



## ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

Россия, 107 996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел. 8-495-987-05-44 (доб.0342), e-mail: [os@fishcom.ru](mailto:os@fishcom.ru),  
[http:// fish.gov.ru](http://fish.gov.ru)

### Отчет о деятельности Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству за 2016 год

Общественный совет при Федеральном агентстве по рыболовству (далее – Общественный совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля.

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство), включая рассмотрение проектов общественно-значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых при участии Росрыболовства. В том числе, включая программные, относящиеся к сфере деятельности Росрыболовства, касающиеся антикоррупционной и кадровой работы. Кроме того, в сферу деятельности Общественного совета входит участие в работе аттестационных и конкурсных комиссий по замещению должностей, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росрыболовства и отчетов об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

Общественный совет (при согласовании с Общественной палатой РФ) утвержден приказом Росрыболовства от 7 июня 2014г. №491, в составе 26 человек.

Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на год.

Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания, в 2016 году было проведено 3 заседания в очной форме.

В отчетный период на заседаниях членами Общественного совета в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения», с пп.13, 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. №690, п.6. Состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. №877 были рассмотрены и обсуждены следующие проекты нормативных правовых документов:

14.12.2016 г. Предложения Росрыболовства о внесении изменений в государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (п. 19 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. №851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения»). С докладом выступил начальник Управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведев.

С учетом состоявшегося обсуждения члены Общественного совета одобрили предложения Росрыболовства по внесению изменений в государственную программу «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в соответствии с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 – 2019 годы.

15.03.2016 г. Материалы к заседанию итоговой коллегии Росрыболовства (проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год» и проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год).

С учетом состоявшегося обсуждения одобрен проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год» и проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год.

### ***Работа профильных комиссий***

Во второй половине текущего года проведено заседание профильной комиссии по вопросам аквакультуры (рыбоводства), на которой были рассмотрены вопросы:

- новая программа развития аквакультуры в странах ЕАЭС до 2030 года (докладчик: А.В. Невредин, председатель профильной комиссии по вопросам аквакультуры Общественного совета при Росрыболовстве, руководитель Евразийского аквакультурного альянса). Программа создается с целью создания условий для комплексного развития аквакультуры в странах ЕАЭС, что позволит обеспечить население этих стран доступной, свежей продукцией аквакультуры;

- о проблемах и путях развития пастбищного рыбоводства на озерах Западной Сибири (докладчик: И. А. Широков, заместитель руководителя РОО «Союз рыбопромышленников Курганской области»).

Комментируя его выступление член Общественного совета при Росрыболовстве Ю. И. Паутов отметил, что для решения большей части озвученных проблем в Курганской области необходимо, прежде всего, рыбопромысловые участки перевести в рыбоводные. Кроме того, участники мероприятия обсудили новейшие технологии производства необходимые для развития отечественной аквакультуры.

2 декабря 2016 года состоялось заседание профильной комиссии по вопросам рыболовства и флота. На заседании присутствовали представители Федерального агентства по рыболовству, члены Общественного совета при

Росрыболовстве, руководство Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, представители органов власти и региональных общественных организаций коренных малочисленных народов Камчатского края, Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия) и Ямало-ненецкого автономного округа.

На повестке заседания были рассмотрены следующие вопросы:

- регулирование рыболовства КМНС в рамках действующей нормативно-правовой базы (по итогам предыдущих обращений от Ассоциации в Росрыболовство): упрощение отчётности по вылову; изменения в Правилах рыболовства по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну; изменения в Правилах рыболовства по Северному бассейну (С.В. Камшуков, заместитель начальника Управления науки и образования Росрыболовства - начальник отдела экспедиционных исследований и подготовки ОДУ, Н.Н. Куприн, начальник отдела организации прибрежного рыболовства и внутренних водоемов Управления организации рыболовства, С.В. Кудряшов, начальник отдела организации госконтроля, надзора в области рыболовства и сохранения ВБР Управления контроля, надзора и рыбоохраны Росрыболовства);

- стратегические вопросы развития рыболовства КМНС: обсуждение анализа предложений по правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (артелей, колхозов) РФ на базе международного права и передового зарубежного законодательного опыта (А.А. Медведев, член Общественного совета при Росрыболовстве, заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России, А.М. Горнова, советник депутата ГД РФ Г.П. Ледкова по взаимодействию с организациями рыбохозяйственного сектора);

- создание берегового комплекса на территории Корякского округа проект ТСО «Кайбик» (А.И. Мархинин, уполномоченный представитель Камчатского краевого Союза родовых-семейных рыболовецких Общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и ДВ «Кизвизвэч»);

- о запрете вылова Байкальского омуля в Байкальском рыбохозяйственном бассейне. Об осуществлении традиционного промысла (нерповки) омуля

в Байкальском рыбохозяйственном бассейне (Н.А. Будаева, Президент общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия»);

- о проблемах применения Правил рыболовства в учете вылова водных биологических ресурсов в местах традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов (А.Г. Бозылев, руководитель Территориального общественного самоуправления «Сугмутско-Пякутинская община» Ямало-Ненецкого автономного округа).

Заместитель начальника Управления науки и образования Росрыболовства – начальник отдела экспедиционных исследований и подготовки ОДУ С.В. Камшуков, для всех представителей коренных малочисленных народов, не использующих суда и, при этом не использующих рыбопромысловые участки, сроки предоставления отчетности по вылову будут отчитываться не чаще, чем 1 раз в год, до 20 числа месяца, следующего за отчетным. Эта мера будет установлена в правилах рыболовства для всех рыбохозяйственных бассейнов, где осуществляется традиционное рыболовство. Кроме того, вопрос внесения изменений в Правила рыболовства по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну, в части вылова корюшки, удалось решить, и предположительно в 1 квартале 2017 года изменения будут зафиксированы документально в установленном порядке.

Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледков отметил, что площадка Общественного совета работает достаточно эффективно и уже достигнут ряд положительных решений по некоторым вопросам традиционного рыболовства, что говорит о слаженной работе Ассоциации, Общественного совета и Росрыболовства. В планах Ассоциации продолжить и в дальнейшем также точно и адресно отрабатывать проблемные вопросы регионов.

В 2016 году Общественным советом осуществлялись мероприятия, в соответствии с Концепцией открытости и Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной

власти, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р. Так, 15 марта 2016 г. на заседании Общественного совета были обсуждены и одобрены материалы к заседанию итоговой коллегии Росрыболовства: проект Итогового доклада о результатах деятельности Агентства за 2015 год и задачах на 2016 год, проект Публичной декларации целей и задач Росрыболовства на 2016 год. Общественный совет признал результаты работы рыбохозяйственного комплекса в 2016 году удовлетворительными.

На заседании рассматривались проекты документов, направленных на реализацию Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Ведомственный план Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год, Ведомственный план Росрыболовства по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год и результаты мониторинга открытости. Мониторинг и оценка открытости федеральных органов исполнительной власти проводится с целью информирования о ходе реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти. В ноябре 2015 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения (ОАО «ВЦИОМ») было проведено комплексное рейтинговое исследование открытости Федерального агентства по рыболовству. По итогам была разработана индивидуальная программа для Росрыболовства по организации работы по внедрению принципов открытости. Также Федеральным агентством по рыболовству было проведено самообследование (самоанализ) достигнутых результатов по внедрению и развитию механизмов (инструментов) открытости, при проведении которого учтены результаты рейтинга открытости. По итогам рабочей группой по внедрению в деятельность Федерального агентства по рыболовству принципов и механизмов системы «Открытое правительство» проведен сравнительный анализ результатов рейтинга открытости и результатов самообследования уровня открытости за 2015 год.

Общественный совет отметил, результативную работу Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2015 год и с учетом состоявшегося обсуждения одобрил проект

Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год и проект Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год, график раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных Федерального агентства по рыболовству по реализации мероприятий в области открытых данных на 2017 -2018 гг.

07 апреля 2016 г. члены Общественного совета приняли участие в заседании коллегии Росрыболовства под председательством заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакова.

Кроме того, за отчетный период Общественным советом исполнены все запланированные мероприятия, предусмотренные Ведомственным планом Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти за 2016 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года.

В течение 2016 года на заседаниях Общественного совета рассмотрены следующие вопросы:

- предложения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство в целях обеспечения соблюдения конституционных прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционного природопользования» (докладчик Первый вице-президент, руководитель Аппарата Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Н.Г. Вайсалова). В рамках вопроса рассматривались изменения, внесенные в 2007 году в Федеральный Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- текущая ситуация и перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополь (докладчики: заместитель руководителя Азово-Черноморского территориального управления

Росрыболовства И. Г. Сокол, Президента Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма В.Е. Сивочуб). С учетом состоявшегося обсуждения по данному вопросу были приняты следующие решения: 1. Поддержать инициативу о внесении изменений в части предоставления возможности рыбодобывающим предприятиям, использующим на промысле маломерный рыболовецкий флот, доставлять уловы водных биоресурсов, добытых при осуществлении промышленного рыболовства, непосредственно в места базирования их предприятий и маломерного флота (постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2013 № 184 «О порядке доставки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, и произведенной из них рыбной и иной продукции в морские порты Российской Федерации, а также в иные места доставки»); 2. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству проработать вопрос о предоставлении крымским рыбакам причала в Новороссийске; 3. Рекомендовать президенту Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспертов (ВАРПЭ), заместителю председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Фомину организовать деловую встречу по обмену опытом с представителями Ассоциации рыбопромышленников Севастополя и Крыма;

- о регулировании рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (докладчик: Депутат Государственной Думы РФ, Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледков). По итогам обсуждения решили: 1. Проработать вопросы о внесении изменений в Правила рыболовства Северного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов традиционных орудий лова, в том числе ставных сетей; о внесении изменений

в Правила рыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в части возврата возможности использования представителями малочисленных народов ставных сетей на территории Камчатского края; 2. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству поручить курировать вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части традиционного рыболовства заместителю руководителя Росрыболовства П.С. Савчуку;

- о правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (артелей, колхозов) Российской Федерации на базе международного права и передового иностранного законодательного опыта (докладчик: член Общественного совета, заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России А.А. Медведев). По итогам было направлено обращение руководителю Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакову с просьбой рассмотреть материалы подготовки начальных предложений по правовой поддержке жизнеобеспечения прибрежных рыбохозяйственных общин (колхозов, артелей) Российской Федерации на базе международного права и передового иностранного законодательного опыта;

- о подготовке кадров для рыбохозяйственной науки (докладчик: начальник Управления науки и образования Росрыболовства К.В. Бандурин);

- о подготовке кадров для рыбохозяйственной науки в ФГБНУ «ВНИРО» (докладчик: член Общественного совета при Росрыболовстве, директор ФГБНУ «ВНИРО» М.К. Глубоковский);

- о порядке формирования состава Общественного совета (докладчик: член Общественного совета при Росрыболовстве, заместитель председателя правления Союза рыболовецких колхозов России А.А. Медведев). В 2016 году Росрыболовством согласовано новое положение об Общественном совете и Дополнительные (специфические) требования к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству, и кандидатам в члены Общественного совета при

Федеральном агентстве по рыболовству, разработанные в соответствии со Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, одобренным протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3. Проект Положения прошел согласование в Общественной палате РФ и в Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства, затем утверждено приказом Росрыболовства от 15.08.2016 г. №534. Согласно новому Положению об Общественном совете при Федеральном агентстве по рыболовству количественный состав составляет 28 человек. Состав Общественного совета формируется из числа кандидатов, выдвинутых в члены Общественного совета следующими организациями, и в соответствии с указанной квотой представительства:

а) кандидаты в члены Общественного совета в количестве  $3/4$  от указанного в пункте 3.6 настоящего Положения количественного состава Общественного совета предлагаются Общественной палатой из числа поступивших в процессе приёма заявок, отобранных в соответствии с процедурой конкурса;

б) кандидаты в члены Общественного совета в количестве  $1/4$  от указанного в пункте 3.6. настоящего Положения количественного состава Общественного совета предлагаются Экспертным советом из числа поступивших в процессе приёма заявок, отобранных в соответствии с процедурой конкурса. Состав формируется не позднее 3 (трех) месяцев со дня поступления в Общественную палату согласованных документов, предусмотренных настоящим Положением, если не возникает обстоятельств, требующих проведения дополнительных мероприятий.

Необходимая информация о формировании и деятельности Общественного совета при Росрыболовстве размещена на официальном сайте <http://www.fish.gov.ru> в разделе <http://10.8.11.102/otkrytoe-agentstvo/obshchestvennyj-soviet-pri-rosrybolovstve>.

14 декабря 2016 г. заместитель руководителя Росрыболовства П.С. Савчук

вынес на обсуждение членов Общественного совета вопрос о проведении IV Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства в 2017 году, в рамках I Русского рыбного форума и Международной выставки рыбной промышленности, морепродуктов и технологий (I Russian Fisheries Forum & Seafood Expo Global). Данные мероприятия запланированы в период с 14 по 16 сентября 2017 года в Санкт-Петербурге, на территории выставочного комплекса «Ленэкспо». В ходе дискуссии поднят вопрос, связанный с организацией места проведения съезда, о проведении мероприятия в г. Москве.

По итогам обсуждения участники заседания одобрили предложение заместителя руководителя Росрыболовства П.С. Савчука и поручили члену Общественного совета, председателю Российского профсоюза работников рыбного хозяйства В.В. Круглову подготовить материалы для проведения IV Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства.

В целях реализации целевых показателей развития механизма (инструмента) открытости в текущем году постоянно обновляется раздел Общественного совета на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству и страница Общественного совета при Росрыболовстве в социальной сети «Фейсбук», на которой публикуются анонсы и новости Общественного совета.

В рамках исполнения ведомственных планов по противодействию коррупции, включая эффективность их использования и общественного обсуждения были заслушаны итоги реализации мероприятий, предусмотренных утвержденными планами противодействия коррупции на 2016-2017 гг. Росрыболовства и территориальных органов Росрыболовства. Членами Общественного совета принято решение одобрить работу Росрыболовства и территориальных органов Росрыболовства по реализации ведомственных планов по противодействию коррупции на 2016-2017 гг. Кроме того, член Общественного совета В.В. Круглов принял участие в 2 заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. А также в 2 заседаниях комиссии по проведению аттестации и квалифицированного экзамена

государственных гражданских служащих Федерального агентства по рыболовству, в 1 заседании комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации.

За отчетный 2016 год члены Общественного совета приняли участие в международных, общероссийских мероприятиях в том числе, организуемых Росрыболовством, отраслевыми союзами и ассоциациями.

Также в течение года члены Общественного совета активно принимали участие в рабочих группах Общественной палаты РФ, в заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и др.

Заместитель председателя Общественного совета Г.Ю. Жарков принял активное участие в двух семинарах-совещаниях по вопросу деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, проводимых Общественной палатой Российской Федерации.

Председатель Общественного совета  
при Росрыболовстве

А.В. Родин