

ПЕРЕЧЕНЬ

актуальных вопросов, связанных с осуществлением разрешенных видов рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, в связи с вступлением в силу с 1 января 2019 года положений Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в редакции Федеральных законов от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» и от 26 ноября 2018 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)»

Вопросы, связанные с осуществлением рыболовства на рыболовных (рыбопромысловых участках)

Вопрос: Каким образом могут быть переоформлены договоры рыбопромыслового участка (далее – РПУ) для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах? Какие виды водных биологических ресурсов могут добываться на таких участках?

Ответ: Согласно статье 64 Закона о рыболовстве договоры о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах могут быть переоформлены без проведения торгов на договор пользования рыболовного участка на оставшуюся часть срока действия ранее заключенного договора.

До переоформления договора на рыбопромысловых участках могут добываться водные биологические ресурсы, указанные в таких договорах.

Вопрос: Какой порядок включения в Перечень рыболовных участков РПУ, непредоставленных в пользование?

Ответ: Перечень рыболовных участков (далее – РЛУ) утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. При этом границы таких участков должны соответствовать требованиям Правил определения

границ рыболовных участков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14 июня 2018 г. № 681.

Вопрос: В отношении рыбопромысловых участков, не предоставленных в пользование, переходные положения не предусмотрены. Остается не урегулированным вопрос о внесении в перечень рыболовных участков сформированных рыбопромысловых участков, но не предоставленных в пользование на 1 января 2019 г., а также рыбопромысловых участков, срок действия которых заканчивается в начале января 2019 года в Хабаровском крае.

Ответ: В соответствии с положениями Закона о рыболовстве с 1 января 2019 г. вводится институт «рыболовных участков» и упраздняется понятие «рыбопромысловый участок». Все рыболовные участки должны быть включены в Перечень рыболовных участков, утверждаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Вопрос: Какой порядок утверждения субъектом Российской Федерации Перечня рыболовных участков? Можно ли вносить изменения в Перечень рыбопромысловых участков после утверждения субъектом Российской Федерации Перечня рыболовных участков?

Ответ: Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г.

При этом участки, срок действия договоров о предоставлении, которых не истек, должны оставаться включенными в Перечень рыбопромысловых.

Вопрос: Каким образом может быть организована добыча (вылов) водных биологических ресурсов в 2019 году, учитывая, что срок действия договоров о предоставлении РПУ в пользование истекает в марте-апреле 2019 года? Каким образом может формировать границы, проводить конкурс?

Ответ: В целях организации добычи (вылова) водных биологических ресурсов субъектом Российской Федерации в максимально короткие сроки должен быть реализован комплекс мероприятий, направленный на утверждение в установленном порядке Перечня рыболовных участков с учетом требований законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Кроме того, с 1 января 2019 г. вступают в силу положения постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Вопросы, связанные с формированием границ рыболовных участков

Вопрос: Возможно ли формирование и утверждение субъектами Российской Федерации перечней рыболовных участков путем внесения изменений в действующие перечни рыбопромысловых участков.

Ответ: Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения Субъектом должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

Вопрос: Возможно ли в границах одного субъекта Российской Федерации в отдельных водных объектах формировать РЛУ, а в отдельных водных объектах осуществлять промышленное рыболовство без сформированных на них РЛУ.

Ответ: Согласно части 3 статьи 19.1 Закона о рыболовстве в случае утверждения субъектом Российской Федерации Перечня рыболовных участков во внутренних водных объектах в отношении ОДУемых промышленное рыболовство осуществляется на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) во внутренних водных объектах и пользования рыболовным участком, а в отношении НЕОДУемых - на основании договоров пользования рыболовным участком.

Во внутренних водных объектах, на акватории которых не определены границы рыболовных участков, внесенных в Перечень рыболовных участков субъекта Российской Федерации, рыболовство осуществляется в соответствии с положениями части 2 статьи 19.1 Закона о рыболовстве.

Вопрос: В перечнях РПУ нескольких регионов имеются РПУ, оставшиеся не закрепленными. Что делать со свободными РПУ?

Ответ: В соответствии с положениями Закона о рыболовстве с 1 января 2019 г. вводится институт «рыболовных участков» и упраздняется понятие «рыбопромысловый участок». Все рыболовные участки должны быть включены в Перечень рыболовных участков, утверждаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Вопрос: Должны ли субъекты Российской Федерации в рамках новых Правил утверждения границ рыболовных участков, (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 681, далее - Правила) снова проводить процедуру утверждения Перечней РУ: утверждать состав комиссии (в Правилах 2 новых органа добавлены как обязательные для включения в её состав), вывешивать на сайт извещение, направлять проект Перечня в научные организации и т.д., получать заключение территориального управления и направлять в Росрыболовство?

Ответ: Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения субъектом Российской Федерации должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

Вопрос: В случае, если в июле-сентябре 2019 года истекают сроки действия ряда договоров на РПУ, можно ли эти освободившиеся РПУ включить в уже утвержденный Перечень РУ (если утвердим) без процедуры, предусмотренной Правилами?

Ответ: Согласно части 5 статьи 18 Закона о рыболовстве Перечень рыболовных участков утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В целях реализации данной нормы издан приказ Росрыболовства от 26 ноября 2018 г. № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков», вступающий в силу с 1 января 2019 г. При этом приказ Росрыболовства от 24 августа 2009 г. № 759 «О согласовании перечней рыбопромысловых участков» признается утратившим силу также с 1 января 2019 г.

Таким образом, Перечень рыболовных участков до его утверждения субъектом Российской Федерации должен быть согласован Росрыболовством в установленном порядке.

**Вопросы,
связанные с разъяснений терминологии, предусмотренной законодательством
в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.**

Вопрос: Возможна ли продажа права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов (торги) до переоформления

договоров пользования РПУ в рыболовные участки, при этом в действующем правовом регулировании отсутствуют следующие механизмы:

- порядок проведения соответствующего аукциона, в случае если будут поданы заявки (в том числе одновременно) от заявителя, имеющего рыбопромысловый (рыболовный) участок, предоставленный по договору, предусмотренному статьёй 33.3 Закона о рыболовстве, и заявителя, не имеющего такого договора (п. 40(1) Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 602);

- порядок определения и соотношения срока действия договора, заключаемого по итогам проведения аукциона, и срока действия договора, предусмотренного статьёй 33.3 Закона о рыболовстве - если договор по итогам соответствующего аукциона необходимо заключить на срок, превышающий срок действия договора пользования соответствующим рыбопромысловым (рыболовным) участком.

Ответ: В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьёй 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также **с использованием или без использования рыболовных участков.**

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается,

на основании **договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.**

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Вопрос: В Законе о рыболовстве отсутствует «увязка» по срокам договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР (далее - договор по долям квот) и договоров пользования РПУ (рыболовными участками), в том числе:

отсутствует механизм закрепления долей квот за новым пользователем, у которого возникло право на добычу водных биоресурсов в связи с заключением по итогам конкурса договора о предоставлении рыболовного участка.

При этом Правила проведения аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР соответствующего основания для проведения аукциона также не предусматривают.

Кроме того, конкурсы на рыболовный участок и аукционы на право заключения договора по долям квот являются открытыми. В связи с этим победитель конкурса по рыболовным участкам, помимо дополнительных затрат на участие в аукционе по долям квот, должен нести риски не выиграть такой аукцион, а победитель аукциона по долям квот, не имеющий РУ, промышленное рыболовство на водных объектах Пермского края осуществлять не сможет.

Ответ: В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьей 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской

Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также с использованием или без использования рыболовных участков.

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Вопрос: Наличие «свободных» долей квот, не распределенных в связи с наличием свободных РПУ. Правила проведения аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР соответствующего основания для проведения аукциона не предусматривают. Кроме того, аукционы на право заключения договора по долям квот являются открытыми. В связи с этим победитель аукциона по долям квот, не имеющий РУ, промышленное рыболовство на водных объектах субъекта Российской Федерации осуществлять не сможет.

Ответ: В соответствии с Законом о рыболовстве договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) являются самостоятельными основаниями возникновения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

С 1 января 2019 года Закон о рыболовстве дополняется новой статьей 19.1, в соответствии с частью 1 которой промышленное рыболовство во внутренних водах

Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (далее - внутренние водные объекты), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота, а также с использованием или без использования рыболовных участков.

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что промышленное рыболовство во внутренних водных объектах осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, на основании договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Также отмечаем, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов может заключаться либо «по историческому принципу», либо по результатам аукционов, в то время как договор о предоставлении рыбопромыслового участка (договор пользования рыболовным участком) заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Вопрос: Каковы действия Субъектов РФ в случае не подписания (отказа от подписания) субъектом промысловства доп/соглашения к договору о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР, срок действия которого истекает после 31 декабря 2018 года, о расторжении такого договора по соглашению сторон?

Ответ: В соответствии с пунктом 27 Правил переоформления договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, указанных в части 1 статьи 60 Закона о рыболовстве, срок действия которых истекает после 31 декабря 2018 г., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 260, договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, срок действия которых истекает после 31 декабря 2018 г., (далее – договоры) признаются расторгнутыми с 1 января 2019 г. Сведения о расторжении таких договоров подлежат внесению в государственный рыбохозяйственный реестр.

Таким образом, в случае если субъект промышленного рыболовства не предпринял действий по переоформлению договора, действие которого истекает после 31 декабря 2018 г., такой договор считается расторгнутым с 1 января 2019 г.

Вопрос: В случае утверждения в течение 2019 года Перечня РУ нужно ли будет признавать утратившими силу договоры без ОДУ на 2019 год, которые мы сейчас заключаем? (будет действовать ч. 3 ст. 19.1)

Ответ: Договоры о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, заключенные на 2019 год, могут быть расторгнуты только по основаниям, предусмотренным статьей 13 Закона о рыболовстве. При этом Законом о рыболовстве не предусмотрен порядок признания утратившими силу таких договоров.

Касательно утверждения субъектами Российской Федерации Перечня рыболовных участков необходимо отметить, что срок утверждения данного перечня законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов не предусмотрен, в связи с чем в целях недопущения проблем при правоприменении норм Закона о рыболовстве субъект вправе самостоятельно принимать решение о сроке утверждения перечня рыболовных участков.

В дополнение необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 19.1 Закона о рыболовстве, вступающей в силу с 1 января 2019 г., в случае утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечня рыболовных участков во внутренних водных объектах в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о рыболовстве промышленное рыболовство во внутренних водных объектах будет осуществляться в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается на основании договоров пользования рыболовным участком за исключением случаев, установленных Законом о рыболовстве.

В соответствии со статьей 64 Закона о рыболовстве юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие промышленное рыболовство в пресноводных водных объектах вправе переоформить договор о предоставлении рыбопромыслового участка без проведения торгов на договор пользования

рыболовным участком на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка до 1 января 2020 года.

До переоформления договоров о предоставлении рыбопромысловых участков до 1 января 2020 г., на таких рыбопромысловых участках юридические лица и индивидуальные предприниматели, вправе осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов, указанных в этих договорах. В соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации права по таким договорам у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сохраняются в полном объеме.

Таким образом, в случае если у лица, с которым заключен договор пользования водными биоресурсами, отсутствует договор о предоставлении рыбопромыслового участка, такое лицо сможет осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов на водных объектах или их частях, за исключением осуществления добычи (вылова) водных биологических ресурсов в границах рыбопромысловых участков, которые предоставлены на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка иным лицам.