ДОКЛАД
на расширенном заседании Коллегии Росрыболовства,
по итогам деятельности в 2016 году и задачам на 2017 год

Конфликт интересов на государственной гражданской службе и практика его урегулирования в Росрыболовстве

31 марта 2017 г.

Проблема коррупции в последнее время приобрела огромную и вполне обоснованную актуальность. Сегодня коррупция в России является основной негативной характеристикой институтов государственного управления, препятствуя эффективному социально-экономическому и общественному развитию страны. В связи с этим разработка единой политики в сфере противодействия коррупции стала приоритетным направлением реформирования системы государственной службы Российской Федерации.

Среди антикоррупционных механизмов в системе государственной службы в первую очередь следует выделить административные процедуры, обусловливающие порядок ее прохождения, в том числе проведение конкурсов на замещение вакантных должностей, аттестаций, квалификационных экзаменов и др. Помимо перечисленного важным механизмом является институт преодоления конфликта интересов.

Конфликт интересов на госслужбе требует постоянной работы по разрешению различных ситуаций и их недопущению.

Письмом Минтруда России от 3 февраля 2017 г. № 18-4/10/П-648 во исполнение абзаца второго пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147, федеральным органам исполнительной власти поручено до 1 сентября 2017 г. представить в Минтруд России информацию о рассмотрении коллегиями федеральных органов исполнительной власти вопросов, касающихся предотвращения или урегулирования конфликта интересов государственными служащими и работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Общее значение термина «конфликт интересов на госслужбе» детализировано в статье 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 278 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

Чаще всего в повседневной жизни встречается конфликт интересов, связанный с реализацией госслужащим государственных функций, касаемо его родственников, в том числе в отношении юридических лиц, принадлежащих родственникам госслужащего, с которыми он связан по работе, осуществляя в из отношении некоторые функции государственного управления.

Осуществление «функций государственного управления» предполагает, в том числе:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, других ограниченных ресурсов;

предоставление права на заключение договоров аренды помещений в зданиях, находящихся в государственной собственности;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций, аварий, несчастных случаев на производстве, причинения имущественного вреда;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

В 2016 году Комиссией Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов рассмотрены два случая возникновения конфликта интересов.

Поводом для проведения соответствующих проверок послужили обращения гражданина N, поступившие из Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

1. Как следовало из обращения гр. N, заместитель руководителя территориального управления Росрыболовства использует должностное положение для трудоустройства родного брата, возглавлявшего юридическую компанию, предоставляющую услуги подведомственной Росрыболовству организации, расположенной в зоне ответственности данного территориального управления.

В ходе проверки указанные в обращении гражданина факты подтвердились.

Следует обратить внимание на то, что приказом территориального управления Росрыболовства о распределении обязанностей между заместителями руководителя на заместителя руководителя действительно были возложены полномочия по координации деятельности за выполнением подведомственными организациями задач, выполняемых в соответствии с уставом.

Согласно информации, представленной руководителем территориального управления Росрыболовства, заместитель руководителя ТУ не принимал персональных решений в отношении подведомственной организации, а также не подписывал каких-либо документов в осуществление установленных полномочий.

Тем самым, ситуация конфликта интересов была урегулирована путем внесения изменений в приказ территориального управления о распределении обязанностей между заместителями руководителя без принятия мер юридической ответственности в отношении заместителя руководителя, явившегося стороной конфликта интересов.

2. Как следовало из обращения гр. N., в подведомственной Росрыболовству организации работает супруга директора, «которой супругом создаются все приоритетные условия для успешной профессиональной и финансовой деятельности».

В ходе проверки указанные в обращении факты подтвердились.

Следует отметить, что в соответствии с частью первой статьи 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации на работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

В соответствии с абзацами 4 и 5 подпункта «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» работник обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов, а также уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно.

В целях урегулирования данного конфликта интересов Комиссией Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов было принято решение о привлечении директора к юридической ответственности (приказом Росрыболовства ему объявлен выговор), также установлен срок для урегулирования конфликта.

В целях урегулирования конфликта директор подведомственной Росрыболовству организации принял решение расторгнуть трудовые отношения по собственному желанию.

С 01.01.2013 положения ч. 1 ст. 81 ТК РФ были дополнены п. 7.1, в соответствии с которым одним из оснований увольнения является непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Конфликт интересов на государственной гражданской службе и в государственном секторе экономики - это одна из основных причин коррупционных правонарушений. С целью недопущения подобной ситуации и просвещения государственных служащих и работников подведомственных органам исполнительной власти организаций разрабатываются специальные мероприятия, в том числе рассмотрение ситуаций конфликтов интересов на коллегиях органов исполнительной власти.

На сегодняшний день комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, созданные в центральном аппарате Росрыболовства и его территориальных управлениях, призваны служить одним из ключевых элементов противодействия коррупции на государственной службе и в государственном секторе экономики. Обладая достаточными полномочиями, имея соответствующий спектр средств и методов профилактики и борьбы с коррупционными и иными правонарушениями на государственной службе, они должны стать связующим звеном между государственным органом, в котором созданы, и иными правоохранительными, контролирующими органами, а также общественными объединениями.

Заместитель начальника
отдела государственной службы
и кадров Управления правового
обеспечения, государственной
службы и кадров Е.Ю.Парамзина