отметить, что образовательные учреждения Росрыболовства обеспечивают качественную подготовку кадров в соответствии с потребностями рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе». Следует выделить две основные цели проведения ротации: противодействие коррупции и развитие профессионального уровня госслужащих.

Проведение ротации в территориальных управлениях Росрыболовства начато еще в 2010 году и прежде всего это коснулось руководителей и заместителей руководителей территориальных управлений. Теперь же законодательно закрепляется необходимость ротации государственных гражданских служащих категории «руководители», определены цели, сроки.

Каждое должностное лицо, замещающее в территориальном органе должность категории «руководитель», должно будет переезжать в другие регионы страны, переходить в другие госорганы каждые 3-5 лет.

На протяжении последних 3-х лет состояние антикоррупционной деятельности в Росрыболовстве неоднократно становилось предметом обсуждения и детального анализа. Последний раз она стала предметом рассмотрения и обсуждения на заседании Коллегии Росрыболовства в декабре 2012 года. По результатам утверждено решение, которое содержит не только оценку состояния данной деятельности Росрыболовства, но и задачи по активизации и совершенствованию антикоррупционной деятельности в системе Росрыболовства на 2013 год.

Правовая деятельность

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерству сельского хозяйства Российской Федерации переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в рыбохозяйственной деятельности.

В 2012 году Росрыболовство принимало участие в разработке 11 законопроектов, 1 проекта поправок к законопроекту, 16 проектов официальных отзывов на законопроекты, 23 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, из которых в 2012 г. принято 13 постановлений Правительства Российской Федерации, а именно:

1. от 22 февраля 2012 г. № 162 «Об определении районов исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации, в которых допускается осуществление прибрежного рыболовства»;

2. от 3 марта 2012 г. № 174 «Об организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также о подготовке и

заключении договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов»;

3. от 16 апреля 2012 г. № 298 «О внесении изменений в пункт 2 постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 302»;

4. от 23 апреля 2012 г. № 367 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602»;

5. от 23 апреля 2012 г. № 368 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в целях обеспечения возможности предоставлении государственных услуг в электронной форме в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

6. от 30 июня 2012 г. № 666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Федерального агентства по рыболовству»;

7. от 3 августа 2012 г. № 796 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления в электронной форме государственных услуг в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

8. от 26 сентября 2012 г. № 978 «О внесении изменений в Правила распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства»;

9. от 8 августа 2012 г. № 1023 «О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения»;

10. от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

11. от 24 октября 2012 г. № 1089 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

12. от 24 октября 2012 г. № 1094 «О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду»;

13. от 12 декабря 2012 г. № 1290 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с предоставлением субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям».