



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

(Росрыболовство)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ПРОТОКОЛ

от «16» декабря 2014 г.

Москва

№ 5

Председательствовал:

доктор географических наук, профессор,
Заслуженный работник рыбного хозяйства РФ
А.В. Родин

Присутствовали:

От Общественного совета при
Федеральном агентстве по
рыболовству:

А.В. Фомин, В.К. Зиланов, М.Н. Котов,
С.В. Тимошенко, Ю.В. Задворный, Ю.Б. Кулиш,
М.В. Сусов, А.А. Денисов, Г.Ю. Жарков,
А.В. Невредин, Э.В. Климов, В.В. Круглов

От Росрыболовства:

И.Б. Романенко, А.В. Горничных, К.Н. Тареев,
К.В. Тимакова, М.В. Николаев, О.В. Щедрова

Приглашенные участники:

П.С. Мокренко, В.Ю. Конов, С.Е. Лелюхин

Средства
массовой информации:

представители информационных агентств,
печатные издания (всего – 3 человека)

Кворум соблюден. Заседание правомочно.

1. О рассмотрении разработанных Росрыболовством предложений по вопросу модернизации механизма распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов

(А.В. Горничных, С.В. Тимошенко, В.К. Зиланов, М.Н. Котов, Г.Ю. Жарков,
Э.В. Климов, А.В. Невредин)

Заслушали доклад начальника Управления организации рыболовства Федерального агентства по рыболовству А.В. Горничных, который в своем выступлении отметил, что при стабильной сырьевой базе, начиная с 2004 года, новые механизмы функционирования отрасли позволили существенно увеличить объем вылова. Приведенные показатели по отрасли свидетельствуют о ее динамическом развитии, которые были обеспечены в 2008 году путем совершенствования нормативной базы и принятия управленческих решений в области рыболовства. За последние три года рост основного показателя эффективности развития рыбной отрасли существенно замедлился. С 2011 по 2013 гг. он вырос лишь на 32 тыс. тонн или на 0,75%.

В целях придания дополнительной динамики развития рыбохозяйственной отрасли необходимо совершенствование нормативной правовой базы, которое позволит повысить эффективность использования имеющейся сырьевой базы рыболовства и функционирования отрасли в целом.

Необходимо создать условия, чтобы имеющиеся резервы были вовлечены в оборот отрасли от вылова до выпуска готовой продукции. А.В. Горничных, обращаясь к членам Совета, сказал, что Федеральным агентством по рыболовству разработаны и представлены в Минсельхоз России предложения, в том числе:

1) увеличение порога ежегодного освоения промышленных квот и прибрежных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов с 50% до 70% в течение двух лет подряд.

Предлагаемая новация приведет к повышению заинтересованности пользователей к наиболее эффективному освоению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и будет способствовать перераспределению неосваиваемых квот в пользу эффективных пользователей;

2) освоение распределенных пользователю промышленных и прибрежных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в объеме не менее 70% в течение двух лет подряд на судах рыбопромыслового флота, используемых на основании права собственности или договора финансовой аренды (договора лизинга), (прим. – за исключением пользователей, использующих суда рыбопромыслового флота, принадлежащие на праве собственности группе лиц).

Предлагаемая новация приведет к сокращению численности «рантье», что соответствующим образом позволит перераспределить объемы квот добычи (вылова) между пользователями, имеющими собственный флот. Часть доходов перераспределится от рантье реальным рыбакам, что позволит использовать высвободившиеся финансовые средства для развития конкретных предприятий и отрасли в целом;

3) учет форс-мажорных обстоятельств при рассмотрении вопросов о прекращении права на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Предлагаемая новация позволит обеспечить дифференцированный подход к прекращению права на добычу (вылов) водных биоресурсов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в случаях установления ограничений рыболовства;

4) предлагается новая концепция прибрежного и промышленного рыболовства (дифференциация прибрежного и промышленного рыболовства);

5) осуществление промышленного и прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках и без рыбопромысловых участков. Данная новация позволит, устранив излишние административные барьеры, установить возможность осуществления прибрежного рыболовства и промышленного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка, что значительно упростит процедуру допуска пользователей к водным биоресурсам и выдачи разрешений на вылов (добычу) водных биоресурсов;

6) увеличение срока закрепления доли до 25 лет. Предлагаемая новация позволит удовлетворить потребность пользователей водными биоресурсами, осуществляющих рыболовство, в планировании хозяйственной деятельности на более длительный срок, необходимый для обновления основных производственных фондов и привлечения для этих целей дополнительных финансовых ресурсов, в том числе долгосрочных банковских кредитов;

7) осуществление промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах вне долевого принципа. Предлагаемая новация позволит учесть специфику промышленного рыболовства в пресноводных водоемах;

8) отказ в выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства на судах, не прошедших таможенное оформление после ремонта или модернизации за рубежом. Предлагаемая новация будет способствовать значительному сокращению количества «незаходных» судов рыбопромыслового флота, при этом увеличится объем доставки добытых (выловленных) ими водных биоресурсов в морские порты Российской Федерации (в т.ч. с целью производства рыбопродукции на территории Российской Федерации).

Кроме того, государство получит доходы в виде налоговых платежей от потенциального увеличения налоговой базы рыбохозяйственных и судостроительных предприятий, морских портов, транспортных и торговых организаций, появится возможность создать дополнительные рабочие места.

В ходе дискуссии члены Совета (С.В. Тимошенко, Г.Ю. Жарков, В.К. Зиланов, М.Н. Котов, А.В. Родин) затронули вопросы: распределения квот в 2018 г., сохранения промысловой истории за предприятием (в случае его реорганизации или продажи доли), модернизации подходов к распределению квот; недоосвоения квот российскими рыбаками; вносимых инициатив от различных федеральных органов исполнительной власти в части деятельности рыбохозяйственного комплекса России.

Завершая дискуссию по обсуждению первого вопроса повестки, А.В. Родин подчеркнул, что задача Совета – помочь Росрыболовству в доработке представленных инициатив и подготовить предложения, в которых будут учтены и интересы рыбаков, и задачи по развитию рыбохозяйственной отрасли в целом.

**По первому вопросу повестки
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию начальника управления организации рыболовства Федерального агентства по рыболовству А.В. Горничных.
 2. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству (во взаимодействии с Общественным советом):
 - 2.1. доработать предложения по совершенствованию механизма распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства, изложенные в законопроекте;
 - 2.2. вернуться к обсуждению доработанных предложений на Общественном совете при Росрыболовстве в первом квартале 2015 г.
 - 2.3. Во взаимодействии с Общественным советом, рабочими комиссиями Общественного совета:

проводить открытые отраслевые (производственные) совещания на площадке Росрыболовства с привлечением экспертного, профессионального сообществ, ответственных представителей Росрыболовства, представителей подведомственных Росрыболовству организаций и учреждений по актуальным направлениям сферы управления рыбохозяйственным комплексом России (с периодичностью не реже 1 раза в квартал).
- 2. О рассмотрении проектов правовых актов «Об утверждении Положения об обработке и защите персональных данных в Росрыболовстве», «Об утверждении Регламента комиссии по проведению аттестации и квалификационного экзамена федеральных государственных служащих Федерального агентства по рыболовству», «О внесении изменений в Положение о комиссии Федерального агентства по рыболовству по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Федерального агентства по рыболовству от 13 сентября 2010 г. № 777»**

(К.Н. Тареев, А.В. Родин)

В соответствии с п. 19 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О Порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения», для проведения общественного обсуждения на заседании Общественного совета выступил начальник отдела государственной службы и кадров Росрыболовства К.Н. Тареев. Предложены к рассмотрению проекты нормативных правовых актов антикоррупционной направленности, разработанных в Федеральном агентстве по рыболовству:

- 1) проект приказа Федерального агентства по рыболовству «Об утверждении Положения об обработке и защите персональных данных в Росрыболовстве»;
- 2) проект приказа «Об утверждении Регламента комиссии по проведению аттестации и квалификационного экзамена федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству»;
- 3) проект приказа «О внесении изменений в Положение о комиссии Федерального агентства по рыболовству по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Федерального агентства по рыболовству от 13 сентября 2010 г. № 777».

К.Н. Тареев отметил, что на данный момент проекты приказов прошли независимую антикоррупционную экспертизу и после обсуждения на Общественном совете Федерального агентства по рыболовству будут направлены на согласование в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с процедурой, после согласования с Минсельхозом России (в соответствии с пунктом 5.6. Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452), приказы будут направлены на государственную регистрацию в Минюст России.

А.В. Родин отметил важность соблюдения квалификационных требований при назначении на должности руководящего состава научно-образовательных организаций, подведомственных Росрыболовству.

По второму вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению информацию начальника отдела государственной службы и кадров Росрыболовства К.Н. Тареева.
2. По рассмотренным проектам приказов замечаний и дополнительных предложений нет.
3. Включить в повестку следующего заседания Общественного совета вопрос обеспечения и реализации научно-образовательной политики в подведомственных организациях Росрыболовства, пригласить на заседание Общественного совета начальника Управления науки и образования Росрыболовства К.В. Бандурина.

3. Рассмотрение общественных инициатив от Дальневосточной и Санкт-Петербургской бирж

(В.Ю. Конов, С.Е. Лелюхин, С.В. Тимошенко, Э.В. Климов, Ю.В. Задворный, А.В. Невредин, А.В. Родин)

В.Ю. Конов (заместитель генерального директора ЗАО «Биржа Санкт-Петербурга») в своем выступлении отметил актуальность изучения вопроса,

связанного с организацией аукционной и сходной с ней биржевой торговли водными биоресурсами, добываемыми в исключительной экономической зоне РФ, и продуктами их переработки.

В.Ю. Конов, С.Е. Лелюхин подчеркнули, что специализированная рыбная биржа (или специализированная биржевая площадка) может обеспечивать прозрачность и открытость процесса закупок, развитие конкурентных условий, исключение посредников, расширение рынка сбыта продукции для рыбаков, что повлекло бы за собой увеличение налоговых поступлений и редуцировало объемы ННН промысла.

В ходе дискуссии члены Совета (С.В. Тимошенко, Э.В. Климов, Ю.В. Задворный, А.В. Невредин, А.В. Родин) задали ряд вопросов о возможностях аукционных площадок для реализации российских водных биоресурсов на внутреннем и внешнем рынках. Заместитель руководителя Росрыболовства И.Б. Романенко акцентировала внимание на необходимости дополнительного анализа и расчета по внесенной инициативе.

По третьему вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению выступления В.Ю. Конова, С.Е. Лелюхина.
2. Продолжить проведение скоординированных мероприятий по изучению вопроса, связанного с организацией аукционной и сходной с ней биржевой торговли водными биоресурсами, вернуться к обсуждению данного вопроса на Общественном совете в 2015 г.
3. Во взаимодействии с Дальневосточной и Санкт-Петербургской биржами, иными заинтересованными сторонами:

дополнительно проработать вопрос о возможности проведения отдельной видеоконференции-дискуссии о предложениях и возможностях аукционных площадок для реализации российских водных биоресурсов на внутреннем и внешнем рынках (в рамках исполнения перечня поручений Президента РФ В.В. Путина Пр-613 от 21 марта 2013 г.).

3. О Концепции «Эффективное осетроводство. Формы поддержки рыбоводства с позиции участников рынка, объединенных в саморегулируемую организацию»

(А.В. Невредин)

Заслушали доклад-презентацию председателя совета директоров группы компаний «Армада» А.В. Неврединоva. В своем выступлении докладчик отметил, что интеграция российских аквакультурных предприятий в мировую аквакультуру предполагает соблюдение требований технических руководств ФАО в рыбоводстве, таких как:

- о надлежащей практике производства кормов для аквакультуры (2010);
- о сертификации и стандартизации продукции аквакультуры (2011);

- об экосистемном подходе к аквакультуре (2013).

Кроме того, региональными комиссиями и рыбоводными центрами ФАО введены территориальные принципы аквакультуры. Глобальная аквакультурная ассоциация разработала и внедрила ВАР-сертификацию аквакультурного производства («the best aquaculture practices»), обязательную для экспортеров и импортеров рыбоводной продукции. Сложилась ситуация невозможности экспортировать икру. Создана организация Евразийский аквакультурный альянс, которая позволяет:

- 1) Разрабатывать национальные технические руководства ведения аквакультуры, в том числе по сертификации, стандартизации продукции и технологий, а также аттестации производств, адаптированных под требования ФАО;
- 2) Оказывать консультационную, правовую, научную и методическую поддержку рыбоводов в границах Евразийского пространства;
- 3) Оказывать финансовую поддержку в продвижении инновационных проектов в сфере рыборазведения;
- 4) Обеспечивать интеграцию с зарубежными партнерами;
- 5) Планировать и координировать производство и сбыт продукции аквакультуры;
- 6) Участвовать в разработке предложений по государственной поддержке, в том числе в области осетроводства;
- 7) Разрабатывать новую систему прямых поставок от производителя к потребителю с помощью IT- технологий.

По четвертому вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению информацию А.В. Неврединова.
2. Одобрить проводимые инициативы по созданию организационных механизмов консультационной, правовой, научной и методической поддержки рыбоводов в границах Евразийского пространства.

5. Предварительное подведение итогов деятельности Общественного совета при Росрыболовстве за 2014 год и формирование плана работы на 2015 год

(П.С. Мокренко, А.В. Родин)

Состав Общественного совета утвержден приказом Федерального агентства по рыболовству от 7 июня 2014 г. № 491. В текущем 2014 году было проведено пять заседаний Общественного совета. Для подготовки Плана работы Совета на 2015 год председателям комиссий Совета, членам Совета необходимо представить секретарю Совета предложения для обобщения, включения в проект плана работы Совета на следующий год.

А.В. Родин проинформировал членов Совета, что Протоколом № 4 заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 29.05.2014 г. утвержден Стандарт деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение).

Общественная палата Российской Федерации рекомендует привести правовые документы, регламентирующие деятельность общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, включая положения об общественных советах, в соответствие со Стандартом деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

По пятому вопросу повестки

Решили (единогласно):

1. Принять к сведению информацию А.В. Родина, П.С. Мокренко.
2. Утвердить отчет о деятельности Общественного совета при Росрыболовстве за 2014 г.
3. На следующем заседании Совета рассмотреть и утвердить проект плана работы Совета на 2015 год.
4. Принять к сведению информацию о том, что следующее заседание Совета состоится во второй декаде марта 2015 г.

Председатель



А.В. Родин