



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

Россия, 107 996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел. 8-495-987-06-96 (доб.0462), e-mail: os@fishcom.ru,
[http:// fish.gov.ru](http://fish.gov.ru)

ОТЧЕТ

о работе Общественного совета за 2020 год.

В 2020 году проведено пять заседаний в очной форме 18 марта 2020 года (протокол № 1), 28 мая 2020 года (протокол № 2), 16 июля 2020 года, протокол № 3, 1 октября 2020 года (протокол № 4), 5 ноября 2020 года (протокол № 5).

Общественным советом направлено 79 исходящих писем и обращений. В Общественный совет поступило 90 писем и обращений. В органы государственной власти направлено 64 письма и обращения, содержащих позицию по общественно значимым проблемам рыбной отрасли Российской Федерации.

Направлено в Росрыболовство 20 писем, из которых 5 информационных (о заседаниях Общественного совета) и 15 обращений о предоставлении информации или разъяснений, на все из которых получены ответы (15 ответов). Все материалы были предоставлены Росрыболовством в установленные Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» сроки.

Общественный совет при Федеральном агентстве по рыболовству организовал объективное и всестороннее рассмотрение наиболее резонансных вопросов рыбохозяйственной отрасли. Проведены следующие заседания и мероприятия.

12 февраля 2020 года в Росрыболовстве с участием членов Общественного совета состоялось встреча руководства Федерального агентства по рыболовству с членами рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по вопросам оптимизации правового регулирования рыболовной деятельности представителей коренных малочисленных народов России. На встрече было отмечено, что в 2019 году на заседаниях Общественного совета дважды обсуждались актуальные вопросы совершенствования порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации. Председатель общественного совета обратился к представителям СПЧ с просьбой учесть предложения Общественного совета в отчете об итогах встречи.

На заседании 18 марта 2020 года рассмотрен вопрос о реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. По итогам рассмотрения Послания Президента Российской Федерации направлены обращения в Росрыболовство с просьбой учесть позицию Общественного совета при

согласовании проекта Национального плана; в Общественную палату Российской Федерации с предложением о рассмотрении совместно с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти и общественными палатами субъектов Российской Федерации проекта Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы, а также подготовить с участием общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и общественных палат субъектов Российской Федерации доклада на тему: «Система мер по расширению внутреннего рынка продуктов питания в Российской Федерации»; обращение в Общественный совет при Минсельхозе России о рассмотрении позиции Общественного совета при Росрыболовстве по проекту Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы;

Председатель Общественного совета при Росрыболовстве Г.С. Зверев 5 марта 2020 года принял участие в заседании Общественного совета при ФАС России. На заседании рассмотрен вопрос «О проекте Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы». Г.С. Зверев выступил на заседании с содокладом, в котором отметил следующее.

Обстоятельная общественная дискуссия о принципах закрепления квот на добычу водных биоресурсов проходила в 2015 году при подготовке заседания президиума Госсовета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса 19 октября 2015 года, по итогам которой утвержден перечень поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина. Благодаря принятым на Госсовете решениям сохранена положительная динамика экономических показателей в отрасли в 2015-2020 гг. Так, например, налоговые поступления отрасли за минувшие пять лет увеличились в два раза и превысили 50 млрд рублей, а инвестиции выросли с 9 млрд рублей до 45 млрд рублей (прогноз на 2020 год составляет 50 млрд рублей). По уровню заработной платы рыбная отрасль входит в пятёрку самых высокооплачиваемых отраслей российской экономики.

Проект Национального плана по развитию конкуренции не прошёл обязательные процедуры общественной экспертизы, предусмотренные законодательством, не рассматривался на заседаниях Экспертного совета по развитию конкуренции в рыбохозяйственном комплексе, деятельность которого была прекращена в 2013 году. При подготовке ежегодных докладов о состоянии конкуренции в 2018 и 2019 годах не была учтена позиция общенациональных бизнес-объединений – РСПП и ТПП – что привело к искажённым выводам в подготовленных докладах. ФАС России не представила доказательств определяющего влияния действующего принципа распределения квот на добычу водных биоресурсов на уровень розничных цен на рыбопродукцию и не проанализировала долю розничных сетей в конечной стоимости рыбопродукции. Вывод ФАС России о недостаточном уровне конкуренции в рыбохозяйственном комплексе не подтверждается необходимыми исследованиями, так как за период с 2010 года ФАС не проводила комплексный анализ рынков по каждому виду продукции из водных биоресурсов.

По итогам рассмотрения указанного вопроса Общественный совет при ФАС принял решение обсудить проект Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы в Общественной палате Российской Федерации совместно с председателями общественных советов всех федеральных ведомств. Также было принято решение рекомендовать ФАС России сформировать новый состав Экспертного совета по развитию конкуренции в рыбохозяйственном комплексе и возобновить его работу.

На заседании 28 мая 2020 года рассмотрены вопросы:

- о предложении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о создании Единого национального оператора научно-исследовательского флота (ЕНО). Принято решение направить обращение в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации о нецелесообразности включения научно-исследовательского флота Росрыболовства в состав единого национального оператора в сфере строительства, содержания и использования научно-исследовательских судов.

- об исключении глубоководных крабов-стригунов красного (японикуса) и ангулятуса из перечня видов крабов, представленных на инвестиционные цели. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству распределить не реализованные на аукционах в 2020 году объемы инвестиционных квот крабов-стригунов ангулятуса и красного (японикуса) между пользователями в соответствии с действующими договорами о закреплении долей квот добычи (вылова) указанных видов крабов на промышленное рыболовство. Направить в Минсельхоз России обращение об ускорении внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Минсельхоза России и Росрыболовства, которые позволят обеспечить освоение указанных видов крабов в 2020 году в полном объеме.

- о проблемных вопросах, связанных с подготовкой и вступлением в силу приказа Минсельхоза от 26.12.2019 года № 721 «Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов». Принято решение о направлении в Минсельхоз России и Минэкономразвития России информации о несоответствии проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Минсельхоза России, проходившего в 2017-2019 гг. общественное обсуждение, процедуре, предусмотренной Порядком проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318. Рассмотреть повторно на заседании Общественного совета вопрос о проблемах, возникающих в правоприменительной практике указанного приказа во втором полугодии 2020 года.

- о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам закрепления и предоставления доли квоты добычи (вылова) водных

биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в части возможности доставки на объекты инвестиций уловов водных биоресурсов, а также не переработанной пищевой рыбной продукции из этих уловов и по приведению к единому стандарту требований по выполнению инвестиционных обязательств по переработке не менее 70% предоставленных квот в течении 2-х лет подряд. Принято решение направить в Минсельхоз России обращение с просьбой ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации.

- о законопроекте о закреплении права получения регулярного устойчивого предпринимательского дохода от продажи улова рыбаками-любителями. Принято решение принять к сведению информацию о концепциях федерального закона о возможности реализации гражданами выловленных водных биоресурсов, разработанных в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 августа 2019 г. № Пр-1703; продолжить работу по подготовке предложений о целесообразности (нецелесообразности) предоставления возможности по реализации гражданами выловленных водных биоресурсов, выловленных в рамках любительского рыболовства; обратиться в Росрыболовство с просьбой приглашать членов Общественного совета к участию обсуждения вопросов связанных с разработкой предложений по проектам нормативно-правовых актов, связанных с реализацией указанного поручения Президента Российской Федерации.

На заседании 16 июля 2020 года рассмотрены вопросы:

- о введении в рыбохозяйственное законодательство понятия «нерестоохранные полосы лесов» в качестве природоохранной меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству перевести существующие нерестоохранные полосы лесов в рыбохозяйственные заповедные зоны после закрепления их законодательного статуса (Порядка установления и Паспорта рыбохозяйственной заповедной зоны), с сохранением ширины и протяженности существующих нерестоохранных полос лесов для каждого водного объекта; обратиться в Минсельхоз России с просьбой об ускорении внесения в законодательство о рыболовстве изменений, предусматривающих включение существующих нерестоохранных полос лесов в рыбоохранные зоны путем расширения их до ширины этих нерестоохранных полос лесов и отнесения водных объектов, к которым прилегают существующие нерестоохранные полосы лесов, к рыбохозяйственным водным объектам высшей категории; обратиться к руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой об активизации деятельности региональных органов власти, уполномоченных в области лесных отношений, в части подготовки документов, необходимых для образования рыбохозяйственных заповедных зон, в границах которых расположены нерестоохранные полосы лесов и предоставления Росрыболовству соответствующих материалов для скорейшего перевода нерестоохранных полос лесов в рыбоохранные зоны; довести до депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации информацию о

последствиях принятия Федерального Закона от 27.12.2018 г. 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» и мерах, необходимых для сохранения лесов, ранее входивших в состав нерестоохранных полос.

Направлены обращения к главам регионов с просьбой предоставить Росрыболовству материалы о нерестоохранных полосах лесов, с целью их скорейшего перевода в рыбоохранные зоны. В частности, обращения направлены главам Сахалинской, Амурской, Магаданской, Архангельской, Мурманской областей, Камчатского и Приморского краев, Республики Карелия. Также нами направлены обращения в Государственную Думу и Совет Федерации с целью донесения до депутатов и сенаторов информации о последствиях принятия последних изменений в Лесной кодекс и мерах, необходимых для сохранения лесов, ранее входивших в состав нерестоохранных полос.

По итогам обращений Общественного совета поступили ответы от Минсельхоза России вх. от 13.08.2020 г. № 110-ОС, Росрыболовства, Правительства Мурманской области вх от 19.08.2020 г. №112-ОС, Правительства Архангельской области вх, от 13.08.2020 г. №109-ОС Республики Карелия вх. от 20.08.2020 г. №113-ОС.

- о проекте Правил по охране труда при добыче и переработке водных биоресурсов, разработанных Минтрудом России. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству принять непосредственное участие в работе над проектом приказа Минтруда России «Об утверждении правил по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов; рекомендовать объединениям рыбопромышленников рассмотреть возможность финансирования договора на проведение научно-исследовательских работ по разработке актуальных требований по охране труда при добыче и переработке водных биоресурсов, учитывающих специфику условий труда на рыбопромысловых судах.

- актуальные вопросы совершенствования порядка осуществления любительского лова ценных видов водных биологических ресурсов в контексте введения принципа «поймал-отпустил» в действующее законодательство с целью сохранения и восстановления их популяций. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству (совместно с ФГБНУ «ВНИРО): проработать включение в бассейновые правила рыболовства положений, позволяющих применять при осуществлении любительского рыболовства принцип «поймал-отпустил» с учетом региональных особенностей; предусмотреть возможность использования принципа «поймал-отпустил» в качестве обязательного в отношении ценных видов водных биологических ресурсов, имеющих тенденцию к сокращению численности или находящихся под угрозой исчезновения.

- об актуализации Методики исчисления размера вреда, причиненного

водным биоресурсам. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству: внести в нормативные правовые акты Росрыболовства изменения, предусматривающие дифференцированный подход при расчете ущерба, причиненного водным биоресурсам в зависимости от объёма забираемой воды, производительности водозаборного сооружения и региона.

- о внесении изменений в нормативные правовые акты Минсельхоза России, регулирующие порядок изъятия объектов аквакультуры при осуществлении пастбищного рыбоводства. Принято решение обратиться к Федеральному агентству по рыболовству с предложением о проведении совещания для рассмотрения существующей правоприменительной практики регулирования прилова водных биоресурсов при изъятии объектов аквакультуры при осуществлении пастбищного рыбоводства. Проинформировать об итогах указанного совещания членов Общественного совета на следующем заседании.

- о развитии рыболовства в Тверской области. Направлено обращение в Общественную палату Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос о развитии рыболовства в Тверской области.

- о рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленного на нормативно-правовое регулирование деятельности по осуществлению общественного и производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Принято решение одобрить проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленного на нормативно-правовое регулирование деятельности по осуществлению общественного и производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

- отчет о работе Общественного совета при Росрыболовстве за период 2018-2020 гг. Принято решение одобрить отчет Общественного совета при Росрыболовстве за период 2018-2020 гг., согласовать представление указанного отчета в Общественную палату Российской Федерации.

На заседании 1 октября 2020 года рассмотрены вопросы:

- об обращении НКО «Ассоциация добытчиков минтая». По итогам рассмотрения направлены обращения в Общественную палату Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации о неправомерности проведения внеплановой проверки некоммерческой организации «Ассоциация добытчиков минтая» на основании исключения из её состава некоторых участников и о недопустимости вмешательства в деятельность некоммерческой организации путем осуществления проверок со стороны контролирующих органов.

- о взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части ограничения судоходства в районах нерестилищ в период действия запретов рыболовства, установленных в бассейновых правилах рыболовства. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству совместно ФГБНУ «ВНИРО» подготовить перечень субъектов Российской Федерации, в которых отсутствуют решения

региональных органов власти о введении ограничений судоходства в местах нереста в период действия запретов рыболовства, и направить его в Общественный совет. Предложено включить в повестку заседания, посвященного проблемам развития рыболовства во внутренних водоемах, вопрос о взаимодействии территориальных органов Росрыболовства с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части ограничения судоходства в местах нереста в период действия запретов рыболовства. Направить в Общественную палату перечень представителей субъектов Российской Федерации для участия в указанных слушаниях. Решили рассмотреть на заседании Общественного совета в IV квартале 2020 года вопрос о работе органов рыбоохраны.

- о совершенствовании методов учета уловов водных биоресурсов при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства. Решили в целях изучения и проработки вопроса членам Общественного совета принять участие в подготовке материалов по указанному вопросу для рассмотрения указанного вопроса на одном из следующих заседаний Общественного совета.

На заседании 5 ноября 2020 года рассмотрены вопросы:

- о Национальной программе социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020г. № 2464-р. По итогам рассмотрения направлено обращение в Общественную палату Российской Федерации с предложением организовать с участием представителей ведомств и экспертов, ответственных за разработку Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, общественные слушания о ходе реализации и доработке некоторых направлений Национальной программы.

- о ходе расследования дела об административном правонарушении по статье 8.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов», возбужденного Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству. Общественный совет принял к сведению информацию Росрыболовства о ходе расследования дела об административном правонарушении по факту гибели водных биоресурсов в водах Авачинской губы и Халактырского пляжа в Камчатском крае в сентябре 2020 года. Общественный совет отметил оперативные действия Федерального агентства по рыболовству по расследованию и установлению причин гибели водных биоресурсов и рекомендовал членам Общественного совета (в т.ч. от Камчатского края) продолжить работу по информированию населения о работе проводимой органами государственной власти по установлению причин указанного происшествия и степени его влияния на окружающую среду и здоровье человека.

- об актуализации отдельных положений Правил рыболовства для рыбохозяйственных бассейнов по вопросам регулирования рыболовства ценных видов лососевых рыб. Принято решение рекомендовать Федеральному агентству

по рыболовству рассмотреть в установленном порядке предложения НП «Русский лосось» и ФГБНУ «ВНИРО» о включении в Правила рыболовства для Северного, Восточно-Сибирского и Дальневосточного рыбохозяйственных бассейнов положений, позволяющих применять в ряде случаев в обязательном порядке при осуществлении любительского рыболовства ценных видов лососевых рыб принципа «поймал-отпустил» с учетом региональных особенностей и состояния запасов указанных ценных видов и проинформировать Общественный совет об итогах рассмотрения.

1 декабря 2020 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Общественного совета под руководством председателя Комиссии Общественной палаты РФ по развитию АПК и сельских территорий Ю.В. Оглоблиной проведены слушания об актуальных вопросах рыбохозяйственного комплекса на которых рассмотрены проблемные вопросы промышленного рыболовства во внутренних пресноводных водоемах РФ и вопросы любительского рыболовства.

Об освещении работы Общественного совета в СМИ.

Вовлеченность Общественного совета в решение резонансных задач вызывает высокий интерес СМИ, благодаря чему важные отраслевые и социальные проблемы придают огласки. В ходе заседания, прошедшего 16 июля 2020 года, был рассмотрен острый вопрос о возможной деградации защитных лесов страны в результате вырубок и сокращения нерестилищ лососевых и осетровых видов рыб. Проблема была озвучена Общественным советом в федеральных СМИ. 27 августа председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству Г. С. Зверев рассказал о ней в эфире одной из самых рейтинговых программ страны «Утро России» на телеканале «Россия 1».

Члены Общественного совета на регулярной основе принимали участие в заседаниях и совещаниях профильных комитетов Совета Федерации, Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, Федерального агентства по рыболовству, Минсельхоза России.

В связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной Войне членами Общественного совета оказана финансовая помощь общественной организации ветеранов труда и работников рыбной отрасли. Финансовая помощь также направлена для поздравления ветеранов отрасли с праздником «День рыбака» и оказания материальной поддержки нуждающимся.

Протоколы заседаний Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству размещены на официальном интернет-сайте Федерального агентства по рыболовству в разделе «Общественный совет при Росрыболовстве» по адресу: <http://fishcom.ru/otkrytoe-agentstvo/obshchestvennyj-sovet-pri-rosrybolovstve>.