

ПРОТОКОЛ № 81

заседания Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов

16 февраля 2018 г.

г. Москва

Присутствовали: Багрова Я.А., Космин А.А., Панов А.Б.,
Зеленухин С.А., Шкарина С.В.

Приглашенные: Бурулько А.Е., Кузнецов В.Г., Дубник А.Е., Польгин А.В.

Повестка дня:

О рассмотрении вопроса о пользователях, представивших заявки в соответствии с Правилами распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604, согласно приказу Росрыболовства от 13 декабря 2017 г. № 864 «О реализации решений, принятых в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г. в рамках реализации Протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»

В Федеральное агентство по рыболовству поступило обращение «Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран западного побережья Африки» от 23 ноября 2017 г. № 20171123 (вх. № 28893 от 23.11.2018) относительно проведения заявочной кампании по закреплению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для российских пользователей, осуществляющих промысел мелких пелагических рыб в атлантической зоне Марокко, в том числе в контексте многочисленных судебных актов, вступивших в законную силу, согласно которым Федеральное

агентство по рыболовству обязано рассмотреть соответствующие заявки и заключить договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 305-КГ15-14538 (вх. № 22733 от 11.11.2015) (далее – определение ВС РФ), установлено, что Росрыболовство признано нарушившим части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – антимонопольное законодательство) в связи с ограничением конкуренции путем сокращения числа потенциальных хозяйствующих субъектов, имеющих право на освоение квоты Российской Федерации в зоне действия Соглашения от 14 февраля 2013 г.

Кроме того в определении ВС РФ указано, что установленный Правилами распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604 (далее - Постановление № 604), порядок действует в отношении всех международных договоров и не предусматривает исключений.

Также предписаниями ФАС России (от 29 августа 2014 г. № 04/35003/14 по делу № 1-15-109/00-04-14, от 12 октября 2015 г. АЦ/59947/15 по делу № 1-15-96/00-04-15) (далее – предписания ФАС) Росрыболовству предписано устранить нарушения антимонопольного законодательства и совершить действия, направленные на издание правового акта о реализации решений, принятых в соответствии с международным Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко в области морского рыболовства от 14 февраля 2013 г. в рамках реализации протокола третьей сессии Российско-Марокканской Смешанной комиссии по рыболовству в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604.

Исходя из определения ВС РФ и предписаний ФАС, а также в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г. и в рамках реализации Протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству Росрыболовством принят приказ от 13 декабря 2017 г. № 864 «О реализации решений, принятых в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г. в рамках реализации Протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (далее – приказ от 13 декабря 2017 г. № 864).

В соответствии с приказом от 13 декабря 2017 г. № 864 в Росрыболовство поступили на рассмотрение заявки на закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов от ЗАО «Вестрыбфлот», ООО «Альянс Марин», ООО «Атлантик Вэйл», ООО «Транско», ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурис», АО «Феникс» и АО «Стрелец».

Заявки поданы с учетом положений, предусмотренных Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по распределению в установленном порядке между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, прибрежных квот добычи (вылова) катадромных и трансграничных видов рыб, а также квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 662.

Заявки вышеуказанных хозяйствующих субъектов рассматривались Рабочей группой Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом действующих нормативных правовых актов.

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Марокко осуществляется в соответствии с положениями, установленными Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г.

Указанным документом предусматривались:

- выплата финансовой компенсации за право промысла в исключительной экономической зоне Королевства Марокко;
- ежегодное выделение Марокканской стороной единой квоты водных биологических ресурсов без разбивки их по видам;
- выдача рыболовных лицензий для каждого судна.

При этом заявители в заявках в качестве сведений, предусмотренных подпунктом «д» пункта 3 (1) Постановления № 604 (сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и (или) договоры пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается), за 9 лет, предшествующих расчетному году, - в случае, указанном в подпункте «б» пункта 3 Постановления № 604), указали сведения о выдаваемых Марокканской стороной рыболовных лицензиях.

В целях обеспечения работы Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, намеченному на 15 февраля 2018 года, Управление организации рыболовства обратилось с просьбой в Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров (далее – УПО) служебной запиской от 14 февраля 2018 г. № У05-577 проработать вопрос в отношении предоставления правового заключения/позиции УПО по замечаниям (в случае их наличия) членов Рабочей группы по Листам согласования, приложенным к заявкам, поступившим в Росрыболовство от ЗАО «Вестрыбфлот», ООО «Альянс Марин», ООО «Атлантик Вэйл», ООО «Транско», ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурус», АО «Феникс» и АО «Стрелец», на соответствие Правилам распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604.

Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров служебной запиской от 15 февраля 2018 г. № У06-525 направило на имя председателя Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов правовую позицию, выраженную в нижеследующем (копия прилагается).

В части соответствия сведений о лицензиях, выданных Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, указанных в заявках, поступивших в Росрыболовство в соответствии с приказом Росрыболовства от 13 декабря 2017 г. № 864, как сведений о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров отметило, что в настоящее время действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г.

В соответствии с указанным Соглашением российские рыболовные суда, которым разрешено вести рыбопромысловую деятельность в атлантической части морских пространств, где Королевство Марокко осуществляет суверенные права и (или) юрисдикцию, осуществляют указанную деятельность только на основании рыболовных лицензий, выдаваемых марокканскими компетентными органами российским рыболовным судам (статьи 6, 8, Приложение № 1 и № 2 к Соглашению).

Данная норма вытекает из статьи 62 Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которой определено, что граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне, соблюдают меры по сохранению и другие положения и условия, установленные в законах и правилах данного прибрежного государства. Эти законы и правила должны быть совместимы с данной Конвенцией и могут

касаться, в частности, в том числе лицензирования рыбаков, рыболовных судов и оборудования, включая взимание сборов и другие формы оплаты, которые в отношении развивающихся прибрежных государств могут представлять собой адекватную компенсацию в виде денежных средств, оборудования и технологии, относящихся к рыбной промышленности.

Одновременно, статьей 15 Конституции Российской Федерации регламентировано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статьей 4 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что если международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, применяются правила этих международных договоров.

Учитывая совокупность норм международного права и положения законодательства Российской Федерации рыболовные лицензии, выданные Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, по мнению Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров, могут рассматриваться как документы, подтверждающие право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части морских пространств, где Королевство Марокко осуществляет суверенные права и (или) юрисдикцию.

При этом, Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров отметило, что при рассмотрении заявок следует учитывать, что в распоряжении Росрыболовства отсутствуют документы, выдаваемые Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко.

Учитывая, что лицензии, выдаваемые Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, выдаются на иностранном языке, по мнению Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров, их идентификация, возможна через наличие заверения и перевода в установленном порядке.»

При рассмотрении заявок ЗАО «Вестрыбфлот» отмечено, что сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за 9 лет, предшествующих расчетному году, были представлены в качестве листов формата А4, содержащие текст на иностранном языке, которые сопровождалась листами формата А4 на русском языке, поименованными неофициальным переводом, согласно которым документы называются лицензиями, выданными Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Марокко (далее – «лицензии»).

При рассмотрении заявки ООО «Транско» отмечено, что сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации

в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за 9 лет, предшествующих расчетному году, были представлены в качестве листов формата А4, содержащие текст на иностранном языке.

При рассмотрении заявок ООО «Альянс Марин», ООО «Атлантик Вэйл» отмечено, что сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за 9 лет, предшествующих расчетному году, были представлены в качестве листов формата А4, содержащие текст на иностранном языке, с приложением перевода, где подпись переводчика заверена нотариусом, согласно которому документы называются лицензиями.

При рассмотрении заявок ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурус», АО «Феникс» и АО «Стрелец» отмечено, что сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за 9 лет, предшествующих расчетному году, были представлены в качестве заверенных Марокканской стороной копий лицензий с переводом с французского языка на русский язык, верность которого засвидетельствована Консульским отделом Посольства Российской Федерации в Марокко или с переводом с французского языка на русский язык, верность которого засвидетельствована патентованным переводчиком, подлинность подписи которого засвидетельствована Генеральным консульством Российской Федерации в г. Касабланка.

На основании изложенного, а также исходя из Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, у Росрыболовства согласно служебной записке от 19 января 2016 г. № У06-107 отсутствуют полномочия по признанию так называемых лицензий соответствующими документам, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3(1) Постановления № 604, в случае отсутствия возможности их идентификации через наличие заверения и перевода в установленном порядке, а также принимая во внимание ранее принятые Росрыболовством решения при рассмотрении заявок, поданных в рамках заявочных кампаний, организованных с целью реализации положений Соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко в области морского рыболовства, а именно решения Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов от 19 января 2016 г. № 71, Комиссия считает возможным принять к рассмотрению сведения о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за 9 лет, предшествующих расчетному году, представленные ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурус», АО «Феникс» и АО «Стрелец».

Одновременно, Комиссией отмечено, что в заявке ООО «Альянс Марин» представлено в соответствии с положениями, предусмотренными подпунктом «в» пункта 4 Правил (к заявке прилагаются копии документов, подтверждающих имущественные права заявителя на суда рыбопромыслового флота, принадлежащие ему на праве собственности или используемые на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера), использовавшиеся для промысла водных биоресурсов в течение 9 лет, предшествующих расчетному году, и на момент подачи заявки, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (свидетельство о праве собственности на судно, судовой билет (для маломерных судов), договор бербоут-чартера или тайм-чартера (для судов, используемых на основании договоров фрахтования), свидетельство о годности судна к плаванию, а также классификационное свидетельство судна в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрена выдача такого свидетельства) - классификационное свидетельство судна в котором отсутствует отметка о ежегодном освидетельствовании в 2017 году.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 604 Федеральное агентство по рыболовству отказывает в закреплении доли, если заявитель не представил предусмотренные пунктами 3(1) и 4 Постановления № 604 документы и сведения.

Комиссия по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов рассмотрев поданные в Федеральное агентство по рыболовству заявки ЗАО «Вестрыбфлот», ООО «Альянс Марин», ООО «Атлантик Вэйл», ООО «Транско», ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурус», АО «Феникс» и АО «Стрелец», предложения членов Рабочей группы по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, правовую позицию, изложенную в служебной записке Управления правового обеспечения, государственной службы и кадров от 15 февраля 2018 г. № У06-525.

РЕШИЛА:

1. В соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации, рекомендовать руководителю Федерального агентства по рыболовству включить в Перечень заявителей, которым отказано в закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов:

1.1 ЗАО «Вестрыбфлот», ООО «Альянс Марин», ООО «Атлантик Вэйл», ООО «Транско» - исходя из положений, предусмотренных подпунктом «е» пункта 11 Постановления № 604 в связи с не предоставлением предусмотренных пунктами 3(1) и 4 Постановления № 604 документов и сведений, а именно сведений о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных

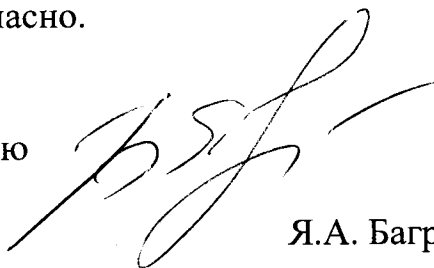
биоресурсов (разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и (или) договоры пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается), за 9 лет, предшествующих расчетному году, - в случае, указанном в подпункте «б» пункта 3 Постановления № 604;

1.2 ЗАО «Альянс Марин» - исходя из положений, предусмотренных подпунктом «е» пункта 11 Постановления № 604 в связи с не предоставлением предусмотренных пунктами 3(1) и 4 Постановления № 604 документов и сведений, а именно в части предоставления классификационного свидетельства судна, на котором отсутствует отметка о ежегодном освидетельствовании.

2. В соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации, рекомендовать руководителю Федерального агентства по рыболовству включить в Перечень заявителей, за которыми закрепляются доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов ООО «Магаданпромфлот», ООО «Магадантралфлот», ПАО «Мурманский траловый флот», АО «Эридан», АО «Таурус», АО «Феникс» и АО «Стрелец».

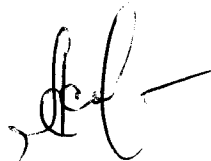
Результаты голосования: «За» - единогласно.

Председатель Комиссии по
подготовке предложений по определению
долей квот добычи (вылова) водных
биологических ресурсов



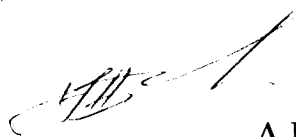
Я.А. Багрова

Начальник Управления
организации рыболовства Федерального
агентства по рыболовству
Начальник



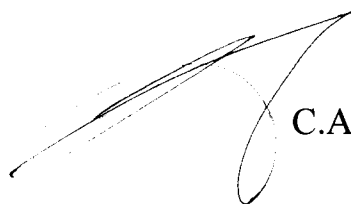
А.А. Космин

Управления правового обеспечения,
государственной службы и кадров
Федерального агентства по рыболовству



А.Б. Панов

Заместитель начальника Управления
экономики и инвестиций Федерального
агентства по рыболовству



С.А. Зеленухин

Заместитель начальника Управления
организации рыболовства Федерального
агентства по рыболовству - секретарь Комиссии



С.В. Шкарина

Ваш
Косенко А.А.
на Косенко А.А.
15.02.2018

Председателю Комиссии по
подготовке предложений по
определению долей квот добычи
(вылова) водных биологических
ресурсов

Я.А. Багровой

Уважаемая Яна Александровна!

Управление правового обеспечения, государственной службы и кадров в части соответствия сведений о лицензиях, выданных Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, указанных в заявках, поступивших в Росрыболовство в соответствии с приказом Росрыболовства от 13 декабря 2017 г. № 864 «О реализации решений, принятых в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г. в рамках реализации Протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 604 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» как сведений о документах, подтверждающих право на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов отмечает следующее.

В настоящее время действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 15 марта 2016 г.

В соответствии с указанным Соглашением российские рыболовные суда, которым разрешено вести рыбопромысловую деятельность в атлантической части морских пространств, где Королевство Марокко осуществляет суверенные права и (или) юрисдикцию, осуществляют указанную деятельность только на основании рыболовных лицензий, выдаваемых марокканскими компетентными органами российским рыболовным судам (статьи 6, 8, Приложение № 1 и № 2 к Соглашению).

Данная норма вытекает из статьи 62 Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которой определено, что граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне, соблюдают меры по сохранению и другие положения и условия, установленные в законах и правилах данного прибрежного государства. Эти законы и правила должны быть совместимы с данной Конвенцией и могут касаться, в частности, в том числе

РОСРЫБОЛОВСТВО
Вн. № У06-525

15.02.2018

лицензирования рыбаков, рыболовных судов и оборудования, включая взимание сборов и другие формы оплаты, которые в отношении развивающихся прибрежных государств могут представлять собой адекватную компенсацию в виде денежных средств, оборудования и технологии, относящихся к рыбной промышленности.

Одновременно, статьей 15 Конституции Российской Федерации регламентировано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статьей 4 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что если международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, применяются правила этих международных договоров.

Учитывая совокупность норм международного права и положения законодательства Российской Федерации рыболовные лицензии, выданные Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, по мнению Управления, могут рассматриваться как документы, подтверждающие право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части морских пространств, где Королевство Марокко осуществляет суверенные права и (или) юрисдикцию.

При этом, по мнению Управления, при рассмотрении заявок следует учитывать, что в распоряжении Росрыболовства отсутствуют документы, выдаваемые Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко.

Учитывая, что лицензии, выдаваемые Департаментом морского рыболовства Министерства сельского хозяйства Королевства Марокко, выдаются на иностранном языке, по мнению Управления, их идентификация, возможна через наличие заверения и перевода в установленном порядке.

Начальник Управления
правового обеспечения,
государственной службы и кадров

А.Б. Панов

А.Б. Панов