



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ**
(РОСРЫБОЛОВСТВО)

Минэкономразвития России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

20.03.2013 № 1248-А90/У02

На _____ от _____

О представлении доклада об
осуществлении государственного
контроля (надзора)

Федеральное агентство по рыболовству в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215, направляет доклад об осуществлении Росрыболовством государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2012 год нарастающим итогом.

Одновременно сообщаем, что указанные сведения размещены на интернет-портале ИС «Мониторинг» по адресу <http://88.210.42.243/monitoring/>.

Приложение: на 43 л. в 1 экз.

А.В. Фомин

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ
АГЕНТСТВОМ ПО РЫБОЛОВСТВУ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И
СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И ОБ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

Данный доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

В доклад включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за 2012 год и эффективности такого контроля.

1) Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Росрыболовство (центральный аппарат) осуществляет общую координацию, методическое обеспечение и организацию исполнения государственной функции. Территориальные управления Росрыболовства непосредственно осуществляют мероприятия по контролю (надзору).

Исполнение данной государственной функции осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений

Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказом Федерального агентства по рыболовству от 12 апреля 2010 г. № 326 «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 1089 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

– Административным регламентом исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Федерального агентства по

рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708 (зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893).

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Росрыболовства <http://www.fish.gov.ru/>, в разделе нормативно-правовая база, а также в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания объективны, научно обоснованы, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности ведения указанной деятельности, они доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаков коррупционности не выявлено.

2) Организация государственного контроля (надзора).

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

Согласно положению о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные управление.

Руководство деятельностью Росрыболовства осуществляют Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В состав структурных подразделений Росрыболовства входят 11 управлений, в том числе Управление контроля, надзора и рыбоохраны.

Управление контроля, надзора и рыбоохраны осуществляет возложенные на Росрыболовство функции, в том числе по организации

территориальными управлениями федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (в том числе соблюдением нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты рыбохозяйственного значения, предельно допустимых концентраций (ПДК) веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения, ограничений хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, выполнением водопользователями мер по предотвращению попадания водных биоресурсов в водозаборные сооружения и устройства), осуществляемого посредством:

проведения территориальными органами мероприятий по контролю (плановых и внеплановых проверок), проводимых в порядке, установленном законодательством о защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);

проведения территориальными органами мероприятий по контролю, проводимых в рамках административных расследований в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, в том числе при расследовании фактов гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания.

В состав Росрыболовства входят 20 территориальных управлений, размещение и зона ответственности которых приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование территориального управления (его зона деятельности)	Адрес почтовый и электронный
1.	Амурское территориальное управление Росрыболовства (Хабаровский край, Еврейская автономный округ, Амурская область)	680021, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4. amur_fish@mail.ru.
2.	Азово-Черноморское территориальное управление Росрыболовства (Республика Адыгея, Карачаево- Черкесская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Волгоградская, Воронежская, Липецкая, Ростовская, Саратовская области)	344002, г. Ростов-на-Дону ул. Береговая 21в. uprav-ter@yandex.ru.
3.	Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства (Республика Бурятия, Иркутская область Забайкальский край)	670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина д. 18. abturr@mail.ru
4.	Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовства (Мурманская область)	183672, г. Мурманск Коминтерна, д. 7. murmansk@bbtu.ru
5.	Верхневолжское территориальное управление Росрыболовства (Череповецкий район Вологодской области, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Тверская и Ярославская области)	170000, г. Тверь ул. Вокзальная 1. vvtu@vvtu.ru
6.	Верхнеобское территориальное управление Росрыболовства (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области)	630700, г. Новосибирск, ул. Писарева, 1 uprav-nsk@mail.ru
7.	Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская и Саратовская области)	414052, г. Астрахань ул. Яблочкива, 38а vk-ter-upr@mail.ru
8.	Двинско-Печорское территориальное	163000, г. Архангельск пр. Ленинградский, 320

	управление Росрыболовства (Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Архангельская область)	arhfish@yandex.ru
9.	Енисейское территориальное управление Росрыболовства (Республика Тыва, Республика Хакасия, Красноярский край)	660093, г. Красноярск, Остров отдыха стр. 19, а/я 25492 Krasnoyarsk@enisey-rosfish.ru
10.	Западно-Балтийское территориальное управление Росрыболовства (Калининградская область)	236020, г. Калининград ул. Кирова, д.15. zbtb@mail.ru
11.	Ленское территориальное управление Росрыболовства (Республика Саха (Якутия))	677027, г. Якутск, Каландаришивили, 5. ltu.far@rambler.ru
12.	Московско-Окское территориальное управление Росрыболовства (г. Москва, Московская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калужская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская и Тульская области)	117105, Москва, Варшавское шоссе, д.39 а. info@moktu.ru
13.	Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства (Курганская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа)	625016, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, д. 52. notur@mail.ru
14.	Охотское территориальное управление Росрыболовства (Магаданская область)	685030, г. Магадан, ул. Гагарина, 25-а office@magfishcom.ru
15.	Приморское территориальное управление Росрыболовства (Приморский край)	690700, г. Владивосток, Петра Великого, 2. primterdep@yandex.ru
16.	Сахалино-Курильское территориальное управление Росрыболовства (Сахалинская область)	693006, г. Южно-Сахалинск, Емельянова 43-а. office@sktufar.ru
17.	Северо-Восточное территориальное управление Росрыболовства (Камчатский край, Чукотский автономный округ)	683009, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58. svrybolovstvo@terkamfish.ru
18.	Северо-Западное территориальное	190000, г. Санкт-Петербург,

	управление Росрыболовства (г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Ленинградская, Вологодская, Новгородская и Псковская области)	Манежный переулок, д. 14 info@szturfar.ru
19.	Средневолжское территориальное управление Росрыболовства (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Чувашия, Республика Татарстан, Пермский край, Кировская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области)	443096, г. Самара, ул. Владимирская, д. 1-а rosribolovstvo@mystep.ru
20.	Западно-Каспийское территориальное управление Росрыболовства Дагестан, Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская республика	367000 г. Махачкала, ул. Даниялова, д.26 zk-ter-upr@mail.ru

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения,

сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

- 1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
- 3) Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
- 4) Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- 5) Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 г. № 1089 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым оружием, а также охотничьим огнестрельным оружием, используемым в качестве служебного, и специальными средствами должностных лиц Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

9) Административный регламент исполнения Федеральным агентством по рыболовству государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый приказом Федерального агентства по рыболовству от 20 августа 2010 г. № 708, зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2010 года, регистрационный № 18893.

10) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

11) Приказ Федерального агентства по рыболовству от 12 апреля 2010 г. № 326 «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

г) Информация о взаимодействии Росрыболовства при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлениями проводится согласование проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с другими заинтересованными органами, в том числе с территориальными органами Роспотребнадзора, Росприроднадзора, ФСБ России, прокуратуры и другими.

Так, Росрыболовством заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству от 27 октября 2010 г. № ВК-4-д/СС-192 с целью повышения эффективности исполнения функций в установленной сфере деятельности.

Ежегодно Пограничной службой ФСБ России, ДЭБ МВД России, ФТС России, Росрыболовством на текущий год утверждается

«Межведомственный комплексный план проведения мероприятий по организации контроля добычи (вылова) тихоокеанских лососей в мае-октябре т.г.».

Совместным приказом Росрыболовства и ФСБ России от 31 декабря 2009 г. № 1225/704 утвержден «Порядок взаимодействия территориальных органов Росрыболовства и пограничных управлений ФСБ России по субъектам Российской Федерации (по направлениям) при осуществлении ими контрольно-надзорных функций за прибрежным и промышленным рыболовством».

Совместным приказом Росрыболовства и МВД России от 15 января 2010 г. № 16/11 утвержден «План совместных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федерального агентства по рыболовству по обеспечению государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна».

Кроме того, Росрыболовством и ДЭБ МВД утвержден «План проведения совместных контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов, а также продукции из них».

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Организации подведомственные Росрыболовству не наделены функциями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в этой связи не проводят мероприятия по контролю (надзору).

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» и утвержденным в его реализацию постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации», полномочия по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок переданы Федеральной службе по аккредитации.

В этой связи, Росрыболовством работа по аккредитации юридических лиц и граждан не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем выполненных в отчетный период контрольных функций).

Объем финансовых средств, выделенных в 2011 году из бюджетов всех уровней, для осуществления территориальными управлениями Росрыболовства государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов составил 374860 тыс. рублей.

В этот объем входят – выплата заработной платы работникам контрольно-надзорных органов, оплата командировочных расходов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, материально-техническое обеспечение и другие расходы.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в территориальных управлениях Росрыболовства составляет 1907, из них по состоянию на 1 января 2012 года вакантных – 230 единиц.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Квалификация сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений, осуществляющих функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, соответствует требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям нормами Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации сотрудников Росрыболовства и его территориальных управлений проводятся

ежегодно в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».

В 2012 году курсы повышения квалификации прошли 274 сотрудника территориальных управлений Росрыболовства.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3289 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное отрицательное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов.

Количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в территориальных управлениях Росрыболовства составляет 1677.

Таким образом, одним работником выполняется примерно по 1,9 плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем, при рассмотрении этого вопроса следует принимать во внимание, что указанными должностными лицами выполняются и другие функции (борьба с браконьерством, проверка законности добычи (вылова) водных биоресурсов, соответствие добывших (выловленных) объемов водных биоресурсов, указанным в разрешениях на добывчу (вылов) водных биоресурсов, обработка и анализ статистических материалов и другие функции).

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

При проведении территориальными управлениями Росрыболовства мероприятий по контролю и надзору для определения размера вреда водным биоресурсам, причиненного загрязнением водных объектов в результате правонарушений привлекаются подведомственные Росрыболовству бассейновые управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и научно-исследовательские организации, осуществляющие сохранение, воспроизводство, изучение и государственный мониторинг водных биоресурсов.

Всего в ведении Росрыболовства находится 28 бассейновых управлений по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов и 17 научно-исследовательских организаций.

Для установления причинно-следственной связи и проведения необходимых анализов, экспертиз воды, донных отложений, погибших водных биоресурсов территориальные управления Росрыболовства обращаются в аккредитованные специализированные лаборатории Роспотребнадзора, Ростехнадзора или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Проведение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора).

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства Росрыболовством и его территориальными органами в рамках установленной сферы деятельности в 2012 году осуществлялся оперативный надзор за деятельностью хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания,

соблюдением законодательства Российской Федерации, утвержденных нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения, условий водопользования, оборудованием водозаборных сооружений рыбозащитными устройствами, выявление фактов причинения ущерба водным биоресурсам в результате загрязнения среды их обитания.

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства проведено 3289 плановых и внеплановых проверок на промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектах, которые оказывают прямое или косвенное негативное влияние на качество водной среды и состояние запасов водных биоресурсов, в первом полугодии - 1353.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах надзора выявлено 1658 нарушений действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 824 юридических и 758 должностных лиц, а также 36 индивидуальных предпринимателя с общей суммой административных штрафов 16952 тыс. рублей. Сумма взысканных с нарушителей природоохранного законодательства штрафов составила 13309 тыс. рублей.

В первом полугодии 2012 года при 729 выявленных нарушениях к административной ответственности привлечено 359 юридических и 310 должностных лиц, а также 15 индивидуальных предпринимателя с общей суммой административных штрафов 7274,8 тыс. рублей. Сумма взысканных с нарушителей природоохранного

законодательства административных штрафов составила 4332,6 тыс. рублей.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания осуществлялся предупредительный надзор путем:

рассмотрения и согласования материалов, обосновывающих размещение хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среды их обитания;

согласования нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

согласования условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования.

Всего в 2012 году в Росрыболовство и его территориальные управления поступило на согласование 14 767 проектной документации, из них:

согласовано размещения 5 269 хозяйственных объектов, отклонено – 1830, как не соответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов;

согласовано 1 426 проектов нормативов допустимых сбросов веществ в водные объекты, отклонено - 435;

согласовано 5 026 условий водопользования на водных объектах рыбохозяйственного значения при принятии решений о предоставлении водных объектов в пользование и заключении договоров водопользования, отклонено - 485.

В течение года центральным аппаратом Росрыболовства было рассмотрено 296 материалов на размещение объектов федерального

уровня, из них согласовано 265 таких стратегически важных и крупных в хозяйственном отношении объектов, как «Североевропейский газопровод», «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Сахалин-3», «Сахалин-5», намечаемое освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения и Приразломного нефтяного месторождения в Баренцевом море, разведка и освоение углеводородного сырья в Обской и Тазовской губах Карского моря и других, отклонено от согласования, как несоответствующих требованиям по сохранению водных биоресурсов – 31 материал.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

При осуществлении мероприятий по контролю территориальными управлениями Росрыболовства привлекались экспертные организации и эксперты в 4 случаях: при расследовании фактов и причин гибели водных биоресурсов, для проведения анализа загрязненной воды, грунтов водных объектов рыбохозяйственного значения и погибшей рыбы в целях определения состава и концентрации загрязняющих веществ, которые могли вызвать гибель водных биоресурсов.

б) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также

о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства зафиксировано 47 случаев гибели водных биоресурсов, произошедших в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом сумма предъявленного хозяйствующим субъектам ущерба составила 15571,09 тыс. рублей, из них взыскано – 4327,26 тыс. рублей.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устраниению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

По итогам проведенных в 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1658 нарушений природоохранного законодательства, из них 729 нарушений выявлено в первом полугодии. На 1618 индивидуальных предпринимателя, юридических и должностных лиц (из них 684 в первом полугодии) наложены административные штрафы на общую сумму 16952 тыс. рублей, в первом полугодии такая сумма штрафов составила 7274,8 тыс. рублей.

Кроме того, за отчетный период в качестве меры административного наказания вынесено 15 предупреждений, из них 6 в первом полугодии.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях предотвращения нарушения природоохранного законодательства территориальными управлениями Росрыболовства проводится методическая работа с индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами, а также с гражданами (лекции, круглые слоты, семинары). В 2012 году количество таких мероприятий составило 7807.

Кроме того, за отчетный период территориальными управлениями Росрыболовства было опубликовано в средствах массовой информации 239 статей.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

В 2012 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судебном порядке оспорено 23 результата проведения в отношении них мероприятий по контролю (надзору). При этом судами удовлетворено 18 исковых заявлений юридических лиц и индивидуальных мероприятий.

Основными причинами удовлетворения истцов являются недостаточная доказательная база, а также нарушение процедуры административного производства должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства.

В этой связи, в четырех случаях к должностным лицам, осуществляющим функции по контролю (надзору), применены меры дисциплинарного наказания.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

Данный раздел подготовлен с использованием отчета Росрыболовства по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Следует отметить, что при подготовке данного доклада выявлены ошибки, допущенные территориальными управлениями Росрыболовства при заполнении названного отчета. В этой связи, в форму № 1-контроль за 2012 год внесены соответствующие изменения (прилагается).

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовство было запланировано проведение 3009 плановых проверок, из них в первом полугодии – 1666 проверок. При этом проведено только 2796 плановых проверок, из них 1165 проверок проведено в первом полугодии. Это связано в том числе с тем, что 163 предприятия, внесенных в ежегодный план проведения плановых проверок, ликвидированы или прекратили свою деятельность на момент проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Таким образом, выполнение ежегодного плана проведения проверок в 2012 году составило 92,9 %, в первом полугодии – 69,9 %.

В 2011 году выполнение ежегодного плана проведения проверок составило 92,5 % (из предусмотренных общим планом 2890 проверок проведено 2675), в первом полугодии – 41,5 % (из предусмотренных планом 1348 проверок проведено 1205).

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства в органы прокуратуры направлено 23 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из них 15 заявлений направлено в первом полугодии. Всего органами прокуратуры было отказано в проведении выездных внеплановых проверок в 6 случаях (в первом полугодии).

Таким образом, доля отказов органов прокуратуры составила 26 %. В 2011 году этот показатель составлял 38,8 %, в первом полугодии – 52,3 %.

Снижение данного показателя в 2012 году свидетельствует о снижении направления территориальными управлениями Росрыболовства в органы прокуратуры необоснованных заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными составляет в 2012 году 0,09%, в первом полугодии – 0%, в 2011 году этот показатель составлял 0,3 %, в первом полугодии – 0,5%.

Доля проверок, проведенных территориальными управлениями Росрыболовства с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2012 году составила 0,1 % (в первом полугодии – 0,08 %), в 2011 году – 0,06 %. (в первом полугодии – 0 %).

В 2012 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых

подлежит государственному контролю (надзору) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов составляет 15631.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, а также административные расследования составило 3134, из них в первом полугодии – 1305.

Таким образом, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки составляет 20 %, в первом полугодии – 8,3 %. В 2011 году этот показатель составлял 22,9 %, в первом полугодии – 11,6 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2012 году составило 1,05, в первом полугодии – 1,04. В 2011 году этот показатель составлял – 1,03, в первом полугодии – 1,14.

Территориальными управлениями Росрыболовства в 2012 году проведено 3 289 проверок, при этом доля внеплановых проверок составляет 15 %, в первом полугодии – 14 %. В 2011 году этот показатель составлял 14,3 %, в первом полугодии – 12,3 %.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в 2012 году составила 15,1%, в первом полугодии – 12,7 %. В 2011 году этот показатель составил – 10,2 %, в первом полугодии – 10 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 3,2 %, в первом полугодии – 4,7 %. В 2011 году этот показатель составлял 4,6 %, в первом полугодии – 5,3 %.

В 2012 году доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составила 1 %, в первом полугодии – 0%, в 2011 году – 0,6 %, в первом полугодии – 1,2 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2012 году составила 35,5 %, в первом полугодии – 38,8 %, в 2011 году – 49,4 %, в первом полугодии – 50,3 %.

Количество выявленных правонарушений при проведении проверок в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизилось на 19,9%.

Вместе с тем, данный показатель не может свидетельствовать о снижении нарушений природоохранного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, так как один и тот же хозяйствующий субъект не может быть проверен чаще одного раза в течении трех лет.

Таким образом, выводы о снижении или увеличении нарушений природоохранного законодательства одним и тем же юридическим

лицом, индивидуальным предпринимателем, проверка которого проводилась в 2012 году, могут быть получены только в 2016 году.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в 2012 году составила 97,1 %, в первом полугодии – 83,4 %, в 2011 году этот показатель составил – 74,9 %, в первом полугодии – 76,2 %.

В 2012 году доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания составила 96,7 %, в первом полугодии – 87,8 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012 году составила 0,5 %, в первом полугодии – 0,7 %, в 2011 году – 0,7 %, первом полугодии – 0,7 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012 составила

0,2 % (в первом полугодии 0%), 2011 году - 0,1 %, (в первом полугодии 0,2 %).

В 2012 году количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда животным, растениям, окружающей среде составило 19 (в первом полугодии), а также 1 случай возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера (в первом полугодии).

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний в 2012 году составила 7 %, в первом полугодии – 0,7 %, в 2011 году составила 7,2 %, в первом полугодии – 5,3 %.

В 2012 году территориальными управлениями Росрыболовства зафиксировано 47 случаев гибели водных биоресурсов, произошедших в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166, территориальными управлениями Росрыболовства рассчитан ущерб, причиненный водным биоресурсам.

Сумма предъявленного хозяйствующим субъектам ущерба составила 15571,09 тыс. рублей, из них взыскано – 4327,26 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю (надзору), проводимых в ходе оперативных рейдов в 2012 году, во внутренних водоемах Российской Федерации, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства выявлено 137811

нарушений законодательства в области рыболовства, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

На нарушителей наложено штрафов на сумму 229153 тыс. рублей, к ним предъявлено исков за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам на сумму 60 млн. 205 тыс. рублей.

В следственные органы направлено 3446 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

У нарушителей законодательства в области рыболовства изъято незаконно добытых водных биологических ресурсов 401,2 тонны, 204 тысячи 674 единицы орудий лова и 24 тысячи 911 единиц транспортных средств.

Таким образом, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства осуществляются мероприятия по контролю (надзору) не только в рамках рассматриваемых в докладе плановых и внеплановых проверок, но и в рамках рейдовых рыбоохраных заданий по пресечению незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов (браконьерства), а также выявлению и пресечению нарушений обязательных требований законодательства по сохранению среды обитания водных биоресурсов (загрязнение, нарушение режима хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах, правил охраны водных биоресурсов и т.д.).

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Анализ контрольно-надзорной деятельности в 2012 году по сравнению с 2011 годом показал увеличение количественных

показателей проведения проверок и снижение вскрытым по ним нарушениям, а также суммы наложенных штрафов.

Вместе с тем, снижение таких показателей не может свидетельствовать о снижении нарушений природоохранного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, так как один и тот же хозяйствующий субъект не может быть проверен чаще одного раза в течении трех лет.

Таким образом, выводы о снижении или увеличении нарушений природоохранного законодательства одним и тем же юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, проверка которого проводилась в 2012 году, могут быть получены только в 2016 году.

Кроме того, с момента вступления в силу норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», такие показатели ежегодно снижаются.

На 2013 год территориальными управлениями Росрыболовства запланировано проведение 2850 плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) должностные лица территориальных управлений Росрыболовства, осуществляющие функции по контролю (надзору), ежегодно направляются на курсы повышения квалификации в установленном порядке, центральным аппаратом Росрыболовства даются письменные и устные разъяснения о применении норм законодательства.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

В целях совершенствования нормативной правовой базы Росрыболовство предлагает внесение следующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» срок проведения проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

При этом в случае если у юридического лица 4 и более филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений такое ограничение срока не позволит провести качественную и своевременную проверку всех подразделений этого юридического лица.

Учитывая, что согласно части 1 статьи 13 названного Федерального закона, максимальный срок проведения каждой из проверок составляет 20 дней, Росрыболовство считает целесообразным установить общий срок проведения проверок юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в нескольких субъектах Российской Федерации, пропорциональный количеству его филиалов, представительств, структурных подразделений с учетом

максимального срока проведения проверок по каждому из них (20 дней).

Кроме того, Росрыболовство считает целесообразным внесение в названный Федеральный закон изменений, предусматривающих введение принципа внезапности проверки и исключения установления конкретной даты проведения плановой проверки.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, внесение изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ежегодные планы) допускается только в случае невозможности проведения плановой проверки в связи, в том числе с реорганизацией юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, согласно подпункта 1 пункта 8 статьи 9 названного Федерального закона основание для включения плановой проверки в ежегодный план является истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в случае изменения реквизитов юридического лица, индивидуального предпринимателя (наименование, адрес местонахождения) в год проведения в отношении него плановой проверки проведение такой проверки не представляется возможным.

Поскольку проведение таких проверок невозможно, Росрыболовство считает нецелесообразным внесение изменений

в ежегодный план и согласование таких изменений с органами прокуратуры.

Следует отметить, что при проведении плановых проверок выявлены случаи намеренного изменения реквизитов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (наименование, юридический или фактических адрес и прочее) с целью уклонения от проведения в отношении них таких проверок.

В этой связи, Росрыболовство предлагает исключить подпункт 1 пункта 8 статьи 9 из названного Федерального закона.

Кроме того, в случае гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания (в результате которого наступает гибель кормовых планктонных и бентосных организмов, растений, выбывают из воспроизводственного оборота места нереста и зимовки рыб) требуется незамедлительное проведение внеплановых проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство работ непосредственно в водном объекте, прибрежной защитной полосе, водоохраной зоне водного объекта, сброс сточных вод, забор воды из водного объекта и другие виды водопользования, так как под воздействием гидрологических и метеорологических условий (глубина, ширина водного объекта, скорость ветра и течения водотока или морского течения) погибшие водные биоресурсы способны оседать на дно водоема и разноситься на значительные расстояния.

Согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в случае гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания требует временных затрат, которые значительно снижают эффективность контрольно-надзорных мероприятий, как по

установлению нарушителя законодательства, так и по определению размера ущерба, причиненного федеральной собственности.

В этой связи Росрыболовство предлагает в части 5 статьи 10 названного Федерального закона слова «подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 2» заменить словами «подпункте «а» пункта 2 части 2». Кроме того, положения части 5 статьи 10, согласно которым внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 2 части 2 статьи 10 (т.е. в случае причинения вреда, в том числе животным, растениям, окружающей среде) после согласования с органом прокуратуры, противоречат положениям части 12 этой же статьи, которой предусмотрено проведение таких проверок с извещением органов прокуратуры, что также требует корректировки части 5 статьи 10 Федерального закона.

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, а также в реализацию Федерального закона от 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Росрыболовством подготовлены следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания и порядке их осуществления»;

«О внесении изменений в Правила установления рыбоохраных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743»;

«Об утверждении Правил согласования Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и производства работ, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания».

Принятие этих документов будет способствовать сохранению водных биоресурсов, обеспечению условий их воспроизводства и восстановлению нарушенного хозяйственной деятельностью состояния их запасов.

Так, в соответствии с пунктом 14 Правил установления рыбоохраных зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743, Росрыболовством установлены рыбоохраные зоны для всех морей Российской Федерации и порядка 6,5 тысяч водных объектов рыбохозяйственного значения (приказы Росрыболовства от 20 ноября 2010 г. № 943 и от 26 октября 2011 г. № 1040).

Вместе с тем, как показала практика, установление рыбоохраных зон и введение в них ограничений хозяйственной деятельности недостаточно для сохранения водных биоресурсов и условий их воспроизводства.

Например, отсутствие специальных информационных знаков об установлении водоохраных зон служит основанием для вынесения судебными органами оправдательных решений при рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности нарушителей по статье 8.42 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного

объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, установленных статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что бюджетные ассигнования для изготовления и установки специальных информационных знаков об установлении на местности рыбоохраных зон не выделялись, названное выше постановление Правительства Российской Федерации остается исполненным не в полном объеме.

В этой связи, необходимо предусмотреть финансирование изготовления, размещения специальных информационных знаков об установлении рыбоохраных зон на местности и содержание их в надлежащем состоянии возможно в рамках проекта соответствующей федеральной целевой программы.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов необходимо улучшение материально-технического обеспечения, а также увеличение штатной численности должностных лиц территориальных управлений.

В результате проведения административной реформы произошло существенное снижение штатной численности государственных инспекторов, осуществляющих полномочия контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Недостаток численности государственных инспекторов в территориальных управлениях Росрыболовства затрудняет обеспечение контроля за использованием водных биоресурсов внутренних водоёмов Российской Федерации.

В 2004 году зона ответственности одного инспектора рыбоохраны в среднем охватывала около 440 км протяженности речной сети и 6 тыс. га озер и водохранилищ. Теперь границы, контролируемые одним инспектором, увеличились в три раза, до 1,4 тыс. км протяженности речной сети и 19 тыс. га озер и водохранилищ.

Кроме того, в последнее время в связи с изменением структуры и форм собственности рыбодобывающих организаций во внутренних водоемах Российской Федерации увеличилось количество пользователей, активно развивается промышленное и любительское рыболовство, что предопределяет необходимость обеспечения в этих водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства.

Во внутренних водоемах определено более 20 тыс. рыбопромысловых участков. По экспертной оценке в Российской Федерации насчитывается более 20 млн. граждан, занимающихся любительским и спортивным рыболовством. Объем добываемых ими водных биоресурсов сопоставим с объемами промышленного рыболовства во внутренних водоемах.

Кроме того, необходимо обеспечивать государственный контроль в местах складирования, транспортировки и реализации продукции, полученной из водных биологических ресурсов.

Целенаправленная работа по увеличению численности инспекторского состава органов рыбоохраны проводилась в период с 2011 по 2012 годы.

По результатам такой работы, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 года № 137 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельная численность данной категории государственных гражданских служащих увеличена на 455 единиц (с 3635 до 4090).

В целях замены устаревшего технического парка, а также приобретения необходимого количества горюче-смазочных материалов Росрыболовством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан План материально-технического переоснащения и обеспечения горюче-смазочными материалами территориальных органов Росрыболовства на 2012-2016 годы.

По результатам реализации названного Плана в 2012 году улучшено материально-техническое обеспечение территориальных управлений: поставлены 39 судов для целей рыбоохраны, 579 единиц автомобилей повышенной проходимости.

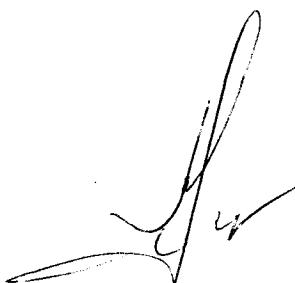
В настоящее время Росрыболовство принимает необходимые меры по продолжению практики наращивания темпов обновления основных средств, необходимых для осуществления эффективного государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

В целях обеспечения рационального использования водных биологических ресурсов необходимо продолжить работу по повышению эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а именно:

- а) принятия Российской Федерацией Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в качестве документа, консолидирующего усилия государственных органов Российской Федерации, направленные на борьбу с ННН-промыслом;
- б) совершенствования системы сертификации экспортной рыбопродукции на предмет законности ее происхождения со странами ЕС и Республикой Корея, а также расширить ее сферу на Японию, КНДР и КНР;
- в) внедрения инновационных систем слежения, фиксации и регистрации правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов с применением электронных технических средств, позволяющих должностным лицам территориальных управлений Росрыболовства использовать полученные данные в качестве доказательной базы при рассмотрении дел в суде.

Заместитель руководителя
Росрыболовства

А.В. Фомин



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности»

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯзаянварь — декабрь 20 12 г.
(нарастающим итогом)

Представляют:	Сроки предоставления	Форма № 1-контроль
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):	15 числа после отчетного периода	
— соответствующим федеральным органам исполнительной власти;		
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):	20 числа после отчетного периода	
— Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	15 числа после отчетного периода	
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий):		
— соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;	20 числа после отчетного периода	
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю):	15 числа после отчетного периода	
— Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;		
органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень:	15 числа после отчетного периода	
— органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);		
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:	15 числа после отчетного периода	
— органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);		
орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля):	20 числа после отчетного периода	
— Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3.		
		Приказ Росстата: Об утверждении формы от 21.12.2011 № 503 О внесении изменений (при наличии) от _____ № _____ от _____ № _____

Полугодовая

Наименование отчитывающейся организации Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)

Почтовый адрес

Код формы по ОКУД	отчитывающейся организацией по ОКПО	Код	
1	2	3	4
0605137	00083664		

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	01	единица	642	3289
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) — всего (сумма строк 3, 4, 9—11), в том числе по следующим основаниям	02	единица	642	493
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	03	единица	642	384
по заявлению (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах — всего, в том числе	04	единица	642	51
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	05	единица	642	16
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	06	единица	642	5
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	07	единица	642	0
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	08	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	09	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	41
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	17
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	12	единица	642	349
из них внеплановых	13	единица	642	4
Общее количество документарных проверок	14	единица	642	783
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	3056

Раздел 2. Результаты проверок, административных расследований

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6—7)	в том числе	
					плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16	единица	642	1121	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17	единица	642	448	X	X
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	18	единица	642	259	X	X
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	19	единица	642	1167	995	172
Выявлено правонарушений — всего (сумма строк 21—23), в том числе:	20	единица	642	1658	1406	252
нарушение обязательных требований законодательства	21	единица	642	1541	1400	141
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	22	единица	642	0	0	0
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	23	единица	642	117	6	111
Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	24	единица	642	1134	984	150
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	25	единица	642	1004	905	99
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок — всего (сумма строк 27—34), в том числе по видам наказаний:	26	единица	642	1635	1443	192
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	27	единица	642	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	28	единица	642	0	0	0
административный арест	29	единица	642	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	30	единица	642	0	0	0
дисквалификация	31	единица	642	0	0	0
административное приостановление деятельности	32	единица	642	2	2	0
предупреждение	33	единица	642	15	10	5
административный штраф — всего, в том числе:	34	единица	642	1618	1431	187
на должностное лицо	35	единица	642	758	662	96
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642	36	31	5
на юридическое лицо	37	единица	642	824	738	86
Общая сумма наложенных административных штрафов — всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384	16952	14365	2588
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384	1814	1402	412
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384	107	95	12
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384	14926	12765	2161
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	42	тыс. рублей	384	13309	10634	2675
Общее количество проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642	4	0	4
из них количество проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	44	единица	642	0	0	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными — всего, в том числе (сумма строк 46—48)	45	единица	642	3	0	3
по решению суда	46	единица	642	2	0	2
по предписанию органов прокуратуры	47	единица	642	1	0	1
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48	единица	642	0	0	0
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	49	единица	642	4	3	1

Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципальному образованию, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	50	единица	642	15631

1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	51	единица	642	3134
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период	52	единица	642	3009
Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	53	единица	642	163
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,	54	единица	642	23
из них отказано органами прокуратуры в согласовании	55	единица	642	6
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций	56	единица	642	3
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	57	единица	642	1
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	58	тыс. рублей	384	18
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору),	59	единица	642	1907
из них занятых	60	единица	642	1677
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	61	тыс. рублей	384	374860
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера — всего, в том числе:	62	единица	642	20
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	0
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	64	единица	642	19
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	65	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	66	единица	642	1

Заместитель

Руководитель организации

А.В. Фомин

(Ф. И. О.)

(подпись)

Должностное лицо,
ответственное за предоставление
статистической информации

Начальник Управления

(должность)

Г.В. Терпелюк

(Ф. И. О.)

(подпись)

987-06-12

(номер контактного телефона)

« ____ » марта 20 13 год

(дата составления документа)