



# ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

(Росрыболовство)

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

### ПРОТОКОЛ

От «15» марта 2016г.

Москва

№1

Председательствовал:

доктор географических наук, профессор,  
заслуженный работник рыбного хозяйства РФ  
А.В. Родин

Присутствовали:  
от Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
по рыболовству:

М.К. Глубоковский, А.А. Денисов,  
Г.Ю. Жарков, Ю.Б. Кулиш,  
А.В. Невредин, Ю.И. Паутов,  
Д.В. Матвеев, А.А. Цессарский, В.В. Круглов.  
К.В. Тимакова (помощник руководителя  
Росрыболовства), М.С. Медведев (начальник  
Управления экономики и инвестиций  
Росрыболовства).

Приглашенные:

Н.Г. Вейсалова (Первый вице-президент,  
руководитель Аппарата Ассоциации  
коренных малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока РФ),  
С.А. Вануйто (руководитель центра по работе  
с регионами Ассоциации коренных  
малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока РФ).

Гости:

В заседании участвуют 10 из 26 членов Общественного совета, кроме того, по рассматриваемым вопросам поступили мнения в письменной форме 5 (пяти) членов Общественного совета при Росрыболовстве, в связи с этим

заседание Общественного совета при Росрыболовстве считается правомочным:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству А.В. Фомин, А.А. Тетеркин, М.В. Сусов, М.Н. Котов, А.А. Медведев.

Кворум соблюден. Заседание правомочно.

## **1. О внесении изменений и дополнений в План работы Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству на 2016 год.**

(А.В. Родин, Ю.И. Паутов)

Заслушали и обсудили выступление председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родина о внесении изменений и дополнений в План работы Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству на 2016 год. По итогам выступления А.В. Родин предложил проводить заседания Общественного совета 4-5 раз в год, кроме того, рекомендовал членам Общественного совета до 21 марта 2016 г. внести предложения по организации деятельности профильных комиссий Общественного совета.

В ходе обсуждения член Общественного совета Ю.И. Паутов предложил включить в План работы следующие предложения:

- участие в работе рабочей группы Минсельхоза России по подготовке предложений по развитию рыбохозяйственного комплекса, в том числе по совершенствованию законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов;

- участие в работе рабочей группы Минсельхоза России по вопросам совершенствования законодательства в сфере аквакультуры (рыбоводства).

Кроме того, Ю.И. Паутов предложил на очередном заседании Общественного совета рассмотреть вопрос: «Меры государственного регулирования, направленные на повышение эффективности добычи (вылова)

водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается».

**По первому вопросу повестки  
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию председателя Общественного совета при Росрыболовстве А.В. Родина.

2. Внести в рабочем порядке предложения в План работы Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству на 2016 год.

**2. О рассмотрении материалов к заседанию итоговой коллегии Росрыболовства (проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год», проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год).**

(М.С. Медведев, А.В. Родин, М.К. Глубоковский, К.В. Тимакова)

В соответствии с разделом 1.2. Методических указаний по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти и раздела 2.4. Методических рекомендаций по реализации принципов открытости, для проведения общественного обсуждения на заседании Общественного совета выступил начальник Управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведев. Предложены к рассмотрению материалы к заседанию итоговой коллегии Росрыболовства:

1. Проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год»;

2. Проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год.

Медведев М.С. отметил, что основными итогами деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году, стало выполнение заложенных в Государственной программе «Развитие рыбохозяйственного

комплекса», основных показателей, объемы финансирования и сроков. Так объем вылова водных биологических ресурсов российскими пользователями составил 4 413,1 тыс. тонн, что на 3,6% выше показателя, заложенного в Госпрограмме. По предварительным данным Росстата, произведено 3 818,6 тыс. тонн рыбной и иной продукции, что на 5,1% выше показателя, заложенного в Госпрограмме.

Кроме того, в целях обеспечения продовольственной безопасности государства в прошлом и в настоящем году особое внимание уделяется импортозамещению. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Росрыболовством реализуется Комплекс мер по обеспечению населения качественной пищевой и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Комплексом мер предусмотрены мероприятия, направленные на снижение логистических издержек при доставке рыбной продукции из районов промысла в центральную часть России, повышение качества продукции российского производства, популяризацию и повышение спроса на отечественную рыбопродукцию, развитие инфраструктуры розничной торговли, а также на стимулирование товарного рыбоводства.

За 2015 год общий объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию в сравнении с 2014 годом снизился на 37,5 % и составил 554,5 тыс. тонн.

Снижение импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию происходило за счет уменьшения объемов рыбы свежей или охлажденной с 86,3 тыс. тонн в 2014 году до 29,6 тыс. тонн в 2015 году (или на 65,7%) и объемов ракообразных и моллюсков с 90,9 тыс. тонн в 2014 году до 47,5 тыс. тонн в 2015 году (или на 47,8%).

В 2015 году также наблюдалось снижение к 2014 году импорта мороженой рыбы на 31,2% до 301,3 тыс. тонн; филе рыбного и прочего мяса рыб – на 44,3%; готовой или консервированной рыбной продукции – на 35,0%.

Благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса, доля рыбной продукции российского производства на внутреннем

рынке за 2015 год, по предварительным экспертным оценкам, составит порядка 80,4%, что выше порогового значения показателя, определенного Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (80%).

При решении задач, связанных с импортозамещением в рыбной отрасли особое внимание, конечно, должно уделяться аквакультуре, как с точки зрения поддержания промысловых запасов в естественной среде, так и в части роста производства рыбной продукции в рыбоводных хозяйствах.

Начиная с 2015 года ведется работа по предоставлению и распределению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб.

По результатам рассмотрения Комиссией было отобрано 13 инвестиционных проектов на общую сумму кредитных средств 4 396 635,7 тыс. рублей.

Также отмечено, что объем валовой добавленной стоимости в рыбной отрасли в текущих ценах за 2015 год составил 192,5 млрд рублей, что на 38,8% выше уровня 2014 года; сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах составил за январь-ноябрь 2015 года 58,6 млрд рублей, что в 3,7 раза больше показателя аналогичного периода 2014 года. За данный период прибыль организаций рыбной отрасли выросла в 2,7 раза – до 60,2 млрд рублей; доля прибыльных организаций по данным за январь-ноябрь 2015 года составила 84 % против 77,7 % аналогичного периода 2014 года.

Важным показателем финансового благополучия отрасли является рост оборота организаций рыболовства и рыбоводства. В 2015 году оборот организаций отрасли составил 269,9 млрд рублей, что в действующих ценах на 56,3 % больше, чем в 2014 году.

Одним из приоритетных направлений деятельности Росрыболовства остается обеспечение защиты национальных интересов в области рыболовства на международном уровне.

23 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 311-ФЗ «О ратификации Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря» подписанное в рамках Четвертого Каспийского саммита 29 сентября 2014 г. в г. Астрахань Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря. Кроме того, 11 сентября 2015 г. подписано Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, документ вступил в силу 1 декабря 2015 г. В марте 2015 г. подписан Меморандум между Федеральным агентством по рыболовству (Российская Федерация) и Министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства Королевства Камбоджа о взаимопонимании в области предупреждения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла живых морских ресурсов.

Большая роль в обеспечении высоких показателей, в первую очередь по вылову, отводится рыбохозяйственной науке. Научно-исследовательскими организациями Росрыболовства в 2015 году было выполнено более 1,5 тыс. экспедиций, собран обширный материал по биологии и состоянию запасов всех промысловых объектов в ИЭЗ Российской Федерации, на континентальном шельфе и в территориальном море Российской Федерации, а также во внутренних водах Российской Федерации. Общее количество экспедиций по сравнению с 2014 годом увеличилось на 4,7 %, число морских экспедиций увеличилось на 4,1%, число экспедиционных исследований на пресноводных водоемах увеличилось на 7,6%. В 2015 году рыбохозяйственная наука основное внимание уделяла исследованиям состояния запасов водных

биоресурсов, а также по уточнению ОДУ на текущий год и подготовке прогноза вылова водных биоресурсов на 2016 год.

В 2015 году проделана работа по организации и проведению переговоров с иностранными партнерами по вопросам, связанным с реализацией международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Международная деятельность Росрыболовства была направлена, прежде всего, на сохранение и дальнейшее развитие сотрудничества в области рыбного хозяйства с традиционными партнерами Российской Федерации в рамках двусторонних межправительственных соглашений.

На атлантическом направлении наибольший интерес для российской стороны представляют соглашения с Норвегией, Данией (за Фарерские острова и Гренландию), Исландией, а также Королевством Марокко, обеспечивающие возможность ведения российскими судами рыбопромысловой деятельности в ИЭЗ данных государств.

Как отметил докладчик, что год будет напряженным и потребует повышенной внутренней организации Росрыболовства для достижения поставленных на 2016 год задач.

В настоящее время уже разработаны и проходят согласование проекты нормативных актов, направленные на:

- стимулирование роста вылова и производства продукции;
- поддержание эффективных пользователей;
- расширение горизонта планирования и обеспечение стабильной работы бизнеса;
- стимулирование рациональной эксплуатации и противодействие ННН-промыслу;
- повышение инвестиционной привлекательности отрасли и т.д.

В процессе дискуссии участники мероприятия обсудили проблемные вопросы по строительству научно-исследовательских судов, научные квоты и их рациональное использование.

Родин А.В. подчеркнул, что необходимо расширять флот для научных исследований путем строительства новых судов или аренды, а также затронул вопрос об рациональном использовании квот на научно-исследовательские цели.

Начальник Управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведев сообщил, что Президент Российской Федерации В.В. Путин 3 июля 2015 года поддержал инициативу Федерального агентства по рыболовству по строительству трех крупнотоннажных научно-исследовательских судов на отечественных верфях. К настоящему времени подготовлено техническое задание на разработку данных судов.

Глубоковский М.К. отметил, что вопрос о научных квотах и их рациональном использовании необходимо рассмотреть детально и предложил вынести данный вопрос на очередное заседание Общественного совета при Росрыболовстве.

Медведев М.С. представил на обсуждение членам Общественного совета при Росрыболовстве проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год. Докладчик сообщил, что в 2016 году в Публичной декларации Росрыболовства обозначены 8 ключевых целей и задач ведомства на текущий год с указанием механизмов достижения целей и задач, ключевыми объектами взаимодействия и ожидаемые результаты. Это сохранение и увеличение запасов водных объектов рыбохозяйственного значения водными биологическими ресурсами путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, повышение объема ресурсных исследований, проводимых подведомственными Росрыболовству научно-исследовательскими организациями, увеличение объема производства рыбной продукции. Повышение эффективности федерального контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Повышение объема ресурсных исследований, проводимых подведомственными Росрыболовству научно-исследовательскими организациями и т.д. Все ключевые показатели

Публичной декларации были определены государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Родин А.В. отметил, что принятие Публичной декларации позволяет кратко сформулировать ключевые цели и приоритетные задачи, ставящиеся перед отраслью на текущий год, а также общественно значимые результаты, на достижение которых направлена деятельность Росрыболовства.

Помощник руководителя Росрыболовства Тимакова К.В. добавила, что в целях повышения открытости своих действий Агентство декларирует цели и задачи своей работы. Кроме того, Публичная декларация целей и задач является одним из 10 механизмов, закреплённых в Стандарте открытости федеральных органов исполнительной власти.

С учетом состоявшегося обсуждения материалов к заседанию итоговой коллегии Росрыболовства (проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год», проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год).

**По второму вопросу повестки  
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию начальника Управления экономики и инвестиций Росрыболовства М.С. Медведева.

2. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить проект итогового доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2015 году и задачи на 2016 год».

3. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2016 год.

4. Результаты работы рыбохозяйственного комплекса в 2015 году признать удовлетворительными.

**3. О рассмотрении проектов Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости**

**федеральных органов исполнительной власти на 2016 год и Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год.**

---

(К.В. Тимакова, А.В. Родин, А.В. Невредин)

С докладом выступила помощник руководителя Федерального агентства по рыболовству К.В. Тимакова. Она представила проекты документов, направленных на реализацию Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Ведомственный план Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год, Ведомственный план Росрыболовства по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год и результаты мониторинга открытости. К.В. Тимакова отметила, что Ведомственный план Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год разрабатывался с учетом внедрения механизмов (инструментов) открытости. Механизмы открытости представляет собой так называемый ориентир, который показывает по каким направлениям можно и нужно работать для внедрения принципов открытости в деятельности федеральных органов исполнительной власти. На данный момент выделено 10 механизмов открытости на основе существующих процессов

в федеральных органах исполнительной власти: обсуждение и принятие планов деятельности на 2014–2018 годы, годовой публичной декларации целей и задач; размещение информации о деятельности ФОИВ; работа с референтными группами; публичная отчётность; независимая антикоррупционная экспертиза; обеспечение понятности нормативного правового регулирования; работа с открытыми данными; взаимодействие с общественным советом; взаимодействие со СМИ; работа с обращениями граждан и др. Реализация данных механизмов предусматривает внешнюю независимую оценку и внутреннюю оценку (самообследование). Мониторинг

и оценка открытости федеральных органов исполнительной власти проводится

с целью информирования о ходе реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти. В ноябре 2015 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения (ОАО «ВЦИОМ») было проведено комплексное рейтинговое исследование открытости Федерального агентства по рыболовству. По итогам была разработана индивидуальная программа для Росрыболовства по организации работы по внедрению принципов открытости. Также Федеральным агентством по рыболовству было проведено самообследование (самоанализ) достигнутых результатов по внедрению и развитию механизмов (инструментов) открытости, при проведении которого учтены результаты рейтинга открытости. По итогам рабочей группы по внедрению в деятельность Федерального агентства по рыболовству принципов и механизмов системы «Открытое правительство» проведен сравнительный анализ результатов рейтинга открытости и результатов самообследования уровня открытости за 2015 год.

По итогам заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 ноября 2015 г. № 7 даны рекомендации разработать Ведомственный план открытости на 2016 год согласно новому формату. План включил в себя три раздела: внутриведомственные организационные мероприятия, развитие ключевых механизмов открытости, инициативные проекты. Докладчик обозначила, что впервые в 2016 году в план включен инициативный проект «Создание концепции и реализации Программы продвижения и популяризации российской рыбной продукции». Задачами проекта являются популяризация рыбной продукции российского производства, повышение доступности российской рыбной продукции, повышение уровня взаимодействия отечественных производителей рыбной продукции с торговыми сетями и предприятиями общественного питания. Основным мероприятием в рамках

реализации Программы станет фестиваль «Рыбная неделя», которые пройдут в г. Санкт-Петербурге (июнь) и г. Москве (май, сентябрь).

Во исполнении пункта 5 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 29 мая 2014 г. №4., в целях организации работы с открытыми данными впервые в 2016 году разработан Ведомственный план Росрыболовства по реализации мероприятий в области открытых данных. В план вошли следующие разделы: развитие методического обеспечения в области открытых данных, развитие нормативного правового обеспечения, обеспечение доступа к открытым данным, формирование экосистемы открытых данных.

Кроме того, к плану разработан График раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных по реализации мероприятий в области открытых данных, создана рабочая группа по организации работы с открытыми данными возглавит которую заместитель руководителя Росрыболовства П.С. Савчук.

Член Общественного совета А.В. Невредин отметил, результативную работу Росрыболовства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год. Вся необходимая информация для референтных лиц размещена на сайте Росрыболовства.

**По третьему вопросу повестки  
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию помощника руководителя Федерального агентства по рыболовству К.В. Тимаковой.

2. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить проект Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год.

3. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить проект Ведомственного плана Федерального агентства по рыболовству по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016 год.

#### 4. Разное

---

(Н.Г. Вейсалова, А.В. Родин)

С сообщением на тему «Предложения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство в целях обеспечения соблюдения конституционных прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционного природопользования» выступила Первый вице-президент, руководитель Аппарата Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Н.Г. Вайсалова. В своем выступлении докладчик отметил, что после внесенных в 2007 году изменений в Федеральный Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» была изменена существовавшая система организации традиционного рыболовства. Для сохранения и развития традиционного рыболовства, необходимо срочное принятие законодательных мер по восстановлению прав коренных малочисленных народов, в первую очередь путем внесения изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части внесения изменений:

- о приоритетном доступе к водным биологическим ресурсам (п.6 ст. 2);

- о расширении субъектов традиционной хозяйственной деятельности (п.1. ст. 25);

- о наделении особыми правами и приоритетном доступе к водным биологическим ресурсам малочисленных народов и местного населения (п. 6 ст. 2; ст. 7.1; ст. 25.1);

- о разграничении видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни (для личных нужд) и осуществления традиционной хозяйственной деятельности (для хозяйственной деятельности общин и иных объединений) (п.7 ст.30; п.6 ст. 34).

Вайсалова Н.Г. подчеркнула, что развитие рыболовства как вида экономической деятельности, осуществляемой общинами коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности, является гарантией стабильности и эффективной работы общин и социально-экономического развития отдаленных сельских поселений от Мурманской области до Чукотки и Приморского края.

**По четвертому вопросу повестки  
Решили (единогласно):**

1. Принять к сведению информацию Первого вице-президента, руководителя Аппарата Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Н.Г. Вайсаловой.

2. Рассмотреть Предложения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство в целях обеспечения соблюдения конституционных прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционного природопользования на заседании Общественного совета при Росрыболовстве.

3. Очередное заседание Общественного совета при Росрыболовстве провести в июне 2016 года.

Председатель  
Общественного совета при  
Росрыболовстве



А.В. Родин